

Министерство науки и высшего
образования Российской Федерации



А.О. Хоменко

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Электронный образовательный текстовый ресурс

Учебный материал предназначен для подготовки бакалавров и магистров по направлению 20.03.01 «Техносферная безопасность», а также других студентов, изучающих вопросы безопасности производственных объектов.

Рассмотрены вопросы идентификации, государственной регистрации и обязательного страхования гражданской ответственности опасных производственных объектов. Изложены основные требования нормативных документов по промышленной безопасности в Российской Федерации, вопросы организации производственного контроля и порядок действий при расследовании аварий на производстве.

Научный редактор: доц., канд. техн. наук М.П. Журавлев

Подготовлено кафедрой «Безопасность жизнедеятельности»
Института фундаментального образования

Екатеринбург
2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	13
Техногенные риски в современной промышленности.....	15
Чрезвычайные ситуации техногенного характера.....	18
Контрольные вопросы	23
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	24
Конституция РФ	25
Международные конвенции и договоры	26
Федеральные законы РФ в области промышленной безопасности	29
Нормативные акты в области промышленной безопасности	34
Виды ответственности за нарушение требований промышленной безопасности	38
Контрольные вопросы	44
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	45
Госрегулирование безопасности при использовании Атомной энергии	51
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	52
Государственный горный и металлургический надзор.....	53
Государственный строительный надзор	53
Государственный энергетический надзор	54
Организация лицензионно разрешительной деятельности в области промышленной безопасности ОПО.....	54
Основные права государственных инспекторов Ростехнадзора.....	55
Контрольные вопросы	56

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 116-ФЗ)	58
Критерии отнесения промышленных объектов к категории опасных	59
Классы опасных производственных объектов	63
Контрольные вопросы	69
ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПО, И ИХ СЕРТИФИКАЦИЯ	70
Основные принципы стандартизации технических устройств	73
Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов согласно № 184-ФЗ	79
Основные требования к техническим регламентам	83
Государственный надзор и контроль над соблюдением требований технических регламентов	85
Контрольные вопросы	87
ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ	88
Цели и принципы идентификации ОПО	90
Порядок проведения идентификации опасностей на объекте	93
Порядок оформления и представления результатов идентификации	99
Контрольные вопросы	144
ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ	146
Особенности проектирования и строительства опасных производственных объектов	147
Приемка в эксплуатацию опасного производственного объекта	149
Требования промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта	151
Аттестация работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов	154

Обязанности работников при эксплуатации опасного производственного объекта.....	158
Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации аварии на опасном объекте	159
Контрольные вопросы	162
ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА	164
Разработка декларации промышленной безопасности опасного объекта	165
Структура и содержание Декларации промышленной безопасности	167
Обоснования безопасности опасного производственного объекта	173
Контрольные вопросы	177
ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	179
Организационная структура системы экспертизы промышленной безопасности	181
Аккредитация экспертных организаций	183
Квалификационные требования к экспертам	184
Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности	187
Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности	190
Контрольные вопросы	192
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	194
Контрольные вопросы	199
ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ	201
Основные разделы и данные, содержащиеся в Государственном реестре опасных производственных объектов.....	203
Порядок действий по регистрации опасного производственного объекта	203

Структура документации по регистрации опасного объекта в государственном реестре.....	205
Контрольные вопросы	208
СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ АВАРИИ НА ОПО	209
Страховой случай по Федеральному закону № 225-ФЗ.....	211
Страховые суммы по Федеральному закону № 225-ФЗ.....	212
Страховая премия и тарифы по Федеральному закону № 225-ФЗ	214
Страховые выплаты по Федеральному закону № 225-ФЗ	216
Права и обязанности страхователя.....	219
Права и обязанности Страховщика по ФЗ № 225-ФЗ	221
Контрольные вопросы	224
ТЕХНИЧЕСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ	225
Порядок проведения технического расследования причин аварии.....	228
Действия комиссии по техническому расследованию аварии	232
Оформление результатов технического расследования аварий.....	235
Контрольные вопросы	239
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ОРГАНИЗАЦИИ	240
Принципы менеджмента качества ИСО 9001 в промышленной безопасности.....	243
Построение структуры управления промышленной безопасности согласно ИСО 9001.....	247
Политика в области промышленной безопасности и охраны труда.....	250
Определение полномочий и ответственности.....	253
Разработка и реализация предупредительных мероприятий.....	254
Разработка процедур планирования и применения корректирующих мероприятий	255
Внутренний и внешний аудит.....	257

Документация системы управления промышленной безопасностью	260
Контрольные вопросы	263
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ НАД СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	264
Контрольные вопросы	274
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	275

ВВЕДЕНИЕ

Технический прогресс и развитие промышленности привел к значительному росту энергетической насыщенности производства. Усложнение технологических цепей, вовлечение в техпроцесс огромного количества разнородного оборудования и технических устройств сопровождается ростом риска аварий. При этом аварии стали настолько масштабными, что их стали называть техногенными катастрофами. Необходимость предупреждать и предотвращать такие события вызвало к жизни целое направление человеческой деятельности – Промышленную безопасность.

Резкий рост масштаба производства в XIX и XX веках породил техногенные объекты потенциально опасные не только для работающих на них сотрудников, но и для окружающего их жилых и производственных объектов, населения, природной среды [1, 2, 3].

Усложнение технологий привело к невозможности предусмотреть все опасные аспекты производства, их взаимное влияние и поведение человека в критической ситуации. То есть повышается риск аварии, которые с постоянным ростом масштабов производства стали называть техногенными катастрофами.

По мировой статистике вероятность промышленных аварий и катастроф обладает тенденцией к возрастанию. Особую опасность представляют крупные техногенные катастрофы и аварии, сопровождающиеся гибелью людей и наносящие значительный урон экологии Земли и экономики целых стран. Особенно опасными бывают сочетания природных катаклизмов и сопровождающих их техногенных аварий.

Прогноз МЧС РФ показывает, что на территории России в ближайшем будущем будет происходить значительное количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера: пожары и взрывы на нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятиях, выбросы АХОВ, аварии на коммунальных и энергетических сетях, обрушения зданий и сооружений, прорывы плотин водохранилищ.

Крупнейшие техногенные катастрофы в XX и XXI веках

Год	Место	Что произошло	Последствия
1976	г. Севезо, Италия	Выброс в атмосферу облака диоксина	Пострадало от отравления диоксином около 1000 человек. Эвакуация населения из 18 км зоны заражения. Массовая гибель животных, птиц. Резкий рост заболеваемости раком.
1984	г. Бхопал, Индия	Разрушение аварийного клапана и выброс 42 тонн метилизоцианата	Погибло около 18 000 человек, получили отравления разной степени тяжести около 200 000 человек. Рост числа раковых заболеваний и генетических отклонений.
1986	г. Припять, Украина	Авария на Чернобыльской АЭС	Погибло от лучевой болезни несколько сотен человек, получили лучевое поражение несколько тысяч человек, заражено радиоактивными веществами более 5 млн га земли. Переселено из зоны заражения более 130 000 человек. Рост числа раковых заболеваний в регионе.
2009	г. Саяногорск, Россия	Авария на Саяно-Шушенской ГЭС, разрушение турбин и затопление машинного зала	Погибло 75 человек, пострадало 85 человек, ущерб более 40 млрд руб. Утечка 450 тонн нефтепродуктов в реку вызвало на протяжении 130 км массовую гибель рыбы в Енисее.

Год	Место	Что произошло	Последствия
2010	Мексиканский залив, побережье США и Мексики	Взрыв и пожар на морской буровой платформе BP, подводное фонтанирование нефти 152 дня	Погибло 15 человек, нефтяное пятно на поверхности моря – 75 тыс. кв. км, загрязнено нефтью 1100 км побережья, гибель птиц и морской фауны. Осаждение нефтяной пленки коагулянтами привел к нарушению течения холодной части Гольфстрима. Возможно влияние на изменение климата в Европе.
2011	г. Фукусима, Япония	Авария на АЭС Фукусима 1	Эвакуированы 200 тыс. человек из 30 км зоны. Смертельные дозы радиации получили несколько сотрудников, тяжелые лучевые поражения и травмы 30 человек. Радиационное заражение воздуха, побережья и морского шельфа.

Все эти крупные техногенные аварии и катастрофы (Табл. 1) показали их главную особенность – они все носят интернациональный, трансграничный характер, затрагивают не одну страну или один регион – последствия аварии ощущают несколько стран. В связи с этим возможны осложнения международной обстановки из-за ущербов, как экологического и морального характера, так и прямого материального ущерба сопредельной стране, нарушая отношения между странами.

В декларации Организации Объединенных Наций (ООН) по «Охране окружающей среды» прописано требование – «все виды хозяйственной деятельности в одном государстве не должны вызывать ухудшения природной среды в другом государстве».

Вхождение России в международные организации (ООН, ВОЗ, ВТО) потребовало активного участия в разработке и принятии Конвенции ООН «О

трансграничном воздействии промышленных аварий...». Ратификация данной конвенции Россией обусловило обязательства по разработке и принятию правовых, организационных, технических и экономических мер, направленных на снижение риска возникновения крупных аварий при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов.

В биосферу Земли ежегодно поступает огромное количество вредных веществ, в том числе, например, в атмосферу ежегодно выбрасывается более 250 млн тонн пыли, 113 млн тонн серного и сернистого ангидрида, 100 млн тонн нефтепродуктов. В водоемы планеты выбрасывается более 35 куб. км неочищенных и слабо очищенных сточных вод промышленных предприятий. Это все является следствием техногенных аварий и катастроф, несовершенством существующих аппаратов и технологий очистки, следствием безответственности, разгильдяйства и откровенного воровства собственников, руководителей и сотрудников промышленных предприятий. Не только в России, но и во всем мире количество факторов, губительно влияющих на среду обитания из года в год, растет. По данным Всемирной организации здравоохранения более 600 тыс. химических веществ, используемых и выбрасываемых промышленностью, изучены недостаточно. Для 75 % веществ нет полной информации об их токсичности.

Неблагоприятный прогноз техногенных аварий обусловлен огромным количеством потенциально опасных производственных объектов, для которых характерно передача оперативного управления от профессионально подготовленных технических служб – к обычным финансовым менеджерам, не обладающим профильными техническими знаниями и званиями в области сложных технологий. Зачастую в настоящее время решения принимают не технические руководители предприятий, а их владельцы, не всегда компетентные в оценке опасности применяемых технологий. Все это приводит к непониманию потенциальной опасности технологического оборудования, недофинансированию мероприятий по текущему и капитальному ремонту, службы технического обслуживания сокращались и выводились из

предприятия в отдельные фирмы, работающие на условиях аутсорсинга, сокращались или вообще ликвидировались резервные запасы запасных частей и вспомогательного оборудования для предотвращения аварий. Кроме того, в настоящее время выявляются и акты агрессии к чужой собственности отдельных лиц и групп лиц, стремящихся перехватить управление предприятием или получить максимальную прибыль при минимальных затратах. Это привело к падению надежности опасного оборудования, его преждевременному и непредсказуемому выходу из строя.

На территории России находятся 213 действующих ядерных установок, 454 пункта хранения ядерных материалов, более 16 тыс. радиационных промышленных источников, более 3500 химически опасных производств, сотни крупных гидротехнических сооружений, более 240 000 км нефте- и газопроводов высокого давления, тысячи потенциально опасных объектов транспортного комплекса.

При нормативном сроке службы нефте- и газопроводов 20 лет – 23 % из них имеют срок службы 21–33 лет, 21 % – более 33 лет, требуют срочного ремонта 14 %. Трубопроводы горячего водоснабжения и теплоснабжения ЖКХ имеют степень износа более 66 %, доля аварийных трубопроводов составляет 4,5 %.

В результате аварий и технических инцидентов в России ежегодно выбрасываются тысячи тонн вредных веществ. Это является следствием старения, износа и несовершенства технических устройств, систем управления, проявления человеческого фактора. Уровень безопасности сложных технических объектов падает.

Недостаточный уровень компетенции характерен при принятии важных политических и технических решений при проектировании, строительстве, расширении, реконструкции, консервации и ликвидации опасных производственных объектов. Также это наблюдается при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Особую опасность вызывает пренебрежение промышленной безопасностью при транспортировке

опасных грузов железнодорожным и автомобильным транспортом; халатность и формализм при проведении экспертизы промышленной безопасности.

Во второй половине 20 века в мире стали понимать необходимость разработки правовых решений, регулирующих промышленную безопасность предприятий. Наиболее серьезные международные решения по промышленной безопасности были приняты после крупной аварии в итальянском городе Севезо. После выброса диоксида потребовалась эвакуация всего населения города на 16 месяцев. Погибла природная среда, домашние животные, получили отравления многие жители. По результатам анализа этой аварии страны ЕС приняли документ, названный «Директивой Севезо по предотвращению крупных промышленных аварий». Данный документ стал фундаментом для современного законодательства по промышленной безопасности.

Международная организация труда (МОТ) приняла конвенцию и рекомендации по предупреждению крупных промышленных аварий. В декларации ООН по охране окружающей среды прописано требование: все виды деятельности в одном государстве не должны вызывать ухудшение природной среды в другом государстве.

В нашей стране принято большое количество законодательных и нормативных актов, посвященных проблемам промышленной безопасности, снижению риска аварий на опасных производственных объектах. В данном пособии на основании этих документов будет рассмотрена система промышленной безопасности производственных объектов, действующая в Российской Федерации. В ходе повествования будут даваться ссылки на основные нормативные документы по тем или иным актуальным аспектам системы промышленной безопасности, экспертизы промышленной безопасности, лицензирования и декларирования промышленной безопасности опасных производственных объектов и технических устройств.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Технологические цепи современных предприятий состоят из большого количества опасного оборудования, используют опасные вещества и опасные технологические процессы. Причем все эти элементы является опасным не только для работников предприятия, но и для местного населения, близлежащих предприятий и окружающей природной среды.

Вопросы анализа всех этих опасностей становятся актуальными по мере возрастания мощности нашей промышленности. Особенно актуально - проанализировать соотношение понятий опасность и безопасность в производственном аспекте.

Сама этимология понятия «**опасность**» означает вероятность, возможность бедствия, несчастья, катастрофы которых нужно остерегаться, избегать, опасаться. Опасность – это предметы, явления и процессы способные поражать жизнь и здоровье людей, животных, растений, оборудование, здания и сооружения, окружающую природную среду в целом.

Опасность является внутренним свойством любого объекта, системы, явления или процесса, а основным свойством опасности является потенциальная возможность ее негативного проявления [4].

Опасность может представлять запасенная в предмете, системе или вырабатываемая внутри энергия, опасные вещества, действия. Особенно такая энергия опасна в условиях неопределенности и риска принятия неверных решений.

Особую опасность представляют крупные технологические комплексы, так как вероятность аварии и катастрофы растет с увеличением числа элементов и сложности промышленной архитектуры.

Можно выделить два основных свойства опасности:

– опасность носит потенциальный характер – опасность вокруг нас присутствует, но не реализуется и проявляет себя негативно только в случае

реализации неких трудно предсказуемых условий, некоторые причины ее проявления возможно предсказать;

– ограниченная зона проявления или действия опасности – опасная зона может иметь временную локализацию, пространственную локализацию, локализацию по значениям некоторых параметров или обстоятельств.

Идентификация опасности, выявление условий ее перехода из потенциального состояния в реальное, предсказание зон ее проявления позволят разработать мероприятия по предотвращению ее проявления или снижению тяжести последствий.

Из определения основных свойств понятия опасность можно логически вывести и одно из свойств понятия «**безопасность**» – уровень вероятности ее реализации. То есть безопасность не может быть абсолютной, она тоже носит потенциальный вероятностный характер.

Безопасность – это такое состояние промышленного объекта или системы, при котором, с определенной долей вероятности, опасность не может реализоваться или проявиться в полной мере, благодаря специально разработанным и выполняемым мероприятиям.

Без выполнения определенных действий, направленных на достижение безопасного состояния человека, оборудования, технологического процесса или системы, невозможно добиться ее безопасного состояния.

История человечества показала, что концепция создания абсолютной безопасности не соответствует внутренним свойствам техносферы и гомосферы. Поэтому за основу построения систем безопасности была принята аксиома: «Любая деятельность потенциально опасна».

Из этой аксиомы вытекают два основных следствия:

- 1) невозможно создать абсолютно безопасную технику;
- 2) ни один вид производственной деятельности не может обеспечить абсолютную безопасность, то есть нулевой риск.

В промышленности мы постоянно сталкиваемся с производствами, обладающими опасными технологиями, работающими с опасными веществами

или на опасном оборудовании. Эти производства принято относить к категории особо опасных производств.

По прогнозам МЧС РФ, даже в случае постепенного обновления основных фондов предприятий, вероятен значительный рост техногенных аварий. Этот негативный эффект связан со значительным износом оборудования и основных систем жизнеобеспечения территорий, жилых и производственных объектов, значительным падением квалификации персонала и руководящих кадров. Особенно серьезно данная ситуация проявляется в зимний период в системах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, где износ некоторых объектов составляет до 50 %, а оборудование не обновлялось более 50 лет.

Поэтому совершенствование систем промышленной безопасности и контроля за критически важными объектами является главным фактором предотвращения аварийных ситуаций на опасных производственных объектах.

Промышленная безопасность (ПБ) – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий и катастроф на производственных объектах и последствий указанных аварий.

Опасными производственными объектами (ОПО) - являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, на которых присутствуют опасные технологические процессы и (или) вещества способные причинить во время аварии ущерб здоровью не только сотрудникам предприятия, но и окружающему населению, соседним предприятиям, окружающей среде.

Техногенные риски в современной промышленности

Словарь терминов в области промышленной безопасности, подготовленный ФГУП НТЦ «Промышленная безопасность», характеризует понятие риска как вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей природной среде. А понятие риска

аварии как – меры опасности, характеризующей вероятность возникновения возможных аварий и тяжести их последствий.

Для анализа риска аварии на промышленном объекте используется, как правило, специальная процедура – количественная оценка риска аварии.

Количественная оценка риска аварии на опасном производственном объекте – это измерение опасности аварии на объекте, выраженное в численных величинах риска.

Современная количественная оценка риска аварии как инструмент анализа промышленных опасностей зародилась в странах Европейского Сообщества на рубеже 80-х годов XX века, как реакция на феномен крупных промышленных аварий, прокатившихся в эти годы по промышленно-развитым странам. В России данные инструменты были доработаны и адаптированы с учетом накопления и развития отечественного и международного опыта промышленной безопасности.

Анализ риска аварий ставит барьер выявленным опасным ситуациям и намечает новый вектор безопасного развития производства. В этом и заключается основная задача обеспечения промышленной безопасности как научной дисциплины и как процедуры государственного регулирования.

Количественная оценка риска – признанный незаменимый инструмент для проектирования опасных объектов и обеспечения их безопасности. Она активно применяется в процедуре декларирования промышленной безопасности опасных производственных объектов, при разработке специальных технических условий для опасного производства и в качестве основного инструментария при обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Анализ риска включает идентификацию опасностей на производственном объекте, определение сценариев развития аварии, определение частоты реализации данных сценариев и последующий расчет показателей риска аварий на производстве. То есть, данный анализ является неотъемлемой частью системы управления промышленной безопасностью на опасном

производственном объекте позволяющий разрабатывать рекомендации по уменьшению риска аварии.

Анализ риска аварий на опасном производственном объекте – является составной частью системы управления промышленной безопасностью и заключается в систематическом использовании всей доступной информации для идентификации опасностей и оценки риска возможных нежелательных событий.

Результаты анализа риска используются при декларировании промышленной безопасности, экспертизе промышленной безопасности, обосновании технических решений по обеспечению безопасности, страховании, экономическом анализе безопасности по критериям «стоимость – безопасность – выгода», оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и при других процедурах, связанных с анализом безопасности.

Основные задачи анализа риска аварий на опасном объекте заключаются в представлении лицам, принимающим решения:

- объективной информации о состоянии промышленной безопасности на объекте;
- сведений о наиболее опасных, «слабых» местах с точки зрения безопасности;
- обоснованных рекомендаций по уменьшению риска аварии.

Расследование причин большинства аварий на производстве показывает, что в основном они произошли из-за неудовлетворительной организации производства работ на объекте, необеспеченности внутреннего контроля соблюдения требований промышленной безопасности, отсутствия эксплуатационной документации, систематического неприятия мер к предотвращению аварии и самовольного запуска опасного оборудования.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

Наиболее опасны на производствах аварии, приведшие к развитию чрезвычайных ситуаций. Они требуют привлечения большого объема сил и средств на локализацию и ликвидацию последствий.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, которые могут повлечь или повлекли за собой значительные человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей природной среде, большие материальные потери.

Чрезвычайная ситуация представляет собой совокупность событий, в результате которых, развивается целый комплекс негативных последствий:

- опасность для жизни и здоровья значительного числа людей;
- существенное нарушение природной окружающей среды;
- выход из строя систем жизнеобеспечения и управления;
- значительный материальный и экономический ущерб;
- необходимость привлечения больших, как правило, внешних по отношению к району ЧС сил и средств;
- психологический шок и дискомфорт для больших групп людей.

ЧС возникает неожиданно, внезапно и затрагивает большие территории и большое количество людей. Аварии, приведшие к чрезвычайным ситуациям, расследуются как чрезвычайные ситуации.

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации. По данным МЧС России – средний риск возникновения чрезвычайных ситуаций составляет до 10^{-4} событий в год.

Чрезвычайные ситуации принято подразделять по происхождению на следующие виды:

- чрезвычайные ситуации природного происхождения;
- чрезвычайные ситуации техногенного характера;
- чрезвычайные ситуации социального происхождения;

- чрезвычайные ситуации экологического характера.

Масштабы чрезвычайных ситуаций принято классифицировать в зависимости от следующих факторов:

- количества пострадавших людей;
- количества людей, у которых нарушены условия жизнедеятельности;
- размера материального ущерба;
- размера зон распространения поражающих факторов.

По размерам зон распространения поражающих факторов и масштабам поражений чрезвычайные ситуации подразделяются:

- **локального характера** – зона чрезвычайной ситуации, не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. рублей;
- **муниципального характера** – зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;
- **межмуниципального характера** – зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;
- **регионального характера** – зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек либо размер материального ущерба составляет от 5 млн до 500 млн рублей;

- **межрегионального характера** – зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек либо размер материального ущерба составляет от 5 млн до 500 млн рублей;
- **федерального характера** – количество пострадавших составляет свыше 500 человек, размер материального ущерба свыше 500 млн рублей.

При рассмотрении промышленной безопасности производственных объектов наиболее тяжелым негативным случаем является техногенная авария, приведшая к возникновению чрезвычайной ситуации. Так как все аварийные ситуации имеют свои особенности по типам поражающих факторов, сценарию развития аварии и последствий, то в МЧС России принято подразделять все техногенные чрезвычайные ситуации на следующие типы, указанные в табл. 2.

Таблица 2

Типы техногенных чрезвычайных ситуаций

Тип ЧС	Обстоятельства чрезвычайной ситуации
Транспортные ЧС и катастрофы	Аварии грузовых и пассажирских поездов, поездов метрополитена. Аварии грузовых и пассажирских судов, подводных судов на морях и реках. Крупные автодорожные аварии и катастрофы. Авиационные катастрофы. Аварии транспорта на мостах и в туннелях, на магистральных трубопроводах
ЧС, связанные с пожаром или взрывом с возможным последующим горением	Пожары (взрывы) в зданиях и технологическом оборудовании в промышленности, в зданиях жилого, бытового и культурного назначения. Взрывы на транспорте. Пожары (взрывы) на объектах добычи, переработки и хранения ЛВЖ, горючих и взрывчатых веществ, на химически опасных и на радиационно-опасных

Тип ЧС	Обстоятельства чрезвычайной ситуации
	объектах. Пожары (взрывы) в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах
ЧС, связанные с выбросом или угрозой выброса АХОВ	Аварии с выбросом или угрозой выброса АХОВ при их производстве, переработке, хранении, захоронении, транспортировке. Утрата источников АХОВ и боеприпасов. Образование и распространение АХОВ в процессе химических реакций при аварии

Тип ЧС	Обстоятельства чрезвычайной ситуации
ЧС, связанные с выбросом или угрозой выброса радиоактивных веществ	Аварии на АЭС, атомных установках производственного и исследовательского назначения, предприятиях ядерно-топливного цикла с выбросом или угрозой выброса радиоактивных веществ. Утрата радиоактивных источников. Аварии транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками.
ЧС, связанные с выбросом или угрозой выброса биологически опасных веществ (БОВ)	Выброс или угроза выброса БОВ на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях и лабораториях при аварии. Аварии на транспорте с выбросом или угрозой выброса БОВ. Утрата БОВ
ЧС, связанные с гидродинамической аварией	Прорывы плотин, дамб, шлюзов, перемычек с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений, с образованием прорывного паводка, смыв плодородных почв или отложение наносов на обширных территориях
ЧС, связанные с внезапным обрушением зданий	Обрушение производственных зданий и сооружений, зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения. Обрушение элементов транспортных коммуникаций, мостов, эстакад
ЧС на электро-энергетических системах	Аварии на электростанциях с длительным перерывом электроснабжения всех потребителей. Выход из строя транспортных магистральных электросетей.
ЧС на коммунальных системах	Аварии на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ. Аварии на тепловых

Тип ЧС	Обстоятельства чрезвычайной ситуации
	сетях или системах горячего водоснабжения в холодное время. Аварии в системах снабжения населения питьевой водой. Аварии на коммунальных газопроводах

Безопасность промышленного предприятия строится на принципе превентивной разработки и внедрения мероприятий по снижению вероятности возникновения аварий и снижения уровня воздействия поражающих факторов при возникновении аварии.

Контрольные вопросы

1. Причины роста риска промышленных аварий и катастроф в РФ и мире.
2. Что подразумевает понятие «опасность»?
3. Какими свойствами обладает опасность в современной техно сфере?
4. Дайте определение понятия «безопасность в промышленности».
5. Что подразумевают понятия «авария» и «инцидент»?
6. Дайте определение промышленной безопасности.
7. Что такое риск аварии на промышленном объекте?
8. Основные задачи анализа риска аварии на производстве.
9. Что подразумевается под ЧС техногенного характера?
10. Как классифицируются чрезвычайные ситуации на производстве?

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Промышленная безопасность в РФ обеспечивается системой законодательных и нормативных актов созданных для всех стадий проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, функционирования, реконструкции и ликвидации производственных объектов.

Законодательные акты оформляются в виде Кодексов и Законов РФ и принимаются Государственной думой РФ, ратифицируются Советом федерации РФ и утверждаются Президентом РФ.

Нормативные акты можно подразделить на нормативно-правовые и нормативно-технические акты.

Нормативно-правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде Постановлений, Приказов, Распоряжений, Правил, Инструкций, Положений и затрагивают права и свободы человека, устанавливают правовой статус предприятий, носят межведомственный характер – подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции РФ.

Нормативно-технические акты не подлежат регистрации в Минюсте РФ. Они не затрагивают права и свободы человека и отражают требования к техническим устройствам, производственным нормативам и техническим регламентам.

Нормы и правила промышленной безопасности в РФ – несут превентивный характер и едины на всей территории РФ. Особое внимание уделяется планированию и проведению профилактических мероприятий. Этот выбор является следствием осознания органами исполнительной и законодательной власти, экспертного сообщества, невозможности достижения абсолютной безопасности, а также выгоды принятия мер, обеспечивающих максимально достижимый уровень безопасности, соответствующий данному этапу научно-технического развития страны с учетом их экономической целесообразности.

Ответственность за соблюдение установленных законодательных норм и правил промышленной безопасности несут эксплуатирующие опасный производственный объект организации и их должностные лица. Персональную ответственность за безопасность несет руководитель предприятия.

Государство, устанавливая единые нормы и требования промышленной безопасности, осуществляет разрешительную, надзорную и контролируюшую функции.

Система законодательства о промышленной безопасности включает основные 4 элемента:

- 1) Конституцию Российской Федерации [5].
- 2) международные конвенции и договоры, ратифицированные РФ.
- 3) федеральные законодательные акты РФ, оформленные в виде Кодексов и законов РФ.
- 4) нормативные акты РФ.

Рассмотрим ниже более подробно все эти элементы законодательного оформления системы промышленной безопасности в Российской Федерации:

Конституция РФ

Конституция Российской Федерации [5] как основной правовой документ устанавливает права и обязанности граждан России, юридических лиц, расположенных на территории Российской Федерации, субъектов федерации, руководства государства. Так как безопасность граждан, их имущества, их жизни и здоровья является основополагающей ценностью, то вопросы промышленной безопасности, без которой это не осуществимо, являются важной частью Конституции РФ [5].

Статья 37 Конституции РФ устанавливает право каждого работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Конституция устанавливает норму в соответствии, с которой безопасность находится в ведении государства (статья 71).

В Конституции указывается, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность (статья 41).

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58).

В условиях ЧС для обеспечения безопасности могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод граждан, с указанием срока их действия (статья 56).

Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии и здравоохранения.

Статья 71 Конституции устанавливает, что в совместном ведении РФ и субъекта РФ находятся:

- охрана окружающей среды и экологическая безопасность;
- меры по борьбе с катастрофами и стихийными бедствиями, ликвидация их последствий.

Международные конвенции и договоры

Международные конвенции и договоры являются важным элементом обеспечения промышленной безопасности в мировом масштабе. Они создают комплексные международные стандарты, закладывают основы организации и правового обеспечения национальных режимов в области промышленной безопасности. После ратификации Госдумой и Советом федераций РФ Международных конвенций и договоров они становятся обязательными для выполнения на территории Российской Федерации. Для реализации их работы необходимо внести поправки в законодательные и нормативные акты РФ.

Если международным договором РФ устанавливаются иные правила, чем предусмотренные в РФ, то применяются правила международного договора.

Рассмотрим наиболее важные для промышленной безопасности международные конвенции, ратифицированные Российской федерацией.

«Конвенция о ядерной безопасности» от 17 июня 1994 г. [6] принята постановлением Правительства РФ от 03.04.1996 года и вступила в силу для Российской Федерации с 24.10.1996 года. Конвенция предусматривает:

- введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасности;
- систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки без лицензии;
- систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;
- обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование.

«Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработанным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами» от 5 сентября 1997 года [7]. Конвенция ратифицирована и вступила в силу для России 19.04.2006. Настоящая Конвенция имеет следующие цели:

- достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях - технического сотрудничества в области безопасности;
- обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, защищающие людей, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем, чтобы нужды нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для будущих поколений;

- предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами.

Конвенция «О безопасности при пользовании химических веществ на производстве» № 170 от 25.06.1990 [8] устанавливает требования к предотвращению и сокращению числа заболеваний и травм, вызываемых использованием химических веществ на производстве путем:

- обязательной оценки всех химических веществ на производстве для выявления связанных с ними опасностей;
- предоставления предпринимателям от поставщиков информации о химических веществах, используемых на производстве, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять программы по защите трудящихся от химических опасностей;
- предоставления трудящимся информации об использовании химических веществ на производстве и о соответствующих мерах предосторожности, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в программах защиты;
- установления принципов обеспечения безопасного использования химических веществ.

Конвенция «О предотвращении крупных промышленных аварий» № 174 от 22.06.1993 г. [9] устанавливает требования к обеспечению принятия всех надлежащих мер необходимых:

- для предотвращения крупных аварий;
- для максимального сокращения риска крупных аварий;
- для максимального ослабления последствий крупных аварий,
- для анализа причин таких аварий, в том числе организационных ошибок, учета человеческого фактора, выхода из строя узлов и блоков, отклонения техпроцессов от нормального рабочего режима, влияния внешних обстоятельств и природных сил.

Федеральные законы РФ в области промышленной безопасности

Все законодательные акты Российской Федерации в области промышленной безопасности можно подразделить на общие и специальные законы. Общие федеральные законы устанавливают правила для всех областей деятельности предприятий. Специальные федеральные законы в области промышленной безопасности распространяются на отдельные виды деятельности или отдельные аспекты производственного процесса.

Перечислим ниже наиболее важные для промышленной безопасности законы Российской Федерации:

Общие федеральные законы РФ по промышленной безопасности:

- Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ от 28.12.2010 [10];
- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 20.07.97 [11];
- Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.02 [12];
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 [13];
- Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ от 27.07.2010 [14].

Специализированные законы РФ по Промышленной Безопасности:

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.02 [15];
- Федеральный закон «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.94 [16];
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ от 21.12.94 [17];
- Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ от 21.07.97 [18];

- Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» № 256-ФЗ от 21.07.2011 [19];
- Федеральный закон «Об использовании ядерной энергии» № 170-ФЗ от 21.11.95 [20];
- Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96г. № 3-ФЗ [21];
- Федеральный закон «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003 [22];
- Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 261-ФЗ [23].

Рассмотрим ниже в общих чертах некоторые положения данных законодательных актов:

Закон «О безопасности» [10] закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также надзор за законностью их деятельности.

Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] вводит понятие «Опасный производственный объект» – это предприятие или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты имеющие признаки опасных факторов, идентифицируемых по данному закону.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон № 116-ФЗ [11] устанавливает требования к промышленной безопасности предприятий, прописывает принципы правового регулирования, обязательность лицензирования деятельности в области промышленной безопасности и эксплуатации опасных производственных

объектов. Кроме того, прописаны требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, обязательность организации производственного контроля над соблюдением требований промышленной безопасности.

Он так же устанавливает обязательность:

- техническое расследование причин аварии;
- экспертизу промышленной безопасности;
- разработку декларации промышленной безопасности;
- страхования ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

Закон «О техническом регулировании» [12] регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции. Он также определяет права и обязанности участников, регулируемых настоящим законом отношений.

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;

– недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию.

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [13] регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов и экспертизой промышленной безопасности.

Лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба имуществу, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами данных видов деятельности.

Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, требований, которые установлены Федеральным законодательством и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ [14] регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Владелец опасного объекта обязан, за свой счет страховать обязанность возместить вред, причиненный потерпевшим при аварии на производственном объекте, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

Ввод в эксплуатацию опасного объекта не допускается в случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию, установленной настоящим Федеральным законом.

В случае нарушения предусмотренных Федеральным законом № 225-ФЗ [14] требований об обязательном страховании владельца опасных объектов и

их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ [15] определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной деятельности, в пределах территории Российской Федерации и устанавливает ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ [16] определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан России, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ [17] определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм, а также между должностными лицами, гражданами России.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- федеральный государственный пожарный надзор и другие контрольные функции по обеспечению пожарной безопасности;
- Государственная противопожарная служба – составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности.

Нормативные акты в области промышленной безопасности

Принятые Россией нормативно-правовые акты в области промышленной безопасности определены права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производства, установлены права должностных лиц органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

К нормативно-техническим актам в области промышленной безопасности относятся международные и национальные стандарты, стандарты предприятий, технические регламенты, строительные нормы и правила, инструкции по безопасности и др. В этих документах также содержатся обязательные нормы и правила поведения сотрудников предприятий. Они применяются для регулирования отношений по промышленной безопасности в той мере, в которой не противоречат нормативно-правовым актам. Все нормативно-технические документы, несмотря на их частичную отмену законом «О техническом регулировании» продолжают действовать до момента разработки и принятия соответствующих им технических регламентов.

