**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Учебник

**Москва
2018**

УДК [351.861+351.862.1+355.58]
ББК 68.9
Г75

Авторы:
Авитисов П.В., Аграновский А.А., Баринов А.В., Бобарико А.В., Бородин Н.В., Виноградов О.В., Горбунов С.В., Глушаченков А.А., Гудков Б.Н., Ежергин С.С., Ермаков С.И., Заусаев А.А., Князев П.А., Коваль Г.М., Кольцов Г.И., Краснокутский Д.В., Кубиков Н.Н., Кузьмин А.А., Кузьмин А.И., Лебедев А.Ю., Лещенко А.П., Лобанов А.И., Малышев В.П., Мясников Д.В., Носов М.В., Панченков В.В., Петешев И.В., Письменский Н.В., Полевой В.Г., Рейхов Ю.Н., Решетников В.М., Рожков С.Н., Сапогов С.А., Сломянский В.П., Тарабаев Ю.Н., Ткаченко П.Н., Тугушов К.В., Фатыхов Р.Р., Федорук В.С., Федотов С.Б., Хайрутдинов Ш.В., Юхин А.Н.

Рецензенты:
Барышев П.Ф., заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, кандидат военных наук;
Акатьев С.В., заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России;

Г75 Гражданская оборона / Издание 2-е, переработанное. МЧС России. — М.: АГЗ МЧС России, 2018. — 400 с.

ISBN 978-5-93970-147-1

Материал учебника переработан в соответствии с положениями Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.

Допущен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве учебника для курсантов, студентов и слушателей образовательных организаций МЧС России.

Может быть использован для подготовки руководителей гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

УДК [351.861+351.862.1+355.58]
ББК 68.9

© Авторы, 2018
© МЧС России, 2018
© ФГБВОУ ВО АГЗ МЧС России, текст, 2018
© ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, текст, 2018
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), текст, 2018

ISBN 978-5-93970-147-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ 3
ВВЕДЕНИЕ 9
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 18
1.1. Гражданская оборона – составная часть национальной безопасности 18
1.2. Факторы, влияющие на состояние гражданской обороны 21
1.3. Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны 23
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ 28
2.1. Ядерное оружие 29
2.2. Химическое оружие 36
2.3. Биологическое оружие 39
2.4. Обычные средства поражения 42
2.5. Высокоточное оружие 44
2.6. Оружие на новых физических принципах 49
2.7. Информационные войны и киберугрозы 54
ГЛАВА 3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ 59
3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения 59
3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения 63
3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения 66
3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения 71
3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения 72
3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения 75
3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения 80
ГЛАВА 4. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 83
4.1. Роль и место гражданской обороны в современных условиях 83
4.2. Структура гражданской обороны 84
4.3. Силы гражданской обороны 88
4.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России 88
4.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы 94
4.3.3. Аварийно-спасательные формирования 95
4.3.4. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне 100
4.3.5. Спасательные службы 101
4.3.6. Специальные формирования 105
4.3.7. Группировка сил гражданской обороны 1059
4.4. Планирование мероприятий гражданской обороны 112
4.5. Организация взаимодействия 115
4.6. Государственный надзор в области гражданской обороны 118
ГЛАВА 5. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 126

5.1. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны 126
5.2. Техническое регулирование в области гражданской обороны…… 126
5.3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области гражданской обороны 137
5.4. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны 140
5.5. Полномочия организаций в области гражданской обороны 145
5.6. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.....148
ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ 152
6.1. Основные принципы организации управления гражданской обороной.....152
6.2. Органы управления гражданской обороной 158
6.3. Пункты управления гражданской обороной.....164
6.4. Организация связи гражданской обороны 169
6.5. Автоматизация процессов управления. Автоматизированный программно-технический комплекс по планированию и выполнению мероприятий по гражданской обороне 176
ГЛАВА 7. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 182
7.1. Подготовка населения в области гражданской обороны.....182
7.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 187
7.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы..193
7.4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты.....200
7.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки ..214
7.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 223
7.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера 229
7.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.....235
7.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению 241
7.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.....247
7.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время 258
7.13. Срочное захоронение трупов в военное время.....263
7.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.....267
7.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны 273