Наиболее важные для промышленной безопасности нормативные акты Российской Федерации можно подразделить на следующие виды документов:

Указы Президента РФ

Указ Президента РФ «Положение о министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 г. № 868 [24] устанавливает:

- МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Государственную противопожарную службу, спасательные воинские формирования МЧС РФ, Государственную инспекцию по маломерным судам, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, а также через представителей МЧС России в составе представительств Российской Федерации при международных организациях.

Кроме того, Президент России издавал ряд других указов касающихся промышленной безопасности, например – «Основы государственной политики в области химической и биологической безопасности РФ на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» (утв. Президентом РФ 01.11.2013 № Пр-2573).

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ № 401 от 30.07.2004 г. «Положение о Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному надзору» [25] устанавливает права и обязанности данной федеральной службы, а именно: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области промышленной безопасности. Ростехнадзор осуществляет деятельность в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [26] определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 г. № 916 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [27] определяет порядок реализации прав и обязанностей сторон по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта.

При наступлении страхового случая страховщик обязуется, за обусловленную договором обязательного страхования плату, осуществить страховую выплату потерпевшим для возмещения вреда, причиненного их

жизни, здоровью или имуществу, в пределах страховой суммы. Данная сумма определена договором обязательного страхования.

Обязательному страхованию в соответствии с настоящими Правилами подлежит риск наступления гражданской ответственности владельца опасного объекта, расположенного на территории Российской Федерации и подлежащего регистрации в государственном реестре, предусмотренном законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, или внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений.

Межотраслевые нормативные акты Федеральных органов исполнительной власти

ПБ 03-314-99 «Правила экспертизы деклараций промышленной безопасности» Приказ № 65 от 07.09.99 [28]:

Данные правила определяют порядок осуществления экспертизы и требования к оформлению заключения экспертизы декларации промышленной безопасности для всех видов опасных производственных объектов независимо от их отраслевой принадлежности.

Отраслевые нормативные акты по ПБ

«Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, в редакции изменения № 1, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 12.01.2015 № 1 [29]:

Настоящие правила устанавливают требования промышленной безопасности к организациям и работникам, осуществляющим деятельность по проектированию, строительству, ремонту, эксплуатации и ликвидацию опасных производственных объектов в нефтяной и газовой промышленности.

Стандарты организаций

«Единая система управления ОТ и ПБ в ОАО «Газпром». ВРД 39-1.14-021-2001.

«Методическое руководство по оценке степени риска аварий на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах» (утверждено ОАО «АК «Транснефть» 17.10.2011, РД-13.020.00-КТН-148-11) [30].

Данные документы разрабатываются самостоятельно организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты на основании действующей законодательной и нормативной базы Российской Федерации. Они распространяют свое действие на всех сотрудников, работающих на данном предприятии и все подрядные организации, поставщиков оборудования и материалов.

Система законодательства о промышленной безопасности России является исходной базой для разработки корпоративных документов управления безопасностью на предприятии (приказов, распоряжений, инструкций, стандартов предприятий и т.п.). Она определяет права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Кроме того, в законодательных и правовых актах устанавливаются права и обязанности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

За противоправные деяния лица, нарушившие законодательство РФ в области промышленной безопасности, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Виды ответственности за нарушение требований промышленной безопасности

Нарушение законодательных и нормативных актов о промышленной безопасности организациями и лицами, эксплуатирующими опасный производственный объект, приводит к наступлению ответственности, соразмерно их деянию.

В настоящее время существуют четыре вида ответственности, которые контролируются и назначаются разными уровнями власти согласно разным

кодексам законов РФ. Рассмотрим ниже данные виды наказаний и проступки им соответствующие.

Дисциплинарная ответственность

Данный вид ответственности регламентируется Трудовым Кодексом Российской Федерации [31], Правилами внутреннего распорядка и Уставом организации.

Дисциплинарная ответственность наступает за нарушение сотрудниками и должностными лицами предприятия норм и правил промышленной безопасности, трудовой дисциплины, ненадлежащее выполнение работ и обязанностей.

Каждый дисциплинарный проступок расследуется непосредственным руководителем виновного или специалистом, отвечающим за охрану труда и промышленную безопасность на предприятии. Учитывается тяжесть проступка, причиненный вред и обстоятельства, приведшие к совершению проступка. Так же необходимо принимать во внимание характеристику предшествующей работы сотрудника, дисциплинированность и его поведение.

До наложения взыскания с работника должно быть затребовано объяснение в письменной форме.

Дисциплинарная ответственность накладывается руководителем организации путем издания приказа по предприятию. Работник должен быть ознакомлен с вынесенным ему наказанием, на копии приказа он ставит свою личную подпись и дату ознакомления с приказом.

В случае несогласия работника с вынесенным ему наказанием, он может обратиться в комиссию по трудовым спорам профсоюзной организации своего предприятия или написать заявление в Прокуратуру, территориальное подразделение Роструда. Также он может обратиться за юридической помощью в Областное объединение профсоюзов.

Трудовой Кодекс РФ предусматривает следующие виды дисциплинарных наказаний за нарушение требований промышленной безопасности: замечание, выговор, увольнение по соответствующей статье ТК РФ [31].

Дисциплинарное взыскание накладывается непосредственно после выявления проступка и не позднее одного месяца с момента его совершения. За каждый проступок накладывается только одно взыскание.

Срок действия дисциплинарного наказания – 1 год. Возможно досрочное снятие наказания по ходатайству непосредственного руководителя. На весь срок действия дисциплинарного наказания работник может лишаться премиальной части зарплаты.

Административная ответственность

Данный вид наказания регламентируется Кодексом об Административных Правонарушениях Российской Федерации [32].

Административная ответственность выносится за противоправные действия, свершенные умышленно или неумышленно, а также за бездействие, приведшее к нарушению законодательных и нормативных актов о промышленной безопасности РФ, не содержащие состава преступления.

Административная ответственность налагается органами государственного надзора и контроля (инспектором Ростехнадзора, Роструда), Административными комиссиями соответствующих органов власти или Судом РФ.

Виды административных наказаний зависят от субъекта, на которого налагается наказание, степени тяжести его вины и повторности правонарушения:

- **предупреждение** – выносится за незначительное нарушение, совершенное в первый раз. Предупреждение оформляется в письменной форме и выдается на руки лицу, на которое наложено наказание;
- **административный штраф** может быть наложен:
 - а) на работника предприятия – до 5 тыс. рублей;
 - б) на должностное лицо – до 50 тыс. рублей;
 - в) на предприятие – до 1 млн рублей;

- **изъятие** или конфискация **орудия** совершения административного правонарушения – накладывается только по решению Суда РФ;
- **лишение права действия** может быть наложено:
 - а) на работника предприятия – отстранение от работы сотрудника;
 - б) на должностных лиц – дисквалификация на срок до 3 лет;
 - с) на предприятие – приостановка или отзыв лицензий, разрешений на деятельность; приостановка или прекращение работы участка, цеха или объекта в целом – накладывается по решению суда;
- **административный арест** по решению суда на срок до 15 суток;
- в случае несогласия виновного с административным взысканием, оно может быть обжаловано в судебном порядке.

Уголовная ответственность

Уголовная ответственность регламентируется Уголовным Кодексом Российской Федерации [33]. Данный вид ответственности наступает за совершенные умышленно или не умышленно, по неосторожности, действия или бездействие, приведшее к грубому нарушению требований промышленной безопасности, которые привели к тяжелым последствиям:

- смерти человека, либо причинению тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо массового заболевания или отравления людей;
- причинения вреда окружающей среде с массовой гибелью животных, растений, значительному ущербу рыбным запасам, лесному и сельскому хозяйству;
- значительному материальному ущербу, жизни и деятельности людей.

Кроме того, по уголовную ответственность попадает злонамеренное сокрытие или искажение информации о событиях опасных для жизни и здоровья людей.

Так же уголовно наказуема выдача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, совершенное

лицом, на котором лежала обязанность по контролю над их соблюдением, нарушение правил обращения взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ.

Действие, совершенное по неосторожности, по легкомыслию или по незнанию, а также бездействие или небрежное выполнение своих обязанностей не является оправданием при наступлении уголовной ответственности.

Уголовную ответственность несет лицо отдавшее приказ или незаконное распоряжение, приведшее к вышеуказанным тяжелым последствиям.

Лицо, совершившее противоправные действия в исполнении заведомо незаконного приказа или распоряжения несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Не является уголовным преступлением причинение вреда лицом, действующем во исполнении обязательных для него инструкций, приказов и распоряжений.

Уголовное правонарушение расследуется Следственным комитетом РФ и Прокуратурой РФ. Наказание накладывается только по решению Суда РФ и регламентируется Уголовным Кодексом РФ [33].

Уголовное наказание накладывается только на физических лиц: руководителей и должностных лиц предприятия, специалистов и сотрудников, чьи действия или бездействие привели к тяжким последствиям.

В настоящее время за нарушение законодательства о промышленной безопасности могут накладываться следующие виды Уголовного наказания:

- штраф до 200 тыс. рублей или в размере дохода осужденного за период до шести месяцев;
- лишение права занимать должность до 3 лет или бессрочно;
- принудительные работы на срок до 5 лет, привлечение осужденного к труду в месте, определяемом ФСИН без охраны и конвоя;
- ограничение свободы на срок до 5 лет – нахождение осужденных на определенной территории под контролем ФСИН без изоляции их;
- арест на срок от 3 до 6 месяцев;

- лишение свободы на срок до 7 лет с направлением осужденного в исправительную колонию или колонию поселения.

В случае несогласия осужденного с уголовным наказанием, он может обжаловать его в судебном порядке.

Граждане с непогашенной уголовной судимостью не могут занимать должности на государственной службе и не могут быть избраны в представительные органы власти.

Гражданско-правовая Материальная ответственность

Гражданско-правовая материальная ответственность налагается на виновное лицо за причинение ущерба личности, имуществу физического или имуществу юридического лица. Ущерб подлежит возмещению в полном объеме лицом причинившим вред. Данный вид ответственности регламентируется Гражданским Кодексом Российской Федерации [34] и налагается только Судом РФ.

Юридические лица несут ответственность за вред, причиненный его работниками при исполнении ими своих обязанностей. Не является преступлением, причинение вреда работником, действующим во исполнение обязательных для него инструкций, приказов, распоряжений.

Когда страхового возмещения недостаточно для покрытия ущерба, причиненного юридическим лицом при аварии на производственном объекте, застраховавшим свою гражданскую ответственность, то по решению Суда РФ оно обязано возместить разницу между страховым возмещением и фактическим ущербом.

При рассмотрении гражданского дела Суд может наложить на виновного обязанность компенсации морального вреда потерпевшей стороне.

При причинении гражданину увечья или иного повреждения здоровья, к возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок, который бы он мог иметь до выхода на пенсию, а также расходы на лечение, лекарства, протезирование, реабилитацию.

Контрольные вопросы

1. Что подразумевается под законодательным и нормативным регулированием промышленной безопасности в РФ?
2. Перечислите четыре основных элемента системы правового регулирования промышленной безопасности в РФ.
3. Какие основные положения промышленной безопасности утверждает Конституция России?
4. Какие международные конвенции в области промышленной безопасности ратифицировала Российская Федерация?
5. Какие вы знаете основные федеральные законодательные акты РФ в области промышленной безопасности?
6. Перечислите основные нормативные акты РФ в области промышленной безопасности.
7. Нормативные документы и стандарты организаций как элемент регулирования промышленной безопасности.
8. Что подразумевает дисциплинарная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?
9. Кто имеет право наложить дисциплинарную ответственность?
10. Что подразумевает материальная ответственность за нарушение норм и требований промышленной безопасности на производстве?
11. Кто имеет право наложить материальную ответственность?
12. Что подразумевает административная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?
13. За какие деяния наступает уголовная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Государственный надзор и контроль – проведение проверки выполнения юридическим лицом при осуществлении их деятельности обязательных требований к состоянию безопасности, установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами.

Создание эффективного контроля и управления опасностями и риском, вызванными функционированием опасных производственных объектов – сложная организационная и техническая задача. Решение данной задачи на государственном уровне осуществляется на основании принятых федеральных законов, наиболее важным из которых является Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11], и нормативных актов Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Государственные надзорные органы имеют определенный набор методов контроля над деятельностью организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. К таким методам относятся:

- лицензирование деятельности в области промышленной безопасности;
- обязательная сертификация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;
- учет и расследование причин аварий и технических инцидентов;
- подготовка и аттестация работников опасных объектов по промышленной безопасности в соответствии с аспектами их деятельности;
- экспертиза промышленной безопасности;
- регистрация опасных объектов в государственном реестре;
- декларирование и обоснование промышленной безопасности;
- страхование ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте.

Полномочия в области нормативного регулирования по промышленной безопасности, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций возлагается на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору – Ростехнадзор. Он имеет во всех субъектах Российской Федерации подведомственные ему территориальные подразделения.

Руководство деятельностью Ростехнадзора осуществляет Правительство Российской Федерации. Назначение руководителя Ростехнадзора осуществляется непосредственно распоряжением Председателя Правительства России.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в своей деятельности руководствуется Конституцией и Федеральными законами Российской Федерации, Указами Президента и Постановлениями Правительства Российской Федерации, а также своим Положением и другими нормативными актами.

Основным документом, регламентирующим деятельность Ростехнадзора, является Постановление Правительства РФ «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» № 401 от 30.07.2004 [35].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет функции по принятию нормативных актов, контролю и надзору в сферах:

- охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления;
- безопасного ведения работ, связанных с использованием недр;
- безопасности использования атомной энергии, за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию и эксплуатации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

- безопасности электрических, тепловых, гидротехнических сооружений и сетей на объектах промышленности и энергетики, за исключением бытовых установок и сетей;
- безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- организации и осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования ядерной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и системы обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
- безопасности опасных производственных объектов, в том числе линейно-кабельных линий и линий связи;
- организации и разработки технических регламентов;
- осуществлению контроля над системой оперативного диспетчерского управления в электроэнергетике и аттестации лиц, связанных с оперативным диспетчерским контролем в электроэнергетике;
- деятельности по обеспечению химической безопасности Российской Федерации.

На всех уровнях управления в Российской Федерации образованы органы, специально уполномоченные по надзору и контролю над различными аспектами безопасности и нацеленные на решение задач в области защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Создана и непрерывно функционирует Единая государственная система по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Функционально данная система разделена на две основные части:

- 1) система наблюдения и контроля над состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- 2) система быстрого реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая основана на силах и средствах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) создана согласно Постановлению Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 401 [35], имеет межведомственный характер и находится под прямым подчинением Председателя правительства РФ.

Ростехнадзор осуществляет надзор и контроль над следующими видами деятельности:

1. Проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов.
2. Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.
3. Проведение экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов.
4. Подготовка и переподготовка работников опасных производственных объектов, их аттестация.

Основные полномочия Ростехнадзора в области промышленной безопасности:

1. Вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.
2. Самостоятельно принимает нормативно правовые и нормативно-технические акты:
 - a) нормы и правила в области использования атомной энергии;
 - b) порядок выдачи разрешений на право проведения работ в области использования ядерной энергии;
 - c) порядок проведения экспертизы промышленной безопасности или деятельности в области опасных производственных объектов;

- d) порядок организации, надзора и учета ядерных материалов;
 - e) порядок оформления деклараций промышленной безопасности и перечни включаемых в нее сведений;
 - f) порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты промышленных взрывчатых веществ;
 - g) требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных объектов и правила ведения этого реестра;
 - h) порядок экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы;
 - i) перечни ответственных и контролирующих лиц и формы деклараций безопасности для гидротехнических сооружений;
 - j) порядки формирования и регламенты работы экспертных комиссий по проведению экспертизы деклараций безопасности опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений;
 - k) порядок ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора и требования к документации;
 - l) порядок выдачи и формы свидетельств о допуске к проведению определенных видов работ, оказывающих влияние на промышленную безопасность объектов;
 - m) своды норм и правил в области законодательства рф о техническом регулировании и промышленной безопасности;
3. Осуществляет Государственный надзор и контроль над промышленной безопасностью опасных производственных объектов, надзор за соблюдением технических регламентов в области технических устройств, применяемых на опасных объектах.
4. Осуществляет лицензирование деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.
5. Выдает разрешения на осуществление деятельности в области опасных производственных объектов.

6. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов опасных веществ в атмосферный воздух и водные объекты.
7. Регистрирует опасные производственные объекты и ведет Государственный реестр опасных производственных объектов.
8. Проводит проверки соблюдения организациями и их работниками требований законодательства РФ в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.
9. Согласовывает квалификационные справочники должностных лиц и специалистов, работающих на опасных объектах, перечни опасной продукции, не требующей лицензирования, правила эксплуатации опасных объектов, границы охранных зон, акты экспертиз и т. п.
10. Организует и обеспечивает функционирование системы контроля за радиационно-, взрыво- и химически опасными объектами при возникновении аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные направления деятельности Ростехнадзора в области промышленной безопасности:

1. Государственное регулирование безопасности при использовании Атомной энергии.
2. Регулирование в области безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерными и радиоактивными веществами и отходами.
3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.
4. Государственный горный и металлургический надзор.
5. Государственный строительный надзор.
6. Государственный энергетический надзор.
7. Организация, контроль и координация лицензионно разрешительной деятельности в области промышленной безопасности опасных объектов.

Рассмотрим подробнее ниже структуру системы его функционирования.

Госрегулирование безопасности при использовании Атомной энергии

Данным видом государственного регулирования занимаются два управления Центрального аппарата Ростехнадзора, и шесть Межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Задачей данного вида деятельности является контроль за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия лицензий не право ведения работ в области использования атомной энергии, за ядерной и радиационной безопасностью на объектах использования атомной энергии, за физической защитой ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и веществ, за системой единого государственного учета ядерных материалов, радиационных веществ и радиоактивных отходов. Кроме того, оно призвано осуществлять контроль выполнения международных обязательств России в области безопасности использования атомной энергией.

Функции Управления по регулированию безопасности АЭС и исследовательских ядерных установок Центрального аппарата Ростехнадзора:

- оценка и лицензирование, инспекция и строительный надзор над АЭС;
- оценка и лицензирование исследовательских ядерных установок;
- оценка и лицензирование новых блоков АЭС;
- инспекция исследовательских ядерных установок;
- надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования для АЭС;
- надзор за системами управления, контроля, энергоснабжения;
- контроль над своевременным возвратом облученных тепловыделяющих элементов ядерных реакторов.

Функции Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов, надзору за учетом и контролем ядерных материалов и радиоактивных веществ Центрального аппарата Ростехнадзора:

- регулирование в области международных конвенций: «Конвенция о ядерной безопасности», «Объединенной конвенции безопасности обращения с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами», «Конвенции о физической защите ядерного материала»;
- оценка, лицензирование и инспекция промышленных ядерных реакторов и объектов по обращению с отработанным ядерным топливом;
- оценка, лицензирование и инспекция объектов топливного ядерного цикла и ядерных энергоустановок судов и радиационно опасных объектов;
- оценка, лицензирование и инспекция транспортировки ядерных материалов и радиоактивных отходов;
- государственное регулирование безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерными и радиоактивными веществами и отходами.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Данным видом надзора занимается Управление общепромышленного надзора Центрального аппарата Ростехнадзора и восемь Территориальных управлений Ростехнадзора в Федеральных округах.

Функции общепромышленного надзора:

- надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья;
- надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- надзор за предприятиями химического комплекса и транспортировкой опасных веществ;
- надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Государственный горный и металлургический надзор

Данным видом надзора занимаются три управления Центрального аппарата Ростехнадзора: Управление горного надзора, Управление по надзору в угольной промышленности, Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса и Территориальные управления Ростехнадзора в Федеральных округах.

Функции государственного горного и металлургического надзора:

- надзор за металлургическими объектами;
- надзор в горнорудной промышленности;
- маркшейдерский контроль и безопасность недропользования;
- надзор и контроль над использованием технических устройств;
- надзор за подземной и открытой угледобычей, обогащением углей;
- надзор за нефте- и газодобычей;
- надзор за нефтехимическими и нефтеперерабатывающими объектами;
- надзор за трубопроводами, объектами газораспределения и потребления;
- контроль над требованиями пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ.

Государственный строительный надзор

Данным видом надзора занимается Управление государственного строительного надзора Центрального аппарата Ростехнадзора и Территориальные управления по техническому и экологическому надзору в Федеральных округах.

Функции государственного строительного надзора:

- государственный надзор и контроль над саморегулирующимися организациями (СРО) в области строительства;

- надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- котлонадзор и надзор за подъемными сооружениями;
- экологический контроль, санитарно-эпидемический и пожарный надзор при строительстве;
- надзор за соблюдением требований энергетической эффективности при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте зданий и сооружений, оснащению их приборами учета энергоресурсов.

Государственный энергетический надзор

Данным видом надзора занимается Управление государственного энергетического надзора Центрального аппарата и Территориальные управления Ростехнадзора в Федеральных округах.

Функции государственного энергетического надзора:

- надзор и контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в электроэнергетике;
- надзор за ТЭЦ, теплоэлектростанциями и теплосетями;
- надзор за гидроэлектростанциями и крупными гидротехническими сооружениями;
- надзор за электросетями (в настоящее время выведены из перечня опасных производственных объектов);
- надзор за энергоустановками потребителей и энергосбережением;
- за соблюдением собственниками зданий в процессе их эксплуатации энергетической эффективности, оснащением их приборами учета энергоресурсов.

Организация лицензионно разрешительной деятельности в области промышленной безопасности ОПО

Данным видом деятельности занимается Управление обеспечения организационно контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности

Центрального аппарата и Территориальные управления Ростехнадзора в Федеральных округах.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляется в соответствии с законодательством РФ:

- лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, транспортировки ядерных материалов и их отходов, работы объектов ядерного и топливного цикла, радиационно опасных объектов;
- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности, осуществляемой юридическими лицами;
- лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Основные права государственных инспекторов Ростехнадзора

Инспекторы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обладают серьезными полномочиями и в праве самостоятельно выявлять нарушения требований законодательства о промышленной безопасности, рассматривать административные дела и наказывать виновных.

Государственные инспекторы обладают следующими правами:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверения установленного образца и предписания на проведение проверки пройти на территорию организации любой формы собственности для проведения инспекционной проверки;
- осуществлять проверки и расследование нарушений законодательства РФ о промышленной безопасности в плановом порядке и внепланово по письменным заявлениям граждан;

- запрашивать и безвозмездно получать от работодателей, руководителей и должностных лиц организаций, документы, объяснения, информацию, необходимые для осуществления своих полномочий;
- предъявлять работодателям **обязательные для исполнения** предписания:
 - а) об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
 - б) о приостановке действия промышленного объекта, отзыве лицензий и разрешений на право деятельности в области опасных производственных объектов;
 - в) об отстранении от работы лиц, не прошедших обучение, инструктажи и аттестацию знаний по промышленной безопасности;
 - г) о запрете на использование не имеющих сертификатов СИЗ;
- направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений при грубых нарушениях требований промышленной безопасности;
- расследовать случаи аварий и технических инцидентов на производстве;
- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, выносить административные наказания;
- направлять в правоохранительные органы и суды материалы о привлечении виновных к уголовной и иной ответственности.

Контрольные вопросы

1. Структура и основные функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.
2. Как организован государственный надзор и контроль в области промышленной безопасности в Российской Федерации?
3. Основные полномочия Ростехнадзора в области атомной безопасности.
4. Основные полномочия Ростехнадзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

5. Перечислите основные функции государственного горного и металлургического надзора.
6. Перечислите основные функции государственного строительного надзора.
7. Какие опасные области деятельности подлежат обязательному лицензированию?
8. Какие права имеют государственные инспектора Ростехнадзора?

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 116-ФЗ)

Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] в основных своих положениях гармонизирован с известной «Директивой Свезо» принятой в ЕС. Он требует от организации, планирующей эксплуатировать опасное производство, доказать компетентным органам Российской Федерации, что приняты все необходимые меры для предотвращения аварий. Кроме того, что в случае появления непредвиденных обстоятельств и возникновении чрезвычайной ситуации они смогут ее локализовать и ликвидировать ее последствия. Для наиболее крупных и опасных производственных объектов организации обязаны разработать и предоставить «Декларацию промышленной безопасности», содержащую подробный анализ опасностей объекта и мероприятий по предотвращению их реализации.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.97 [11] устанавливает единые требования к промышленной безопасности для всех организаций независимо от формы собственности на всей территории РФ.

В своей преамбуле данный закон однозначно описывает основные понятия в области промышленной безопасности. Рассмотрим ниже эти определения.

Опасный производственный объект (ОПО) – предприятие, их цеха, участки, промышленные площадки, имеющие прописанные в федеральном законе № 116-ФЗ [11] признаки опасности.

Промышленная безопасность ОПО – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от Аварий и Инцидентов на опасных производственных объектах и их последствий.

Авария – разрушение зданий, сооружений или технических устройств на предприятии, неконтролируемый взрыв, выброс опасных веществ.

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств на предприятии, нарушение или отклонение от безопасного режима технологического процесса.

Технические устройства ОПО – машины, технологическое оборудование, системы машин, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного объекта.

Система управления промышленной безопасностью – комплекс организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в целях предупреждения Аварий и Инцидентов на производственном объекте, локализации и ликвидации последствий негативных событий и ЧС.

Опасные производственные объекты подлежат обязательной регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов РФ и обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии.

Критерии отнесения промышленных объектов к категории опасных

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] опасными объектами являются предприятия или их цеха, промышленные площадки, участки, а также иные производственные объекты, которые имеют хотя бы один из указанных в законе признаков производственной опасности.

Для отнесения производственного объекта к категории опасных по Федеральному закону № 116-ФЗ достаточно наличие на нем хотя бы одного признака и приведенных ниже критериев:

1. Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортировка опасных веществ.

Идентифицируемые виды опасных веществ:

1) **воспламеняющиеся вещества** – газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет мене 20 °С (например, метан);

- 2) **окисляющие вещества** – вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции (O_2 , Cl , H_2O_2 , $KMnO_4$);
- 3) **горючие вещества** – жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления (дизельное топливо, бензин, нефть...);
- 4) **взрывчатые вещества** – вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое само распространяющееся химическое превращение с выделением тепла, образованием газов, избыточного давления, ударной волны (тол, динамит, аммонал);
- 5) **высокотоксичные вещества** – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:
 - a) средняя смертельная доза при введении в желудок до 15 мг/кг;
 - b) средняя смертельная доза при нанесении на кожу до 50 мг/кг;
 - c) средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг/л.

токсичные вещества – вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- a) средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 мг на килограмм включительно;
- b) средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 до 400 мг на килограмм включительно;
- c) средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 мг/л.

вещества опасные для окружающей среды – вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- a) средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 мг/л;

- b) средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 мг/л;
- c) средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 мг/л.

2. Использование оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа:

- пар, газ (в сжиженном или газообразном состоянии);
- вода при температуре нагрева более 115 °С;
- иные жидкости при температуре, превышающей температуру кипения или при избыточном давлении выше 0,07 МПа (~0,7 атм.).

3. Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров:

- колесные краны и краны манипуляторы;
- краны башенные строительные и краны мостовые;
- автогидроподъемники;
- эскалаторы в метрополитенах;
- канатные дороги и фуникулеры.

Лифты в промышленных и жилых зданиях, подъемные платформы для инвалидов и эскалаторы в торговых центрах и офисных зданиях исключены из списка опасных производственных объектов в 2013 г.

4. Получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавов на их основе.

Применяется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 500 килограммов и более.

5. Ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых:

- шахты угольные и сланцевые;
- разрезы угольные и сланцевые;
- участки отвалов пород, хвосто- и шламохранилища;
- рудники, прииски, карьеры;

- фабрики дробильно-сортировочные, обогатительные и агломерационные, площадки брикетирования и обогащения;
- участки ведения буровых и геологоразведочных работ.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых и рассыпных месторождений без взрывных работ были исключены из перечня опасных производственных объектов.

6. Хранение и переработка растительного сырья, с образованием опасных пылевоздушных смесей способных к самовозгоранию и взрыву:

- хранение зерна и продуктов его переработки, силосы, элеваторы;
- производство и хранение муки, крупы, комбикорма;
- сушильные, помольные, семяобработывающие, гранулирующие, брикетирующие производства;
- производство и фасовка сахара;
- производство древесной муки, щепы, ДСП, ДВП, фанеры.

Из перечня опасных производственных объектов исключены промышленные объекты электросетевого хозяйства.

Несмотря на то что вышеприведенные критерии позволяют практически все крупные и средние производственные объекты отнести к категории опасных производственных объектов, следует особое внимание обращать на пожаро- и взрывоопасные производства. По своим негативным последствиям пожары могут приносить более тяжелый ущерб жизни людей, природной среде и оборудованию предприятия.

К наиболее пожароопасным производствам можно отнести объекты, где используются (производятся, хранятся, перерабатываются, транспортируются) легковоспламеняющиеся, горючие и трудно горючие жидкости, твердые горючие вещества, в том числе пыли и волокна, вещества способные самовозгораться при взаимодействии с водой, работы по добыче и переработке горючих полезных ископаемых, переработка и хранение растительного сырья.

Классы опасных производственных объектов

В зависимости от уровня опасности все производственные объекты по Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] делят, с момента вступления в силу изменений, изложенных в Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 22-ФЗ от 04.03.2013 года [36], на 4 класса:

1-й класс – производственные объекты чрезвычайно высокой опасности.

2-й класс – производственные объекты высокой опасности.

3-й класс – производственные объекты средней опасности.

4-й класс – производственные объекты низкой опасности.

Разделение производственных объектов на разные классы опасности позволяет по-разному администрировать безопасность на данных объектах. Вводить различные дополнительные требования или же наоборот их смягчать без потери общего уровня безопасности.

Как уже было сказано выше, наиболее частыми чрезвычайными ситуациями в промышленности предыдущих лет были, аварии связанными с обращением на производстве опасных веществ. Причем тяжесть последствий аварии, всегда была связана с количеством опасного вещества оказавшегося в зоне аварии. Вследствие этого, в Федеральный закон № 116-ФЗ [11] были введены две таблицы, представляющие предельные количества опасных веществ для отнесения промышленного объекта к тому или иному классу опасности (табл. 3 и 4).

Из этих таблиц видно, что чем больше количество опасного вещества находится на производственном объекте, тем выше его класс опасности. При наличии различных опасных веществ одного вида на объекте их количество суммируется, после чего определяют класс опасности объекта.

Определение класса ОПО по индивидуальному опасному веществу

Наименование индивидуального опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
Аммиак (NH_3)	более 5000	от 500 до 5000	от 50 до 500	от 10 до 50
NH_4NO_3 и смеси аммония, в которых содержание N из NH_4NO_3 составляет более 28 % массы, а также 90 % водные растворы NH_4NO_3	более 25000	от 25 000 до 2500	от 2500 до 250	от 250 до 50
NH_4NO_3 в форме удобрений, простые и сложные удобрения на основе NH_4NO_3 , с содержанием N из NH_4NO_3 более 28 % массы, с P и K	более 100000	от 100000 до 10000	от 10000 до 1000	от 1000 до 200
Акрилонитрил	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 4 до 20
Хлор	более 250	от 25 до 250	от 2,5 до 25	от 0,5 до 2,5
Оксид этилена	более 500	от 50 до 500	от 5 до 50	от 1 до 5
Цианистый водород	более 200	от 20 до 200	от 2 до 20	от 0,4 до 2
Фтористый водород	более 500	от 50 до 500	от 5 до 50	от 1 до 5
Сернистый водород	более 500	от 50 до 500	от 5 до 50	от 1 до 5
Диоксид серы	более 2500	от 250 до 2500	от 25 до 250	от 5 до 25

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
Триоксид серы	более 750	от 75 до 750	от 7,5 до 75	от 1,5 до 7,5
Алкилы свинца	более 500	от 50 до 500	От 5 до 50	От 1 до 5
Фосген	более 7,5	от 0,75 до 7,5	от 0,075 до 0,75	от 0,015 до 0,075
Метилизоцианат	более 1,5	от 0,15 до 1,5	от 0,015 до 0,15	от 0,003 до 0,015

Таблица 4

Определение класса ОПО по виду опасного вещества

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс	II класс	III класс	IV класс
Воспламеняющиеся и горючие газы	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 1 до 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	более 500000	от 50000 до 500000	От 1000 до 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 1 до 20
Токсичные вещества	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 1 до 20
Высокотоксичные вещества	более 200	от 20 до 200	от 2 до 20	от 0,1 до 2

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс	II класс	III класс	IV класс
Окисляющие вещества	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 1 до 20
Взрывчатые вещества	более 500	от 50 до 500	менее 50	—
Вещества, опасные для окружающей среды	более 2000	от 200 до 2000	от 20 до 200	от 1 до 20

Кроме первого критерия опасности на производстве могут присутствовать другие признаки опасности. Рассмотрим ниже наиболее характерные типы опасных объектов для каждого из четырех классов опасности:

1-й класс – чрезвычайно опасные производственные объекты

К данному классу относятся предприятия и их объекты, где располагаются большие количества опасных веществ или ведется переработка таких веществ:

- объекты, где получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества, указанные в таблице 3 и 4, в количествах, соответствующих данному классу опасности;
- объекты по хранению и уничтожению химического оружия и объекты спецхимии;
- угольные шахты, подземные объекты горных работ, где могут произойти:
 - а) взрывы газа, пыли;
 - б) внезапные выбросы породы, газа, пыли, горные удары;
 - в) прорывы воды в подземные горные выработки.

2-й класс – производственные объекты высокой опасности

К данному классу относят, как правило, предприятия и их подразделения, осуществляющие следующие виды работ:

- проводится бурение и добыча газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции более 6 % H_2S ;
- проводится получение, транспортировка и использование расплавов черных, цветных металлов и сплавов на их основе на оборудовании с весом расплава более 10 т;
- проводятся подземные горные работы без опасности взрыва пыли и газа, горных ударов и выбросов пород;
- проводятся открытые горные работы, объем разработки, которых составляет более 1 млн m^3 в год;
- получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества, указанные в Таблицах 3 и 4, в количествах, соответствующих данному классу опасности;
- газораспределительные станции, сети газораспределения и газопотребления с давлением более 1,2 МПа для природного газа или 1,6 МПа для сжиженного углеводородного газа;
- объекты переработки угля и горючих сланцев.

3-й класс – производственные объекты средней опасности

К данному классу относят предприятия и их подразделения, осуществляющие следующие виды работ или имеющие объекты:

- проводят бурение и добычу газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции от 1 до 6 % H_2S ;
- объекты, осуществляющие теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, на которых работает оборудование под избыточным давлением более 1,6 МПа или температурой рабочей среды более 250 °С;
- подвесные канатные дороги;
- получают, транспортируются и используются расплавы черных и цветных металлов на оборудовании с весом расплава от 0,5 до 10 тонн;

- ведутся открытые горные работы с объемом разработки горной массы от 0,1 до 1 млн м³ в год;
- элеваторы и объекты мукомольного, крупяного, комбикормового производств.
- получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества, указанные в таблицах 3 и 4, в количествах, соответствующих данному классу опасности.
- газораспределительные станции, сети газораспределения и газопотребления с избыточным давлением газа менее 1,2 МПа.

4-й класс – производственные объекты низкой опасности

К данному классу относят предприятия, их подразделения, осуществляющие следующие виды работ или имеющие объекты:

- бурение и добыча газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции менее 1 % H₂S;
- оборудование, работающее под избыточным давлением газа, пара, воды 0,07–1,6 МПа или при температуре воды 115–250 °С;
- стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитене, фуникулеры (за исключением лифтов в промышленных и жилых зданиях);
- проводят открытые горные работы с объемом разработки менее 100 тыс. м³ в год, без опасности прорывов воды и горных ударов;
- проводят хранение и переработку растительного сырья, кроме элеваторов, мукомольного, крупяного и комбикормового производств;
- получают, используют, перерабатывают, хранятся, транспортируют опасные вещества, указанные в таблицах 3 и 4, в количествах, соответствующих данному классу опасности.

Присвоение класса опасности для производственного объекта осуществляется при его регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов, который ведется Ростехнадзором.

Для определения класса проводится процедура Идентификации класса опасности объекта.

Руководитель организации эксплуатирующей опасный производственный объект несет всю полноту ответственности за предоставление достоверной информации при регистрации объекта в Государственном реестре.

Важное место в поддержании высокого уровня безопасности опасного производственного объекта играют требования к применяемым техническим устройствам.

Контрольные вопросы

1. Какие производственные объекты можно отнести к категории Опасный производственный объект?
2. Какие существуют критерии отнесения объектов к разным категориям опасных объектов?
3. Перечислите классы опасности производственных объектов.
4. Перечислите основные виды опасных веществ.
5. Четыре класса опасности производственных объектов.
6. Основные виды производственных объектов, относимые к разным классам опасности.

ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПО, И ИХ СЕРТИФИКАЦИЯ

Технические устройства – это оборудование, агрегаты, аппараты, приборы и их комплексы, применяемые на опасном производственном объекте.

Чтобы получить разрешение на применение технических устройств на опасном объекте нужно подать в Ростехнадзор следующий пакет документов:

- акт и протокол приемочных испытаний, сведения об устранении недостатков, выявленных в процессе испытаний;
- техническая документация, включающая методику проведения контрольных испытаний этого устройства и его основных узлов; ресурс и срок эксплуатации; условия и требования безопасной эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностики;
- технические условия;
- сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности.

Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие продукции требованиям, направленным на обеспечение ее безопасности для жизни, здоровья и имущества граждан, окружающей среды, установленных во всех нормативных документах для этого типа продукции.

Схемы, используемые для обязательной сертификации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, определяются Ростехнадзором и другими федеральными органами исполнительной власти в пределах своих компетенций, на которые законодательными актами Российской Федерации возложена организация и проведение работ по обязательной сертификации. При этом обязательно учитываются особенности производства, испытаний, поставки и эксплуатации конкретной продукции, требующийся уровень доказательности и возможные затраты заявителя. Схемы должны быть указаны в документе, устанавливающем порядок проведения сертификации однотипной продукции.

При выборе схемы сертификации следует использовать ту схему, которая бы обеспечивала необходимый уровень доказательности безопасности, в том числе опираясь на опыт международной практики подобных сертификаций.

В схемах сертификации могут быть использованы, если это не противоречит правилам сертификации, документальные доказательства соответствия, полученные заявителем вне рамок данной сертификации. Эти доказательства могут служить основанием для сокращения объема проверок.

При оценке возможности использования дополнительных документов, учитывают специфику продукции, степень ее потенциальной опасности, объем и продолжительность производства продукции, стабильность условий производства, репутацию предприятия по отношению к качеству выпускаемой продукции, качество используемых комплектующих и материалов, оценки степени доверия данные сторонними организациями.

В зависимости от видов сертифицируемой продукции используются следующие дополнительные документы:

- протоколы испытаний (приемочных, периодических, инспекционных);
- гигиеническое заключение (гигиенический сертификат);
- документы территориальной службы Санэпиднадзора о санитарно-гигиеническом состоянии производства;
- сертификат пожарной безопасности;
- сертификаты (декларации о соответствии) поставщиков комплектующих и материалов, тары, упаковки;
- зарубежные сертификаты на продукцию и сертификаты систем качества поставщиков (ИСО 9001, 14000);
- протоколы испытаний в зарубежных лабораториях;
- техническая документация изготовителя (конструкторская, технологическая, эксплуатационная).

Кроме перечисленных документов, по решению органа по сертификации можно использовать другие документы, не вызывающие сомнений в достоверности, содержащейся в них информации.

Средства измерений, входящие в комплект технического устройства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, должны иметь сертификаты об утверждении типа средств измерений.

Различные типы и виды технических устройств (оборудования) до начала их применения на опасном объекте должны пройти приемочные испытания.

Утвержденный Ростехнадзором «Перечень технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации» содержит следующие виды оборудования:

- горно-шахтное оборудование;
- сварочное оборудование;
- оборудование для систем газоснабжения и газораспределения;
- подъемно-транспортное оборудование;
- электрооборудование взрывозащищенное и рудничное;
- оборудование для нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе для магистрального и трубопроводного транспорта;
- оборудование для химической и нефтехимической промышленности;
- продукция энергетического машиностроения;
- металлургическое оборудование;
- оборудование для мукомольных, крупяных, комбикормовых производств и элеваторов;

В документации на технические устройства, в т. ч. иностранного производства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, организация изготовитель указывает условия и требования, а при необходимости и дополнительные рекомендации, безопасной эксплуатации. Кроме того указываются методики проведения контрольных испытаний этого устройства и его основных узлов, ресурс и срок эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностирования неисправностей.

При отсутствии претензий к представленным в Ростехнадзор документам, он выдает разрешение на применение конкретного технического устройства на опасном производственном объекте.

Основные принципы стандартизации технических устройств

В соответствии с определением, данным в Федеральном законе «О техническом регулировании» № 184-ФЗ [12], – стандарт – это документ, в котором, в целях добровольного многократного использования, устанавливаются характеристики продукции, правила и характеристики процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, утилизации и выполнения работ.

Стандарт может содержать правила и методы исследований, испытаний, измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке, этикеткам и правила их нанесения.

Целями стандартизации являются, во-первых, повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного имущества, уровня экологической безопасности, безопасности для окружающей природной среды. Учитывается риск возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Во-вторых, стандартизация обеспечивает:

- 1) конкурентоспособность и качество продукции, работ, услуг;
- 2) единство системы измерений;
- 3) рациональное использование ресурсов;
- 4) взаимозаменяемость технических средств, машин и оборудования, их составных частей, комплектующих и материалов;
- 5) техническую и информационную совместимость, сопоставимости результатов исследований, измерений, испытаний, технических и экономических данных, анализа характеристик продукции, работ, услуг;

- б) добровольное подтверждение соответствия продукции, работ, услуг установленным стандартам и техническим регламентам;

Также система стандартизации оказывает содействие соблюдению требований технических регламентов и созданию системы классификации и кодирования технико-экономической информации, систем каталогизации продукции, работ, услуг, систем поиска и передачи информации, содействию унификации продукции.

Основные принципы системы стандартизации в Российской Федерации:

- добровольное применение стандартов;
- максимальный учет при разработке стандарта законных интересов заинтересованных лиц;
- применение международных стандартов как основы для разработки национального стандарта, кроме случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия климатических и географических особенностей Российской Федерации, технологическим и иным основаниям, либо если Российская Федерация выступила против принятия данного международного стандарта или отдельных его положений;
- недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это необходимо для выполнения целей стандартизации;
- недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат существующим техническим регламентам;
- обеспечение условий для единообразного применения стандартов.

Система стандартов в Российской Федерации состоит из следующих видов документов:

- технические регламенты;
- национальные стандарты;
- правила стандартизации и рекомендации в области стандартизации;

- общероссийские классификаторы технической, экономической и социальной информации;
- стандарты отраслевые и межотраслевые;
- стандарты организаций и своды правил.

В соответствии с постановлением Госстандарта Российской Федерации № 4 от 30.01.2004 национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом РФ до 01.07.2003г.

Основной процедурой системы стандартизации является процедура подтверждения соответствия.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- 1) удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования, строительства, производства, монтажа, наладки, перевозки, хранения, эксплуатации, утилизации, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условий договоров;
- 2) содействия потребителям в выборе продукции, работ, услуг;
- 3) повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- 4) осуществления международного экономического, торгового и научно-технического сотрудничества.

Оценка соответствия проводится в форме государственного надзора и контроля, аккредитации, испытаний, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта строительства.

Подтверждение соответствия может носить добровольный или обязательный характер и осуществляется на основе следующих принципов:

- доступность информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;

- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при подтверждении соответствия.

Обязательная и добровольная сертификация осуществляется аккредитованной органом по сертификации организацией на основании договора с заявителем. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Объектом добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых договорами устанавливаются требования добровольной сертификации.

Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться по инициативе заявителя для установления соответствия его продукции, работ, услуг требованиям национальных стандартов, стандартам организаций, системам отраслевых стандартов и требований, системам добровольной сертификации, условиям договоров с потребителями.

Орган по добровольной сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия и выдает сертификаты на объекты прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено данной системой сертификации;

- приостанавливает или прекращает действие выданных ими сертификатов соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия или обязательная сертификация проводится в отношении тех товаров, работ или услуг для которых законодательно установлена ее обязательность, например, обязательное подтверждение безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятие декларации соответствия (декларирование соответствия);
- сертификация (обязательная сертификация).

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от форм и схем обязательного подтверждения соответствия.

Декларирование соответствия осуществляется на основании собственных доказательств или на основании доказательств третьей стороны, полученных с участием органа по сертификации, собственных доказательств и испытаний, проведенных аккредитованной исследовательской лабораторией.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств, заявитель самостоятельно формирует доказательные материалы. В качестве доказательных материалов используется техническая документация, результаты собственных исследований, испытаний и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории. Кроме того, могут представляться сертификаты системы качества (ИСО, ОHSAS, водного и военного регистров...) и другие документы, послужившие мотивированным для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в соответствующих технических регламентах.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, предусмотренных соответствующим техническим регламентом и только по тем требованиям, которые прописаны в нем.

Продукция, чье соответствие требованиям технических регламентов подтверждено декларацией соответствия в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ [12] маркируется знаком соответствия. Изображение знака соответствия устанавливается Правительством РФ. Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится на продукцию в информационных целях.

Декларация о соответствии наряду с иными, предусмотренными техническим регламентом сведениями, должна содержать:

- информацию, однозначно позволяющую идентифицировать объект декларирования;
- наименование технического регламента, на требования которого проведено подтверждение соответствия;
- заявление о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением продукции и принятие мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технического регламента;
- сведения о проведенных испытаниях и измерениях, сертификате системы качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Права и обязанности органа по сертификации продукции, работ услуг:

- выдавать сертификаты соответствия при соответствии продукции требованиям технических регламентов;
- приостанавливать или прекращать действие ранее выданных им сертификатов соответствия и информировать в обязательном порядке об этом орган исполнительной власти, ведущий государственный реестр сертификатов соответствия, и соответствующие органы

государственного надзора и контроля над соблюдением требований технических регламентов;

- осуществлять контроль над объектами сертификации, если такое предусмотрено соответствующей схемой обязательной сертификации и договором с заказчиком;
- информировать соответствующие органы государственного надзора и контроля над соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- принимать решения о продлении срока действия сертификата соответствия, в том числе по результатам проведенного контроля над сертифицированным объектом.

Полученные за пределами России документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований, испытаний, измерений ввозимой на территорию РФ продукции, могут быть признаны в соответствии с международными договорами с данными странами или необходимо проведение подтверждения соответствия на требования технического регламента РФ.

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов согласно № 184-ФЗ

В соответствии с положениями Федерального закона «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.02 г. [12] инициатором разработки технического регламента может быть любое заинтересованное лицо.

Технический регламент принимается в форме федерального закона или постановления Правительства Российской Федерации.

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно содержать информацию о том, в отношении какой продукции или каких связанных с ней процессов проектирования, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, утилизации будут устанавливаться требования. Кроме того, необходимо кратко указать цели

разработки этого технического регламента, обоснование необходимости его разработки и отличия разрабатываемых требований от положений существующих международных и национальных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации.

Обязательна публикация информации о способе ознакомления с проектом данного технического регламента всех заинтересованных сторон, данные о лице разработчике технического регламента, почтовый или электронный адрес, по которому должны осуществляться прием в письменной форме замечаний и предложений от заинтересованных лиц.

С момента опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента, его текст должен быть доступен для ознакомления всех заинтересованных лиц. Разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента.

Разработчик дорабатывает проект технического регламента с учетом полученных в письменной форме замечаний и предложений заинтересованных лиц, проводит публичное обсуждение проекта.

Разработчик составляет перечень полученных в письменной форме замечаний с момента его опубликования. Данный перечень он обязан предоставить экспертным комиссиям по техническому регулированию, представителям федеральных органов исполнительной власти, депутатам Государственной Думы.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента должен быть не менее двух месяцев со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента. После чего публикуется уведомление о завершении публичного обсуждения.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано в федеральном печатном издании органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной электронной системе общего доступа.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, его текст и список полученных в письменной форме замечаний должны быть доступны для ознакомления заинтересованным лицам.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязан опубликовать в своем печатном издании уведомления о разработке проекта технического регламента и завершения публичного обсуждения данного проекта. Порядок опубликования уведомлений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Внесение законодательной инициативы проект технического регламента в Государственную Думу осуществляется при наличии следующих документов:

- обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих национальных и международных стандартов, положений обязательных требований, действующих на территории РФ;
- финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;
- перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц;
- документы, подтверждающие опубликование уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проекта технического регламента.

Процедура принятия технического регламента в виде федерального закона Государственной думой или в виде постановления Правительства Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном соответственно для федеральных законов и постановлений Правительства РФ.

Все проекты технических регламентов рассматриваются с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию при Правительстве РФ. Экспертиза проектов технических регламентов осуществляется комиссиями, в состав которых на паритетных началах

включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых отраслевых организаций, общественных объединений, предпринимателей и потребителей. Заседания экспертных комиссий являются открытыми. Заключение экспертной комиссии по техническому регулированию подлежит обязательному опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в электронной информационной системе общего пользования.

В случае несоответствия требований технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и повышению научно-технического уровня, а также международным документам ратифицированным Россией, Правительство РФ начинает процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

В исключительных случаях при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан, окружающей природной среде, когда для обеспечения безопасности продукции, работ, услуг необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативно-правового акта о техническом регламенте, Президент Российской Федерации вправе издать указ о введении в действие технического регламента без его публичного обсуждения.

Все технические регламенты, принятые в виде Федерального закона или Постановления Правительства РФ, вступают в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

По мнению многих юристов, неверным является возведение технического регламента в ранг федерального закона. Фактически это означает возложение ответственности за техническое регулирование в стране на Государственную Думу. Такое решение законодателя оказалось неожиданным для большинства хозяйствующих субъектов и специалистов, занимающихся вопросами технического регулирования, стандартизации и обеспечения качества.

Технический регламент в силу его специфичности и технической направленности не предмет рассмотрения Государственной Думой, но за жизнь и здоровье граждан, защиту их имущества, защиту государственного и муниципального имущества, охрану окружающей среды, флоры и фауны отвечает Правительство Российской Федерации. Это непосредственно входит в сферу его полномочий и обязанностей и отвечает интересам граждан России.

Было бы целесообразнее, чтобы технические регламенты вводились в действие только постановлениями Правительства РФ, как это осуществлено в Казахстане. Это значительно упростило бы процедуры разработки и принятия технических регламентов, сократило сроки введения их в действие. Вся работа по техническому регулированию ведется Правительством РФ. Им утверждается программа разработки технических регламентов, которая ежегодно уточняется и публикуется, им же рассматривается внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о техническом регламенте и готовится на него отзыв, устанавливается порядок создания и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию. На Правительство РФ возлагается обязанность начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента. Правительство РФ – это субъект международных договоров, в том числе и тех, которыми предусматривается введение в действие технических регламентов.

Основные требования к техническим регламентам

Технический регламент – это документ, принятый в виде федерального закона, указа Президента РФ или постановления Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования: продукции, работам, услугам.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- промышленную безопасность;
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- ядерную и радиационную безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений.

Технический регламент должен содержать перечень и описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации.

Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия, схемы подтверждения соответствия, определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования, требования к терминологии, упаковке, маркировке и правила ее нанесения.

Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, работам, услугам, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением тех случаев, когда из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению не обеспечивается достижение уровня установленных техническим регламентом требований к характеристикам.

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если они не подходят по климатическим и технологическим особенностям или если Российская Федерация выступила против принятия данных международных стандартов или отдельных их частей.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Государственный надзор и контроль над соблюдением требований технических регламентов

Государственный надзор и контроль над соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственным им государственными учреждениями, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный надзор и контроль осуществляется в отношении продукции, работ, услуг осуществляется исключительно в части соблюдения требований технических регламентов. В отношении продукции, государственный надзор и контроль осуществляется исключительно на стадии обращения продукции.

Органы государственного надзора и контроля вправе:

- требовать от изготовителя и продавца предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствия продукции требованиям технических регламентов, или их копии, если их применение предусмотрено техническим регламентом;
- выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения;
- направлять информацию о необходимости приостановки или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации;
- выдавать предписания о приостановке или прекращении действия декларации соответствия лицу, принявшему декларацию и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, ведущий единый реестр деклараций о соответствии;

При выявлении несоответствия продукции требованиям технических регламентов выдается предписание о разработке изготовителем программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывает содействие в ее реализации, осуществляет контроль ее выполнения. Программа мероприятий должна быть согласована с органами государственного надзора и контроля.

При необходимости принятия незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни и здоровья граждан выдается предписание о приостановке реализации продукции, а приобретателей информируют через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни и здоровью.

Принудительный отзыв продукции может быть произведен по решению суда. За невыполнение требований отзыва продукции могут быть приняты меры уголовного или административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностные лица органа по сертификации, эксперты, специалисты аккредитованной испытательной лаборатории и органа государственного

надзора и контроля за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, повлекших за собой выпуск некачественной продукции, работ, услуг, не соответствующих требований технических регламентов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Затраты, связанные с устранением недостатков, доставка продукции к месту устранения недостатков, возврат ее приобретателям, компенсация за причиненный ущерб жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, окружающей среде обязан возместить изготовитель продукции.

Контрольные вопросы

1. Какие требования предъявляются к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте?
2. Перечислите основные принципы системы сертификации технических устройств.
3. Как осуществляется техническое регулирование в Российской Федерации?
4. Какой порядок разработки технических регламентов устанавливает Федеральный закон № 184-ФЗ?
5. Какие требования к техническим регламентам установлены в Российской Федерации?
6. Кто осуществляет государственный надзор и контроль над техническими устройствами, применяемыми на опасных объектах?

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

С выходом федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 [11], установлен ряд принципиальных механизмов обеспечения безопасности на производстве, одним из которых является идентификация и регистрация опасных производственных объектов.

Если рассмотреть все этапы жизни опасного производственного объекта, (Табл. 5) то процедура Идентификации проводится, когда опасный объект уже фактически существует и его можно начинать эксплуатировать.

Таблица 5

Этапы жизни опасного производственного объекта

№ этапа	Деятельность на данном этапе	Наличие ОПО
1-й этап	Проектирование ОПО	ОПО фактически и формально не существует
2-й этап	Строительство ОПО	
3-й этап	Ввод в эксплуатацию ОПО	ОПО фактически существует, но формально не существует
4-й этап	Идентификация ОПО	
5-й этап	Регистрация ОПО в Государственном реестре	
6-й этап	Страхование ОПО по № 225-ФЗ [10]	ОПО фактически и формально существует
7-й этап	Лицензирование ОПО по № 99-ФЗ [9]	
8-й этап	Эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация, ликвидация ОПО	
9-й этап	Исключение ОПО из Государственного реестра	ОПО фактически и формально не существует

Процедура идентификации производственных объектов осуществляется для выявления и отнесения к категории опасного производственного объекта, определения признаков опасности в соответствии с требованиями федерального закона № 116-ФЗ [11] и регистрации объекта в Государственном реестре.

В процессе идентификации выявляются все опасные производства организации вне зависимости от места их эксплуатации.

Ответственность за правильность идентификации производственного объекта несет руководитель организации, эксплуатирующей объект, а если он эксплуатируется на правах аренды, то организация-арендатор.

Процессы, явления и различные воздействия на организм человека и объекты окружающей среды, вызывающие нежелательные последствия, называются опасностями.

Опасным производственным объектом считается не отдельный механизм или цистерна с опасным веществом, а производственный объект в целом – предприятие, его цех, участок, производственная площадка. Если на предприятии эксплуатируется несколько объектов и лишь один из них обладает признаками опасности, то в качестве опасного производственного объекта следует рассматривать именно его, а не все предприятие в целом.

Если предприятие размещается на нескольких производственных площадках, удаленных друг от друга на расстояние более 500 м, то каждую площадку рекомендуется рассматривать как отдельный объект.

Опасные производственные объекты создают реальные угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций при авариях на производстве, поэтому подлежат особому контролю государственных органов.

Организации, их цеха, участки, площадки на которых, используют, производят, хранят или транспортируют радиоактивные, взрывоопасные, опасные химические или биологические вещества и материалы, создающие реальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, подлежат особому контролю со стороны Министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС).

Проведение идентификация опасностей производственного объекта – является обязанностью для организации, эксплуатирующей данный объект. Для этого она должна привлечь организацию, имеющую соответствующую лицензию Ростехнадзора.

Ответственность за правильность и достоверность данных используемых при идентификации опасного производственного объекта возлагается на эксплуатирующую организацию, организацию осуществившую идентификацию и сотрудников территориальной инспекции Ростехнадзора.

При идентификации опасностей выявляются и описываются все источники опасности, согласно критериям, указанным в федеральном законе № 116-ФЗ [11]. Проводится анализ сценариев реализации опасностей и пути их распространения. Это важный и ответственный этап анализа промышленной безопасности, так как не выявленные опасности в дальнейшем выпадают из поля контроля и могут привести к непредвиденным аварийным ситуациям.

При этом действующее законодательство предусматривает иные правовые категории, смежные с категорией «опасные производственные объекты», такие как «опасные объекты», «объекты повышенной опасности», «особо опасные объекты». По своему содержанию указанные категории неравнозначны, их правовой статус различен.

Цели и принципы идентификации ОПО

Присвоение официального класса опасности для производственного объекта происходит при его регистрации в Государственном реестре Опасных производственных объектов, который ведет Ростехнадзор.

В случае несвоевременной регистрации или недостоверной идентификации опасных производственных объектов руководитель эксплуатирующей организации несет административную и уголовную ответственность согласно законодательству РФ.

Основные цели идентификации опасных производственных объектов:

- регистрация и учет опасных производственных объектов в государственном реестре;

- выявление признаков опасности, присутствующих на производственном объекте;
- количественная оценка опасных факторов, их расположение на площади объекта;
- отнесение объекта к определенной категории промышленной опасности;
- определение типа объекта по страховому признаку для страхования ответственности организации эксплуатирующих их;
- выбор дальнейшего направления деятельности предприятия.

При идентификации опасных производственных объектов необходимо использовать следующие принципы:

1. Принцип зонирования – объединение всех выявленных опасных производств в организации по принципу их территориальности: промышленная площадка, здание, цех, технологический участок. В качестве объединяющего критерия используется расстояние 500 м. Рассмотрим ниже несколько типичных ситуаций:

- а) если расстояние между разными опасными производствами более 500 м, то каждый объект такой необходимо рассматривать как отдельный опасный производственный объект;
- б) если расстояние между разными опасными производствами менее 500 м, то мы их рассматриваем как один единый опасный производственный объект, при этом при идентификации учитывают все выявленные критерии опасности, расположенные на данной территории;
- с) для опасных веществ, расположенных на расстоянии менее 500 м рассчитывают суммарное количество опасного вещества одного вида, независимо от числа эксплуатирующих организаций и их форм собственности. При этом для определения класса опасности производственного объекта используется следующее соотношение:

$$m_1/M_1 + m_2/M_2 + m_3/M_3 + \dots > 1,$$

где m_i – количество применяемого на опасном объекте i -го вещества одного вида, M_i – пороговое количество i -го вещества соответствующего класса опасности из Таблиц 1 и 2 федерального закона № 116-ФЗ [11].

2. Принцип полноты и достоверности – выявление и фиксация в документах всех имеющихся признаков опасности и типов каждого опасного производственного объекта в составе организации. То есть, при идентификации необходимо предоставить доступ эксперту ко всем документам и производствам, имеющим отношение к промышленной безопасности производственного объекта.

3. Принцип поглощения – если опасный производственный объект обладает несколькими признаками опасности, то факторы с низкими классами опасности поглощаются факторами с более высокими классами опасности. При этом:

- а) опасному производственному объекту присваивают наиболее высокий из всех выявленных при идентификации Классов опасности по найденным критериям опасности;
- б) Если опасный производственный объект расположен на особо охраняемой природной территории, континентальном шельфе, во внутренних морских водах, на насыпном земельном участке, созданном на водном объекте – для опасного производственного объекта устанавливают более высокий класс опасности, то есть повышают опасность на один класс.

Например, если проводится бурение и добыча газа, нефти с содержанием в продукции более 6 % H_2S на шельфе или на насыпном земельном участке, на водном объекте, то проводим повышение класса опасности объекта со второго класса до первого.

4. Принцип независимости – наличие на объекте нескольких признаков 3 и 4 классов опасных производств, выявленных при идентификации, рассматриваются по отдельности.

Например, выделяем и рассматриваем по отдельности, все применяемые на объекте стационарно установленные грузоподъемные механизмы и оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа, независимо от их количества.

Порядок проведения идентификации опасностей на объекте

Основанием для осуществления идентификации опасного производственного объекта является договор между заказчиком и экспертной организацией.

Сроки проведения идентификации, как правило, определяются сложностью объекта экспертизы, но не должны превышать трех месяцев.

Результаты идентификации в рамках экспертизы промышленной безопасности оформляются в виде заключения экспертизы, которое оформляется в соответствии с требованиями Правил проведения экспертизы промышленной безопасности.

После выбора экспертной организации и заключения соответствующего договора необходимо выделить основные признаки опасности объекта (табл. 6) и тип объекта (табл. 7).

При идентификации необходимо учитывать отраслевые особенности идентификации производственного объекта, будь это объекты нефтегазодобывающего комплекса, объекты газоснабжения, химические, металлургические производства, карьеры или шахты, объекты транспортной инфраструктуры и т. п.

Определение признаков опасности осуществляется на основе анализа состава предприятия (имущественного комплекса), проектной документации, деклараций промышленной безопасности, технологических регламентов и других документов, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Таблица 6

Кодировка объекта по признаку опасности

Код	Признак опасности
2.1	Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, указанных в Приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ
2.2	Использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С
2.3	Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров
2.4	Получение расплавов черных и цветных металлов и сплавов на их основе
2.5	Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях
Один объект может обладать несколькими признаками опасности	

Кодировка по типу объекта

Код	Тип объекта
3.1	Объект с опасными веществами в количестве равном или превышающем количество, установленное Приложением 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ
3.2	Объект с опасными веществами в количестве меньшем количества установленного Приложением 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ
3.3	Объект, не относящийся к типам 3.1 и 3.2, но обладающий признаками опасности 2.1 – 2.5

Процедура отнесения производства к категории опасного производственного объекта производится организацией, эксплуатирующей эти объекты или организацией-арендатором, по результатам их идентификации в соответствии с перечнем типовых видов опасных производственных объектов, указанных в приказе Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 [37].

В качестве опасного объекта следует выделять предприятие или его цех, участок и др., расположенное на одной производственной площадке. В качестве объединяющего критерия при идентификации часто используют производственную площадку или производственное здание, где осуществляется технологический процесс.

Опасным объектом считается не отдельный механизм, оборудование, емкость с веществом, а производственный объект, на котором обращается такое вещество или применяется такое техническое устройство.

Если предприятие размещается на нескольких производственных площадках, удаленных друг от друга на расстояние более 500 метров, каждая из площадок рассматривается как отдельный опасный производственный объект.

Административным регламентом Ростехнадзора по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению Государственного реестра ОПО установлен следующий перечень документов, рассматриваемый в процессе идентификации объекта:

- уставные документы организации (коды статистики, свидетельства о регистрации юридического лица, о постановке на налоговый учет, фактическое местонахождение, юридический адрес);
- структура организации и штатное расписание (с указанием всех филиалов и структурных подразделений, должностей и фамилий руководителей структурных подразделений);
- генеральный план расположения зданий и сооружений предприятия;
- данные о количестве опасных веществ на объекте, в том числе более подробных сведений об опасных веществах (годовая потребность или объем закупок в соответствии с бухгалтерскими документами), проектная мощность резервуаров (емкостей) с опасными веществами, численность обслуживающего персонала на объекте;
- сведения, характеризующие производственный объект. Краткая характеристика предприятия и эксплуатируемых производств (почтовый, фактический адрес; расположение; состав; год ввода в эксплуатацию; основная деятельность; количество работников);
- документы, подтверждающих право на осуществление лицензируемых видов деятельности и разрешений на применение соответствующего оборудования;
- приказ о назначении лица, ответственного за проведение идентификации опасного производственного объекта;
- сведения о размерах и границах территории, санитарно-защитных и/или охранных зонах объекта;
- сведения о применяемых технологиях на основных и вспомогательных производствах, эксплуатируемых технических устройствах;
- спецификации установленного оборудования;
- документация на технические устройства, используемые на опасном производственном объекте: список технических устройств, с указанием заводских и регистрационных номеров, дат изготовления, сроков службы;

- копии сертификатов соответствия и разрешений на применение технических устройств; копии паспортов на технические устройства, с приложением руководств по монтажу и эксплуатации;
- документы, подтверждающие права собственности и владения объектом.

При идентификации опасности производственного объекта возможны следующие общие сценарии действий:

- решение прекратить дальнейший анализ в виду незначительности опасности или достаточности полученных предварительных оценок;
- решение о проведении более детального анализа опасностей и оценок риска;
- определение типа опасного производственного объекта в соответствии с классификацией Федерального закона № 116-ФЗ [11], с выработкой предварительных рекомендаций по уменьшению опасности.

Определение признаков опасности осуществляется на основании анализа следующих документов:

- проектная документация: структура предприятия, генеральный план расположения зданий и сооружений;
- технологические регламенты;
- декларация промышленной безопасности;
- спецификация установленного оборудования;
- документация на технические устройства, установленные на объекте;
- данные о количествах опасных веществ, обрабатываемых на производстве;
- документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемых видов деятельности и разрешений на применение соответствующего оборудования.

При осуществлении идентификации и отнесении объекта к определенной категории опасного производственного объекта по признаку опасности, связанному с обращением опасного вещества, необходимо учесть, что если количество опасного вещества меньше предельно допустимого порогового количества, указанного в Таблицах 1 и 2 Федерального закона № 116-ФЗ [11],

то такое вещество можно не учитывать. Особенно если размещение этого опасного вещества на территории эксплуатирующей организации таково, что не может стать причиной возникновения крупной аварии.

Результаты идентификации оформляются документально в виде «Идентификационного листа опасного производственного объекта» и «Сводного листа учета опасного производственного объекта», которые заверяются подписью руководителя и печатью организации, проводившей идентификацию.

Нормативной базой идентификации опасных производственных объектов являются: Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11], «Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» [37] и другие документы Ростехнадзора касающиеся вопросов идентификации и регистрации производственных объектов в Государственном реестре опасных производственных объектов.

По результатам идентификации опасных производственных объектов оформляется Карта учета объекта для последующего предоставления ее, совместно с другой документацией в Ростехнадзор для учета опасного производственного объекта в Государственном реестре. Карта учета подписывается руководителем эксплуатирующей организации и заверяется ее печатью.

При возникновении изменений в информации, ранее внесенной в базу данных Государственного реестра, эксплуатирующая организация обязана внести эти изменения в базу данных Госреестра опасных производственных объектов. Для этого эксплуатирующей организацией проводится идентификация только по отношению к вновь появившимся опасным производственным объектам или объектам где появились новые опасные факторы или произошли изменения в ранее зарегистрированных в Госреестре опасных производственных объектов сведениях.

Порядок оформления и представления результатов идентификации

Эксплуатирующие организации при оформлении заключения (отчета) по идентификации могут столкнуться со следующей проблемой – это отсутствие рекомендаций, в действующих нормативных документах, по структуре и составу информации в заключение (отчете) по идентификации. Эта проблема связана с отменой нормативных документов РД 03-260-99 «Методические рекомендации по идентификации опасного производственного объекта» и РД 03-616-03 «Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов», которые содержали примеры идентификации опасного объекта. То есть, сегодня нет документа, регламентирующего структуру данного заключения.

В связи с этим заключение по идентификации рекомендуется оформлять в следующем виде:

1. Титульный лист заключения по идентификации должен содержать:

- 1) наименование организации, которая проводила идентификацию;
- 2) наименование заключения (отчета) по идентификации;
- 3) сведения о должности, ФИО руководителя организации, которая выполняла идентификацию;
- 4) подпись руководителя организации и печать организации;
- 5) сведения о дате подписания заключения (отчета) по идентификации и год выполнения заключения (отчета) по идентификации.

2. Структура основной части:

- 1) вводная часть:
 - а) основание для проведения идентификации;
 - б) сведения об организации, проводящей идентификацию;
 - в) сведения о специалистах, проводящих идентификацию (организация назначает специалиста официально - приказом по организации);
- 2) данные об эксплуатирующей организации;
- 3) перечень объектов, на которые распространяется действие заключения по идентификации;
- 4) цель идентификации;

- 5) сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах;
- 6) краткая характеристика и назначение объекта (включая сведения, характеризующие объект идентификации);
- 7) результаты проведенной идентификации.

В данном разделе приводятся сведения о наименовании опасного производственного объекта, признаках опасности и его типе, а также отражаются сведения:

- a) об оборудовании, работающем под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С на идентифицируемом объекте;
 - b) об использовании стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров на объекте;
 - c) об использовании опасных веществ, обращающихся на идентифицируемом объекте;
- 8) заключительная часть с обоснованными выводами.

Кроме того, к отчету прилагается перечень нормативно-технической и методической документации, использованной при проведении идентификации объекта. Оформляется в виде Приложения 1.

Листы заключения по идентификации должны быть пронумерованы, титульный лист подписан руководителем организации, проводящей идентификацию, заключение заверяется печатью и прошивается с указанием количества сшитых страниц.