ГЛАВА 8. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ....281
8.1. Основные положения по защите населения и территорий....281
8.2. Приведение гражданской обороны в готовность....286
8.3. Особенности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в различных условиях....288
8.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения....288
8.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения....291
8.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения (зонах химического заражения)....296
8.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения....298
8.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения 300
8.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления....301
8.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения....302
8.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях....305
ГЛАВА 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ....314
9.1. Инженерное обеспечение....314
9.2. Радиационная, химическая и биологическая защита....322
9.3. Медицинское обеспечение....328
9.4. Противопожарное обеспечение....336
9.5. Транспортное обеспечение....344
9.6. Материальное обеспечение....346
9.7. Техническое обеспечение....351
9.8. Топогеодезическое обеспечение....352
9.9. Финансовое обеспечение....357
9.10. Морально-психологическое обеспечение....364
ГЛАВА 10. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ....371
10.1. Основные мероприятия по реализации основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года....371
10.2. Показатели состояния гражданской обороны....379
10.3 Информационная поддержка реализации задач гражданской обороны....379
ГЛАВА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ....381
11.1. Основные положения по организации международного сотрудничества в сфере гражданской обороны....381
11.2. Особенности сотрудничества государств в сфере гражданской обороны на современном этапе....386
ЗАКЛЮЧЕНИЕ....392
ЛИТЕРАТУРА....394

СОКРАЩЕНИЯ

АС	– автоматизированная система
АСУ	– автоматизированная система управления
АИУС (РСЧС)	– автоматизированная информационно-управляющая система (единой государственной система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)
АКП	– абонентский комплект пользователя
АСДНР	– аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСК	– автосанитарная колонна
АСО	– автосанитарный отряд
АСР	– аварийно-спасательные работы
АСС	– аварийно-спасательная служба
АСФ	– аварийно-спасательное формирование
АХОВ	– аварийно химически опасное вещество
АЭС	– атомная электростанция
БВЗС ГО	– быстровозводимое защитное сооружение гражданской обороны
БО	– биологическое оружие
БС	– биологическое средство
БСМП	– бригада специализированной медицинской помощи
ВВ	– взрывчатое вещество
ВГСЧ	– военизированные горноспасательные части
ВНИИ ГОЧС	– Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий)
ВПК	– военно-промышленный комплекс
ВСМК	– Всероссийская служба медицины катастроф
ВТО	– высокоточное оружие
ГВС	– газовоздушная смесь
ГЖ	– горючая жидкость
ГИМС	– Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГИС	– геоинформационная система
ГО	– гражданская оборона
ГПН	– Государственный пожарный надзор
ГПС	– Государственная противопожарная служба
ГСМ	– горюче-смазочные материалы
ГУ МЧС	– Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ГУСП	– Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
ГЭР	– группа эпидемиологической разведки
ДДДВ	– дезактивирующие, дегазирующие, дезинфицирующие вещества
ДНР	– другие неотложные работы
ЕДДС	– единая дежурно-диспетчерская служба
ЕСЭ РФ	– единая сеть электросвязи Российской Федерации
ИТ	– информационные технологии
ИТКС	– информационно-телекоммуникационные сети
ЗВКЗ	– зона возможного катастрофического затопления
ЗВРЗ	– зона возможного радиоактивного загрязнения
ЗВХЗ	– зона возможного химического заражения

ЗВР	– зона возможных разрушений
ЗВСР	– зона возможных сильных разрушений
ЗПУ	– запасный пункт управления
ЗЗПУ	– загородный запасный пункт управления
ЗС	– защитное сооружение
ЗС ГО	– защитное сооружение гражданской обороны
ИТМ ГО	– инженерно-технические мероприятия гражданской обороны
КВО	– круговое вероятное отклонение (боеприпаса)
КИМГЗ	– комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты
КСА	– комплекс средств автоматизации
КСА ЦМП	– комплекс средств автоматизации центров мониторинга и прогнозирования
КСЭОН	– комплексная система экстренного оповещения населения
КЭС	– коммунально-энергетические системы
ЛВЖ	– легковоспламеняющаяся жидкость
ЛПУ	– лечебно-профилактическое учреждение
ЛСО	– локальная система оповещения
ЛЭО	– лечебно-эвакуационное обеспечение
ЛЭП	– линии электропередач
ММО	– мобильный медицинский отряд
МПВО	– местная противовоздушная оборона
МС ГОЗ	– медицинские силы ГО здравоохранения
МСИЗ	– медицинские средства индивидуальной защиты
МСС ГО	– медицинская спасательная служба гражданской обороны
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	– нештатные аварийно-спасательные формирования
НФГО	– нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
НРС	– наибольшая работающая смена
ОБП	– очаг биологического поражения
ОВ	– отравляющее вещество
ОКП	– очаг комбинированного поражения
ОКСИОН	– Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ОМП	– оружие массового поражения
ОНФП	– оружие на новых физических принципах
ОС ОДУ	– объединённая система оперативно-диспетчерского управления
ОСП	– обычные средства поражения
ОТС	– организационно-техническая система
ОХВ	– опасное химическое вещество
ОЭ	– объект экономики
ПАВ	– поверхностно-активное вещество
ПВ	– пункты высадки
ПОО	– потенциально опасный объект
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПУ	– пункт управления
ПуСО	– пункт специальной обработки
ПУФ	– повышение устойчивости функционирования