Если объект не подлежит регистрации в Государственном реестре опасных производственных объектов, то заключение по идентификации хранится в эксплуатирующей организации.

В качестве приложения к заключению прилагаются идентификационные листы опасного производственного объекта, а также сводный лист учета опасных производственных объектов с целью страхования ответственности.

По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код объекта) в соответствии с Приложением № 1 (табл. 8) к «Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных

объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» [37].

Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.

Типовые наименования опасных производственных объектов

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
1. ОПО угольной, сланцевой и торфяной промышленности			
1.1. Шахта угольная 1.2. Шахта сланцевая 1.3. Гидрошахта 1.4. Участок шахтостроительный 1.5. Разрез угольный 1.6. Разрез сланцевый	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного, земельного отвода	Идентифицируется по признаку ведения горных работ, использования опасных в-в (ОВ), взрывчатых материалов (ВМ), оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа, воды при температуре нагрева более 115 °С, иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа, стационарных грузоподъемных механизмов. Склады ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
1.7. Фабрика брикетирования угля 1.8. Фабрика обогащения угля 1.9. Фабрика обогащения сланца	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Идентифицируется по признаку ведения работ по обогащению полезных ископаемых, использования ОВ, оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа, воды при температуре нагрева более 115 °С, иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа, стационарных грузоподъемных механизмов. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно
1.10.Хвостохранилище (шламоохранилище)	2.1, 2.5	Границы земельного отвода	Идентифицируется по признаку ведения работ по обогащению полезных ископаемых, использования опасных в-в
2. ОПО горнорудной и нерудной промышленности			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.1. ОПО добычи и обогащения цветных металлов и золота			
2.1.1. Рудник 2.1.2. Прииск 2.1.3. Участок старательской добычи 2.1.4. Участок горного капстроительства 2.1.5. Карьер	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Идентифицируются по признаку ведения горных работ и использования ВВ на местах производства взрывных работ, а также использования ОВ. Склады, пункты изготовления и площадки погрузки-разгрузки ВМ идентифицируются отдельно. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно
2.1.6. Фабрика обогадательная 2.1.7. Площадка извлечения золота 2.1.8. Площадка произв. глинозема 2.1.9. Фабрика дробильно- сортировочная	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Идентифицируются по признаку ведения работ по обогащению, а также использования ОВ. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно
2.1.10.	2.1, 2.5	Границы	Ведение работ по обогащению

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
Хвостохранилище (шламоохранилище)		земельного отвода	полезных ископаемых, а также использование ОВ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.1.11. Участок (площадка) шлакоотвала	2.1, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение горных работ и использование ВМ на местах производства взрывных работ
2.1.12. Участок (площадка) кучного выщелачивания	2.1, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также использование ОВ
2.2. ОПО добычи и обогащения рудного сырья черных металлов			
2.2.1. Рудник с подземным способом разработки 2.2.2. Рудник с открытым способом разработки (карьер) 2.2.3. Участок горного капитального строительства	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Ведение горных работ и использование ВМ на местах производства взрывных работ. Склады, пункты изготовления и площадки погрузки- разгрузки ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.2.4. Фабрика агломерационная 2.2.5. Фабрика обогащения руды ЧМ 2.2.6. Фабрика окомкования концентрата 2.2.7. Фабрика дробильно- сортировочная	2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Идентифицируются по признаку ведения работ по обогащению. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно
2.2.8. Хвостохранилище (шламоохранилище)	2.1, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение работ по обогащению полезных ископаемых, а также использования ОВ
2.3. ОПО добычи и обогащения сырья горно-химической промышленности			
2.3.1. Рудник с подземным способом разработки 2.3.2. Рудник с открытым способом разработки (карьер) 2.3.3. Участок горного капитального строительства (специализированный)	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Ведение горных работ и использование ВМ на местах производства взрывных работ. Склады, пункты изготовления и площадки погрузки- разгрузки ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.3.4. Площадка (участок) солепромысла	2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Идентифицируется по признаку ведения горных работ и работ по обогащению.
2.3.5. Фабрика обогащения горно- химического сырья 2.3.6. Фабрика дробильно- сортировочная	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение работ по обогащению полезных ископаемых, а также использования ОВ. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно
2.3.7. Хвостохранилище (шламоохранилище)	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение работ по обогащению полезных ископаемых, а также использования ОВ.
2.4. ОПО добычи и переработки сырья строительных материалов			
2.4.1. Рудник 2.4.2. Карьер	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Ведение горных работ и работ по обогащению, применение ВМ на местах производства взрывных работ. Склады, пункты изготовления и площадки погрузки- разгрузки ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
			идентифицируются отдельно.
2.4.3. Участок добычи строительного сырья 2.4.4. Участок подготовки строительного сырья	2.5, 2.2, 2.3	Границы горного отвода	Ведение горных работ, использование ВМ на местах производства взрывных работ. Склады, пункты изготовления, площадки погрузки-разгрузки ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.4.5. Площадка дробильно- сортировочная	2.2, 2.3, 2.5	Границы земельного отвода	Ведение работ по обогащению. Объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно.
2.5. ОПО строительства подземных гидротехнических, транспортных и специальных сооружений			
2.5.1. Участок гидротехнического строительства 2.5.2. Участок транспортного строительства 2.5.3. Участок специального строительства	2.1, 2.2, 2.3 2.5	Границы горного отвода	Ведение горных работ, использование ВМ на местах производства взрывных работ. Склады, пункты изготовления, площадки погрузки-разгрузки ВМ и объекты общепромышленного назначения в границах земельного отвода идентифицируются отдельно.
2.6. ОПО, размещенные в естественных подземных полостях или отработанных горных выработках			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
2.6.1. Название объекта в отработанной горной выработке 2.6.2. Название объекта в естественной подземной полости	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы горного отвода	Идентифицируются по признаку ведения работ в подземных условиях.
3. ОПО, на которых хранятся, получают, используются и транспортируются взрывчатые вещества (ВВ) и материалы (ВМ)			
3.1. Склад ВМ 3.2. Передвижной склад ВМ 3.3. Хранилище ВМ в составе склада ВМ	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Хранение, транспортировка ВВ и ВМ. При определении количества опасного вещества исходить из проектной вместимости склада.
3.4. Цех, участок, пункт изготовления (подготовки) взрывчатых материалов	2.1, 2.2, 2.3	Границы согласно проектной документа ции	Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование и уничтожение ВВ и ВМ в кол- ве согласно проектной документации.
3.5. Площадка погрузки-разгрузки ВМ	2.1, 2.3	Границы согласно проектной	Транспортирование ВМ. Площадка погрузки-разгрузки ВМ, находящаяся на

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
		документа ции	территории склада ВМ, стационарного пункта подготовки ВВ, в границах горного отвода объекта ведения горных работ, идентифицируется в их составе.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
3.6. Площадка утилизации (переработки) ВМ	2.1, 2.2, 2.3	Границы согласно проектной документации	Переработка, транспортировка и уничтожение ВВ и ВМ в кол-ве согласно проектной документации.
3.7. Полигон, испытательная площадка			Использование, уничтожение и транспортировка ВМ. Полигоны для испытаний и уничтожения ВМ при складах ВВ и при стационарных пунктах производства (подготовки) ВВ идентифицируются в их составе.
4. ОПО нефтегазодобывающего комплекса			
4.1. Участок ведения буровых работ	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Использование и получение ОВ, использование оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С, и грузоподъемных механизмов.
4.2. Фонд скважин	2.1, 2.2, 2.3	Границы горного отвода	Использование и получение ОВ, использование оборудования, работающего

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
			под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С, и грузоподъемных механизмов.
4.3. Участок предварительной подготовки нефти 4.4. Площадка насосной станции 4.5. Пункт подготовки и сбора нефти	2.1, 2.2, 2.3	Границы земельного отвода	Получение, использование и транспортирование ОВ. При определении количества опасного в-а следует исходить из фактической производительности.
4.6. Парк резервуарный (промысловый)	2.1, 2.2	Границы земельного отвода	Хранение ОВ. При определении количества ОВ исходить из проектной емкости парка.
4.7. Площадка промысловой компрессорной станции	2.1, 2.2, 2.3	Границы земельного отвода	Использование и транспортирование ОВ. При определении кол-ва ОВ исходить из проектной емкости парка.
4.8. Участок комплексной подготовки газа	2.1, 2.2	Границы земельного отвода	Получение и использование, хранение и транспортировка ОВ. При определении кол-ва ОВ исходить из проектной

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
			емкости парка.
4.9. Площадка газоперерабатывающе го завода	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Получение, использование и транспортировка ОВ. При определении кол-ва ОВ исходить из проекта завода.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
4.10. Система промысловых трубопроводов месторождения	2.1, 2.2	Границы земельного отвода	Идентифицируется по признаку транспортирования ОВ
4.11. Платформа стационарная (морская)	2.1, 2.2, 2.3	Границы платформ ы	Получение, использование, хранение и транспортирование ОВ. При определении кол-ва ОВ исходить из проектной производительности.
4.12. Площадка буровой установки (плавучая, включая буровые суда)	2.1, 2.2, 2.3	Границы буровой, бурового судна	Получение, использование и хранение опасных веществ
4.12. Площадка буровой установки (плавучая, включая буровые суда)	2.1, 2.2, 2.3	Границы буровой платформ ы, бурового судна	Получение, использование и хранение опасных веществ
4.13. Площадка морского нефтеналивного комплекса	2.1, 2.2	Граница комплекса	Идентифицируется по признаку транспортирования и хранения опасного вещества

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
5. ОПО магистрального трубопроводного транспорта			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
5.1. Участок магистрального газопровода	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Хранение и транспортирование опасных веществ, а также использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С.
5.2. Площадка компрессорной станции	2.1, 2.2, 2.3		
5.3. Автомобильная ГНКС			
5.4. Станция газораспределительная			
5.5. Участок магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования опасных веществ
5.6. Парк резервуарный магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода			
5.7. Подземное хранилище газа	2.1, 2.2	Контур распространения	Хранение, использование и транспортирование опасных веществ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
		газовой залежи	

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
5.8. Площадка станции насосной магистрального нефтепровода, продуктопровода, аммиакопровода	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования опасных веществ
5.9. Площадка сливо- наливного терминала	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Хранение и транспортирование опасных веществ
6. ОПО геологоразведочных и геофизических работ при разработке месторождений			
6.1. Участок геологоразведочных работ	2.1, 2.2, 2.3, 2.5	Границы опасной зоны	Ведение горных работ, а также использования ВМ на местах производства взрывных работ, использование ГПМ и оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа. Склады ВВ и ВМ идентифицируются отдельно.
7. ОПО химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств			
7.1. Площадка цеха	2.1, 2.2, 2.3	Границы	Использование, получение,

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
(участка, установки) производства		опасной зоны	переработка, транспортировка ОВ. Использование оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С. При определении кол-ва ОВ исходить из общего объема ОВ, участвующих в технологии производства.
7.2. Площадка установки по переработке нефти (газового конденсата) 7.3. Площадка установки по переработке нефтешлама 7.4. Площадка установки получения нефтебитумов методом окисления	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Использование, получение, переработка и транспортировка ОВ. Использование оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С. При определении кол-ва ОВ исходить из общего объема ОВ, участвующих в технологии производства.
7.5. База товарно- сырьевая	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Хранение и транспортировка ОВ. При определении кол-ва ОВ следует исходить из проектной документации.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
7.6. Продуктопровод	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Идентифицируется по признаку транспортирования ОВ.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
7.7. Шламонакопитель (пруд-накопитель)	2.1	Границы опасной зоны	Хранение ОВ. При определении кол-ва ОВ следует исходить из проекта.
7.8. Площадка воздухоразделительно й установки 7.9. Площадка установки получения (Н ₂ , О ₂ , N ₂ и др.) 7.10 Склад сырьевой 7.11. Склад полупродуктов 7.12. Склад готовой продукции	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Хранение, транспортировка и получение ОВ. При определении количества ОВ следует исходить из проекта.
8. ОПО нефтепродуктообеспечения			
8.1. Площадка нефтебазы по хранению, перевалке нефти и ГСМ 8.2. Склад ГСМ 8.3. Группа резервуаров и сливноналивных устройств	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования опасных веществ. При определении количества ОВ следует исходить из проекта

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
9. ОПО систем водоподготовки			
9.1. Склад хлора 9.2. Площадка (цех, участок) подготовки воды	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Использование, хранение и транспортировка ОВ. При определении кол-ва ОВ следует исходить из проекта.
10. ОПО пищевой и масложировой промышленности			
10.1. Аммиачно- холодильная установка	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Наличие, транспортировка и хранение ОВ. При определении кол-ва ОВ исходить из проекта.
10.2. Площадка (цех) производства спирта 10.3. Площадка склада хранения спирта	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку транспортирования и хранения ОВ.
10.4. Площадка маслоэкстракционного производства 10.5. Площадка (цех) производства гидрогенизации жиров	2.1, 2.2, 2.3, 2.6	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку использования и хранения опасного вещества, образования взрывоопасной пылевоздушной смеси
11. ОПО газоснабжения			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
11.1. База хранения (кустовая) 11.2. Станция газонаполнительная 11.3. Пункт газонаполнительный 11.4. Станция газозаправочная (автомобильная)	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения, транспортирования и использования ОВ, а также использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С. При определении
11.5. Установка баллонная групповая 11.6. Установка резервуарная	2.1, 2.2	Границы территори и администр ативной единицы	количества ОВ следует исходить из проекта
11.7. Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая	2.1, 2.2, 2.3	Границы территори и администр ативной единицы	Идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
11.8. Участки газопроводов	2.1, 2.2	Границы территори и администр ативной единицы зоны обслужива ния организац и	Идентифицируется по признаку транспортирования опасных веществ
11.9. Сеть газопотребления (название организации или ее отдельной территории)	2.1, 2.2, 2.3	Граница территори и организац и	Использование и транспортировка ОВ, использования оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С.
11.10 Система теплоснабжения	2.1, 2.2	Граница территори и администр ативной единицы	Использование и транспортировка ОВ, использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
12. ОПО тепло- и электроэнергетики, другие ОПО, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С			
12.1. Площадка главного корпуса ТЭЦ 12.2. Площадка подсобного хозяйства ТЭЦ (ГРЭС, АЭС) 12.3. Топливное хозяйство ТЭЦ (ГРЭС)	2.1, 2.2, 2.3	Граница опасной зоны	Идентифицируются по признаку использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С, также использования ОВ.
12.4. Пиковые водогрейные котельные ТЭЦ, ГРЭС 12.5. Котельная	2.2	Граница опасной зоны	Использования оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С
12.6. Площадка хранения мазутного топлива 12.7. Площадка дизельной электростанции	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Хранение и использование ОВ и использования оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа или при температуре воды > 115 °С.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
12.8. Группа котельных 12.9. Участок трубопроводов теплосети	2.2	Границы территории и администр ативной единицы	Идентифицируются по признаку использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С.
12.10. Площадка цеха (участка) организации		Границы опасной зоны	
13. ОПО металлургической промышленности			
13.1. ОПО производства черных металлов			
13.1.1. Производства чугуна			
Площадка доменного цеха	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение и транспортирование расплавов ЧМ, использование ОВ.
13.1.2. Производства стали и проката			
13.1.2.1. Цех (участок) мартеновский 13.1.2.2. Цех (участок) конвертерный	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение и транспортировка расплавов черных металлов, использования воспламеняющихся газов, ОВ.
13.1.2.3. Цех (участок) электросталеплавильн		Границы опасной	Получение и транспортировка расплавов черных металлов,

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
ый		зоны	использования ОВ.
13.1.2.4. Цех по производству металлизированных окатышей и брикетов 13.1.2.5. Цех сталепроволочного производства	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку использования воспламеняющихся газов и токсичных веществ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
13.1.2.6. Цех по производству проката	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Использование и транспортировка воспламеняющихся газов и токсичных в-в.
13.1.2.7. Цех по производству труб	2.1, 2.2, 2.4	Границы опасной зоны	Транспортировка и использование расплавов металла, воспламеняющихся газов и токсичных веществ.
13.1.3. Производства ферросплавов и огнеупоров			
Цех (участок) по производству ферросплавов	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение и транспортировка расплавов ЧМ и сплавов на их основе, а также наличие ОВ.
13.1.4. Производство агломерата			
Цех (участок) агломерации	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Получение расплавов, а также наличие опасных веществ
13.2. ОПО производства цветных металлов			
13.2.1. Производства алюминия и магния, кристаллического кремния и электротермического силумина			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
13.2.1. Цех электролиза алюминия 13.2.2. Цех электролиза магния 13.2.3. Цех производства кристаллического Si 13.3.4. Цех производства силумина электротермического	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку получения и транспортирования расплавов цветных металлов, а также наличие опасных веществ
13.2.2. Производства меди, никеля и кобальта			
Цех (участок) плавильный	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение, использование и транспортировка расплавов цветных металлов, а также наличие опасных в-в.
13.2.3. Производства титана			
13.2.3.1. Цех (участок) по производству Ti 13.2.3.2. Цех (участок) электролизный	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение и транспортировка расплавов цветных металлов, а также наличие опасных в-в
13.2.4. Производства олова			
Цех (участок) по	2.1, 2.2, 2.3,	Границы	Получение и транспортировка

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
производству олова	2.4	опасной зоны	расплавов цветных металлов, а также наличия ОВ.
13.2.5. Производства сурьмы			
Цех (участок) по производству сурьмы	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение и транспортировка расплавов цветных металлов, а также наличия опасных в-в
13.2.6. Производства Pb, Zn, Hg, W, Ge, Zr, Hf и других РЗМ			
Цех (участок) по производству	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение расплавов цветных металлов, наличие опасных в-в
13.2.7. Производства порошков и пудр из металлов и сплавов на их основе (железа, алюминия, магния, олова и других металлов)			
Цех (участок) производства по получению порошков (пудр)	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение, транспортировка и использования ОВ.
13.2.8. Производство благородных металлов			
13.2.8.1. Цех (участок) по производству 13.2.8.2. Участок цех гидрометаллургическо го производства	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получения, транспортировка и использования опасных в-в

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
13.2.9. Производство кислот			
Участок кислотного хозяйства	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Получение и транспортировка ОВ.
13.2.10. Производство твердых сплавов и тугоплавких металлов			
Цех (участок) по производству	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение опасных веществ
13.3. ОПО газового хозяйства, коксохимических и других производств			
13.3.1. Площадка водородной станции 13.3.2. Площадка газового цеха 13.3.3. Участок газоочистной установки	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку получения и транспортирования опасных веществ
13.3.4. Цех по производству люнкеритов и экзотермических смесей	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируется по признаку получения опасных веществ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
13.3.5. Цех коксовый 13.3.6. Цех пекококсовый 13.3.7. Цех улавливания химических продуктов 13.3.8. Цех смоло перерабатывающий	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку получения и переработки опасных веществ
13.3.9. Цех ректификации сырого бензола 13.3.10. Склад бензола 13.3.11. Цех ректификации оснований пиридиновых и хинолиновых	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку получения и переработки опасных веществ
13.3.12. Участок станции воздухоразделительно й	2.1, 2.2, 2.3	Границы опасной зоны	Идентифицируется по признаку получения опасных веществ

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
13.3.13. Склад хлора 13.3.14. Склад аммиака 13.3.15. Аммиакопровод	2.1, 2.2	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования токсичного вещества

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
14. ОПО производства черных и цветных металлов и сплавов на их основе с емкостью плавильных агрегатов более 500 кг шихты.			
Цех (участок) литейный	2.1, 2.2, 2.3, 2.4	Границы опасной зоны	Получение расплавов металлов и использования опасных веществ
15. ОПО, использующие стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры			
15.1. Площадка крана 15.2. Участок механизации 15.3. Участок транспортный, гараж 15.4. Объекты, где используются подъемные сооружения 15.5. Площадка, цех, участок (название) 15.6. Канатная дорога 15.7. Фуникулер	2.3	Границы опасной зоны	Использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов
15.8. Дистанция метрополитена	2.3	Границы дистанции метрополи тена	Использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов (эскалаторов)

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
16. ОПО хранения или переработки растительного сырья			
16.1. Отдельно стоящее приемно- отпускное устройство 16.2. Элеватор 16.3. Склад силосного типа 16.4. Склад бестарного хранения муки 16.5. Механизированный склад бестарного напольного хранения 16.6. Отделение растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 16.7. Подготовительное (дробильное) отделение 16.8. Приемно- очистительная	2.2, 2.6	Граница опасной зоны	Хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
(сушильно- очистительная) башня 16.9.Отдельно стоящий сушильный участок растительного сырья			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
16.10. Солодовенный цех, участок 16.11. Цех по производству муки 16.12. Цех по производству комбикормов (смесей) 16.13. Цех по производству крупы 16.14. Цех для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 16.15. Цех гранулирования, брикетирования отрубей, комбикормов, кормовых смесей 16.16. Цех агрегатных установок по производству муки, крупы, комбикормов 16.17.	2.2, 2.6	Граница опасной зоны	Хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
Кукурузообработывающий цех (участок)			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
16.18. Семяобрабатывающий цех 16.19. Цех по очистке и сортировке мягкой тары			

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
16.20. Цех производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (волокнистых) плит, фанеры 16.21. Цех по изготовлению изделий из древесины, древесностружечных, (волокнистых) плит, фанеры 16.22. Цех производства порошка 16.23. Цех подготовки табачного сырья 16.24. Цех растаривания и сортировки растительного сырья 16.25. Цех фасовочного отделения сахарного производства	2.2, 2.6	Граница опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения или переработки растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
17. ОПО, связанные с транспортировкой опасных веществ			
17.1. Участок транспортировки опасных веществ	2.1, 2.2	Граница опасной зоны	Транспортировка опасных веществ
17.2. Участок промывки, пропарки, дегазации транспортных средств	2.1, 2.2	Граница опасной зоны	Использование ОВ, оборудования, работающего под давлением > 0,07 МПа и при температуре воды > 115 °С.
18. ОПО при добыче минеральных вод			
Скважина минеральных вод	2.1, 2.2	Границы горного и земельного отвода	Оборудование, работающее под давлением > 0,07 МПа и при температуре воды > 115 °С и использование ОВ.
19. Опасные производственные объекты спецхимии			
Площадка (участок) производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств	2.1, 2.2, 2.3	Граница опасной зоны	Получение, использование, применение, переработка, образование, хранение, транспортировка, утилизация ВВ и ВМ, других ОВ, в количествах и границах объекта согласно проектной документации. Оборудование,

Типовое наименование объекта (код)	Признаки опасности	Границы объекта	Признаки и особенности идентификации
инициирования			работающее под давлением > 0,07 МПа, грузоподъемные механизмы.

Приведение в соответствие типового наименования (кода объекта) зарегистрированного опасного производственного объекта, не соответствующего «Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов в отношении указанного опасного производственного объекта.

Заказчик передает заключение эксперта в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора для рассмотрения и утверждения в установленном порядке.

Недостовверные результаты идентификации опасного производственного объекта и заключения экспертизы промышленной безопасности в части идентификации, не отражающие (либо неверно отражающие) признаки и условия идентификации, могут быть признаны органами Ростехнадзора недействительными.

При идентификации с целью страхования также оформляется Сводный лист учета опасного производственного объекта с целью страхования ответственности, заполняемый по установленной форме.

Контрольные вопросы

1. Укажите цели идентификации опасного производственного объекта.

2. Перечислите основные принципы идентификации опасного производственного объекта.
3. Какой порядок проведения идентификации опасного объекта установлен Ростехнадзором?
4. Как оформляют результаты проведения идентификации опасного производственного объекта?
5. Какие данные содержит идентификационный лист опасного производственного объекта?
6. Какие данные содержит сводный лист учета опасного производственного объекта?

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Весь цикл существования опасного производственного объекта, начиная от этапа проектирования и реализации любого строительства, реконструкции, капитального ремонта, перевооружения, консервации, ликвидации, и в ходе его эксплуатации он обязан соответствовать требованиям законодательства о промышленной безопасности.

Сама эксплуатация опасного объекта требует от эксплуатирующей организации, ее руководителей и сотрудников также строго соблюдать требования законодательства Российской Федерации о промышленной безопасности.

Требования к промышленной безопасности опасного объекта включают соответствие нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании.

Особенно в законодательстве подчеркивается, что для реализации любого строительства, реконструкции, капитального ремонта, перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта необходимо предварительно разработать проектную документацию. Только после проведения всестороннего обсуждения данного проекта с участием соответствующих контрольных и надзорных органов, получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности организация получает разрешение на реализацию такого проекта.

Особенности проектирования и строительства опасных производственных объектов

Проектирование опасного производственного объекта осуществляется специализированной организацией на основании договора. Эта проектная организация должна иметь разрешение на данный вид деятельности, выданное Ростехнадзором и состоять в саморегулирующейся организации соответствующей сфере деятельности.

Проект на строительство опасного производственного объекта, помимо обязательных общестроительных разделов, должен содержать дополнительные специализированные разделы:

1. Оценку возможности возникновения аварийных ситуаций и решения по их предотвращению, данные о количестве и составе вредных выбросов и сбросов, технические решения по их предотвращению.
2. Численность и профессионально-квалификационный состав работников, мероприятия по их обучению и аттестации, технике безопасности.
3. Мероприятия по взрывобезопасности, пожарной безопасности, противопожарных устройствах, молниезащите, защите строительных конструкций, сетей и сооружений от коррозии.
4. Решения по повышению надежности электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, вентиляции, связи и сигнализации.
5. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны при чрезвычайных ситуациях, мероприятия по предупреждению ЧС.
6. Данные о количестве и составе выбросов в атмосферу и водные источники, технические решения по их предотвращению.
7. Охрана окружающей среды, включая аварийные ситуации и ЧС.
8. Мероприятия по промышленной безопасности и охране труда работников опасного производственного объекта, решения по

обеспечению безопасности и жизнедеятельности маломобильных групп населения.

9. Мероприятия по благоустройству территории, границы санитарно защитной зоны и других особо охраняемых территорий.

Строительство опасного производственного объекта начинается только после получения положительного заключения «Экспертизы промышленной безопасности проектной документации» и получения разрешения на строительство, подписанное местной администрацией с визами всех контролирующих органов исполнительной власти.

Не допускается в процессе строительства или реконструкции опасных производственных объектов отступления от проектной документации, прошедшей экспертизу промышленной безопасности.

Любые изменения, вносимые в проектную документацию в ходе строительства, осуществляются только с согласия проектной организации и завода изготовителя оборудования и подлежат обязательной экспертизе промышленной безопасности и согласованию с Ростехнадзором.

Организация, разработавшая проектную документацию на опасный производственный объект, обязана осуществлять авторский надзор за соблюдением подрядчиком проектных решений в процессе строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации данного опасного производственного объекта.

Авторский надзор представляет собой один из видов надзора автора проекта и других разработчиков проектной документации за строительством, осуществляемых в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительно-монтажным работам на объекте.

Авторский надзор осуществляется на основании договора и проводится, как правило, в течение всего периода строительства и ввода в эксплуатацию объекта, а в случае необходимости и в период начала эксплуатации объекта.

Руководителем специалистов, осуществляющих авторский надзор, назначается, как правило, главный инженер проекта.

Специалисты, осуществляющие авторский надзор, имеют право:

- осуществлять контроль над качеством и соблюдением технологии производства работ, связанных с обеспечением надежности, прочности, устойчивости и долговечности конструкций и монтажа технологического и инженерного оборудования;
- информировать заказчика о несвоевременном и некачественном выполнении указаний специалистов, осуществляющих авторский надзор, для принятия оперативных мер по устранению выявленных отступлений от рабочей документации и нарушении нормативных документов;
- доступ во все места проведения строительно-монтажных работ;
- в случаях выявления нарушений и отступлений от рабочей документации строящегося объекта вносить предложения о приостановке работ;
- участвовать в приемке отдельных ответственных строительных конструкций, зданий, сооружений, пусковых очередей и объекта в целом.

Приемка в эксплуатацию опасного производственного объекта

Нормы и правила приемки в эксплуатацию законченных строительством, реконструированных предприятий, промышленных объектов и их отдельных очередей, пусковых комплексов, зданий и сооружений устанавливаются строительными нормами и правилами.

Объекты производственного назначения принимаются в эксплуатацию Государственной приемной комиссией в составе: представителей местной администрации, органов государственного надзора и контроля, представителя штаба ГО и ЧС, заказчика строительства, руководителя эксплуатирующей

организации, представителей генподрядчика и генпроектировщика, а также при необходимости представителей изготовителей технологического оборудования.

До предъявления объекта Государственной приемной комиссии заказчик назначает рабочую приемную комиссию, которая принимает по мере готовности здания, сооружения, пусковые комплексы, отдельные узлы и оборудование, оформляет соответствующие акты приемки.

В состав рабочей комиссии по приемке опасного производственного объекта включаются представители заказчика, генподрядчика и генерального проектировщика, органов государственного надзора и контроля. Также в рабочую комиссию включают представителей субподрядных организаций и заводов-изготовителей оборудования.

Рабочая комиссия проверяет на каждом этапе или очереди возведения опасного производственного объекта:

- соответствие конструкций зданий и сооружений, технических устройств, проектной документации;
- укомплектованность объекта эксплуатационными кадрами, наличие соответствующих допусков и аттестации персонала;
- обеспеченность объекта технической документацией;
- выполнение мероприятий по охране труда, взрывобезопасности, пожарной безопасности, охране окружающей среды, антисейсмические мероприятия, молниезащита и другие обязательные для безопасности мероприятия согласно проектной документации;
- приемку оборудования и технических устройств после индивидуальных и комплексных испытаний. Контрольные испытания строительных конструкций, отдельных ответственных узлов зданий и сооружений;
- готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий.

Новые и реконструируемые опасные производственные объекты не могут быть приняты в эксплуатацию, если нет необходимых сертификатов

соответствия промышленной безопасности и декларации промышленной безопасности.

Государственная комиссия по приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта проверяет документацию, предоставленную рабочей приемной комиссией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии. Также проверяют наличие договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Датой ввода в эксплуатацию опасного производственного объекта считается дата подписания Государственной приемочной комиссией Акта приемки объекта в эксплуатацию.

После подписания данного документа эксплуатирующая организация обязана зарегистрировать опасный производственный объект в Государственном реестре опасных производственных объектов.

Требования промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект обязана укомплектовать штат производственного объекта руководящими работниками, специалистами и рабочими в соответствии с квалификационными требованиями, утвержденными Федеральной службой по экологическому технологическому и атомному надзору. Данные сотрудники обязаны проходить подготовку, переподготовку и аттестацию знаний в области промышленной безопасности в соответствии с нормативными документами Ростехнадзора РД-03-19-2007 [38] и РД 03-20-2007 [39].

Должностные лица и работники предприятия обязаны соблюдать требования законодательства и нормативно правовых и нормативно технических актов по промышленной безопасности опасных производственных объектов и требования других законов РФ. В случае нарушения данных требований виновные понесут наказание в соответствии с виной и тяжестью проступка.

Организация обязана иметь лицензии, разрешения Ростехнадзора и МЧС РФ, свидетельства СРО на осуществление видов деятельности необходимых для эксплуатации имеющихся на ее территории опасных производственных объектов и оборудования, допускать к работе на опасном объекте только лиц, имеющих соответствующие допуски, аттестации, квалификацию, прошедших медицинский осмотр и не имеющих медицинских противопоказаний.

Перед началом эксплуатации объекта организация обязана заключить договор Страхования гражданской ответственности за причинения вреда при аварии на опасном производственном объекте и оплатить указанную в нем необходимую сумму страхового взноса. Далее в ходе работы объекта следить за датой его окончания и, не дожидаясь ее, либо пролонгировать, либо перезаключить договор страхования на следующий срок.

Руководство предприятия должно иметь на опасном производственном объекте полный перечень законодательной и нормативной документации по промышленной безопасности, а также правила ведения работ и необходимую техническую документацию по производству работ.

Непосредственно на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация обязана организовать и постоянно осуществлять производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасности. При этом организация должна регулярно предоставлять в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору сведения по производственному контролю указанные в перечне, содержащемся в Приказе Ростехнадзора № 25 от 23.01.2014 [40].

Для обеспечения промышленной безопасности на опасном объекте особенно важно не только наличие автоматизированных систем контроля над производственным процессом, но и постоянно поддерживать в рабочем состоянии функционирование приборов контроля, аварийных датчиков и сигнализаторов.

Руководство предприятия обязано обеспечить проведение экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Кроме того, необходимо своевременно проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, ремонт в установленные сроки и по предписаниям Ростехнадзора и других контролирующих органов исполнительной власти.

Необходимо обеспечить физическую защиту опасного объекта от несанкционированного проникновения посторонних лиц и злоумышленников.

В случае наличия на объекте опасных веществ необходимо обеспечить выполнение требований промышленной безопасности по их хранению. Например, наличие резервных емкостей, обваловка территории и т. п.

В случае отнесения производственного объекта к 1 или 2 классам опасности эксплуатирующая организация обязана разработать Декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта и План ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС).

При аварии на опасном производственном объекте руководство обязано своевременно информировать Ростехнадзор и его территориальные органы, МЧС, Местные органы власти и население о факте аварии. При этом необходимо приостановить работу на опасном производственном объекте, начать осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, принимать все возможные меры по защите жизни и здоровья работников предприятия и населения, оказывать содействие государственным органам в техническом расследовании причин аварии.

После выявления причин аварии эксплуатирующая организация обязана принимать все меры по устранению и профилактике возможных аварий. Приостанавливать работу объекта при выявлении вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность или по предписаниям Ростехнадзора, решению Суда, других должностных лиц, в соответствии с их полномочиями.

Для профилактики промышленной безопасности необходимо проводить учет и всесторонний анализ причин возникновения инцидентов, аварий и ЧС на производственном объекте. На основании этого анализа необходимо ежегодно формировать План мероприятий по снижению аварийности на производстве. Результаты такого учета и анализа ежегодно необходимо представлять в Ростехнадзор и его территориальные подразделения.

Аттестация работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов

Порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности строится на основе принципа непрерывности обучения, реализуемого при проведении первичной, периодической и внеочередной аттестации. Она осуществляется в соответствии с Положением об аттестации работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

«Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору» РД-03-19-2007 [38] и «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору» РД-03-20-2007 [39], устанавливают единый порядок подготовки и аттестации предприятий в области промышленной безопасности. Так же он устанавливает требования к работникам организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, работникам организаций осуществляющих проектирование, строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию опасного производственного объекта и работникам организаций осуществляющих изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт

технических устройств на опасном производственном объекте. Там же указаны требования к работникам организаций, осуществляющих транспортирование опасных грузов железнодорожным и другим транспортом, экспертизу промышленной безопасности, подготовку и переподготовку в области промышленной безопасности руководителей и специалистов.

Допускается прохождение подготовки и аттестации по промышленной безопасности отдельных категорий работников в соответствии с иными требованиями, установленными в иных нормативных документах отдельных отраслей промышленности, а также, в отраслевых правилах и правилах безопасной эксплуатации, утвержденных Ростехнадзором. Например, такие требования содержатся в следующих документах: «Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства» ПБ 03-273-99 [41], «Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля» ПБ 03-440-02 [42].

При аттестации специалистов и рабочих в области промышленной безопасности проводится проверка знаний по следующим направлениям:

- требований промышленной безопасности, установленных Федеральными законами, законодательными и иными нормативными правовыми актами;
- требований установленных нормативно правовыми актами и нормативно техническим документами в области промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции сотрудника.

Организация, осуществляющая предаттестационную подготовку руководителей и специалистов, должна иметь лицензию Министерства образования на осуществление образовательной деятельности и согласованные с Ростехнадзором или его территориальными подразделениями учебные программы.

В результате предаттестационной подготовки руководители и специалисты должны получить знания по следующим направлениям:

- основные законодательные и иные нормативно-правовые документы в области промышленной безопасности и в смежных областях права;
- основные функции и полномочия органов государственного управления, надзора и контроля в области промышленной безопасности;
- категории опасных производственных объектов и производств;
- требования к руководителям и специалистам, осуществляющим деятельности в области промышленной безопасности;
- обязанности организаций в области промышленной безопасности;
- правила организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном объекте;
- порядок расследования аварий и несчастных случаев на производстве;
- лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности;
- требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте;
- требования к разработке декларации промышленной безопасности.
- основные принципы и методы анализа опасностей и риска в выбранной области аттестации.

Первичная аттестация руководителей и специалистов проводится не позднее одного месяца:

- при назначении на должность;
- при переводе на другую работу, отличающуюся от предыдущей по характеру требований нормативов в области промышленной безопасности;
- при переходе из одной организации в другую;
- при перерыве в работе более одного года.

Периодическая аттестация работников и специалистов проводится не реже, чем один раз в три года.

Внеочередная проверка знаний нормативных актов в области промышленной безопасности по специальным вопросам, относящимся к компетенции руководителя и специалиста, проводится после:

- ввода в действие новых или переработанных нормативных актов или технических документов;
- внедрения новых, ранее не применяемых технических устройств и технологий на опасном производственном объекте;
- решения руководителей организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;
- аварий, несчастных случаев и по требованию Ростехнадзора.

Аттестация руководителей и специалистов, как и членов аттестационных комиссий, проводится в организациях, эксплуатирующих опасный производственный объект, в центральных и территориальных комиссиях Ростехнадзора. Не допускается проведение аттестации комиссиями сторонних организаций.

Аттестационные комиссии, как и график проведения их заседаний, согласовываются с органами Ростехнадзора.

Особые требования предъявляются к квалификации сварщиков, которые должны пройти обязательную аттестацию по системе САСв (система аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства) и быть зарегистрированы в Реестре САСв с правом работы на опасном производственном объекте. При этом в удостоверении указываются все виды работ, к которым сварщик имеет допуск.

Сведения реестра САСв, такие как номера регистрационных удостоверений конкретных специалистов, их уровень профессиональной подготовки, наличие лицензии и аттестата у органа, проводившего экзамен подлежат опубликованию в открытой печати.

Обязательную аттестацию и проверку знаний в области промышленной безопасности должны проходить не только работники, эксплуатирующие опасный производственный объект, но и работники организаций,

осуществляющих другие виды деятельности, касающиеся промышленной безопасности опасного производственного объекта, в том числе: проектировщики, строители, ремонтники, испытатели.

Необходимым условием допуска сотрудника к выполнению работ на опасном производственном объекте наряду с профессиональными знаниями, являются знания и конкретные навыки по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, которые усваиваются обучающимися в ходе специальных учений, проводимых в организации.

Работники, прошедшие аттестацию, получают удостоверения об аттестации и копии протокола аттестационной комиссии.

Лицам, не прошедшим аттестацию, предоставляется право повторно ее пройти в сроки, установленные комиссией или обжаловать решение аттестационной комиссии в установленном порядке.

Обязанности работников при эксплуатации опасного производственного объекта

Специалисты и работники, эксплуатирующие опасный производственный объект, обязаны знать и соблюдать требования законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности опасного производственного объекта. Контроль за этим осуществляется системами периодической аттестации работников в области промышленной безопасности и системой производственного контроля.

Кроме того, работники обязаны соблюдать правила трудовой и технологической дисциплины. Только постоянный контроль не только руководством предприятия, но и самими работниками за технологической дисциплиной позволяет поддерживать высокий уровень промышленной безопасности объекта.

Для того чтобы работники и специалисты осознанно подходили к вопросам промышленной безопасности им необходимо перед началом трудовой деятельности на опасном объекте проходить подготовку и аттестацию в соответствующей месту работы области промышленной безопасности (РД 03-

19-2007 [38], РД 03-19-2007 [39]). Для поддержания в процессе трудовой деятельности необходимого уровня знаний с работниками должны регулярно проводить повторные инструктажи и проверки знаний по промышленной безопасности. После инструктажа работники расписываются в журнале инструктажей.

Кроме того, работники обязаны знать и соблюдать правила ведения работ на опасном производстве и порядок действий в случае аварии или инцидента.

При аварии или инциденте на производстве работник обязан незамедлительно поставить в известность непосредственного руководителя и в установленном порядке других должностных лиц. После этого работник должен выполнить инструкцию по приостановке работы опасного производства в соответствии с планом ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) и либо эвакуироваться с опасного объекта, либо согласно ПЛАС принять участие в проведении работ по локализации и ликвидации последствий аварии.

Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации аварии на опасном объекте

Предприятие, эксплуатирующее опасный производственный объект, обязано планировать и осуществлять мероприятия по повышению устойчивости работы предприятия при аварии и чрезвычайной ситуации, и разработать план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций (ПЛАС). Обе этих группы планов призваны понизить степень ущерба, который опасный объект может причинить при аварии.

Мероприятия по повышению устойчивости работы опасного производственного объекта при чрезвычайной ситуации

Прежде всего, необходимо организовать защиту персонала объекта от поражающих факторов аварии: подготовка укрытий, планы эвакуации, наличие средства индивидуальной защиты на рабочих местах, обучение действиям при аварии.

Далее необходимо обеспечить способность инженерно-технического комплекса противостоять воздействию поражающих факторов аварии: ударной волне, разливам и выбросам АХОВ, горючих жидкостей, провести противокоррозионную обработку металлоконструкций, обваловку территорий возможных разливов, строительство подпорных стенок, повышение уровня огнестойкости зданий и т. п.

Особенно важно уделить внимание повышению надежности систем обеспечения производственными ресурсами: резервные системы электроснабжения, дополнительные контуры водоснабжения и пожарные водоемы, резервные системы снабжения топливом, дополнительные склады аварийных запасов материалов, запасных частей, оборудования для ремонта и т. д.

Необходимо разработать и внедрить непрерывную систему управления опасным объектом в условиях чрезвычайной ситуации. Для этого необходимо проводить подготовку управленческого аппарата к работе в чрезвычайных условиях путем регулярного проведения командно-штабных учений.

Инженерно-технические службы опасного производственного объекта обязаны быть подготовлены к ведению вспомогательных, восстановительных и ремонтных работ на объекте при возникновении аварийной ситуации. Для этого они обязаны быть укомплектованы необходимым штатом квалифицированных специалистов. Кроме того, возможно заключение договоров с специализированными организациями, имеющими соответствующий опыт и допуски для проведения аварийных и ремонтно-восстановительных работ.

План ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на производственном объекте разрабатывается на основании «Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 [43]. В случае если организация эксплуатирует два и более опасных объекта на одном или

смежных земельных участках, то допускается разработать единый план мероприятий.

Срок действия плана мероприятий составляет:

1. Для угольных шахт и объектов, на которых ведутся подземные горные работы – 6 месяцев.
2. Для объектов, где ведутся открытые горные работы и работы по обогащению полезных ископаемых – 1 год.
3. Для объектов 1 класса опасности – 2 года (кроме объектов 1 и 2 п/п).
4. Для объектов 2 класса опасности – 3 года (кроме объектов 1 и 2 п/п).
5. Для объектов 3 класса опасности – 5 лет (кроме объектов 1 и 2 п/п).

Если план ПЛАС организации разрабатывается для двух или более опасных объектов, имеющих разные нормативные сроки действия, то для него устанавливается наименьший из возможных срок действия такого плана.

По плану ПЛАС организация обязана заключить договоры с профессиональными аварийно-спасательными службами или аварийно-спасательными формированиями.

Для крупных предприятий 1 и 2 класса опасности необходимо сформировать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, добровольные аварийно-спасательные формирования из числа работников объекта.

Предприятие обязано иметь резервы материальных ресурсов и финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварии. Кроме того оно должно обучать сотрудников действиям в случае аварии или инцидента.

Необходимо создать на предприятии систему наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии, а также поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

План ПЛАС состоит из следующих разделов:

6. Мероприятия по спасению людей.

7. Мероприятия по ликвидации аварии в начальной стадии и действия должностных лиц опасного объекта.

8. Действия аварийно-спасательных служб и формирований в начальной стадии аварии.

Аварийно-спасательная служба – совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций. Объединены в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательные формирования – предназначены для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют из подразделения спасателей, прошедших специальную подготовку. Они должны быть оснащены спецтехникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Привлечение аварийно-спасательных служб и формирований к ликвидации аварии и чрезвычайной ситуации на опасном объекте осуществляется либо по решению уполномоченных должностных лиц, либо в соответствии с действующим планом ликвидации аварийной ситуации.

Контрольные вопросы

1. Основные требования при проектировании и строительстве опасных производственных объектов?
2. Назначение и функции авторского надзора при строительстве опасного производственного объекта?
3. Основные требования промышленной безопасности при приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта?
4. Основные требования промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта?
5. Какие существуют требования к обучению и аттестации работников опасного производственного объекта?
6. Основные обязанности работников при эксплуатации опасного производственного объекта?

7. Основные требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации аварий на опасного производственного объекта?
8. Из каких разделов состоит План ликвидации аварийных ситуаций?
9. Что входит в состав аварийно-спасательных служб и формирований?

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

Любой опасный производственный объект на территории Российской Федерации обязан выполнять требования промышленной безопасности, установленные законодательными и нормативными актами.

Требование обязательного декларирования безопасности производственного объекта введено для опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, установленных в Приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Таблицы 1 и 2) [11], а также для иных производственных объектов 1 и 2 классов опасности. Для этого при проектировании объекта разрабатывается специальный документ – «Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта».

В случае если при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами, или таких требований недостаточно, или они не установлены, то организацией, осуществляющей подготовку проектной документации, могут быть установлены требования промышленной безопасности в «Обосновании безопасности опасного производственного объекта».

«Декларация промышленной безопасности» и «Обоснование безопасности» для опасного производственного объекта, а также изменения, в них вносимые подлежат обязательной Экспертизе промышленной безопасности. Применение данных документов без положительных заключений Экспертизы промышленной безопасности не допускается.

Разработка декларации промышленной безопасности опасного объекта

Разработка декларации промышленной безопасности является обязательной для всех опасных производственных объектов первого и второго класса опасности, на которых получают, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества, указанные в Приложении № 1 и № 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ [11], а также для производственных объектов, для которых обязательность декларации промышленной безопасности установлена Правительством РФ или Ростехнадзором.

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта должна разрабатываться на основании следующих документов: «Порядок оформления декларации промышленной безопасности и перечень включаемых в нее сведений» РД 03-14-2005 [44] и «Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов» [45].

Декларация должна характеризовать безопасность производственного объекта начиная от этапа его ввода в эксплуатацию, далее весь период его эксплуатации и период вывода опасного объекта из эксплуатации с последующей его ликвидацией.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Основные задачи декларирования промышленной безопасности:

- всесторонняя оценка риска аварии на производственном объекте и связанных с ней угроз;
- анализ достаточности принятых мер:
 - а) по предупреждению аварий на производственном объекте;
 - б) готовности организации к эксплуатации опасного производства в соответствии с требованиями законодательства о промышленной безопасности;
 - с) по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
- разработка мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварий и размера ущерба нанесенного при аварии на опасном производственном объекте.

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объекта.

Для действующих опасных производственных объектов декларация промышленной безопасности пересматривается не реже одного раза в пять лет.

При изменении сведений содержащихся в существующей декларации или при изменении законодательных и нормативных требований к промышленной безопасности в РФ декларация промышленной безопасности объекта уточняется или разрабатывается вновь.

Сроки уточнения или разработки новой декларации:

- не позднее 6 месяцев – при изменении условий, влияющих на обеспечение промышленной безопасности, локализации и ликвидации ЧС;
- не позднее 1 года – при изменении действующих законов, правил и норм в области промышленной безопасности, локализации и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций.

Декларацию утверждает руководитель эксплуатирующей промышленный объект организации, который несет всю полноту ответственности за достаточность и достоверность сведений, содержащихся в декларации.

Декларация промышленной безопасности проходит Экспертизу промышленной безопасности сторонней лицензированной организацией и направляется на рассмотрение в Ростехнадзор при подаче Заявления на выдачу лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта. Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на декларируемом опасном производственном объекте.

Копии декларации промышленной безопасности, информационного листа и заключения экспертизы представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, установленном Правительством РФ.

При разработке декларации для действующего объекта, в состав сведений по обеспечению требований промышленной безопасности следует включать информацию как о выполненных, так и о планируемых мероприятиях.

Структура и содержание Декларации промышленной безопасности

Содержание структурных элементов декларации излагается в соответствии с «Порядком оформления декларации промышленной безопасности и перечнем включаемых в нее сведений» РД 03-14-2005 [44]:

1. Титульный лист содержит:

- а) наименование декларируемого объекта;
- б) регистрационный номер, устанавливаемый организацией, в состав которой входит декларируемый объект;
- в) регистрационный номер декларируемого объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов.

2. Данные об организации – разработчике декларации:

- а) сведения о лицензии Ростехнадзора на вид деятельности;
- б) регистрационные номера и дата выдачи лицензий и разрешений.

3. Оглавление.

4. Общие сведения об опасном производственном объекте:

- a) наименование и реквизиты организации, данные о руководстве и краткий перечень основных видов деятельности;
- b) количество и виды опасных веществ на объекте, перечень нормативных документов с требованиями к промышленной безопасности;
- c) местонахождение производственного объекта, характер местности, сведения о границах территории, санитарно-защитных зонах;
- d) сведения об общей численности персонала объекта и численность персонала в наибольшей рабочей смене;
- e) перечень близлежащих организаций и населенных пунктов, попадающих зону поражения опасных факторов объекта при максимальной гипотетической аварии, с указанием возможного числа пострадавших;
- f) страховые сведения, включая реквизиты страховщика, перечень договоров страхования и их суммы.

5. Результаты анализа безопасности:

- сведения об опасных веществах на производственном объекте, степень их опасности, характер воздействия на организм человека;
- сведения о технологиях, включая основные схемы технических потоков и данные о распределении опасных веществ: их количество в емкостях, аппаратах, трубопроводах;
- результат анализа риска, условия возникновения и развития аварии:
 - a) перечень опасных производственных факторов;
 - b) перечень основных возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварии;
 - c) краткое описание сценариев наиболее вероятных аварий;
- оценка риска аварий:
 - a) перечень моделей и методов расчета оценки риска;
 - b) данные о количестве опасных веществ, участвующих в аварии;

- размеры вероятных зон действия поражающих факторов;
- данные о возможном числе пострадавших и ущербе персоналу, населению, окружающему имуществу, экономике региона и окружающей природной среде.

6. Обеспечение требований промышленной безопасности:

- сведения о мероприятиях по промышленной безопасности при эксплуатации объекта:
 - a) сведения о выполнении предписаний Ростехнадзора;
 - b) перечень необходимых и имеющихся лицензий Ростехнадзора на виды деятельности, необходимые для эксплуатации декларируемого объекта;
 - c) сведения о профессиональной и противоаварийной подготовке персонала, с указанием периодичности проверки знаний по промышленной безопасности и порядке допуска персонала к работе;
 - d) сведения о системе производственного контроля над соблюдением требований промышленной безопасности;
 - e) перечень проведенных экспертиз промышленной безопасности с указанием экспертных организаций;
 - f) сведения о соответствии условий эксплуатации опасного производственного объекта требованиям норм и правил промышленной безопасности с указанием примененных нормативных документов;
- сведения о готовности к организации действиям по локализации и ликвидации последствий аварии:
 - a) мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
 - b) состав противоаварийных сил, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и других служб необходимых для обеспечения локализации и ликвидации последствий аварии;

- с) материальные и финансовые ресурсы необходимые для локализации и ликвидации последствий аварий на опасном объекте.
- д) система оповещения при возникновении аварий с приложением схемы оповещения и порядка действий персонала в случае аварии.

7. Выводы:

- обобщенная оценка уровня безопасности производственного объекта:
 - а) указание наиболее опасных составляющих объекта;
 - б) выделение наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска аварии;
- перечень планируемых мероприятий, направленных на уменьшения риска аварии.

8. Ситуационный план объекта:

- графическое отображение зон возможного поражения для наиболее опасного и наиболее вероятного или типичного сценария аварии;
- изображение промышленной площадки объекта и границ санитарно-защитной и охранной зон;
- расположение предприятий, населенных пунктов, мест массового скопления людей;
- зоны действия поражающих факторов аварий.

9. Приложения к декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта:

- информационный лист опасного производственного объекта – основной документ для представления информации об объекте в местные органы власти, заинтересованным организациям и населению:
 - а) наименование организации эксплуатирующей объект;
 - б) сведения о лице ответственном за информирование и связи с общественностью;
 - с) краткое описание производственной деятельности;
 - д) перечень и основные характеристики опасных веществ на опасном производственном объекте;

- е) краткие сведения о масштабах и последствиях аварий и мерах по промышленной безопасности;
 - ф) сведения о способах оповещения и действиях при возникновении аварии;
- расчетно-пояснительная записка (в полном объеме приводятся расчеты обоснования риска аварии, рассматриваются все возможные сценарии развития аварии, с анализом факторов и причин, рассчитывается достаточность мер по предупреждению, локализации и ликвидации всех возможных видов аварий на объекте, по объему может состоять из двух и более книг):
- а) наименование и регистрационный номер в Государственном реестре опасных производственных объектов;
 - б) сведения об организации:
 - б1) перечень составляющих декларируемого объекта;
 - б2) топография района расположения опасного объекта, горы, реки и зоны затопления при паводках. Границы запретных, охранных, санитарно-защитных зон. Данные о природно-климатических условиях района, роза ветров, уровень осадков, среднегодовая продолжительность гроз. Данные о сейсмичности района. Перечень изысканий характеристик грунтов;
 - б3) данные о размещении персонала по его административным единицам с указанием среднесписочного состава. Данные о размещении близлежащих организаций с указанием удаленности и численности персонала. Данные о близлежащих населенных пунктах с указанием расстояния и численности населения;
 - в) анализ безопасности опасного объекта:
 - в1) характеристика опасных веществ с указанием их формул, наименований, состава, взрывоопасности, токсичности, воздействия на людей, средств защиты;

с2) данные о технологиях и их аппаратном исполнении, принципиальные технологические схемы и краткое описание технологических процессов. План размещения оборудования. Данные о распределении опасных веществ в емкостях, аппаратах и трубопроводах;

С3) описание технических решений по обеспечению безопасности: системы автоматического регулирования и блокировок, системы предупреждающие разгерметизацию оборудования, системы сигнализации критических состояний, системы обеспечивающие взрывобезопасность и пожарную безопасность, системы автоматического пожаротушения, молниезащита и т. п.;

d) выводы:

d1) перечень наиболее опасных составляющих производственного объекта;

d2) перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска аварии;

d3) оценка уровня безопасности объекта;

d4) мероприятия по снижению риска аварии.

e) ситуационные планы.

Декларацию безопасности опасного производственного объекта утверждает руководитель организации, эксплуатирующей объект. Он несет ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в данном документе.

Декларация проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности в сторонней лицензированной Ростехнадзором организации.

Декларация представляется в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору при подаче заявления на выдачу лицензии на право эксплуатации опасного производственного объекта.

Обоснования безопасности опасного производственного объекта

Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается организацией проектирующей опасный производственный объект, в случае если при строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно или они не установлены.

Требования, по которым проводится разработка данного документа, содержатся в Федеральном законе № 116-ФЗ [11] и Приказе Ростехнадзора № 306 от 15.07.2013 «Общие требования к Обоснованию безопасности опасных производственных объектов» [46].

Обоснование безопасности направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Обоснование безопасности содержит:

1. Сведения о результатах оценки риска аварии т опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы.
2. Условия безопасной эксплуатации ОПО.
3. Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной

документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

Разработке обоснования безопасности должно предшествовать определение принципиальных технических решений, а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного опасного производственного объекта, который служит основой для разработки отступлений от требований промышленной безопасности, а также для разработки недостающих или отсутствующих требований промышленной безопасности.

Обоснование безопасности должно содержать сведения о необходимости отступления от действующих норм промышленной безопасности и положения, компенсирующие эти отступления. В качестве обоснования указанных отступлений должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов.

При подготовке обоснования безопасности допускается использование документов международной организации по стандартизации, стандартов зарубежных стран, иностранных инженерных обществ.

Технические требования в составе обоснования безопасности должны быть конкретными и допускать возможность проверки их соблюдения.

В техническом задании на разработку Обоснования должны быть указаны:

1. Общие сведения об объекте:

- a) наименование и место нахождения опасного объекта,
- b) заказчик, застройщик, генеральный проектировщик;
- c) описание опасного производственного объекта и условий его строительства и эксплуатации, в том числе общую характеристику технологических процессов и описание решений, направленных на обеспечение его безопасности;
- d) перечень отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, содержащий обоснование их

необходимости и достаточности, принятых мер, а также перечень мероприятий, компенсирующих эти отступления, или недостающие требования промышленной безопасности для данного ОПО.

2. Сведения о необходимости разработки обоснования безопасности.

3. Требования, предъявляемые к разработке обоснования безопасности.

Обоснование безопасности содержит следующие структурные элементы:

1. Титульный лист содержит сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности.

2. Оглавление.

3. Раздел 1 «Общие сведения» содержит:

- a) наименование и место нахождения опасного объекта;
- b) сведения о заказчике, застройщике, генеральной проектной организации, разработчике обоснования безопасности;
- c) область применения;
- d) термины и определения;
- e) описание опасного производственного объекта и условий его строительства и эксплуатации, в том числе общую характеристику технологических процессов и описание решений, направленных на обеспечение его безопасности;
- f) перечень отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, содержащий обоснование их необходимости и достаточности, принятых мер, а также перечень мероприятий, компенсирующих эти отступления, или недостающие требования промышленной безопасности для данного ОПО.

4. Раздел 2 «Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы» содержит:

- a) описание методологии анализа опасностей и оценки риска аварии и связанной с ней угрозы, исходные предположения для проведения анализа риска аварии и связанной с ней угрозы;
- b) описание метода анализа условий безопасной эксплуатации;
- c) исходные данные и их источники, в том числе данные по аварийности и надежности;
- d) анализ опасностей при отклонении технологических параметров от регламентных;
- e) результаты идентификации опасности;
- f) результаты оценки риска аварии и связанной с ней угрозы;
- g) перечень наиболее значимых факторов риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы с учетом специфики конкретного опасного производственного объекта.

5. Раздел 3 «Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта» содержит:

- a) сведения о режимах безопасной эксплуатации опасного объекта с указанием предельных значений параметров эксплуатации;
- b) перечень организационных и технических мер по безопасности, включая сведения о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах срабатывания; перечень систем противоаварийной автоматической защиты и контролируемые ими параметры срабатывания систем противоаварийной автоматической защиты; требования к квалификации персонала;
- c) определение набора параметров и выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;
- d) оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;
- e) сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями

обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

6. Раздел 4 «Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта» содержит:

- а) требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, их недостаточностью или отсутствием;
- б) перечень и обоснование достаточности мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта утверждает руководитель организации, эксплуатирующей объект, при этом он несет ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в данном документе.

Перед началом применения Обоснование безопасности проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности в сторонней лицензированной Ростехнадзором организации.

Обоснование безопасности регистрируют в Ростехнадзоре, и оно входит в пакет документов направляемых для выдачи лицензии на право эксплуатации опасного производственного объекта.

Контрольные вопросы

1. Основные задачи, решаемые декларацией промышленной безопасности.
2. Основные структурные элементы декларации промышленной безопасности.
3. Структура раздела «Результаты анализа безопасности» декларации промышленной безопасности.

4. Структура раздела «Обеспечение требований ПБ» декларации промышленной безопасности.
5. Особенности разработки «Расчетно-пояснительной записки» декларации промышленной безопасности.
6. Основные задачи, решаемые обоснованием безопасности опасного производственного объекта.
7. В чем различие между обоснованием безопасности и декларацией безопасности опасного производственного объекта?
8. Основные структурные элементы обоснования безопасности опасного производственного объекта.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обязательным условием для принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, эксплуатации, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, утвержденное в центральном аппарате или в территориальных подразделениях Ростехнадзора.

Экспертиза промышленной безопасности – это оценка соответствия объекта экспертизы требованиям законодательных и нормативных актов РФ в области промышленной безопасности.

Экспертизу промышленной безопасности проводят специализированные независимые организации, имеющие лицензию на право деятельности, выданную Ростехнадзором, состоящие в СРО в области промышленной безопасности и имеющие в своем штате аттестованных Экспертов. Экспертизу проводят за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию, строительство, реконструкцию опасного объекта.

Результат экспертизы – Заключение экспертизы промышленной безопасности, подписанное руководителем экспертной организации, которое рассматривается и утверждается Ростехнадзором.

Экспертиза промышленной безопасности вводится на основании требований Федерального закона № 116-ФЗ [11] и ее проводят согласно «Правил проведения экспертизы промышленной безопасности» Приказ Ростехнадзора № 538 от 14.11.13 [47] и «Временного порядка внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности» Распоряжение Ростехнадзора от 14.01.2014 № 3-рп [48]. Кроме того, действует ряд отраслевых нормативных документов, например: «Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности» Приказ Ростехнадзора № 548 от 15.10.2012 [49], «Положение о проведении экспертизы промышленной

безопасности опасных металлургических и коксохимических производственных объектов» РД 11-589-03[50].

Обязательной Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

1. Проектная документация на: строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидация опасного производственного объекта.
2. Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.
3. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте.
4. Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта.
5. Обоснование безопасности опасного производственного объекта.
6. Технологическая документация (проекты производства работ, технологические карты) и другая документация по требованию Ростехнадзора.

Получение положительного заключения Экспертизы промышленной безопасности проектной документации является обязательным условием для получения разрешения на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

В случае если при строительных работах появляется необходимость внесения в проектную документацию изменений, заказчик проводит их согласование в проектной организации. При внесении изменений в технологическую схему, аппаратное исполнение, в системы управления, контроля, связи, оповещения и противоаварийной защиты данные изменения должны быть согласованы с организацией – разработчиком технологического процесса и оборудования. Согласованные изменения при этом оформляются в качестве приложения к проектной документации.

Все изменения в проектную документацию подлежат обязательной экспертизе промышленной безопасности и затем представляются в Ростехнадзор для их регистрации и утверждения.

Получение положительного заключения Экспертизы промышленной безопасности является обязательным условием для получения лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта.

Экспертиза проводится с целью определения соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Организационная структура системы экспертизы промышленной безопасности

Наиболее важную роль в организационной структуре системы организации экспертизы промышленной безопасности в РФ играют Наблюдательный совет и Координирующий орган.

Наблюдательный совет формируется из представителей Ростехнадзора, его территориальных органов и подведомственных ему организаций.

Он осуществляет контроль над деятельностью системы Экспертизы промышленной безопасности в РФ, осуществляет общее регулирование процесса аккредитации экспертных организаций, принимает документы регламентирующие деятельность участников, устанавливает критерии аккредитации экспертов, рассматривает вопросы нормативно-методического обеспечения в области экспертизы промышленной безопасности, устанавливает критерии привлечения к проведению экспертиз сторонних, независимых специалистов, имеющих высокий уровень квалификации.

Рис.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПБ В РФ

1.



Организационная структура системы экспертизы промышленной безопасности в Российской Федерации

Координирующий орган координирует работу отраслевых комиссий, анализирует и обобщает информацию о деятельности экспертных организаций и состояние нормативно-технической базы системы экспертизы.

Функции координирующего органа выполняет ЗАО Научно-Технический Центр «Промышленная безопасность», созданный по распоряжению Президента РФ для координации работ и проведения независимых экспертиз.

Координирующий орган в лице НТЦ «Промышленная безопасность» осуществляет:

- учет нормативно-технических документов системы экспертизы промышленной безопасности;
- учет экспертных организаций (имеют сотрудников-экспертов);
- учет экспертов первой, второй и третьей категорий (имеют право на вынесение экспертных заключений в области промышленной безопасности).

Консультативный совет – совещательная функция, состоит из квалифицированных специалистов, сотрудников предприятий имеющих

большой опыт работы в области промышленной безопасности опасных объектов,

Состав Консультативного совета утверждается Наблюдательным советом.

Отраслевые комиссии создаются Наблюдательным советом из руководителей и специалистов организаций, непосредственно работающих в области обеспечения промышленной безопасности. Отраслевые комиссии решают профессиональные задачи в области соответствующих их компетенции, участвуют в обсуждении нормативных документов.

Экспертные организации – непосредственные исполнители проведения экспертиз промышленной безопасности, это независимые юридические лица, имеющие в своем штате специалистов с аттестацией Эксперт или Эксперт высшей квалификации. Они обязаны иметь лицензию Ростехнадзора на осуществление данного вида деятельности, и не имеют право участвовать в разработке документов, переданных им на Экспертизу промышленной безопасности (Деклараций промышленной безопасности, Проектов опасного производственного объекта и т. п.), кроме того, должны быть независимы от организаций, предполагающих эксплуатацию опасного производственного объекта.

Аккредитация экспертных организаций

Аккредитация – процедура, посредством которой Координирующий орган официально признает способность юридического лица выполнять экспертные работы в заявленной области.

Основным требованием к соискателю на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности является наличие в штате соискателя как минимум одного эксперта, имеющего высшее техническое образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам.

Порядок процедуры аккредитации:

1. Предварительные переговоры и заключение договора на проверку.
2. Представление заявки и документов на аккредитацию (Координирующему органу или территориальному управлению Ростехнадзора).
3. Анализ документов, проверка и оценка заявителя на месте.
4. Оформление акта проверки и Заключительного отчета проверки.
5. Рассмотрение материалов Комиссией по аккредитации в присутствии представителей Отраслевых комиссий.
6. Оформление, регистрация и выдача Свидетельства об аккредитации.
7. Периодический контроль над деятельностью.

Квалификационные требования к экспертам

Эксперт – это лицо, обладающее специальными знаниями и опытом работы в области Экспертизы промышленной безопасности необходимыми для ее проведения и успешно прошедший аттестацию в области промышленной безопасности, соответствующей объекту экспертизы.

Аттестация экспертов осуществляется в рамках организационной структуры Системы аккредитации Ростехнадзора независимыми аттестационными органами путем сдачи квалификационного экзамена.

Эксперт первой категории должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) иметь высшее образование;
- 2) иметь стаж работы не менее 10 лет по специальности, соответствующей его области (областям) аттестации;
- 3) обладать знаниями нормативных правовых актов РФ в области промышленной безопасности, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы;

- 4) иметь опыт проведения не менее 15 экспертиз промышленной безопасности.

Эксперт второй категории должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) иметь высшее образование;
- 2) иметь стаж работы не менее 7 лет по специальности, соответствующей его области аттестации;
- 3) обладать знаниями нормативных правовых актов РФ в области промышленной безопасности, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы;
- 4) иметь опыт проведения не менее 10 экспертиз промышленной безопасности.

Эксперт третьей категории должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) иметь высшее образование;
- 2) иметь стаж работы не менее 5 лет по специальности, соответствующей его области аттестации;
- 3) обладать знаниями нормативных правовых актов РФ в области промышленной безопасности, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы.

Эксперту запрещается участвовать в проведении экспертизы в отношении опасных производственных объектов, принадлежащих организации, в трудовых отношениях с которой он состоит.

Эксперт, которому известны обстоятельства, препятствующие его привлечению к проведению экспертизы, либо не позволяющие ему соблюдать принципы ее проведения, не может участвовать в проведении экспертизы.

Эксперт обязан определить соответствие объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности и обеспечивать объективность и обоснованность выводов заключения экспертизы. Так же он обязан обеспечивать сохранность документов и конфиденциальность сведений, представленных на экспертизу.

Эксперты, успешно проработавшие 5 и более лет, могут сдать квалификационный экзамен на звание Эксперта более высокой категории.

Эксперты обязаны:

- определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов экспертизы;
- обеспечивать сохранность документов и конфиденциальность сведений, представленных на экспертизу.

Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности

Экспертиза проводится на основании заявки заказчика или других документов в соответствии с согласованным экспертной организацией и заказчиком условий в договоре на оказание услуг и его приложениях.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией от заказчика экспертизы комплекта необходимых материалов и документов в соответствии с договором на проведение экспертизы.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в следующем порядке:

1. Определения объекта экспертизы (Проектная документация, Декларация промышленной безопасности, Обоснование промышленной безопасности, Здания и сооружения или технические устройства ОПО).
2. Подбор материалов и документации для проведения экспертизы в соответствии с действующими нормативными документами, в том числе:
 - a) проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию;
 - b) нормы безопасности, принятые в проекте и требования по безопасности по каждой части проекта;
 - c) описание решений по предотвращению аварий и описание действий, которые следует выполнить в случае аварии;
 - d) описание используемых технических устройств и их паспорта;
 - e) декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта;
 - f) инструкции и технические регламенты;
 - g) акты испытаний и сертификаты.
3. Назначение необходимых видов экспертиз и заключение договоров.

4. Осуществление проверки промышленной безопасности на объекте:

- а) установление полноты, достоверности и правильности представленных сведений, соответствие стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности;
- б) выполнение испытаний по методикам и программам, которые согласовывались с заказчиком;
- с) при выездной проверке на предприятии, комиссия наблюдает за ходом работ на опасном производственном объекте. В комплексную проверку при этом входит выявление:
 - с1) компетентности работников и руководителей;
 - с2) пригодности помещений и приборного оборудования;
 - с3) наличия надежных систем маркировки и идентификации;
 - с4) наличия нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;
 - с5) соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

5. Экспертам предоставляются результаты анализов, расчеты, отчеты, протоколы, а также другие необходимые документы.

Проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

Экспертная группа должна получить в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде. В отдельных случаях, силами экспертной организации могут быть проведены испытания на месте расположения объекта по согласованным с заказчиком методикам.

Результаты проведенных экспертами работ оформляется каждым членом экспертной группы в виде отчета. Экспертная организация хранит отчеты экспертов в своем архиве в течение всего срока действия лицензии.