ПЖОН ЧС	– первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
ПП	– пункты посадки
ППЭ	– промежуточный пункт эвакуации
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПРХН	– пост радиационного и химического наблюдения
ПЭП	– приёмный эвакуационный пункт
РЗМ	– радиоактивное загрязнение местности
РВ	– радиоактивное вещество
РОО	– радиационно-опасный объект
РСЧС	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХБЗ	– радиационная, химическая, биологическая защита
РФ	– Российская Федерация
СБ ООН	– Совет Безопасности Организации Объединённых Наций
СВФ	– спасательные воинские формирования
СД	– санитарная дружина
СИЗ	– средства индивидуальной защиты
СИЗОД	– средства индивидуальной защиты органов дыхания
СИЗК	– средства индивидуальной защиты кожи
СНЛК	– сеть наблюдения и лабораторного контроля
СКП	– санитарно-контрольный пункт
СОН	– система оповещения населения
СОП	– санитарно-обмывочный пункт
СОУ	– система организационного управления
СП	– свод правил
СПЭК	– санитарно-противоэпидемическая комиссия
ССП	– современные средства поражения
ССПД	– сеть связи и передачи данных
СЦ (УСЦ, АСЦ)	– спасательный центр (учебный спасательный центр, авиационный спасательный центр)
СФЗ	– система функциональных задач
СФС	– специальные фортификационные сооружения
СЭП	– сборный эвакуационный пункт
ТГО	– топогеодезическое обеспечение
ТТХ	– тактико-технические характеристики
ТЭС	– теплоэлектростанция
ФГКУ	− Федеральное государственное казенное учреждение
ФЗ	– функциональная задача
ФКЗ	– функциональный комплекс задач
ФПС	– Федеральная противопожарная служба
ХО	– химическое оружие
ХОО	– химически опасный объект
ЧС	– чрезвычайная ситуация
ЭК	– эвакуационная комиссия
ЭПК	– эвакоприёмная комиссия
ЯВ	– ядерный взрыв

«Поддержание состояния гражданской обороны на требуемом уровне необходимо для эффективной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях».

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года №696, раздел II, п.5)

ВВЕДЕНИЕ

Защита гражданского населения в ходе вооруженной борьбы всегда была актуальна на протяжении всей истории человечества. В России проблемы по подготовке к защите и по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, впервые на государственном уровне были подняты в период Первой мировой войны в 1914-1918 гг., когда в военных действиях нашла применение боевая авиация.

В ходе войны воюющие стороны впервые использовали аэропланы и дирижабли для нанесения ударов с воздуха по населённым пунктам, находящимся на значительном удалении от линии фронта. Попытки разрушить экономику и систему государственного управления, а также деморализовать население противника воздушными налётами оказались перспективными. В дальнейшем, для нанесения ударов по тыловым объектам противника, был взят курс на развитие военной авиации.

Наряду с активными мерами противовоздушной обороны, осуществляемой войсками, к участию в мероприятиях, призванных обеспечить защиту населения и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быструю ликвидацию последствий авиационных налётов, стали привлекать население. Это привело к созданию местной противовоздушной обороны, опирающейся на гражданское население городов.

Таким образом, Первая мировая война и появление военной авиации, особенно бомбардировочной, положили начало развитию средств, противовоздушной обороны, а также мерам по организации самозащиты населения. Однако не только появление авиации, но и ещё одно очень важное событие, происшедшее в период Первой мировой войны, заставило правительства и генеральные штабы воюющих сторон всерьёз задуматься над проблемой обеспечения безопасности тыла. Оно во много определило характер и направления развития системы мероприятий по защите населения в последующие годы.

Этим событием было применение в ходе боевых действий химического оружия. 22 апреля 1915 года 4-я германская армия против англо-французской позиции у реки Ипр впервые применила газобаллонную атаку. В результате газовой атаки было отравлено 15 тысяч человек, из которых свыше 5 тысяч умерли на поле боя, а половина оставшихся в живых стали инвалидами. Эта атака показала эффективность нового вида оружия при его внезапном массированном применении. Надо было искать эффективное средство защиты от этого смертоносного оружия, и оно было найдено – противогаз.

В 1915 году в России был разработан фильтрующий противогаз, состоящий из резинового шлема конструкции русского инженера М.И. Кумманта и противогазной коробки русского химика Н.Д. Зелинского, снаряжённой активированным углем для поглощения парообразных отравляющих веществ. Противогазы свели на нет первый успех газовых атак немцев на фронте, но при этом тыл страны оставался фактически беззащитным от возможных угроз применения химического оружия.

Таким образом, Первая мировая война предопределила создание новых структур по защите войск, населения и территории тыла от опасностей, вызванных военным противостоянием враждующих держав.