Эксперт обобщает результаты анализов и составляет проект экспертного заключения, копию которого пересылается заказчику для согласования.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы, экспертная комиссия немедленно ставит в известность об этом Ростехнадзор, а заказчику должны быть предоставлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете экспертов;
- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы в виду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

Замечания к декларации, выявленные в результате экспертизы, должны сопровождаться ссылками на требования норм промышленной безопасности.

При оценке обоснованности результатов анализа риска аварий необходимо учитывать:

- обоснованность применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета;
- правильность и достоверность выполненных расчетов по анализу риска, а также полноту учета всех факторов, влияющих на конкретный результат;
- вероятность реализации принятых сценариев аварий и возможность выхода поражающих факторов этих аварий за границу санитарно-защитной или охранной зоны опасного производственного объекта, а также последствий воздействия поражающих факторов на население, другие производственные объекты, окружающую природную среду;

- достаточность мер по предотвращению постороннего вмешательства в деятельность опасного производственного объекта, а также противодействие возможным террористическим актам.

Заказчик может оспорить заключение экспертизы в установленном порядке или направить материалы на повторную экспертизу при условии переработки выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Положительное Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком для внесения в Реестр, в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по местонахождению объекта экспертизы промышленной безопасности, за исключением заключений на линейные части магистральных трубопроводов, подлежащих регистрации в территориальном органе Ростехнадзора, который непосредственно осуществляет надзор за объектом.

Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности

Заключение экспертизы промышленной безопасности опасного производственного объекта оформляется в соответствии с требованиями «Правил проведения экспертизы промышленной безопасности» приказ Ростехнадзора № 538 от 14.11.13 [47].

Заключение экспертизы промышленной безопасности содержит подтвержденные выводы о результатах соответствия или несоответствия требованиям промышленной безопасности.

Положительное заключение дает право на получение разрешения Ростехнадзора на эксплуатацию ОПО или применение на нем технических устройств.

В экспертном заключении, наряду с общими вопросами, такими как цели экспертизы, адрес и данные заказчика и т.п., содержится информация:

- основания для проведения экспертизы;

- сведения об экспертной организации и экспертах, наличие и номера лицензий на право проведения экспертизы промышленной безопасности;
- перечень объектов прохождения экспертизы, на которые распространяется действие заключений экспертизы;
- сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах: проектных, конструкторских, эксплуатационных, ремонтных, технологических, декларации промышленной безопасности и т. п. Указывается объем материалов, шифры, номера, маркировки и другие необходимых данные;
- результаты проверки в виде обоснованных выводов, а также рекомендации по техническим решениям и компенсирующим мероприятиям;
- приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе нормативной и методической документации, актов испытаний.

Заключению присваивается серийный номер, заверяется подписью, с указанием фамилии руководителя экспертной организации и печатью, после чего передается заказчику.

Заказчик передает заключение экспертизы в Ростехнадзор или его территориальные подразделения для регистрации и утверждения.

Решение об утверждении заключения экспертизы декларации промышленной безопасности принимается в центральном аппарате Ростехнадзора или его территориальном подразделении принимается с учетом заключения МЧС России и органа управления по делам ГО и ЧС субъекта РФ.

Копии утвержденного экспертного заключения и декларации промышленной безопасности направляются заказчиком экспертизы соответственно в МЧС России и орган управления по делам ГО и ЧС субъекта РФ, а также в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Для внесения сведений экспертизы в Реестр заявитель представляет в письменной форме заявление о внесении сведений в Реестр с приложением заключения, оформленного в установленном порядке.

В заявлении указываются следующие сведения:

- 1) сведения о заявителе: наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика, телефон, факс, адрес электронной почты, информация о руководителе;
- 2) сведения об экспертной организации: наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика, телефон, факс, адрес электронной почты, информация о руководителе, реквизиты лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- 3) сведения о заключении: объект заключения экспертизы промышленной безопасности с указанием его наименования, дата подписания заключения руководителем экспертной организации, регистрационный номер заключения, присвоенный экспертной организацией;
- 4) способ получения результата рассмотрения заявления о внесении сведений в Реестр.

При внесении сведений экспертизы промышленной безопасности в Реестр заключению присваивается обозначение, состоящее из четырех групп знаков, разделенных тире. Обозначение, присвоенное заключению при внесении сведений в Реестр и дата внесения сведений, проставляется на титульном листе заключения экспертизы.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию «экспертиза промышленной безопасности».
2. Основные цели экспертизы промышленной безопасности.

3. Какие установлены требования к экспертным организациям?
4. Какие объекты подлежат обязательной экспертизе промышленной безопасности?
5. Организационная структура системы экспертизы промышленной безопасности в РФ.
6. Структура и функции наблюдательного совета.
7. Структура и функции консультативного совета.
8. Основные функции координирующего органа.
9. Основные функции и порядок формирования отраслевых комиссий.
10. Какие установлены требования к экспертам, проводящим экспертизу промышленной безопасности?

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию, выданную Ростехнадзором.

Лицензия – разрешение или право на осуществление одного определенного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю - лицензиату.

Лицензионные требования или условия – совокупность установленных нормативными актами требований и условий, выполнение которых обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Основные требования к лицензиатам, принципы выдачи лицензий и контроля лицензионных требований устанавливаются федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 [13], с учетом изменений в редакции Федеральных законов от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.10.2011 № 283-ФЗ, от 21.11.2011 № 327-ФЗ, от 25.06.2012 № 93-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ, от 04.03.2013 № 22-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 31.12.2014 № 519-ФЗ.

Одним из обязательных лицензионных требований и условий при осуществлении лицензиатами лицензируемых видов деятельности является соблюдение законодательства РФ, экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании отдельных видов деятельности.

В отношении лицензируемых видов деятельности, требующих для их осуществления специальных знаний, в лицензионные требования и условия могут дополнительно включаться квалификационные требования к работникам юридического лица или индивидуальному предпринимателю.

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

- 1) обеспечение единства экономического пространства на территории РФ;

- 2) установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;
- 3) установление единого порядка лицензирования на территории России;
- 4) установление лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- 5) гласность и открытость лицензирования;
- 6) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Деятельность, на осуществление которой федеральными органами государственной власти выдана лицензия, может осуществляться на всей территории РФ. Деятельность, на осуществление которой лицензирующим органом субъекта РФ выдана лицензия, может осуществляться только на территории данного субъекта РФ.

Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов осуществляет Ростехнадзор.

Нормативными правовыми актами, регулирующими процедуру лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, являются:

1. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 [13], с учетом изменений в редакции Федеральных законов от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.10.2011 № 283-ФЗ, от 21.11.2011 № 327-ФЗ, от 25.06.2012 № 93-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ, от 04.03.2013 № 22-ФЗ, от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 31.12.2014 № 519-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 21 ноября 2011 года № 957 [51].
3. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682, в ред. от 21.05.2014 № 471) [52].

4. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности (Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 № 492, в ред. от 15.04.2014 № 344) [53].
5. Об утверждении положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения (Постановление Правительства РФ от 16.04.2008 № 279, в ред. от 24.09.2010 № 749) [54].

В соответствии с вышеуказанными нормативными документами под взрывопожароопасными производственными объектами 1, 2 и 3 классов понимаются объекты, на которых:

- 1) используются (производятся, хранятся, перерабатываются) легковоспламеняющиеся, горючие и трудногорючие жидкости, твердые горючие и трудногорючие вещества и материалы (в том числе пыль и волокна), вещества и материалы, способные гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и друг с другом;
- 2) ведутся подземные и горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых.

Деятельность по эксплуатации объектов, указанных в пункте (1) и в пункте (2) – лицензирует Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В Федеральном законе № 99-ФЗ [13] изложены критерии определения лицензируемых видов деятельности. Так, к лицензируемым относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными

методами, кроме как лицензированием. К ним отнесены следующие виды деятельности:

- 1) деятельность по хранению и уничтожению химического оружия;
- 2) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности;
- 3) деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
- 4) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- 5) деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
- 6) деятельность по обезвреживанию и размещению отходов 1–4 классов опасности;
- 7) производство маркшейдерских работ;
- 8) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- 9) деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Для получения лицензии на деятельность по эксплуатации опасного производственного объекта заявитель должен иметь:

- документы, подтверждающие ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию;
- положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на производственном объекте, здания и сооружения;
- декларацию промышленной безопасности (для производственных объектов 1 и 2 класса опасности);
- договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

При приеме документов, подтверждающих квалификацию индивидуального предпринимателя или работников юридического лица,

рассматриваются сведения о наличии высшего профессионального образования, стаже работы по специальности и выполняемой работе, подготовке и аттестации в области промышленной безопасности и (или) охраны недр, повышении квалификации за последние пять лет.

Рассмотрение представленных документов лицензирующим органом заключается в оценке полноты и достоверности представленных документов, а также соответствия соискателя лицензии предъявляемым законодательными и нормативными актами требований.

Действующий в настоящее время порядок лицензирования не позволяет получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности соискателями лицензии, которым не принадлежат здания, помещения, сооружения и технические устройства, необходимые для осуществления данной деятельности.

Для других видов лицензируемой деятельности такие ограничения не предусмотрены.

В случае выявления обстоятельств или сведений, которые могут послужить причиной отказа в предоставлении лицензии, лицензирующий орган направляет лицензиату обоснование причин отказа в выдаче лицензии.

Соискатель лицензии имеет право обжаловать отказ лицензирующего органа в предоставлении лицензии или его бездействие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Лицензия выдается на срок не менее 5 лет. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Лицензирующие органы имеют право:

- 1) проводить проверки деятельности лицензиата для оценки ее соответствия лицензионным требованиям и условиям;

- 2) запрашивать у лицензиата необходимые объяснения и документы при проведении проверок;
- 3) составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;
- 4) выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения и устанавливать сроки устранения таких нарушений;
- 5) выносить предупреждения лицензиату.

При выявлении нарушений условий лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на виновную сторону налагается административное взыскание согласно КоАП РФ в виде штрафа:

- на работников и специалистов – в размере от 10 до 15 тыс. руб.;
- на должностных лиц – от 20 до 30 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – от 200 до 300 тыс. руб.

Кроме того, при неоднократном или грубом нарушении условий лицензии лицензирующий орган вправе приостанавливать действие лицензии до момента устранения нарушений.

В случае если лицензиат в установленный срок, который не может превышать шесть месяцев, не устранил указанные нарушения, лицензирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии и остановки эксплуатации опасного производственного объекта.

Лицензирующий орган ведет государственный реестр лицензий на виды деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

Контрольные вопросы

1. Какие виды деятельности подлежат обязательному лицензированию в Ростехнадзоре?
2. На эксплуатацию каких производственных объектов необходимо получить лицензию в Ростехнадзоре?

3. Критерии лицензирования деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.
4. Ответственность за нарушение лицензионных требований.
5. Перечень документов для получения лицензии.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций существует система Государственной регистрации. Все опасные производственные объекты обязаны быть зарегистрированы в данном реестре до начала их эксплуатации и выведены из данного реестра после их ликвидации.

Государственная регистрация опасных производственных объектов проводится в соответствии с действием следующих документов:

- «Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов». Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 [55];
- «Административный регламент Ростехнадзора по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению Государственного реестра опасных производственных объектов» [56];
- «Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» Приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 [37];
- «Временный порядок ведения государственного реестра опасных производственных объектов». Распоряжение Ростехнадзора от 19.03.2013 № 31-рп [57];

Регистрацию объектов в Государственном реестре осуществляет Ростехнадзор и его территориальные органы, кроме тех опасных объектов, регистрацию которых осуществляют другие федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке переданы полномочия регистрации подведомственных им производственных объектов.

В особом порядке регистрируются опасные производственные объекты, сведения о которых отнесено к государственной тайне.

Руководство эксплуатирующей организации несет ответственность за своевременную регистрацию и перерегистрацию опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов.

Государственный реестр ведется Ростехнадзором с целью:

- присвоения объекту класса опасности для установки соответствующего ему повышенного уровня требований к промышленной безопасности на предприятии;
- постановки на учет опасных производственных объектов с последующим Государственным надзором за соблюдением требований промышленной безопасности на объекте;
- системного анализа состояния промышленной безопасности на территориях РФ, в разных типах организаций для принятия управленческих решений и разработки новых или совершенствования действующих нормативных актов;
- предоставления информации об опасных производственных объектах и ситуации с промышленной безопасностью органам государственной и местной власти для контроля безопасности жизни населения.

Регистрация и перерегистрация опасных производственных объектов в Государственном реестре ведется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору за счет средств собственника опасного объекта. Данный реестр строится на единых методических принципах и содержит сведения обо всех опасных объектах, которые эксплуатируются на территории России.

Деятельность по ведению Государственного реестра опасных производственных объектов финансируется из Государственного бюджета РФ.

Основные разделы и данные, содержащиеся в Государственном реестре опасных производственных объектов

Информация об опасных производственных объектах классифицирована в реестре по следующим разделам:

- признаки опасности объектов, по которым они отнесены к типу опасных объектов;
- виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии и разрешения;
- ведомственная принадлежность объектов;
- территориальная принадлежность объектов.

Государственный реестр содержит следующие данные об опасных производственных объектах:

- полное наименование объекта;
- место нахождения и адрес расположения объекта;
- перечень признаков опасности объекта;
- тип объекта;
- перечень видов деятельности требующих лицензирования;
- наименование эксплуатирующей организации и данные о руководителе;
- регистрационные данные – дата регистрации и следующей перерегистрации, номер и т. п.

Порядок действий по регистрации опасного производственного объекта

Организация, запустившая в эксплуатацию опасный производственный объект должна предоставить в Ростехнадзор документы для его регистрации не позднее 10 дней с момента подписания акта ввода в эксплуатацию объекта.

Для регистрации или перерегистрации объекта в государственном реестре, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, направляет в Ростехнадзор заявление по специально установленной форме с приложением к нему следующего перечня документов для регистрации:

- карта учета объектов, в трех экземплярах на каждый объект;
- положительное заключение экспертизы промышленной безопасности опасного производственного объекта;
- сведения, характеризующие объект;
- при перерегистрации – копии ранее выданных свидетельств;
- дополнительные сведения об опасном производственном объекте и эксплуатирующей организации, в составе и объеме, установленном соответствующим органом исполнительной власти в пределах его компетенции или по требованию регистрирующего органа.

Арендруемые опасные производственные объекты регистрируются и перерегистрируются эксплуатирующей организацией арендатора. Организация, сдавшая в аренду опасный производственный объект, дополнительно предоставляют в Ростехнадзор договор аренды производственного объекта и сведения об арендаторе.

Организация, сдавшая опасный производственный объект в аренду или арендатор после прекращения договора аренды должны подать заявление об исключении их из Государственного реестра.

В случае соответствия предоставленных документов требованиям положения о регистрации объектов, регистрирующий орган оформляет Карту учета опасного производственного объекта и присваивает каждому опасному объекту регистрационный номер в Государственном реестре, а эксплуатирующей организации выдается свидетельство о регистрации.

Все зарегистрированные объекты проходят перерегистрацию не реже одного раза в 5 лет.

При осуществлении процедуры перерегистрации опасного производственного объекта необходимо повторно пройти процедуру Идентификации по всем опасным объектам, эксплуатирующимся в составе организации.

При изменении сведений, содержащихся в Свидетельстве о регистрации опасного производственного объекта, эксплуатирующая организация направляет

в регистрирующий орган эти сведения. В зависимости от характера и объема изменений оформляется либо новое свидетельство о регистрации, либо эксплуатирующей организации направляют карту учета с внесенными в нее изменениями.

Возможна процедура исключения ранее существующего опасного производственного объекта из государственного реестра. Она проводится при ликвидации или консервации на срок более 1 года опасного объекта. Эксплуатирующая организация обязана направить в Ростехнадзор заявление установленного образца об исключении объекта из реестра с приложением документов, подтверждающих ликвидацию или консервацию на срок более 1 года опасного объекта, карты учета и действующего свидетельства о регистрации.

В случае нарушения сроков регистрации, перерегистрации опасного объекта или эксплуатации опасного объекта без получения свидетельства о регистрации, руководитель несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Структура документации по регистрации опасного объекта в государственном реестре

Сведения, заносяемые в Карту учета опасного производственного объекта:

1. Полное наименование объекта и именной код объекта.

В настоящее время приказом Ростехнадзора № 168 от 04.09.2007 [37] установлены стандартные типы наименований и именных кодов опасных объектов. Пример стандарта наименования объекта: «шахта угольная», «хвостохранилище», «карьер», «фабрика агломерационная», «склад взрывчатых материалов», «участок ведения буровых работ», «участок магистрального газопровода», «склад хлора», «площадка главного корпуса ТЭЦ», «цех конвертерный», «цех по производству проката», «участок механизации, эксплуатирующий стреловые краны, автовышки», «канатная дорога» и т. п.

Все эти объекты разделены на 19 именных кодов объектов по видам отраслей промышленности, где эти объекты эксплуатируются:

- 1) объекты угольной, сланцевой и торфяной промышленности;
- 2) объекты горнорудной и нерудной промышленности, содержит 6 подразделов данного кода;
- 3) объекты, на которых хранятся, получают, используются и транспортируются взрывчатые вещества;
- 4) объекты нефтегазодобывающего комплекса;
- 5) объекты магистрального трубопроводного транспорта;
- 6) объекты геологоразведочных и геофизических работ при разработке месторождений;
- 7) объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств;
- 8) объекты нефтепродуктообеспечения;
- 9) объекты систем водоподготовки;
- 10) объекты пищевой и масложировой промышленности;
- 11) объекты газоснабжения;
- 12) объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С;
- 13) объекты металлургической промышленности;
- 14) объекты производства черных и цветных металлов;
- 15) объекты, использующие стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры;
- 16) объекты хранения, переработки и использования растительного сырья;
- 17) объекты, связанные с транспортировкой опасных веществ;
- 18) объекты при добыче минеральных вод;

19) опасные производственные объекты спецхимии.

2. Адрес расположения объекта.

3. Код объекта по ОКАТО.

4. Признаки опасности объекта:

Числовые коды, указанные в графе «Признаки опасности», соответствуют следующим признакам отнесения к категории опасных производственных объектов:

- а) 2.1 – получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, указанных в приложении 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- б) 2.2 – использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С;
- с) 2.3 – использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров;
- д) 2.4 – получение расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов;
- е) 2.5 – ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях.

5. Тип объекта:

Числовые коды, указанные в графе «Тип объекта», соответствуют следующим типам опасных производственных объектов:

- а) 3.1 – объект с опасными веществами в количестве, равном или превышающем количество, установленное приложением 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности ОПО»;
- б) 3.2 – объект с опасными веществами в количестве, меньшем предельного количества, установленного приложением 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности ОПО»;

- с) 3.3 – объект, не относящийся к объектам типа 3.1 и 3.2, но обладающий признаками опасности (2.1–2.5).

6. Виды деятельности, на которые требуются лицензии и разрешения:

- а) эксплуатация опасного производственного объекта;
- б) эксплуатация пожароопасного производственного объекта;
- в) эксплуатация химически опасного производственного объекта;
- д) производство взрывчатых материалов промышленного назначения;
- е) хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- ф) применение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- г) деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов.

7. Полные данные об эксплуатирующей организации и ее руководстве.

Данные об эксплуатирующей организации берутся из учредительных документов. Приводятся фамилии имя отчество, паспортные данные, контактные телефоны руководителя организации, его заместителей и лиц, отвечающих за промышленную безопасность на предприятии.

Контрольные вопросы

- 1. Правила регистрации опасных производственных объектов в РФ.
- 2. Порядок действий по регистрации опасного производственного объекта.
- 3. Основные сведения, заносящиеся в карту учета опасного производственного объекта.
- 4. Какие действия необходимо совершить при изменении сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации опасного производственного объекта?
- 5. Какие действия необходимо совершить собственнику при сдаче опасного производственного объекта в аренду?
- 6. Какая документация предоставляется в Ростехнадзор для регистрации опасного объекта в Государственном реестре?

СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ АВАРИИ НА ОПО

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, по Федеральному закону № 116-ФЗ [11] обязана застраховать гражданскую ответственность причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном объекте.

Данный вид страхования регулируется Федеральным законом № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте» [13].

По данному закону страхователем является - владелец опасного объекта. Именно он обязан заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте.

Гражданская ответственность – это обязанность возместить вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу других лиц или природной окружающей среде.

Объектом данного вида страхования является ущерб, причиненный при аварии на опасном производственном объекте:

- жизни и здоровью третьих лиц (не сотрудников опасного объекта);
- имуществу третьих лиц (не имуществу опасного объекта);
- окружающей природной среде.

Возмещение вреда жизни и здоровью работников предприятия, эксплуатирующего опасный объект, при аварии производится из Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [58].

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации:

- 1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- 2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива;
- 4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах).

Опасный производственный объект в отношении, которого заключен договор страхования гражданской ответственности, должен соответствовать всем требованиям законодательства о промышленной безопасности. Это должно подтверждаться предоставлением страховщику следующих документов:

- свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре или копия выписки из российского регистра гидротехнических сооружений;
- действующих положительных заключений экспертизы промышленной безопасности;
- действующей лицензии на право эксплуатации опасного объекта;
- декларации промышленной безопасности опасного объекта, если по законодательству для данного вида объекта она должна быть разработана;
- обоснования безопасности опасного объекта, если по законодательству для данного вида объекта оно должно быть разработано;

- других документов по требованию страховщика.

Страховщик при необходимости может провести за свой счет экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии на объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта, в том числе с привлечением специализированных организаций и специалистов. В этом случае страхователь обязан содействовать в проведении назначенной страховщиком экспертизы опасного объекта, в том числе обеспечить доступ представителей страховщика, специализированных организаций и ее специалистов на опасный объект, и представить всю необходимую техническую и иную документацию.

В случае нарушения предусмотренных Федеральным законом № 225-ФЗ [13] требований об обязательном страховании владельца опасных объектов и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Страховой случай по Федеральному закону № 225-ФЗ

Страховым случаем признается – факт нанесения ущерба жизни, здоровья, имуществу третьих лиц или природной окружающей среде в результате аварии на опасном производственном объекте, эксплуатируемом страхователем, указанным в договоре страхования, и подтвержденным судебным решением.

Не признается страховым случаем, если причиной аварии на производственном объекте является:

- умысел страхователя или выгодоприобретателя;
- действия вооруженных формирований или террористов, военные действия, ядерный взрыв;
- народные волнения, забастовки;
- действия непреодолимой силы: стихийные бедствия, природные явления стихийного характера;

- противоправные действия других лиц, когда опасный объект выбыл из-под обладания страхователя.

Не подлежит возмещению по договору обязательного страхования гражданской ответственности:

- моральный вред,
- вред, причиненный лицам, состоящим в трудовых отношениях со страхователем, во время исполнения ими трудовых обязанностей;
- вред имуществу, которым страхователь обладает на праве собственности, оперативного управления или праве хозяйственного ведения;
- убытки страхователя, связанные с уплатой неустоек и пеней, выполнением гарантийных обязательств, упущенной выгодой.

Страховые суммы по Федеральному закону № 225-ФЗ

Страховая сумма – денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется провести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора страхования.

Для целей страхования обязательной ответственности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, все объекты подразделяют на два основных класса:

- 1) объекты, для которых обязательна разработка декларации промышленной безопасности (производственные объекты 1 и 2 класса опасности и другие опасные объекты, для которых, согласно требованию законодательства, это обязательно);
- 2) объекты, для которых не обязательна разработка декларации промышленной безопасности (производственные объекты 3 и 4 класса опасности).

Для первого типа объектов минимальный размер страховой суммы по Федеральному закону № 225-ФЗ [13] зависит от максимально возможного

числа пострадавших при развитии наиболее тяжелого сценария аварии на опасном производственном объекте. Для этих опасных производственных объектов установлены следующие значения минимальных страховых сумм:

- 6,5 млрд руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 3 тыс. человек,
- 1 млрд руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет от 1,5 до 3 тыс. человек,
- 0,5 млрд руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет от 0,3 до 1,5 тыс. человек,
- 0,1 млрд руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет от 150 до 300 человек,
- 50 млн руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет от 75 до 150 человек,
- 25 млн руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет от 10 до 70 человек,
- 10 млн руб. – если максимально возможное число потерпевших, жизни или здоровью, которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет до 10 человек,

Для второго типа производственных объектов, для которых не обязательна разработка Декларации промышленной безопасности (3 и 4 класс опасности) минимальные значения страховых сумм зависят от типа производства и ведомственной принадлежности:

- 50 млн руб. – опасные производственные объекты химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

- 25 млн руб. – сети газопотребления и газоснабжения, в том числе межпоселковые;
- 10 млн руб. – остальные опасные производственные объекты.

В случае если объект обладает признаками разных типов опасных производственных объектов, его рекомендуют относить к тому типу, для которого размер минимальной страховой суммы наибольший (принцип поглощения). Например, при наличии на объекте признаков первого и второго типа опасных факторов минимальная страховая сумма для него составит как для объекта 1-го класса опасности.

В случае если объект обладает несколькими признаками одного класса опасности (принцип независимости), размер минимальной страховой суммы не зависит от числа этих факторов, составляющих опасный производственный объект. Например, если на промышленном объекте установлено большое число стационарно установленных грузоподъемных механизмов, то минимальная страховая сумма составит 10 млн рублей в независимости от числа грузоподъемных механизмов.

В тоже время, если на промышленной площадке при идентификации выдели несколько опасных производственных объектов, расстояние между которыми более 500 м (принцип разделения), то на каждый выделенный опасный производственный объект необходимо заключать отдельный договор обязательного страхования гражданской ответственности. Каждый из этих договоров должен быть заключен на страховую сумму, соответствующую классу опасности и типу объекта.

Страховая премия и тарифы по Федеральному закону № 225-ФЗ

Страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы, учитывающий технические и конструктивные характеристики опасного производственного объекта.

Страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение страховой суммы и страхового тарифа, которые устанавливаются в соответствии Федеральным законом № 225-ФЗ [13].

Страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Банком России.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

При определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от следующих факторов:

- вреда, который может быть причинен при аварии на опасном производственном объекте и максимально возможного количества пострадавших;
- наличия страховых случаев в предыдущие периоды страхования опасного производственного объекта – аварий и инцидентов;
- нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного производственного объекта, нарушения законодательства РФ в области промышленной безопасности.

Страховая премия подлежит уплате единовременным платежом при заключении договора обязательного страхования, если иное не предусмотрено договором обязательного страхования. Договором обязательного страхования может быть предусмотрена уплата страховой премии в рассрочку 2 равными платежами. В этом случае 2-й страховой взнос должен быть уплачен в срок, не превышающий четырех месяцев с момента уплаты первого страхового взноса, или равными ежеквартальными платежами при условии уплаты каждого очередного взноса не позднее, чем за 30 календарных дней до окончания периода.

После получения информации об увеличении страхового риска страховщик вправе потребовать изменения условий договора обязательного страхования или уплаты дополнительной страховой премии соразмерно увеличению страхового риска.

Страховые выплаты по Федеральному закону № 225-ФЗ

Страховая выплата – это денежная сумма, которую страховщик обязан выплатить потерпевшему при наступлении страхового случая в соответствии с Федеральным законом № 225-ФЗ [13]. Договор обязательного страхования считается заключенным в пользу потерпевших в результате аварии на опасном объекте.

Страховые выплаты в части возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, имуществу потерпевшего, а также в связи с нарушением условий жизнедеятельности, производятся потерпевшим или лицам, имеющим право на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца).

Нарушение условий жизнедеятельности - ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

Максимальные размеры страховых выплат потерпевшим устанавливаемые Федеральным законом № 225-ФЗ [13]:

- на каждого погибшего страховая выплата осуществляется лицам, имеющим право на возмещение вреда в случае смерти кормильца:
 - а) 2 млн руб. – смерть кормильца;
 - б) 25 тыс. руб. – на погребение;
- на каждого потерпевшее физическое лицо:
 - а) не более 2 млн руб. – на возмещение вреда здоровью;
 - б) не более 200 тыс. руб. – нарушение условий жизнедеятельности;
 - с) не более 360 тыс. руб. – возмещение вреда имуществу;

– на каждое юридическое лицо не более 500 тыс. руб. – возмещение вреда имуществу.

Право на возмещение вреда в случае смерти потерпевшего (кормильца) имеют лица, состоявшие на иждивении умершего потерпевшего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, определяемые в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации [34].

Нарушение условий жизнедеятельности – ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью;

Документы, подтверждающие факт нарушения условий жизнедеятельности на определенной территории, выдаются по требованию потерпевших органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций в границах такой территории.

Под ущербом, причиненным потерпевшему повреждением имущества, понимается стоимостное выражение повреждения или полной гибели имущества юридических лиц, объектов строительства, имущества граждан и сельскохозяйственной продукции.

В случае повреждения зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, оборудования, товарно-материальных ценностей, транспортных средств и иного имущества потерпевшего размер страховой выплаты определяется исходя из расходов, необходимых для приведения имущества в состояние, в котором оно находилось до аварии на опасном объекте.

Размер страховой выплаты в случае полной гибели имущества потерпевшего определяется исходя из рыночной стоимости имущества, определенной на момент аварии на опасном объекте, за вычетом стоимости пригодных для дальнейшего использования остатков этого имущества, если таковые имеются.

Для получения страховой выплаты потерпевший или лица, имеющие право на получение страховой выплаты, или их уполномоченные представители (если по состоянию здоровья потерпевший не имеет возможности самостоятельно предъявить необходимые документы страховщику) представляют страховщику:

- 1) заявление о страховой выплате;
- 2) документ, удостоверяющий личность или документы, удостоверяющие родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся представителями потерпевшего, или доверенность;
- 3) справка органов местного самоуправления или иных компетентных органов, подтверждающая факт повреждения или гибели имущества потерпевшего в результате аварии и опись поврежденного, погибшего или утраченного имущества;
- 4) документы, подтверждающие причинение вреда потерпевшему в результате аварии на опасном объекте и размер причиненного вреда в соответствии с перечнями документов, предусмотренными в «Правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [59], в зависимости от вида причиненного вреда.

После получения заявления о страховой выплате и прилагаемых к нему документов страховщик регистрирует его в журнале учета убытков по договорам страхования и выдает потерпевшему или его законному представителю документ, подтверждающий получение указанного заявления и документов.

Если стороны не достигли согласия в определении размера причиненного вреда, то любая из сторон вправе потребовать назначения независимой экспертизы, предварительно оплатив ее стоимость за свой счет, а при сохранении разногласий – обратиться в суд, решение которого будет обязательным для сторон.

Страховые выплаты производятся страховщиком в пределах страховых сумм и во всех случаях не могут превышать их размер.

Если сумма страховых выплат потерпевшим превышает страховую сумму, то все выплаты разбивают на 3 очереди:

- 1-я очередь – вред жизни и здоровья физических лиц;
- 2-я очередь – вред имуществу физических лиц;
- 3-я очередь – вред имуществу юридических лиц.

При недостаточности части страховой суммы, оставшейся после удовлетворения требований потерпевших одной очереди, для полного возмещения вреда потерпевшим следующей очереди страховые выплаты производятся в рамках соответствующей очереди пропорционально отношению оставшейся части страховой суммы к сумме требований потерпевших.

Если размер вреда превышает размер страховой выплаты, то разницу между страховой выплатой и ущербом возмещает владелец опасного производственного объекта.

Права и обязанности страхователя

Страхователь вправе требовать от страховщика разъяснения условий обязательного страхования, консультаций по заключению договора обязательного страхования, знакомиться с документами страховщика, связанными с исполнением им договора обязательного страхования.

При проведении мероприятий, приведших к значительному снижению страхового риска, в том числе уменьшению вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших, владелец опасного объекта вправе требовать уменьшения размера страховой премии.

При аварии на опасном объекте страхователь вправе требовать от страховщика представления копии страхового акта и возмещения расходов, произведенных в целях уменьшения убытков от страхового случая, если такие расходы были необходимы или были произведены по указанию страховщика.

После подписания договора страхования страхователь обязан оплатить страховщику страховую премию в размере и порядке, указанном в договоре страхования гражданской ответственности.

В течение пяти рабочих дней с момента подписания страхователь обязан направить копию договора страхования в Ростехнадзор.

В процессе работы над договором и после его заключения страхователь обязан активно содействовать в проведении назначенной страховщиком Экспертизе промышленной безопасности опасного производственного объекта. Для этого он должен обеспечить доступ экспертов на объект и предоставить им запрашиваемую техдокументацию документацию. Кроме того, страхователь обязан своевременно уведомлять страховщика обо всех изменениях в документах, предоставленных при заключении договора.

В период действия договора обязательного страхования страхователь обязан незамедлительно сообщить страховщику о значительных изменениях в обстоятельствах, сообщенных страховщику при заключении договора обязательного страхования. В особенности если эти факты могут привести к увеличению вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте и росту максимально возможного количества потерпевших или если эти изменения могут существенно повлиять на увеличение страхового риска.

При аварии на опасном объекте страхователь обязан:

- в течение 24 часов уведомить страховщика в письменной форме о факте аварии;
- принять все разумные и доступные меры для уменьшения размера возможного вреда;
- незамедлительно предоставить потерпевшим сведения о страховщике, место его нахождения, режим работы и номера телефонов, и в случае, если авария привела к возникновению чрезвычайной ситуации, в трехдневный срок со дня аварии опубликовать указанную информацию в печатном органе по месту нахождения опасного объекта;

- в случае причинения вреда имуществу потерпевшего – информировать потерпевшего о необходимости сообщить страховщику, о причинении вреда имуществу потерпевшего в целях проведения осмотра представителем страховщика поврежденного имущества, места причинения вреда и фиксирования состояния поврежденного имущества;
- в течение пяти рабочих дней со дня получения акта о причинах и обстоятельствах аварии, документов о размерах причиненного вреда – направить страховщику копии указанных документов;
- привлечь страховщика к расследованию причин и последствий аварии, определению ущерба.

В случае обращения потерпевших за возмещением вреда непосредственно к страхователю, страхователь должен незамедлительно сообщить страховщику о поступивших требованиях и в течение пяти рабочих дней со дня такого обращения направить ему копии соответствующих документов. При этом страхователь обязан действовать в соответствии с указаниями страховщика, а в случае, если страхователю предъявлен иск о возмещении вреда, причиненного в результате аварии на опасном объекте, привлечь страховщика к участию в судебном разбирательстве.

Права и обязанности страховщика по ФЗ № 225-ФЗ

Страховщик вправе при заключении договора обязательного страхования и в течение срока его действия проводить за свой счет экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта, с привлечением специализированных организаций и специалистов.

Страховщик вправе запрашивать у Ростехнадзора и других федеральных органов, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органов местного самоуправления

документы, содержащие сведения о выполнении владельцем опасного объекта норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При значительных изменениях, влияющих на увеличение страхового риска, особенно при увеличении возможного вреда при аварии на опасном объекте, и росте максимально возможного количества потерпевших, страховщик вправе требовать изменения условий договора обязательного страхования или уплаты дополнительной страховой премии соразмерно степени увеличения риска.

В случае просрочки уплаты страховой премии или очередного страхового взноса более чем на 30 дней страховщик вправе требовать расторжения договора обязательного страхования.

При аварии на опасном объекте застрахованного лица страховщик вправе принимать необходимые меры в целях расследования причин и обстоятельств аварии, определения размера причиненного вреда. При этом он может самостоятельно или с привлечением специализированных организаций и специалистов, проводить осмотр места аварии и поврежденного имущества, назначать необходимые обследования в целях оценки фактического состояния здоровья потерпевших. Для этого он имеет право запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления, документы и сведения, устанавливающие или подтверждающие причины и обстоятельства аварии на опасном объекте, причины и обстоятельства чрезвычайной ситуации, размеры причиненного вреда, факт нарушения условий жизнедеятельности.

При аварии страховщик должен направить своего представителя к страхователю для участия в работе с претензиями потерпевших и определения размера вреда, причиненного потерпевшим. Кроме того, он может до полного определения размера подлежащего возмещению вреда по заявлению потерпевшего произвести часть страховой выплаты, соответствующую фактически определенной части указанного вреда и по согласованию с потерпевшим, в счет страховой выплаты организовать и оплатить

восстановление или ремонт поврежденного имущества либо предоставление аналогичного имущества взамен утраченного.

Страховщик вправе участвовать в судебном разбирательстве дел, связанных с установлением страхового случая и в работе претензиями потерпевших по страховым выплатам.

При заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности страховщик обязан обеспечить неразглашение информации о страхователях и потерпевших, которая стала ему известна в результате его профессиональной деятельности, разъяснять страхователю и потерпевшим условия обязательного страхования, проводить консультации по вопросам осуществления обязательного страхования, в том числе по оформлению документов, необходимых для страховой выплаты.

Страховщик обязан в течение пяти рабочих дней сообщить в порядке, установленном Банком России, сведения о заключенных, продленных, недействительных и прекративших свое действие договорах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта в Ростехнадзор.

При аварии на застрахованном объекте страховщик обязан:

- 3) направить специалиста готового к работе в комиссию по расследованию причин, обстоятельств и последствий аварии на опасном объекте, в том числе для участия в работе комиссии на опасном производственном объекте, или если в результате аварии возникла чрезвычайная ситуация, то в комиссии по расследованию причин возникновения, обстоятельств и последствий чрезвычайной ситуации;
- 4) в течение 20 рабочих дней после получения «акта причинах и обстоятельствах аварии», заявлений потерпевших о страховой выплате и документов, подтверждающих причинение ущерба – составить страховой акт;
- 5) выдать потерпевшим и страхователю копии страхового акта,

- 6) в течение 25 рабочих дней со дня установления причин аварии в соответствии с законодательством российской федерации, получения заявления потерпевшего о страховой выплате и документов, подтверждающих причинение вреда и его размер, осуществить страховую выплату потерпевшему или направить ему, страховой акт, содержащий мотивированный отказ в страховой выплате;
- 7) возместить расходы, произведенные страховщиком для уменьшения ущерба от страхового случая, если они согласованы с страховщиком.

Страховщик вправе предъявить регрессное требование в пределах произведенной страховой выплаты к страхователю, если вред был причинен вследствие невыполнения страхователем предписаний Ростехнадзора и иных органов исполнительной власти, умышленных действий или бездействия работника страхователя.

Контрольные вопросы

1. Как организована система обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте?
2. Объекты обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном производстве.
3. Особенности назначения страховых сумм при обязательном страховании опасных объектов.
4. Принципы назначения страховых выплат за причинение вреда при аварии на опасном объекте.
5. Права и обязанности страхователя по договору страхования ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.
6. Права и обязанности страховщика по договору страхования ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

ТЕХНИЧЕСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

По каждой аварии на опасном производственном объекте, в результате которой произошло разрушение сооружений, технических устройств, неконтролируемые взрывы и выбросы опасных веществ проводится техническое расследование причин ее возникновения согласно Приказа Ростехнадзора № 480 от 19.08.11 [60].

«Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» [60] устанавливает общие правила проведения технического расследования причин аварий и оформления акта технического расследования причин аварий. Они обязательны для всех организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на территории Российской Федерации, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых расположены опасные производственные объекты.

Федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, по согласованию с Ростехнадзором разрабатывают и утверждают отраслевые нормативные документы, конкретизирующие, с учетом имеющихся отраслевых особенностей организацию проведения технического расследования причин аварий, оформление акта технического расследования и учета аварий в соответствии с их компетенцией.

Техническому расследованию подлежат все причины аварий и инцидентов, приведших к следующим событиям:

- разрушению сооружений, применяемых на опасных объектах;
- разрушению технических устройств, применяемых на опасных объектах;
- неконтролируемым взрывам;
- выбросам опасных веществ;
- выбросам радиоактивных веществ;
- разрушению гидротехнических сооружений;
- утрате взрывоопасных материалов.

В случае аварии или инциденте на опасном производственном объекте, эксплуатирующая организация (ее руководитель или лицо, его замещающее) должна незамедлительно осуществить действия в следующем порядке:

1. Незамедлительно передать оперативное сообщение об аварии, инциденте, оформленное по рекомендуемому Ростехнадзором образцу в следующие организации:
 - a) территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент;
 - b) при авариях, сопровождающихся выбросами ахов, разливах опасных веществ, взрывах, пожарах – территориальные подразделения МЧС, Госкомэкологии, Государственной противопожарной службы;
 - c) администрацию города (района), органы местного самоуправления, и органы исполнительной власти, которым предоставлено право, осуществлять отдельные функции в области промышленной безопасности;
 - d) при наличии пострадавших: экстренные медицинские службы, территориальный орган Роструда и Территориальное объединение профсоюзов;
 - e) страховую компанию, осуществившую страхование гражданской ответственности при аварии на опасном объекте;

- f) Прокуратуру – при наличии пострадавших, погибших или получивших тяжелые травмы работников и население.
- g) в случае утраты взрывоопасных материалов – в территориальные подразделения ФСБ и МВД России.

В сообщении указывается:

- a) место аварии, наименование опасного производственного объекта, и его номер в государственном реестре опасных объектов;
- b) характер и вид аварии: пожар, взрыв, выброс АХОВ (указывается тип и объем опасных веществ), обрушение, и т. п.;
- c) количество пострадавших, из них погибших;
- d) время возникновения аварии;
- e) об организациях, принимающих участие в ликвидации аварии и решение о привлечении или не привлечении сторонних организаций к локализации и ликвидации последствий аварии,
- f) о возможности развития чрезвычайной ситуации;
- g) фамилия, инициалы, должность, телефон лица, передавшего сообщение и данные лица принявшего сообщение.

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем.

2. Принять все возможные меры по защите жизни и здоровья работников и населения, окружающей природной среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии.
3. По возможности сохранить обстановку на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварий и сохранению жизни и здоровья людей. В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии

обеспечивается ее документирование, в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись.

4. Осуществить мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.
5. Принять меры по устранению возможных причин и недопущению аналогичных аварий на опасном объекте.
6. Принять участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.
7. Предоставить комиссии по техническому расследованию аварии всю необходимую информацию и документацию.
8. Осуществить финансирование работы комиссии по техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный объект, несет ответственность за невыполнение вышеперечисленных мероприятий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель территориального органа, на территории деятельности которого произошла авария, проверяет достоверность сообщения и в течение 24 часов с момента получения оперативного сообщения передает информацию об аварии в Оперативную диспетчерскую службу Ростехнадзора.

При временной регистрации опасных объектов на территории их эксплуатации (передвижные опасные технические устройства, краны, подъемники, вышки, передвижные котельные, цистерны и вагоны с опасными веществами, и т.п.) территориальное подразделение Ростехнадзора также контролирует промышленную безопасность объекта и должно получать сообщение об аварии на подконтрольной территории.

Порядок проведения технического расследования причин аварии

Техническое расследование аварии направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, ответственных лиц, виновных в произошедшей аварии, а также на разработку мер по

устранению ее последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий на других опасных производственных объектах.

Техническое расследование причин аварии производится специальной комиссией, возглавляемой представителем территориального органа или центрального аппарата Ростехнадзора России.

В состав комиссии включаются представители Федеральных органов исполнительной власти, которым в установленном порядке, предоставлено право осуществлять функции нормативно-правового регулирования и специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, либо их территориальных органов. Кроме того, в комиссию входят представители субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект, организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, вышестоящего органа организации (при наличии таковых), территориального объединения профсоюзов, страховых компаний и других представителей в соответствии с действующим законодательством.

Как правило, Комиссия по техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте состоит из следующих лиц:

- возглавляет комиссию представитель Ростехнадзора;
- представители субъекта РФ или органа местного самоуправления;
- представитель территориального объединения профсоюзов;
- представители других организаций в соответствии с законодательством РФ;
- представитель страховой компании;
- представители организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, но не более 50 % членов комиссии.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

По решению комиссии по техническому расследованию аварии расследованию аварии привлекаются:

- экспертные организации и их специалисты эксперты;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации;
- специалисты проектных, изыскательских, строительных организаций;
- представители заводов-изготовителей оборудования;
- специалисты в области промышленной безопасности.

Состав комиссии назначается приказом по территориальному органу Ростехнадзора. В зависимости от конкретных обстоятельств, характера и возможных последствий аварии, специальная комиссия может быть создана по решению центрального аппарата Ростехнадзора главе с его представителем.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и технических устройств решением комиссии по техническому расследованию аварии могут образовываться экспертные комиссии. Заключение экспертных комиссий представляются комиссии по расследованию аварии и прилагаются в качестве материалов расследования.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11] Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании Государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

Расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками, вышками, передвижными котельными, цистернами и вагонами с опасными веществами), проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария. Учет таких аварий производится территориальным органом Ростехнадзора, в котором эти устройства были зарегистрированы.

Техническое расследование причин аварии, происшедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих регистрации в соответствующих территориальных органах Ростехнадзора, но не

зарегистрированных в них, проводится и учитывается территориальным органом, на территории деятельности которого произошла авария.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна незамедлительно приступить к работе после подписания приказа о ее создании.

Комиссия в течение 15 дней должна провести расследование, определить причины аварии, установить виновных и сумму ущерба, и после этого составить «Акт технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте» и другие необходимые документы и материалы.

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии на поднадзорном Ростехнадзору объекте, комиссией по техническому расследованию проводится и расследование причин несчастного случая с составлением соответствующих актов по форме Н-1 и других необходимых документов. В этом случае, как правило, в комиссию включают представителей Роструда.

Акт расследования подписывается всеми членами комиссии. При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к указанному документу прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.

Срок технического расследования может быть увеличен Ростехнадзором, еще на 15 дней, если требуется провести дополнительные технические экспертизы и исследования.

Копия приказа территориального органа Ростехнадзора о продлении срока технического расследования причин аварии с указанием причин продления, заверенная руководителем территориального органа Ростехнадзора, незамедлительно направляется (факсом, электронной почтой) в центральный аппарат Ростехнадзора, в управление по соответствующему виду надзора, и в Оперативную диспетчерскую службу. Заверенная копия приказа о продлении срока технического расследования причин аварии и обоснование причин такого продления прилагаются к Акту технического расследования.

Действия комиссии по техническому расследованию аварии

Работа комиссии начинается с осмотра места аварии. При этом проводится фото и видео фиксация, составление схемы и эскиза места аварии. Причем фото и видео фиксация должна проводиться на цветные носители. Результатом осмотра места аварии является составление Протокола осмотра места аварии.

Далее проводится письменный опрос всех очевидцев аварии и должностных лица опасного производственного объекта. Причем должностные лица должны написать объяснительные записки по факту аварии.

Во взаимодействии со спасательными подразделениями члены Комиссии выясняют обстановку на объекте при локализации и ликвидации аварии. При этом члены комиссии рассматривают докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противодиверсионных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений, их оперативные журналы и выясняют особенности, проявившиеся в ходе ликвидации аварии.

Выясняется состояние производственного объекта перед аварией, режимы работы оборудования объекта (проектный, утвержденный, фактический), обстоятельства предшествующие аварии, были ли ранее на объекте аварии или технические инциденты. При этом выясняют характер нарушений технологических процессов и условий эксплуатации оборудования до аварии.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и технических устройств решением председателя комиссии по техническому расследованию образуются экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

Проводят анализ выполнения требований промышленной безопасности на объекте до аварии. При этом наибольшее внимание уделяется выявлению нарушения требований правил и норм промышленной безопасности на объекте

и лиц, допустивших эти нарушения. Кроме того, выявляют, как соблюдались лицензионные требования и декларация промышленной безопасности объекта.

Проводят анализ правильности и правомерности проектных решений, и соответствие установленного оборудования проектным решениям. Проверяют соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям.

Комиссия проводит проверку наличия и исправности средств защиты, сигнализации, связи, а также средств защиты персонала опасного объекта.

Кроме того, проверяется выполнение рекомендаций комиссии производственного контроля эксплуатирующей организации и предписаний территориальных органов Ростехнадзора по устранению замечаний выявленных при проверках промышленной безопасности, по техническим инцидентам и несчастным случаям, предшествующим аварии.

Проводится комплексная проверка квалификации обслуживающего персонала, должностных лиц и руководителей эксплуатирующей организации. Где и когда проходили обучение, инструктирование и аттестацию знаний в области промышленной безопасности.

Также проверяется качество технической документации на эксплуатацию поднадзорного Ростехнадзору объекта.

Комиссия проводит проверку наличия у владельца опасного объекта договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, заключенного в соответствии с законодательством РФ.

В результате своей работы комиссия устанавливает причины аварии и сценарий ее развития, определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, которые привели к аварии, и лиц, допустивших эти нарушения. При этом комиссия рассматривает длительные простои или перерывы в работе объекта как одну из возможных причин, приведших к аварии.

Одним из наиболее важных этапов работы комиссии является разработка мероприятий по устранению причин аварии и действий по предупреждению возникновения подобных аварий на аналогичных опасных объектах.

В ходе работы комиссия определяет ориентировочный размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

Расчет экономического ущерба от аварии осуществляется организацией, на объекте которой произошла авария, по методикам, утвержденным в установленном порядке. По поручению председателя комиссии по техническому расследованию представленные документы по расчету вреда, причиненного аварией, могут быть направлены в соответствующие экспертные организации для получения заключения. Документ об экономических последствиях аварии подписывается руководителем организации, проводившей расчет.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

Расследование причин несчастных случаев, происшедших в результате аварии, проводится в соответствии с «Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.10.2002 года № 73 [61].

Причины несчастных случаев, происшедших с третьими лицами, не связанными трудовыми отношениями с организацией, на которой произошла авария, не подпадающими под действие «Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» [61], устанавливаются при расследовании причин аварии, вызвавшей несчастные случаи.

Оформление результатов технического расследования аварий

Материалы, которые собирает Комиссия по техническому расследованию аварии, должны включать:

- 1) приказ о назначении комиссии для расследования причин аварии;
- 2) акт технического расследования аварии, к которому прилагаются:
 - a) протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
 - b) распоряжения председателя комиссии о назначении экспертиз (если в этом есть необходимость) и другие распоряжения, издаваемые комиссией по расследованию аварии;
 - c) заключения экспертных комиссий об обстоятельствах и причинах аварий, с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.
 - d) докладные записки военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), газоспасательных служб (ГСС), противодымных военизированных частей (ПФВЧ) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;
 - e) протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля и ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности на предприятии;
 - f) заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации производственного персонала поднадзорного Ростехнадзору и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
 - g) справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба, в том числе экологического, от аварии;
 - h) при наличии пострадавших акт о несчастном случае по форме Н-1 (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве;

- i) копию договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
 - j) сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;
 - k) копию оперативного сообщения об аварии, направленного организацией, в которой произошла авария, в территориальный орган Ростехнадзора;
- 3) форму учета и анализа аварий;
- 4) другие материалы, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

Организация не позднее трех дней после окончания расследования рассылает копии материалов расследования аварий:

- Ростехнадзору и его территориальному органу, производившему расследование;
- органам и организациям, представители которых принимали участие в расследовании причин аварии;
- территориальному объединению профсоюзов;
- прокуратуре по месту нахождения организации;
- НТЦ «Промышленная безопасность».

По результатам расследования аварии руководитель организации издает приказ, предусматривающий осуществление соответствующих мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной и стабильной эксплуатации производства, а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения правил безопасности.

Руководитель организации представляет письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии, организациям, представители которых участвовали в расследовании.

Информация представляется в течение десяти дней по окончании сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, ведет учет аварий и технических инцидентов по форме, утвержденной Ростехнадзором, анализирует причины их возникновения, один раз в полугодие представляет в территориальный орган Ростехнадзора информацию о количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, по мотивированным запросам органов власти других субъектов РФ или органов местного самоуправления, Федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, может предоставлять информацию о причинах возникновения аварий и принимаемых мерах по их устранению.

Территориальные органы Ростехнадзора в течение суток с момента происшедшей аварии передают в центральный аппарат оперативные сведения об аварии на опасном производственном объекте. Учет аварий осуществляется в соответствии с примерным перечнем видов аварий по отраслям надзора.

Материалы по результатам расследования причин аварий и мерах по их предупреждению, в зависимости от масштабов аварии и предлагаемых мер, рассматриваются на советах территориальных органов Ростехнадзора, коллегии центрального аппарата Ростехнадзора, коллегиях федеральных органов исполнительной власти с участием представителей Роструда.

На основании анализа причин аварий, происшедших на опасных производственных объектах, Ростехнадзор и другие федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять нормативное регулирование в области промышленной безопасности, при необходимости, вносят соответствующие дополнения, изменения в нормативные акты, содержащие требования безопасного ведения работ на опасных производственных объектах, в пределах их компетенции.

Состав Акта технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте:

- 1) название организации и адрес где произошла авария;
- 2) состав комиссии по расследованию;
- 3) характеристики производственного объекта, где произошла авария:
 - a) проектные данные,
 - b) заключение о состоянии объекта пред аварией,
 - c) данные об аналогичных авариях на данном производственном объекте.
- 4) квалификация обслуживающего персонала и должностных лиц;
- 5) обстоятельства аварии:
 - a) сценарий развития аварии;
 - b) информация о пострадавших;
 - c) факторы, приведшие к аварии;
 - d) действия персонала и должностных лиц.
- 6) технические и организационные причины аварии;
- 7) мероприятия по устранению причин аварии;
- 8) заключение о лицах ответственных за допущение в аварии, с указанием нарушенных норм промышленной безопасности;
- 9) экономический ущерб от аварии, повреждение технических устройств, зданий, сооружений.

К акту технического расследования причин аварии на опасном объекте в качестве Приложения добавляют следующие материалы:

- протокол осмотра места аварии с фото и видео приложениями;
- распоряжения, издаваемые комиссией, в т. ч. по назначению экспертиз;
- заключения экспертных комиссий об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами;
- доклады аварийно-технических служб о ликвидации аварии;
- протоколы опроса лиц причастных к аварии;
- справки о проведении инструктажей по технике безопасности;
- справки о размере причиненного вреда;
- формы учета и анализ аварий на опасном производственном объекте;

- дополнительные материалы, характеризующие аварию.

По результатам расследования аварии руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, издает приказ, в котором обязательно указывает следующие данные:

- меры по устранению причин и последствий аварии на объекте;
- мероприятия по обеспечению безаварийной работы опасного объекта;
- привлечение лиц, допустивших нарушение промышленной безопасности приведших к аварии к дисциплинарной ответственности;

Территориальное подразделение Ростехнадзора осуществляет контроль выполнения мероприятий, указанных в Акте технического расследования аварии и Приказе руководителя организации по устранению причин аварии в сроки, указанные в этих документах.

После выполнения всех мероприятий, указанных в Приказе и в Акте технического расследования аварии, руководитель предприятия в десятидневный срок представляет в письменной форме информацию во все организации, участвовавшие Комиссии по расследованию причин аварии.

Контрольные вопросы

1. Какой установлен порядок проведения технического расследования аварии на опасном производственном объекте?
2. Перечень документации оформляющейся по результатам расследования аварии на опасном объекте.
3. Основные разделы акта технического расследования аварии на ОПО.
4. Что должна сделать организация, эксплуатирующая опасный объект при расследовании аварии?

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ОРГАНИЗАЦИИ

Нормативного документа о создании системы управления промышленной безопасностью не принято, поэтому на практике используют следующие документы:

- ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования [62];
- ГОСТ Р 12.0.007-2009 ССБТ Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию [63];
- ГОСТ Р ИСО 9001-2008 Системы менеджмента качества. Требования [64];
- ГОСТ Р ИСО 14000-2007 Система экологического менеджмента на соответствие требованиям стандарта [65];
- OHSAS 18001:2007 Системы менеджмента здоровья и безопасности на производстве. Требования [66].

Российские государственные стандарты, созданные на базе стандартов ИСО серий 9000, 14000 и стандарт OHSAS 18001:2007 описывают принципы подхода к управлению качеством деятельности по обеспечению промышленной безопасности, охране труда и неотделимы от иных аспектов системы управления предприятием.

Согласно идеологии стандартов серии ИСО 9000 главной задачей руководства предприятия в области управления – выработка политики, ее реализация и постоянная ее актуализация при изменении внешних и внутренних условий.

Главной задачей руководства предприятия в области промышленной безопасности – реализация политики в области промышленной безопасности и охраны труда путем координации действий и обеспечения эффективного функционирования всех элементов системы управления предприятием.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты вводят в действие систему общего руководства промышленной безопасностью и охраной труда, обеспечивающих циклическую последовательность основных управленческих действий, направленных на поддержание и постоянное повышение уровня безопасности. Такую последовательность можно представить в виде петли промышленной безопасности и охраны труда представленной на рис. 2.

ПЕТЛЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Рис. 2. Петля промышленной безопасности

Данная петля в своей идеологии представляет процесс непрерывного приближения к оптимальному состоянию производственной безопасности на предприятии. Ее действие начинается с процесса идентификации факторов риска и их оценки. Так как на реальном производстве постоянно происходит изменение обстановки на объекте, то этот процесс необходимо проводить постоянно в ходе техосмотров оборудования.

Следующим действием является процесс контроля и устранения отступлений от требований промышленной безопасности на объекте. Так как на производстве периодически происходят отступления требований промышленной безопасности, связанные с износом оборудования, нестабильностью технологических процессов, халатным отношением персонала, недальновидными распоряжениями руководителей, то эти отступления необходимо выявлять и устранять. Этот процесс также необходимо постоянно поддерживать.

Процесс проведения корректирующих и упреждающих мероприятий необходим для построения производственного процесса и трудовых отношений, отвечающих наилучшему уровню выполнения требований производственной безопасности. Безопасность, основанная на предупреждении реализации опасности, позволяет организовать жизненный цикл опасного объекта, исключая развитие аварийных ситуаций. Для актуализации упреждающих мероприятий необходимо проводить постоянные корректировки действий системы безопасности с учетом изменения окружающих условий.

Процесс технического обслуживания оборудования и надлежащего обеспечения производства качественными материалами и комплектующими также необходим для поддержания опасного производственного объекта на уровне, соответствующем требованиям промышленной безопасности.

Процесс постоянного планирования мероприятия и работ по промышленной безопасности позволяет сократить издержки производства на авральные ремонтные работы, выход оборудования из строя, неритмичность его работы. Постоянное и адекватное планирование позволяет вовремя предотвратить выход технологических процессов на опасные развитием инцидентов и аварий уровни.

Завершение этого цикла изменяет общее состояние опасного производственного объекта, поэтому опять требует запуска первого процесса, а именно идентификации опасных факторов и новой оценки риска. Все это

проходит уже на новом уровне состояния системы промышленной безопасности.

Принципы менеджмента качества ИСО 9001 в промышленной безопасности

Для создания системы безаварийного производства на опасном объекте и обеспечения условий вовлеченности работников в ее функционирование удобно использовать принципы управления качеством заложенные в стандартах системы ИСО 9001.



Рис. 3. Восемь принципов управления качеством стандарта ИСО 9001

Всего в этих стандартах принято выделять восемь основных принципов управления, на основе которых можно построить хорошо работающую систему промышленной безопасности на предприятии (Рис. 3).

Первый принцип звучит как «Ориентация на потребителя». В нашем случае это означает, что организация зависит от безопасности своего производства, его стабильности и безаварийности. Поэтому не только руководители, но и все сотрудники предприятия должны понимать текущее

состояние промышленной безопасности на объекте, выполнять требования нормативов безопасного производства и стремиться к повышению ее уровня.

Второй принцип – «Лидерство руководителя». Он обозначает, что руководители обеспечивают единство цели и направления деятельности предприятия обеспечивающее оптимальный уровень промышленной безопасности. Им следует создавать и поддерживать внутреннюю среду, в которой работники могут быть полностью вовлечены в решение задач организации. Прежде всего, необходимо, чтобы руководители высшего звена своим личным примером демонстрировали приверженность к созданию системы безопасного производства. Задачей руководства является обеспечение атмосферы доверия и работы без страха, инициирование, признание и поощрение вклада людей, поддержка открытых и честных взаимоотношений. Такая атмосфера максимально способствует раскрытию творческих возможностей персонала и лучшему решению задач промышленной безопасности. Руководство должно постоянно заботиться об обучении персонала и выращивании специалистов, обеспечивать решение задач промышленной безопасности необходимыми ресурсами.

Третий принцип – «Вовлечение работников». В нашем случае его можно интерпретировать следующим образом – работники всех уровней составляют основу организации, и их полное вовлечение в систему управления промышленной безопасностью дает возможность организации с выгодой использовать их способности. Такая система управления и ее механизмы должны побуждать работников проявлять инициативу в постоянном улучшении качества промышленной безопасности в организации, брать на себя ответственность в решении проблем безопасности, активно повышать свои знания, передавать свои знания и опыт коллегам, представлять свое предприятие всем заинтересованным сторонам с лучшей стороны.

Безопасность делают люди, и все они должны быть вовлечены в систему управления промышленной безопасности организации эксплуатирующей опасный производственный объект. Всех сотрудников надо мотивировать к

качественному труду и к участию в процессах постоянного улучшения условий безопасности работы на их рабочих местах. Сотрудников выгодней обучать и мотивировать, чем непрерывно менять, наказывать за все проблемы.

Задача руководства предприятия - создание среды, где каждый может получить удовольствие от своей работы. Страх мешает хорошо работать и быть инициативным. Практика показывает, что 90 % проблем вызывающих инциденты и аварии на опасном производстве обусловлены неправильной системой менеджмента, и только 10 % – ошибками исполнителей. Надо искать причины проблем и сотрудников, способных разрешить эти проблемы.

Четвертый принцип – «Процессный подход» – обозначает, что все действия или мероприятия по промышленной безопасности рассматриваются как отдельные процессы. Для каждого процесса устанавливается ответственный за его выполнение, какой полезный результат получается при реализации процесса, какие ресурсы необходимы для его выполнения, и как этот процесс влияет на другие процессы, реализуемые на предприятии. То есть реализуется алгоритмический подход к проектированию системы безопасности как совокупности взаимосвязанных процессов. Результатом выявления процессов является четкое представление всех горизонтальных связей внутри организации, направленных на выполнение мероприятий по промышленной безопасности.

Пятый принцип – «Системный подход к менеджменту». На основании этого принципа можно проводить выявление, понимание и управление взаимосвязанными процессами как общей системой. Это приводит к повышению результативности и эффективности организации промышленной безопасности на предприятии. Системный подход предполагает также постоянное улучшение уровня промышленной безопасности опасного объекта через измерение и оценку контрольных факторов. Одновременно запускается механизм для перманентного процесса планирования и доведения планов до каждого рабочего места, тогда эти планы можно корректировать по ходу выполнения работ.

Шестой принцип – «Постоянное улучшение» – можно рассматривать как неизменную цель деятельности организации в целом. Реализация этого принципа, прежде всего, требует определенной перестройки сознания и формирования у каждого работника предприятия потребности в постоянном улучшении продукции, технологических процессов и системы управления промышленной безопасностью в целом.

Как правило, данный принцип реализуется не путем постановки широкомасштабной цели, а маленькими шагами, но постоянно и повсеместно. При этом эффективность всех мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности должна постоянно повышаться, и для стимулирования процессов улучшения в рабочей среде должна быть создана атмосфера их признания.

Седьмой принцип – «Принятие решений, основанное на фактах». Данный принцип является альтернативой применяемого чаще всего в практике управления способа принятия решений на основе интуиции, чутья, прошлого опыта, предположений. Согласно этому принципу решения по промышленной безопасности будут наиболее эффективными, если они основываются на анализе данных и информации.

Реализация принципа требует измерения и сбора достоверных и точных данных, относящихся к поставленной задаче. Сбор данных, и последующий их анализ требуют владения руководителями предприятия, эксплуатирующего опасный производственный объект профильными техническими знаниями и применением ими специальных методов принятия ими критически важных решений. Безусловно, ни в коем случае нельзя отрицать значение опыта и интуиции в принятии решений, однако важно обеспечить разумный баланс аргументов, формируемых на основе анализа фактов, опыта и интуиции.

Восьмой принцип – «Взаимовыгодные отношения с поставщиками» - любая организация и ее поставщики взаимозависимы, и отношения взаимной выгоды повышают способность обеих сторон создавать такой продукт, который позволит достигать наиболее высокого уровня промышленной безопасности

при его производстве. Покончите с практикой оценки и выбора ваших поставщиков только на основе цены на их продукцию. Вместо этого, наряду с ценой необходимо требовать у поставщика продукции или услуг подтверждение соответствия их необходимого уровня по качеству и безопасности. Уменьшение числа поставщиков одного и того же продукта путем отказа от услуг тех, то не смог статистически подтвердить его соответствие установленному стандарту позволяет повысить ритмичность работы предприятия и соответственно безопасность технологического процесса. Необходимо стремиться к установлению долговременных отношений с поставщиками на основе взаимной лояльности и доверия. Целью в этом случае является минимизация общих затрат на поддержание системы безопасности производства. При реализации этого принципа у отделов комплектации и снабжения возникают новые обязанности, которые они должны квалифицированно выполнять.

Построение структуры управления промышленной безопасности согласно ИСО 9001

При разработке системы управления промышленной безопасностью на предприятии, эксплуатирующем опасный производственный объект необходимо исходить из следующих принципов:

- управление безопасностью необходимо рассматривать как высший приоритет предприятия;
- постоянно производить оценку характеристик безопасности и их соответствие политике, целям и задачам организации;
- осуществлять планирование необходимых ресурсов, а также оценку технологических процессов, состояние оборудования, систем защиты, необходимых для достижения определенного уровня промышленной безопасности;

- определять требования к набору и обучению обслуживающего персонала, исходя из требований законодательства о промышленной безопасности РФ;
- определять обязанности и ответственность персонала за промышленную безопасность;
- обеспечивать управления рисками и постоянный мониторинг за опасностями на объектах;
- устанавливать и постоянно поддерживать связи с внутренними и внешними заинтересованными сторонами (вышестоящие организации, поставщики, подрядчики, общественность и т. п.) в области промышленной безопасности.

Промышленная безопасность как объект управления отличаются большой сложностью и зависят от многих факторов. Только при условии адекватного управления и контроля за каждым из них можно достигнуть эффективного управления промышленной безопасностью организации в целом. Поэтому при организации системы управления промышленной безопасностью необходимо, в том числе уделять внимание:

- проектным работам,
- производственным процессам,
- системе неразрушающего контроля, а также контрольному, измерительному и испытательному оборудованию,
- производственному контролю и профилактической деятельности,
- противоаварийной готовности,
- материально-техническому обеспечению,
- контролю и испытаниям закупаемой или производимой продукции,
- документации и данным о состоянии промышленной безопасности,
- данным о причинах несчастных случаев и аварий, мероприятиям по предупреждению их повторения,

- вываленным при аудитах и проверках отступлениям и несоответствиям от установленных требований промышленной безопасности.

Эффективность мер, применяемых для поддержания промышленной безопасности производственного объекта, может быть определена по степени риска возникновения технических инцидентов, аварий или несчастных случаев с работниками в процессе производственной деятельности.

Одним из важных условий работы системы управления промышленной безопасности является планомерность и постоянство контроля над выполнением требований промышленной безопасности. Поэтому производственный контроль является обязательным элементом системы управления. Он призван обеспечить постоянной наблюдение за возможными изменениями в уровне безопасности и своевременное принятие необходимых корректирующих и предупреждающих действий.

В стандартах ИСО 9001 для создания любой системы эффективного управления на предприятии необходимо организовать и постоянно поддерживать функционирование циклически замкнутой системы. Согласно этому принципу управление промышленной безопасностью и охраной труда на предприятии можно представить в виде схемы, приведенной на Рис. 4.



Рис. 4. Система управления промышленной безопасностью в организации
Рассмотрим ниже более подробно функции элементов данной схемы.

Политика в области промышленной безопасности и охраны труда

Руководитель предприятия должен официально объявить о своей политике по обеспечению безопасного функционирования объектов производственного цикла, защиты жизненно важных интересов личности и общества от аварий, технических инцидентов, предотвращения негативного воздействия человека и окружающую среду вредных и опасных производственных факторов.

Политика в области промышленной безопасности и охраны труда содержит краткую декларацию намерений руководства в данной области.

Высшее руководство предприятия должно определить, санкционировать, подписать и публично огласить **Политику организации в области промышленной безопасности и охраны труда**, гарантировать применение системы менеджмента качества. Политика должна выполнять следующие требования:

- соответствовать характеру и масштабу рисков организации;
- включать обязательства по предупреждению аварий, травм, ухудшения здоровья работников и постоянному улучшению управления в области промышленной безопасности и охраны труда;
- включать обязательства соблюдать законодательные требования и другие требования, с которыми организация соглашается и которые относятся к ее опасностям в области промышленной безопасности и охраны труда;
- обеспечивать основу для установления и анализа целей в области промышленной безопасности и охраны труда;
- должна быть документирована, внедрена и постоянно поддерживаться;
- должна быть сообщена всем лицам, работающим в организации, с целью уведомления об их индивидуальных обязанностях в области промышленной безопасности и охраны труда;
- должна быть доступна заинтересованным сторонам;
- периодически анализироваться для обеспечения ее значимости и соответствия структуре рисков организации.

Публичное заявление о подписании политики в области промышленной безопасности и охраны труда возлагает на руководство предприятие следующие обязанности:

- создание условий для устойчивого функционирования и развития предприятия посредством обеспечения минимальных промышленных рисков, полной и своевременной компенсации внеплановых потерь, обусловленных производственными инцидентами и авариями;
- обеспечение такого уровня промышленной безопасности и охраны труда на опасных производственных объектах, при котором остаточный риск аварий и травм на этих объектах минимален и соответствует сложившемуся на современном этапе научно-технического прогресса уровню развития техники и технологии.