Сразу же после установления в России в 1917 году советской власти, руководство страны вынуждено было незамедлительно принять меры к укреплению противовоздушной и противохимической обороны страны. Так, когда в феврале 1918 года германские войска, нарушив перемирие, начали наступление на Петроград, в это исключительно тяжёлое для страны время были приняты все меры для противовоздушной и противохимической обороны Петрограда. Был создан штаб воздушной обороны для проведения мероприятий по защите города в случае нападения авиации кайзеровской Германии, который организовал сеть наблюдательных пунктов в городе и его окрестностях. Открылись специальные пункты, где жители города могли получить защитные маски, противогазовую жидкость и памятки с указанием, как можно избежать отравления ядовитыми газами. Действовали курсы первой помощи. Определённые обязанности по противовоздушной обороне и противохимической защите штаб воздушной обороны возложил на жителей города и домовые комитеты (домкомы).

Аналогичные мероприятия в годы интервенции и гражданской войны проводились и в ряде других городов страны. Особенно большое внимание уделялось защите от ударов с воздуха городов Москвы, Тулы, Баку, Астрахани, оказавшихся в разное время в зоне действия вражеской авиации.

После окончания гражданской войны и иностранной военной интервенции руководство страны принимало необходимые меры к укреплению обороноспособности страны, так как опасность вооружённого нападения на страну сохранялась. Во всех ведущих странах шло активное наращивание и совершенствование военной авиации, росла её ударная мощь. Некоторые военные специалисты с цинизмом заявляли о применении в будущей войне бактериологического и химического оружия, о нанесении внезапных бомбардировочных ударов по наиболее важным административно-политическим и экономическим центрам. В соответствии с теорией «воздушной войны» итальянского генерала Дж. Дуэ считалось, что «грядущая война будет вестись в основном против безоружного населения городов и против промышленных центров».

Это диктовало необходимость совершенствования и развития противовоздушной обороны страны, принятия действенных мер защиты населения от воздушного нападения противника. До 1932 года все мероприятия ПВО по защите тыла страны от ударов авиации подразделялись на активную и пассивную противовоздушную оборону. Активная ПВО осуществлялась силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, а пассивная – силами и средствами гражданских организаций, предприятий и самого населения. Только с конца 1932 года наименование «пассивная ПВО» было заменено наименованием «местная ПВО».

Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 4 октября 1932 года было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Этим актом было положено начало создания местной противовоздушной обороны СССР (МПВО СССР), предназначенной для защиты населения страны от воздушного нападения противника. В связи с этим 4 октября 1932 года принято считать днём рождения местной противовоздушной обороны – основы будущей системы Гражданской обороны СССР.

Основными задачами МПВО являлись:

предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы;

осуществление маскировки (и особенно, светомаскировки) населённых пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха;

ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ;

подготовка бомбоубежищ и газоубежищ для населения; организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха;

оказание ветеринарной помощи пострадавшим животным;

поддержание общественного порядка и обеспечение соблюдения режима, установленного органами власти и МПВО в угрожаемых районах.

Для решения задач МПВО организовались соответствующие силы:

воинские части МПВО, которые подчинялись командованию военных округов;

добровольные формирования МПВО (в городских районах – участковые команды, на предприятиях – объектовые команды, при домоуправлениях – группы самозащиты).

Подготовка кадров для МПВО осуществлялась на специальных курсах МПВО, а обучение населения – через учебную сеть общественных оборонных организаций. Таким образом, в предвоенные годы в основном сложилась система мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения, объектов народного хозяйства и территории страны от вооружённого нападения противника, ликвидации последствий его ударов, а также создания наиболее благоприятных условий для работы промышленных предприятий, транспорта и коммунального хозяйства в военное время.

Суровым испытанием для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война 1941-1945 годов. В первые же дни фашистская авиация, руководствуясь общим планом «молниеносной войны», подвергла массированным бомбардировкам десятки крупных городов нашей страны, в том числе Киев, Минск, Севастополь, Одессу, Кишинев, Каунас, Мурманск.

Враг пытался дезорганизовать работу нашего тыла, сорвать мобилизацию в западных районах страны, посеять панику среди населения. Принятые руководством страны и местными органами власти решительные меры позволили мобилизовать значительные силы и средства тыла страны на усиление местной противовоздушной обороны СССР. Советские люди, объединённые в различные формирования, команды и группы самозащиты, составили огромную армию бойцов МПВО, вставшую на защиту страны от воздушных налётов противника.

Всего на города и объекты тыла нашей страны во время войны было совершено более 30 тысяч групповых и одиночных налётов, сброшено около 600 тысяч фугасных авиабомб общим весом более 70 тысяч тонн и около 1 миллиона зажигательных авиабомб. МПВО обеспечила защиту в убежищах и укрытиях более 25,5 млн. человек. Медико-санитарная служба оказала помощь 135,2 тысячам пострадавших граждан. Противопожарная служба ликвидировала более 10 тыс. пожаров и порядка 80 тыс. возгораний. Силы МПВО ликвидировали 2 744 очага поражения и разобрали свыше 435 $м^3$ завалов. Пиротехнические подразделения МПВО обезвредили 432 тысячи фугасных и зажигательных авиабомб, 523 тысячи мин и артиллерийских снарядов, огромное количество других боеприпасов.

Главный итог деятельности МПВО страны в военное время состоит в том, что она обеспечила сохранение жизни и здоровья миллионам людей, ослабила разрушительное воздействие воздушных ударов противника. В этом убедительное доказательство её эффективности и правильной организации. Война показала, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в чрезвычайных ситуациях относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

Победоносное окончание Великой Отечественной войны, переход к мирной жизни поставили перед советским народом новые грандиозные и сложные задачи по ликвидации последствий войны, восстановлению народного хозяйства, дальнейшему продвижению вперед. Личный состав МПВО принимал самое активное участие в проведении восстановительных работ. С участием подразделений и частей МПВО было введено в строй свыше 250 крупных промышленных предприятий. Большая работа была проведена по очистке освобождённой территории от невзорвавшихся авиабомб, снарядов, мин и других «сюрпризов», оставленных бежавшими гитлеровцами.

Опыт послевоенной деятельности МПВО вскоре оказался востребованным при ликвидации последствий Ашхабадского землетрясения, произошедшего в ночь с 5 на 6 октября 1948 года. Полученный опыт по ликвидации последствий землетрясения имел большое значение для совершенствования МПВО, организации и ведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зоне бедствия.

В конце 50-х годов XX столетия с появлением ракетно-ядерного оружия встал вопрос об иных, более совершенных способах и средствах защиты тыла, о более надёжном обеспечении безопасности населения в военное время. В 1961 году на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная система – Гражданская оборона СССР. В основу новой системы легли опыт, традиции и всё лучшее, что было создано за годы существования МПВО.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 июля 1961 года было принято «Положение о Гражданской обороне СССР». В нём было определено, что «Гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, которая строится по территориально-производственному принципу».

В «Положении о Гражданской обороне СССР» были сформулированы основные принципы защиты населения от оружия массового поражения, содержание работы всех её звеньев, основные права и обязанности должностных лиц системы гражданской обороны, разработаны основы управления. В качестве основного способа защиты населения предусматривались его рассредоточение и эвакуация.

Теория и практика ведения гражданской обороны строились с учётом существующих взглядов на ведение войны с применением ядерного оружия. В основу вероятного сценария будущей войны была взята модель, при которой непосредственному ведению боевых действий предшествует так называемый «особый период», в ходе которого конфликтующие стороны могут провести необходимые подготовительные мероприятия. Его продолжительность предполагалась от нескольких дней до нескольких месяцев. Соответственно все мероприятия гражданской обороны делились на три группы:

в первую группу входили мероприятия, проводимые заблаговременно, в мирное время;

во вторую группу были включены мероприятия, проводимые в особый период;

в третью группу были включены мероприятия, проводимые в военное время.

Руководство гражданской обороной в министерствах, ведомствах, промышленных и производственных объединениях, на объектах народного хозяйства осуществлялось непосредственно через штабы и службы гражданской обороны, а также через существующие структуры органов управления. Штабы гражданской обороны стали основными органами управления.

В начале 70-х годов XX столетия несколько изменилась военно-стратегическая обстановка. Вероятным противником была взята на вооружение «концепция первого обезоруживающего удара». Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней дальности (радиус действия 1000 – 5500 км), размещаемые в Западной Европе. Малое подлётное время (до 10-12 мин.) делало их идеальным средством стремительного удара по выбранным целям. Реально возникла угроза внезапного ядерного нападения на территорию СССР. В этих условиях гражданская оборона превратилась в один из важнейших факторов стратегического равновесия.

Сложившаяся обстановка потребовала внесения изменений в деятельность Гражданской обороны СССР, прежде всего, повышения эффективности защиты населения. Для этого необходимо было увеличить фонд защитных сооружений, создать надёжную систему оповещения всего населения страны, резко сократить время перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, провести комплекс мероприятий в области повышения устойчивости работы народного хозяйства в военное время, повысить полезную значимость системы гражданской обороны в мирное время. Жизнь потребовала внесения существенных поправок в организацию и порядок планирования и осуществления этих мероприятий. В этот период был принят ряд важных постановлений правительства и других директивных документов по вопросам гражданской обороны.

Одним из главных документов было новое Положение о гражданской обороне Союза ССР, утверждённое постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 18 марта 1976 года № 201-78.

В новом Положении было определено, что «Гражданская оборона СССР является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника». Исходя из данного определения, все мероприятия гражданской обороны впервые предписывалось осуществлять согласованно с другими мероприятиями оборонного характера. По значимости гражданская оборона выводилась на качественно новый уровень.

В 1976 году правительством было принято решение о возложении на Гражданскую оборону СССР задачи по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время. На данном этапе развития Гражданской обороны СССР эта задача определялась как одна из важнейших. В целях практической реализации её в системе Гражданской обороны СССР, Госплане СССР, министерствах и ведомствах, союзных и автономных республиках, краях, областях и городах были созданы специальные органы управления. В областях (краях), крупных городах и на объектах народного хозяйства были созданы комиссии по устойчивости, в состав которых включались главные специалисты объектов народного хозяйства и представители территориальных плановых органов.

В марте 1979 года по инициативе Госплана СССР и Управления начальника Гражданской обороны СССР было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об утверждении общих требований по повышению устойчивости работы отраслей народного хозяйства в военное время». В нем были изложены основные направления повышения устойчивости функционирования народного хозяйства страны, его отраслевых и территориальных звеньев.

Вместе с тем со временем назревала проблема перестройки гражданской обороны, что обусловливалось ростом количества и масштабами возникавших в 80-е годы прошлого столетия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Её потенциал, силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году потребовал принятия ряда безотлагательных мер по дальнейшему совершенствованию системы гражданской обороны страны, развитию её в плане непосредственного решения задач по защите населения от чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

Такие меры были определены Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30 июля 1987 года «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны». Среди наиболее важных из них были:

возложение на гражданскую оборону задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведению спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации;

создание мобильных отрядов специальной защиты на областном уровне, а также мобильных соединений и частей гражданской обороны постоянной готовности для экстренных действий в чрезвычайных ситуациях;

создание во всех республиках, краях, областях, городах, районах коллегиальных органов управления – постоянных чрезвычайных комиссий (ПЧК) и др.

Спитакское землетрясение в Армении в 1988 году вновь поставило в повестку дня вопрос о создании специальной государственной системы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Образование этой системы началось с создания в 1989 году в структуре Правительства СССР специального органа – Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а затем в декабре 1990 года – Государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Несколько позже, в 1990 году в РСФСР был создан Российский корпус спасателей на правах государственного комитета, преобразованный в 1991 году в Государственный Комитет Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям. В ноябре 1991 года на его базе и базе Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный Комитет РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС РСФСР), на который была возложена координация деятельности органов государственного управления РСФСР по защите населения и национального достояния, в том числе от опасностей, возникающих при ведении военных действий. В ведение Комитета были переданы войска, организации и учреждения гражданской обороны, дислоцированные на территории РСФСР.

С этого времени по настоящее время вся деятельность гражданской обороны Российской Федерации и её развитие связаны с ГКЧС РСФСР, а затем с созданным на его базе Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В апреле 1992 года была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная позже в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Все эти годы задачей гражданской обороны, её сил и средств, кроме основной задачи по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, было участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Президентом Российской Федерации 8 мая 1993 года был подписан Указ «О гражданской обороне», в котором общее руководство гражданской обороной в Российской Федерации было возложено на Председателя Правительства Российской Федерации, который по должности стал начальником гражданской обороны страны. Штабы гражданской обороны получили новое название – штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штабы ГОЧС). Этим было подчёркнуто, что проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера становятся наравне с проблемами гражданской обороны. Принятыми мерами удалось повысить потенциал гражданской обороны страны.

Дальнейшие события это подтвердили. Наиболее показательным было участие войск гражданской обороны в 1995-1996 годах в гуманитарных операциях в Чеченской Республике. Сводные отряды, сформированные на базе соединений воинских частей гражданской обороны, в условиях боевых действий вели аварийно-спасательные работы, работы по оказанию гуманитарной помощи, эвакуации вынужденных переселенцев, восстановлению систем жизнеобеспечения, первоочередному жизнеобеспечению населения продовольствием, медикаментами, электроэнергией, газом, обрушению повреждённых зданий и конструкций, не подлежащих восстановлению, разборке и вывозу завалов, обнаружению и уничтожению взрывоопасных предметов.

12 февраля 1998 года Государственной Думой был принят Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ. Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом федерального уровня. Закон определил задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

С 1999 года началось реформирование войск гражданской обороны, осуществляемое в соответствии с основными положениями военной реформы в Российской Федерации. Были сформированы спасательные центры, разработаны и утверждены План строительства войск гражданской обороны. Реформирование войск осуществлялось с учётом перехода от принципа их использования для прикрытия отдельных объектов к принципу прикрытия территорий. Это потребовало значительно увеличить мобильность соединений и воинских частей, уровень их технической оснащённости и профессиональной подготовки.

5 января 2004 года Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». В этом документе были заложены основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в новых политических и социально-экономических условиях, определены задачи, основные направления и пути реализации этой политики. Была уточнена структура плана гражданской обороны. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122 был упразднён институт начальников гражданской обороны, ликвидированы службы гражданской обороны, разделены полномочия в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. На гражданскую оборону была возложена задача по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях дальнейшего развития сил гражданской обороны в 2011 году на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны были сформированы спасательные воинские формирования МЧС России, определены их задачи, порядок применения, организация деятельности, порядок комплектования и подготовки. Спасательные воинские формирования стали соединениями постоянной готовности, их возможности по проведению аварийно-спасательных работ повысились в 1,5-2 раза, улучшилось их оснащение, повысилась мобильность, готовность к применению как в мирное, так и в военное время в существующей штатной структуре.

На современном этапе гражданская оборона составляет часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны и предназначена для защиты населения, материальных и культурных ценностей Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Организацией и ведением гражданской обороны государство выполняет три важнейшие функции:

социальную – обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим;

оборонную – сохранение мобилизационных людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны;

экономическую – сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики, выживания населения, защита материальных и культурных ценностей.

В «Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»[1] отмечается, что основными факторами, влияющими на состояние гражданской обороны, являются:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

угроза возникновения очагов вооруженных конфликтов и их эскалации;

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма.

В утвержденной Указом Президента Российской Федерации «Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» отмечается сохранение существующих, возникновение новых и возвращение отдельных ранее преодоленных угроз радиационного, химического и биологического характера, которые оказывают негативное влияние на состояние радиационной, химической и биологической защиты войск и населения и, как следствие, на состояние национальной безопасности Российской Федерации.

Особую актуальность в этих условиях приобретает необходимость привлечения системы гражданской обороны для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создания качественно новых средств и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Учитывая особую важность такого направления деятельности государства в целом и органов власти всех уровней, как организация защиты населения, материальных и культурных ценностей при возникновении военных конфликтов и при чрезвычайных ситуациях различного происхождения, целью данного учебника ставится изучение обучающимися всех категорий (слушателями, курсантами, студентами, адъюнктами, аспирантами) образовательных организаций МЧС России, а также руководителями гражданской обороны, работниками органов, осуществляющих управление гражданской обороной, основного содержания вопросов нормативного регулирования в области гражданской обороны, структуры и задач гражданской обороны, а также порядка её ведения и всестороннего обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

[1] Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1. Гражданская оборона – составная часть национальной безопасности

В современных условиях гражданская оборона, являясь составной частью национальной безопасности, активно участвует в обеспечении безопасности жизнедеятельности общества и государства от угроз мирного и военного времени. Главной отличительной чертой гражданской обороны является то, что она выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, выполняя оборонную, социальную и экономическую функции[1].

Основными задачами государственного строительства гражданской обороны являются:

обеспечение условий для сохранения и выживания человека, общества и государства в условиях современных войн и вооруженных конфликтов;

поддержание приемлемого уровня потерь и ущерба и уменьшение их масштабов;

поддержание постоянной готовности государственных структур, органов управления и сил к действиям на возникшие угрозы в условиях мирного и военного времени;

организация и осуществление комплексной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Строительство гражданской обороны осуществляется исходя из следующих основополагающих принципов:

приоритет безопасности жизни и здоровья человека и безопасности общества в целом;

обеспечение защиты всего населения Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обязательность выполнения функций по организации и ведению гражданской обороны всеми федеральными органами государственной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Участие в мероприятиях гражданской обороны является правом и обязанностью каждого гражданина Российской Федерации;

научная обоснованность при выборе направлений, методов и способов реализации государственной политики;

разграничение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны;

---

[1] Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации: сб. к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне / сост.: С.М. Бурляев [и др.]. – вып. 6. – М.: Издательство «Известия», 2015. – 192 с. ISBN 978-5-206-00954-5.

заблаговременное (в мирное время) осуществление мероприятий по подготовке государства к ведению гражданской обороны в условиях военного времени;

планирование и осуществление мероприятий гражданской обороны с учетом военно-политических, экономических и социальных особенностей обстановки в государстве;

дифференцированный подход к планированию и реализации мер по защите населения, материальных и культурных ценностей;

наличие и достаточность нормативной правовой базы для деятельности всех органов государственной и муниципальной власти, организаций и учреждений в области гражданской обороны;

обеспечение достаточности сил и средств для осуществления мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей и рациональное их использование;

комплексный (системный) подход к планированию и реализации мероприятий гражданской обороны.

Гражданская оборона законодательно стала системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, а также от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера, а также вследствие террористических актов. В связи с этим гражданская оборона рассматривается не только в качестве стратегического фактора обороноспособности страны. Её мероприятия приобретают скорее социальную направленность. Характерной чертой нового облика гражданской обороны является то, что её подготовка и ведение должны осуществляться, как и вся оборона страны в целом, исходя из принципа стратегической мобильности.

Суть принципа стратегической мобильности для гражданской обороны состоит в создании возможностей для поэтапного наращивания её мероприятий во времени и пространстве в зависимости от уровня военных угроз, а также в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных и подготовленных сил, способных прикрывать не только отдельные города и объекты, но и целые территории, а также наличие мобильных резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Говоря о принципе стратегической мобильности, следует понимать, что в полной мере для гражданской обороны он приемлем для её ведения только в условиях вооруженных конфликтов, локальных и региональных войн. Крупномасштабная война с применением оружия массового уничтожения потребует задействовать гражданскую оборону на всей территории страны и осуществить переход на принцип всеобъемлющей стратегической обороны. Поэтому заблаговременно в мирное время должны создаваться условия и возможности для стратегического развертывания системы гражданской обороны на случай крупномасштабной войны. Гражданская оборона в системе национальной безопасности страны выполняет следующие основные функции (рис. 1.1).

Во-первых, гражданская оборона выполняет оборонную функцию в части сохранения людского потенциала и защиты населения от опасностей военного времени.

Безусловно, обеспечить гарантированную защиту населения на территории всей страны в условиях современных войн вряд ли представляется возможным. Потери будут, но потери потерям рознь. Опыт действий МПВО в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов показывает, что на территории СССР потери среди мирного населения от воздушного нападения противника были значительно ниже, чем в Германии и в Англии.

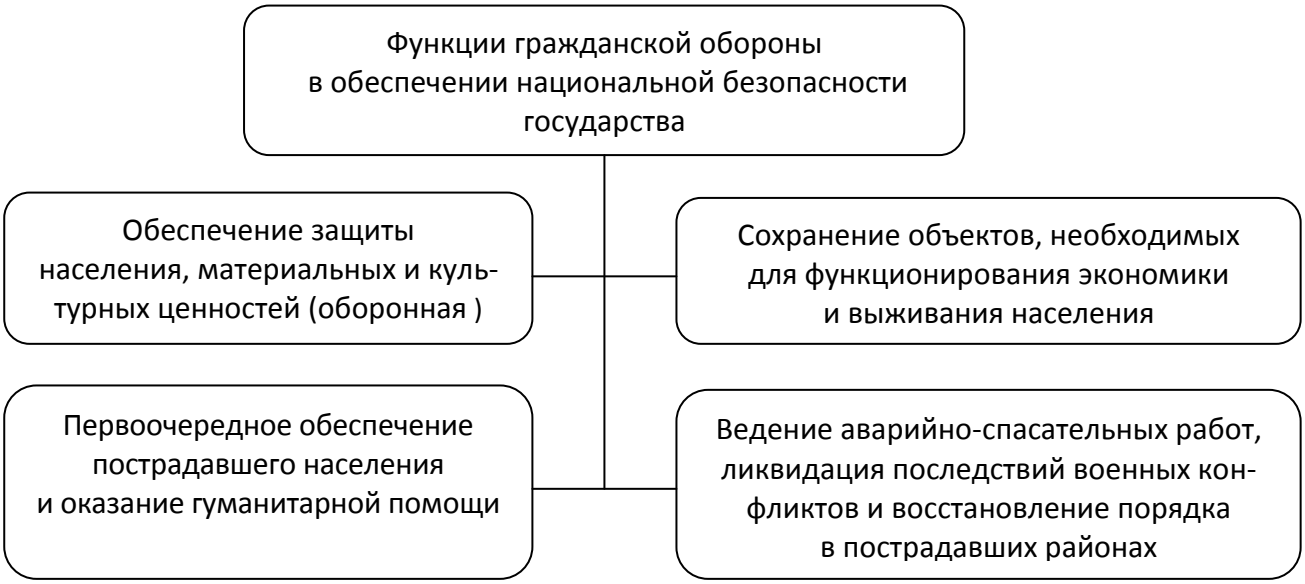


Рисунок 1.1 – Важнейшие функции гражданской обороны

Снизить эти потери до приемлемого уровня – вполне реальная и выполнимая задача для гражданской обороны. Для этого необходимо:

иметь устойчивую и эффективную систему оповещения населения об опасностях;

создать оптимальный по количеству и рациональный по техническим характеристикам фонд защитных сооружений и средств индивидуальной защиты;

разработать эффективную систему эвакуации из опасных районов, исходя из реально сложившихся в настоящее время условий;

иметь мобильную систему оказания помощи пострадавшему населению, включающую проведение спасательных работ и оказание медицинской помощи;

обучить население страны способам защиты от современных средств поражения и действиям по сигналам гражданской обороны.

Во-вторых, гражданская оборона активно участвует в сохранении экономического потенциала в годы войны. В условиях, когда важнейшие промышленные объекты становятся первоочередными целями поражения, особое значение приобретают мероприятия гражданской обороны, направленные на сохранение этих объектов. Важными мероприятиями по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

повышение физической устойчивости объектов и их стойкости