Принципиальная схема формирования политики управления промышленной безопасностью и охраной труда состоит из следующих взаимосвязанных действий:

- анализ опасностей на объекте;
- оценка рисков технических процессов;
- страхование опасных производственных объектов;
- обоснование составляющих компонентов системы управления промышленной безопасностью и охраной труда;
- мониторинг текущего состояния промышленной безопасности и охраны труда на предприятии;
- выявление нарушений промышленной безопасности и охраны труда;
- разработка методов по снижению риска проявления опасностей объекта;
- совершенствование технологических процессов, ремонт, замена оборудования, ликвидация опасных узлов, внедрение систем автоматического управления производства в целом или отдельными процессами;
- набор и обучение кадров;
- создание системы контроля, делегирования ответственности и поощрения работников;
- обеспечение нормативной базы;
- внедрение системы управления промышленной безопасностью;
- постоянное повышение уровня промышленной безопасности.

Реализация политики в области промышленной безопасности и охраны труда позволяет получить следующие результаты:

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников предприятия по отношению к результатам деятельности;
- установление единых требований к организации работ, основывающихся на лучшем опыте отечественных и зарубежных предприятий;

- создание и эффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью;
- использование комплексно-целевых методов решения задач в области промышленной безопасности;
- разработка и внедрение экономических подходов к решению задач в области промышленной безопасности, включая оценку социально-экономической эффективности мероприятий по снижению промышленных рисков, травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение информированности персонала предприятия о состоянии промышленной безопасности, условий и охраны труда на предприятии.

Определение полномочий и ответственности

Для выполнения вышеуказанной Политики, высшее руководство должно взять на себя общую ответственность за промышленную безопасность и систему ее менеджмента, кроме того оно должно провести распределение полномочий между сотрудниками предприятия в ее исполнении и определить уровни их ответственности.

Для того чтобы сотрудники, облеченные этими полномочиями, могли эффективно работать, руководство предприятия должно постоянно демонстрировать свое отношение к промышленной безопасности путем:

1. Обеспечения доступности ресурсов, необходимых для внедрения, поддержания и улучшения системы менеджмента промышленной безопасности. Ресурсы включают человеческие ресурсы и специализированные навыки, инфраструктуру, технологии и финансовые ресурсы.
2. Определения ролей, распределения ответственности и отчетности, а также делегирования полномочий, для обеспечения результативного менеджмента промышленной безопасности. Роли, ответственность, отчетность и полномочия должны быть документированы и сообщены.

3. Назначения членов высшего руководства с конкретной ответственностью за промышленную безопасность, независимо от другой ответственности, с определенными ролями и полномочиями для обеспечения следующих действий:

- а) внедрения и поддержания системы менеджмента промышленной безопасности в соответствии с настоящим стандартом;
- б) обеспечения того, что отчеты о действиях системы менеджмента промышленной безопасностью представлялись высшему руководству для анализа и использовались в качестве основы для улучшения системы управления предприятием.

Руководители предприятия, которое эксплуатирует опасный производственный объект, должны обеспечить, чтобы ответственность и полномочия по промышленной безопасности были не только определены, но и доведены до сведения всего персонала организации, с указанием конкретных должностей и контактных данных.

Разработка и реализация предупредительных мероприятий

Идеология системы управления промышленной безопасностью на предприятии, эксплуатирующем опасный производственный объект, должна быть основана на принципе предупреждения реализации возможных опасных ситуаций при выполнении технологического процесса. Для этого необходимо разработать комплекс предупредительных мероприятий по промышленной безопасности, внедрить их в производственный процесс и постоянно их актуализировать.

Одним из важнейших предупредительных мероприятий является контроль появления несоответствий производственного процесса и действий персонала требованиям промышленной безопасности.

Предприятие, эксплуатирующее опасный объект, должно определить действия необходимые для устранения причин потенциальных несоответствий и технологии безопасного ведения работ для предупреждения их появления.

Предупреждающие действия должны соответствовать возможным последствиям потенциальных проблем.

Для этого необходимо разработать документированную процедуру для определения требований к следующим процессам, предупреждающим нарушения требований к промышленной безопасности на объекте:

- 1) установлению потенциальных несоответствий требованиям промышленной безопасности и выявления причин их появления;
- 2) оценки необходимости действий с целью предупреждения появления несоответствий;
- 3) определения ответственных за осуществления необходимых коррекционных действий;
- 4) записи результатов предпринятых действий для последующего анализа;
- 5) анализу предпринятых предупреждающих действий.

Для предупреждения аварийности на объекте организация должна выявлять, собирать и анализировать данные с систем предупреждения опасных ситуаций, отклонения технологических процессов от безопасных режимов, нарушения технологической и трудовой дисциплины для повышения результативности системы управления производственной безопасностью. Также необходимо проводить оценку, в какой области можно осуществлять постоянное повышение результативности системы менеджмента. Данные должны включать информацию, полученную в результате мониторинга и измерения и из других соответствующих источников.

Разработка процедур планирования и применения корректирующих мероприятий

В процессе жизнедеятельности любого предприятия постоянно происходит изменение внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на систему промышленной безопасности. Поэтому любая организация должна периодически предпринимать корректирующие действия с целью устранения причин несоответствий, влияющих на промышленную безопасность, а также

для предупреждения повторного их возникновения. Корректирующие действия должны быть адекватны последствиям выявленных несоответствий.

Для того чтобы иметь план действий при обнаружении отклонения условий или появления новых факторов, влияющих на безопасность предприятия необходимо разработать и внедрить в работу документированную процедуру для определения требований к следующим корректирующим действиям:

- 1) анализу несоответствий и отклонений от требований производственной безопасности на объекте, включая жалобы работников на возможные проблемы, связанные с изменениями условий труда;
- 2) установлению причин появления данных несоответствий и жалоб;
- 3) оценки необходимости корректирующих действий, требующихся чтобы избежать повторения несоответствий;
- 4) определению ответственных и осуществлению необходимых корректирующих действий;
- 5) записи результатов предпринятых корректирующих действий для их последующего анализа.
- 6) анализу предпринятых корректирующих действий, для разработки новых предупредительных мероприятий.

Для того чтобы руководство предприятия, эксплуатирующего опасный объект, могло адекватно оценивать ситуацию с уровнем промышленной безопасности на нем записи о характере любых выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и любых последующих предпринятых действиях, включая полученные разрешения на отклонения, должны быть и поддерживаться в рабочем состоянии.

Когда несоответствующий требованиям промышленной безопасности технологический процесс, продукция или рабочее место исправлены корректирующими действиями, то они должны быть подвергнуты повторной проверке для подтверждения соответствия требованиям.

Когда несоответствия требованиям промышленной безопасности выявлены уже после аварии, инцидента или несчастного случая, то организация должна предпринять корректирующие действия, соответствующее последствиям или потенциальным последствиям этого несоответствия.

Внутренний и внешний аудит

Различные подразделения промышленной организации имеют свои собственные интересы, традиции, ценности, часто собственный язык и жаргон. Поэтому они могут вступать в конфликтные ситуации со своими коллегами из других подразделений организации, особенно если их интересы, как им кажется, ущемляют. Часто эти различия интересов приводят к нарушению требований промышленной безопасности.

Функциональное взаимодействие сотрудников из разных подразделений предприятия может состояться только в том случае, если они получают реальное представление о трудностях другого подразделения и, если общая организационная среда компании стимулирует такое сотрудничество, а не генерирует внутренние конфликты.

Одним из наиболее инновационных подходов к такой организации труда является подход позволяющих вовлекать сотрудников в реальное управление предприятием, через создание различных комитетов, обсуждающих на неформальном уровне проблемы развития предприятия, улучшение его продукции, систем безопасности и качества труда.

В этом направлении работает система развития внутренних аудитов на предприятии. Внутренними аудиторами на предприятии выступают, как правило, простые работники, прошедшие на курсах повышения квалификации обучение в той области, которую они будут проверять.

Одной из таких областей, которая требует регулярных внутренних аудитов, является область промышленной безопасности и охраны труда. Для постоянного контроля выполнения требований промышленной безопасности и выявления несоответствий организация должна проводить внутренние аудиты

через запланированные интервалы. Цель проведения внутренних аудитов: установление того, что система управления промышленной безопасностью:

- 1) соответствует требованиям международных стандартов и требованиям к системе менеджмента, разработанной организацией;
- 2) соответствует запланированным предупредительным мероприятиям,
- 3) эффективно внедрена и поддерживается в рабочем состоянии.

Программа внутренних аудитов должна планироваться с учетом статуса и важности технологических процессов и участков, подлежащих аудиту, а также результатов предыдущих аудитов. Критерии, область применения, частота и методы аудитов должны быть определены в технологических картах или других нормативно-технических документах.

Выбор внутренних аудиторов и проведение аудитов должны обеспечить объективность и беспристрастность процесса аудита. Аудиторы не должны проверять свою собственную работу и работу того подразделения где они работают в данный момент.

Ответственность и требования к планированию и проведению аудитов, а также к отчету о результатах и поддержанию в рабочем состоянии записей должны быть определены в документированной процедуре.

Руководство, ответственное за проверяемые аудитором области деятельности, должно обеспечить, чтобы корректирующие действия для устранения обнаруженных несоответствий и вызвавших их причин предпринимались без промедления. Последующие действия аудиторов должны включать верификацию предпринятых мер и отчет об их результативности.

Внедрение системы внутреннего аудита – это принципиально новое отношение к менеджменту, определяющее как обязательное условие квалифицированного управления самооценкой организации. Самооценка проводится силами собственных обученных сотрудников, иногда с привлечением консультирующей организации, по предварительному уведомлению. Обязательным условием внутреннего аудита является

предложение корректирующих действий при обнаружении отклонений.

Основными документами для проведения внутреннего аудита являются:

- 1) до начала аудита – план аудиторских проверок, чек лист конкретной проверки, программа конкретной проверки;
- 2) в ходе аудита – протокол аудита, протоколы обнаруженных отклонений и несоответствий;
- 3) по завершении аудита – отчет об аудите.

Внутренний аудит, как метод контроля, имеет следующие неоспоримые преимущества:

- добровольность проведения, кроме тех случаев, когда это требует материнская компания;
- предприятие может провести оценку своей деятельности без участия второй или третьей стороны, что снижает затраты и устраняет боязнь показать кому-нибудь свои проблемы с выполнением требований промышленной безопасности и предстать перед кем-либо в невыгодном свете;
- предприятие может сопоставить себя с предприятиями-лидерами, используя показатели, на которых базируются, критерии, предъявляемые государственными контролирующими органами;
- предприятие может определить приоритетные направления дальнейшего совершенствования системы управления промышленной безопасностью, так как критерии, используемые в государственных требованиях по промышленной безопасности, периодически пересматриваются.

Внешние аудиты, могут проводиться потребителями продукции предприятия или другими лицами от имени потребителей, или по распоряжению руководства предприятия, или по требованию государственных контролирующих органов. Они осуществляются третьей стороной, внешней независимой организацией, обычно имеющей аккредитацию, проводящей

сертификацию на соответствие различным требованиям, например, требованиям ГОСТ Р ИСО 9001.

Внешний аудит часто проводится в силу действия внешних причин – это желание предприятия хорошо выглядеть перед клиентами, обществом или это требование рыночной конкуренции, требование материнской компании или государственных контролирующих органов.

Как правило, внешний аудит носит выборочный характер внешних проверок, что определяется естественными ограничениями во времени, так как каждый такой эксперт работает течение квартала на нескольких предприятиях.

В настоящее время наблюдается достаточно высокая степень субъективности оценок экспертов и наличие психологического барьера, часто возникающего между экспертом и коллективом предприятия. В тоже время у экспертов можно отметить отсутствие мощной мотивации для улучшения деятельности проверяемого ими предприятия.

В то же время внешний аудит позволяет посмотреть на систему управления промышленной безопасностью предприятия с новых точек зрения. Персонал, руководители и специалисты, привыкшие работать на своих рабочих местах длительное время даже не задумываются об возможных новых технологиях и оборудовании, новых подходах к организации систем обеспечивающих промышленную безопасность.

Внешний аудит позволяет рассмотреть возможность разработки и внедрения новых принципов построения предупредительных и корректирующих мероприятий, изменения системы ответственности, постановки новых целей в политике безопасности предприятия.

Принцип выбора внешних аудиторов должен основываться на подходе независимости и компетентности экспертов, четком определении цели аудита, его адекватности вызовам и проблемам, имеющимся на производстве.

Документация системы управления промышленной безопасностью

Стандарты ИСО 9001 по системам управления рекомендуют соответствующим образом документировать систему управления.

Документальное описание системы управления на предприятии организовано на четырех уровнях.

Первый уровень – «Руководство по управлению промышленной безопасностью». Оно составляет наиболее важную часть документации и служит следующим двум целям:

- является справочником для работников предприятия;
- служит документом для внешних организаций, представителей надзорных, сертификационных, лицензионных организаций, аудиторов.

Заявление о Политике предприятия в области промышленной безопасности и охраны труда помещается на первой странице Руководства.

В руководстве указывается, какому выбранному стандарту соответствует система управления. Приводятся принципы обеспечения безопасности, организационная структура предприятия, порядок работы, охватывающие предприятие взаимосвязи, обязанности, компетенции, перечень процедур, организация контроля за исполнением и результатами системы управления на предприятии и в его подразделениях, а также другие аспекты организации и управления промышленной безопасностью.

Второй уровень – «Общие методики и методические инструкции». В этом документе описаны методики различных процессов и процедур для каждого подразделения предприятия. В этом аспекте он очень полезен, так как дает возможность анализа взаимной ответственности. В этом документе содержится:

- для каждого подразделения – организация и ответственность, функционал и роль в области безопасности;
- ссылки на рабочие инструкции, где разъяснены, как конкретно должны осуществляться те или иные действия персонала;
- какое подразделение или должностное лицо является связанным в своих действиях с данным подразделением.

Под процедурами обеспечения промышленной безопасности понимают процедуры надзора и контроля над техническими операциями или процессами.

В документах, начинающихся со слова «Процедура...», описывают конкретные действия персонала, вовлеченного в данную деятельность, конкретно указывается кто, что, где и когда делает.

Например, если процедура подготовлена для управления и контроля над нормативно-технической документацией, то цель может быть сформулирована: «Назначение этой процедуры состоит в том, чтобы представить инструкцию в виде определенной последовательности действий по управлению нормативно-технической документацией и установить ответственность за выпуск, получение или изъятие всех нормативно-технических документов, необходимых для выполнения работы и достижения целей промышленной безопасности, заданных планом работ предприятия».

Процедуры – обязательная часть раздела «Общие методики...», суммарный объем процедур может достигать сотни и более страниц.

Третий уровень – «Рабочие инструкции». В них детально описывается выполнение отдельных видов деятельности по производству, монтажу и контролю, применению инструментов, измерительного оборудования и т. п.

Четвертый уровень – «Формы контроля, включая статистику». Эти формы относятся к документам-инструкциям (как осуществляется сбор данных, как эти данные заносятся в формы, как они используются, какие контрольные инструменты должны быть использованы, как интерпретировать полученные данные). Они являются основой мониторинга и анализа деятельности.

Документирование системы управления промышленной безопасностью обеспечивает воспроизводимость работ в системе, их проверку и доказательность. Входными данными для документирования могут явиться национальные законодательные, нормативные и методические документы в области промышленной безопасности, требования и рекомендации международных стандартов.

Выходными данными данной системы являются разработанные полномочными должностными лицами и специалистами организации внутренние документы системы управления безопасностью – Политика и

Руководство в области безопасности, стандарты предприятия, инструкции, методики, программы.

Контрольные вопросы

1. Как построена структура системы управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятии?
2. Какие положения содержит политика управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятии?
3. Как проводится разработка политика управления промышленной безопасностью и охраной труда на предприятии?
4. Как происходит определение полномочий и ответственности должностных лиц в структуре промышленной безопасности предприятия?
5. Зачем проводится планирование и применение профилактических мероприятий по промышленной безопасности на предприятии?
6. Как разрабатываются планы профилактических мероприятий по промышленной безопасности на предприятии?
7. Для чего проводятся внутренний и внешний аудит промышленной безопасности на предприятии?
8. Какая документация входит в систему управления промышленной безопасности на предприятии?

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ НАД СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Наиболее существенную роль в обеспечении промышленной безопасности на производстве играет производственный контроль.

Производственный контроль – один из основных источников информации о состоянии промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. Он является главным элементом системы управления, обеспечивающим постоянное наблюдение за безопасностью на объекте, своевременное информирование руководства, разработку и принятие необходимых корректирующих и предупреждающих действий.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовать и осуществлять производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [11], и других федеральных законах, нормативных актах и технологических документах, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать также нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, охраны труда, хранения, перевозки и утилизации опасных отходов, а также требованиям государственных стандартов.

Целью производственного контроля является предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте за счет осуществления комплекса организационно-технических мероприятий.

Организация и порядок проведения производственного контроля должна осуществляться в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществлением производственного контроля за требованиями промышленной безопасности на опасном производственном объекте» [67] и «Методических рекомендаций по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» РД 04-355-00 [68].

Каждая эксплуатирующая организация должна разработать и утвердить «Положение о производственном контроле» с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производств и оборудования. Данное положение согласовывается с территориальным подразделением Ростехнадзора.

Основные разделы «Положения о производственном контроле»:

- должность работника или описание организационной структуры службы ответственной за производственный контроль;
- права и обязанности работника или должностных лиц службы производственного контроля;
- порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, подготовки и регистрации отчетов;
- порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации;
- порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля;
- порядок принятия и реализации решений о диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений и технических устройств на опасном производственном объекте;

- порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
- порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов на опасном производственном объекте;
- порядок учета результатов производственного контроля при применении мер поощрения и взыскания в отношении работников организации;
- порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;
- порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

Эксплуатирующая организация должна создать необходимые организационные, материальные и технические условия для практической реализации данного положения.

Требования к лицам, ответственным за проведение производственного контроля:

- иметь высшее техническое образование, соответствующее профилю объекта;
- стаж работы не менее 3 лет по специальности соответствующей работе на опасном производственном объекте;
- действующее удостоверение, о прохождении аттестации по промышленной безопасности.

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются положением о производственном контроле, утвержденном руководителем эксплуатирующей организации, а также должностной инструкцией и заключенным с ним трудовым договором.

Работник службы или служба (отдел, управление и т.п.) производственного контроля в установленном порядке, отвечает за проведение следующей работы:

- обеспечение проведения контроля над соблюдением работниками предприятия требований промышленной безопасности;
- контроль над реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, технических инцидентов и несчастных случаев производстве;
- проведение комплексных и целевых проверок состояния промышленной безопасности;
- выявление опасных факторов на рабочих местах;
- ежегодная разработка плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;
- разработка плана работ по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;
- ежегодная разработка плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и технических инцидентов на опасном производственном объекте 1, 2, 3, 4 классов опасности;
- организация работы по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности;
- участие в проведении технических расследований причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на производственном объекте;
- проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов на опасном производственном объекте и осуществлять хранение документации по их учету;
- проведение оценки эффективности осуществляемых эксплуатирующей организацией мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности производственных объектов;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на производственном объекте, обеспечение готовности к локализации и ликвидации их последствий;

- контроль над своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований устройств, применяемых на опасном производственном объекте; поверка, ремонт, замена средств контроля, измерений и оповещений;
- проведение внеплановых проверок, после выявления случаев отступлений от требований промышленной безопасности, несчастных случаев, технических инцидентов, аварий;
- организация подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- участие во внедрении новых технологий и нового оборудования;
- доведение до сведения работников опасного объекта информации об изменении требований промышленной безопасности и обеспечивать работников указанными документами;
- вносить предложения руководителю организации:
 - a) о приостановке работ на опасном производственном объекте, создающих угрозу жизни и здоровья работников или работ, которые могут привести аварии ил нанести существенный ущерб окружающей природной среде;
 - b) об отстранении от работы на объекте лиц, не отвечающих квалификационным требованиям;
 - c) о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности.

Все элементы и аспекты обеспечения промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны быть предметом постоянных и регулярных проверок, планируемых заранее. Практически не должно быть на предприятии непроверяемых сфер деятельности.

Проверки и оценки деятельности структурных подразделений или служб организации эксплуатирующей опасный производственный объект могут охватывать:

- организационную структуру;

- административные и рабочие процедуры;
- людские и материальные ресурсы, оборудование;
- рабочие участки, операции и производственные процессы;
- производимую продукцию, с целью выявления ее соответствия установленным требованиям промышленной безопасности;
- документацию, отчеты, регистрацию и хранение данных.

Для объективной оценки соблюдения требований промышленной безопасности, лица ответственные за проведение проверки, не должны быть занятыми в проверяемой ими деятельности.

Для детального изучения состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и разработки мероприятий по ее обеспечению могут привлекаться независимые специалисты (эксперты) из сторонних организаций.

Результаты проверки соблюдения требований промышленной безопасности оформляются в виде отчета, в котором обязательно должны быть отражены:

- выводы об эффективности организации системы промышленной безопасности на предприятии или отдельных структурных подразделений, служб производственного объекта;
- анализ промышленной безопасности на объекте с указанием выявленных отступлений от требований и номерами нормативных документов им соответствующих;
- оценка своевременности и качество выполнения предупреждающих мероприятий, предложенных службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок;
- предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий.

Эффективная деятельность внутренних проверок и действенное реагирование руководства предприятия на выводы и рекомендации,

предложенные службой производственного контроля, в значительной мере определяет безопасность эксплуатации опасных производственных объектов.

В организационной структуре, эксплуатирующей опасный производственный объект организации, служба производственного контроля должна подчиняться либо напрямую руководителю предприятия, либо техническому руководителю этой организации.

Ответственность за организацию и осуществление деятельности по производственному контролю на опасном производственном объекте несет непосредственно руководитель эксплуатирующей этот объект организации. Частично ответственность руководитель может делегировать иным лицам, на которых по должностным инструкциям возложена ответственность по организации, внедрению и осуществлению деятельности производственного контроля. Таковыми, как правило, являются:

- один из заместителей руководителя эксплуатирующей организации, если численность занятых на опасном производственном объекте работников составляет менее 150 человек;
- специально назначенный штатный работник, если число занятых на опасном производственном объекте работников составляет от 150 до 500 человек;
- руководитель службы производственного контроля, если численность занятых на опасном объекте работников более 500 человек.

В целях принятия согласованных решений по обеспечению промышленной безопасности производственных объектов, на основании результатов производственного контроля, в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с численностью персонала более 150 человек рекомендуется создавать Комиссии производственного контроля.

Комиссии производственного контроля на своих заседаниях могут рассматривать проекты капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, планы по

предупреждению и ликвидации аварий, и другие вопросы, связанные с обеспечением промышленной безопасности.

В целях разработки мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности, в эксплуатирующей организации должны определяться и регистрироваться в отдельном журнале отступления от требований промышленной безопасности.

На основании этих данных должны разрабатываться прогнозы возможных проблем с безопасностью связанных с вероятными отступлениями от принципов промышленной безопасности. Это позволяет разработать корректирующие мероприятия по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности.

Устраненные отступления от требований промышленной безопасности должны подвергаться обязательному повторному контролю.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, ежегодно представляет в территориальные подразделения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору отчет, в котором содержатся следующие данные:

- система управления промышленной безопасностью, с указанием фамилии работника, отвечающего за осуществление производственного контроля, с указанием его уровня образования, стажа работы по специальности, даты последней аттестации по промышленной безопасности;
- количество опасных производственных объектов с кратким описанием основных потенциальных источников опасности и возможных последствий аварий;
- выполнение плана мероприятий и предписаний Ростехнадзора по обеспечению промышленной безопасности;
- обеспеченности всеми необходимыми приборами и системами контроля над производственными процессами;

- наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на опасном производственном объекте.

При осуществлении контрольной и надзорной деятельности Ростехнадзор может проводить целевые проверки эффективности функционирования службы производственного контроля и информировать о своих выводах руководителей данных предприятий.

Работники предприятия на всех уровнях должны иметь полномочия, в рамках их ответственности, контролировать выполнение требований промышленной безопасности. Для этого они должны получать знания о воздействии, которое оказывает их производственная деятельность на уровень промышленной безопасности объекта, или о том вреде, который они могут нанести при нарушении технологии или неправильном выполнении работ.

Для организации системы производственного контроля на ряде крупных предприятий создаются комплексные отделы по управлению промышленной безопасностью и охраной труда.

В круг обязанностей отдела по управлению промышленной безопасностью и охраной труда входят дополнительно следующие вопросы:

- 1) информационное обеспечение:
 - a) сбор и накопление базы данных об авариях, технических инцидентах, нарушениях трудовой и технической дисциплины, несчастных случаях на производстве;
 - b) распространение информации среди должностных лиц, специалистов и работников;
 - c) оповещение об аварийных и чрезвычайных ситуациях.
- 2) обеспечение охраны производственных объектов в части борьбы с террористической угрозой;
- 3) мониторинг эксплуатации, модернизации и реконструкции следующих объектов и систем:
 - a) технологических процессов и их аппаратного оформления;
 - b) систем защиты;

- c) состояния оборудования;
 - d) охраной труда;
 - e) расследования технических инцидентов и аварий;
 - f) расследования нештатных ситуаций и отказов оборудования;
 - g) пожарной безопасностью;
 - h) взрывобезопасностью;
 - i) контроль над опасными выбросами;
 - j) проектирование новых или обновленных производственных участков;
 - k) реконструкция и модификация производственных объектов.
- 4) нормативно-правовое обеспечение работы объекта:
- a) изучение новых редакций законодательных и нормативных документов в области промышленной безопасности, решений федеральных органов и контролирующих организаций;
 - b) нормирование промышленной безопасности на объекте;
 - c) разработка новых и актуализация существующих служебных нормативно-технических документов в области промышленной безопасности и охраны труда;
 - d) привлечение к дисциплинарной ответственности за нарушение промышленной безопасности и охраны труда.
- 5) финансово-экономическая деятельность:
- a) выполнение статей бюджета предприятия касающихся мероприятий по повышению промышленной безопасности и охраны труда на предприятии;
 - b) финансирование мероприятий по промышленной безопасности;
 - c) оценка риска при страховании ответственности;
 - d) получение льгот;
 - e) компенсация ущерба причиненными работниками и третьими лицами;
 - f) работа с государственными фондами;

- 6) вопросы организационного обеспечения:
 - a) лицензирования опасного объекта;
 - b) декларирование и специальная оценка рабочих мест;
 - c) экспертизы промышленной безопасности;
- 7) разработка и контроль над требованиями к набору, инструктажу и обучению персонала в области промышленной безопасности и охраны труда:
 - a) вводный инструктаж;
 - b) первичный инструктаж на рабочем месте;
 - c) повторный, внеочередной и целевой инструктажи;
 - d) допуск к самостоятельной работе;
 - e) курсовое обучение и обучение на тренажерах;
 - f) тренинг в нестандартных и аварийных ситуациях.

Структура управления промышленной безопасностью определяется количеством эксплуатируемых опасных производственных объектов, объемом производства и категорией опасности предприятия.

Управление промышленной безопасностью рассматривается как высший приоритет предприятия. Руководство и контроль над функционированием системы управления промышленной безопасностью – обязанность руководителя предприятия.

Контрольные вопросы

1. Что такое производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасностью?
2. Цель организации производственного контроля.
3. Полномочия работников производственного контроля в организации.
4. Требования к лицам, ответственным за проведение производственного контроля промышленной безопасности на предприятии.
5. Задачи управления производственного контроля и охраны труда на предприятии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Храмцов, Б.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов : учебное пособие / Б.А. Храмцов, А.П. Гаевой, И.В. Дивиченко. – Старый Оскол : ТНТ, 2011. – 276 с.
2. Никитин, К.Д. Основы промышленной безопасности: учебное пособие / К.Д. Никитин. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2013. – 416 с.
3. Коробко, В.И. Промышленная безопасность / В.И. Коробко. – М. : Академия, 2012. – 208 с.
4. Белов, С.В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность): учебник. / С.В. Белов. – М. : Юрайт, 2012. – 683 с.
5. Конституция Российской Федерации: официальный текст. – М. : Вече, 2008. – 48 с.
6. Конвенция о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г. // Бюллетень международных договоров. 2007. № 9, сентябрь.
7. Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработанным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. № 18, 01.05.2006. Ст. 1908.
8. Конвенция о безопасности при пользовании химических веществ на производстве № 170 от 25.06.1990 г. // Конвенции и рекомендации МОТ. Женева, 1991 г.
9. Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий № 174 от 22.06.1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 8. Ст. 725.
10. О безопасности: Федеральный закон № 390-ФЗ от 28.12.2010 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

11. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федеральный закон № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588.

12. О техническом регулировании: Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.02 г. // Собрание законодательства Российской Федерации (ч. I). 2002. № 52. Ст. 5140.

13. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.

14. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте: Федеральный закон № 225-ФЗ от 27.07.2010 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31. Ст. 4194.

15. Об охране окружающей среды: Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.02 г. // М. : Ось-89, 2008. 28 с.

16. О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера: Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.94 г. // Гражданская защита. 1996. № 1. С. 78–84.

17. О пожарной безопасности: Федеральный закон № 69-ФЗ от 21.12.94 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 30. Ст. 3649.

18. О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон № 117-ФЗ от 21.07.97 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3589.

19. О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: Федеральный закон № 256-ФЗ от 21.07.2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 30 (Ч. 1). Ст. 4604.

20. Об использовании ядерной энергии: Федеральный закон № 170-ФЗ от 21.11.95 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4552.

21. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон № 3-ФЗ от 09.01.96 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 141.

22. Об электроэнергетике: Федеральный закон № 35-ФЗ от 26.03.2003 г. / Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 13. Ст. 1177.

23. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон № 261-ФЗ (в ред. от 04.11.2014 № 344-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 45. Ст. 6154.

24. Положение о министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882.

25. Положение о Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному надзору: постановление Правительства РФ № 401 от 30.07.2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 32. Ст. 3348.

26. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 7. Ст. 121.

27. Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте : постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. № 916 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 47. Ст. 6647.

28. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности: ПБ 03-314-99: утв. постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 г. № 65. //

Бюллетень нормативных актов федеральных органов власти. № 41, 11.10.1999 г.

29. Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности: приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 г. № 101 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов власти. № 24, 17.07.2013 г.

30. Методическое руководство по оценке степени риска аварий на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах: утв. ОАО «АК «Транснефть» 17.10.2011, РД-13.020.00-КТН-148-11.

31. Трудовой кодекс Российской Федерации : в ред. Федерального закона от 30.06.2006 г. № 90-ФЗ. – М. : ООО «Ветрастар», 2006. 288 с.

32. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1.

33. Уголовный Кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ от 13.06.1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

34. Гражданский Кодекс Российской Федерации № 51-ФЗ от 30.11.1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 32. Ст. 3301.

35. О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : постановление Правительства Российской Федерации № 401 от 30.07.2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 32. Ст. 3348.

36. О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных статей Налогового кодекса Российской Федерации : Федеральный закон № 22-ФЗ от 04.03.2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 9. Ст. 874.

37. Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов : приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 г. №

495, с изм. на 09.04.2018 г. // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.02.2017, № 0001201702270046.

38. Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору: РД 03-19-2007 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 16, 16.04.2007 г.

39. Положение об организации работы по подготовке и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору: РД 03-20-2007 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 16. 16.04.2007 г.

40. Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору: приказ Ростехнадзора № 25 от 23.01.2014 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 26, 30.06.2014 г.

41. Правила аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства : ПБ 03-273-99: утв. постановлением Госгортехнадзора России № 63 от 30.10.1998 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 11-12, 22.03.1999 г.

42. Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля : ПБ 03-440-02: утв. постановлением Госгортехнадзора России № 3 от 23.01.2002 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2002. № 17, 29.04.2002 г.

43. Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах: утв. постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 730 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 35, Ст. 4516.

44. Порядок оформления декларации промышленной безопасности и перечень включаемых в нее сведений: РД 03-14-2005 : утв. приказом Ростехнадзора от 29.11.2005 г. № 893 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 6, 06.02.2006 г.

45. Правилами представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов: постановление Правительства РФ от 11.05.1999 г. № 526, в ред. № 526 от 21.06.2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 20, 17.05.1999 г. Ст.2445.

46. Общие требования к Обоснованию безопасности опасных производственных объектов: утв. приказом Ростехнадзора № 306 от 15.07.2013 г. // Российская газета. 2013. № 196, 04.09.2013 г.

47. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности: приказ Ростехнадзора от 14.11.13 № 538. Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2013 № 30855. // Российская газета, № 296, 31.12.2013 г.

48. Временный порядок внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности: распоряжение Ростехнадзора от 14.01.2014 № 3-рп. // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2014. № 2.

49. Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности: приказ Ростехнадзора № 584 от 15.10.2012 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 12, 25.03.2013 г.

50. Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных металлургических и коксохимических производственных объектов: РД 11-589-03 // Российская газета. 2003. № 120/1, 21.06.2003 г.

51. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: постановление Правительства РФ № 957 от 21 ноября 2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48, 28.11.2011 г. Ст. 6931.

52. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности: постановление Правительства РФ №

682 от 04.07.2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 28, 09.07.2012 г. Ст. 3912.

53. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности: постановление Правительства РФ № 492 от 10.06.2013 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 24, 17.06.2013 г. Ст. 3014.

54. Об утверждении положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения: постановление Правительства РФ № 279 от 16.04.2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 16, 21.04.2008 г. Ст. 1704.

55. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов: постановление Правительства РФ № 1371 от 24.11.1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 48, Ст. 5938.

56. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению государственной функции по регистрации ОПО и ведению государственного реестра ОПО: приказ Ростехнадзора № 606 от 04.09.2007 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 46, 12.11.2007 г.

57. Временный порядок ведения государственного реестра опасных производственных объектов: распоряжение Ростехнадзора № 31-рп от 19.03.2013 г. // ЖКХ. Журнал руководителя и главного бухгалтера. 2013. № 5, Ч. II.

58. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Федеральный закон Российской Федерации № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3803.

59. Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на

опасном объекте: утв. постановлением Правительства РФ № 916 от 3 ноября 2011 г. – М. : Стандартинформ, 2015 г.

60. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: приказ Ростехнадзора № 480 от 19.08.2011 г. – М. : Стандартинформ, 2015 г.

61. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: утв. постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 73 от 24.10.2002 г. – М. : Стандартинформ, 2015 г.

62. ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования. – М. : Стандартинформ, 2007 г.

63. ГОСТ Р 12.0.007-2009 ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию. – М. : Стандартинформ, 2009 г.

64. ГОСТ Р ИСО 9001-2008 Системы менеджмента качества. Требования. – М. : Стандартинформ, 2009 г.

65. ГОСТ Р ИСО 14000-2007 Система экологического менеджмента на соответствие требованиям стандарта. – М. : Стандартинформ, 2007.

66. ГОСТ Р 54934-2012 / OHSAS 18001 : 2007 Системы менеджмента здоровья и безопасности на производстве. Требования. – М. : Стандартинформ, 2012.

67. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте : постановление Правительства РФ № 263 от 10.03.1999 г., в ред. от 30.07.2014 г. № 726 // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999. № 11, 15.03.1999 г.

68. Методических рекомендаций по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности .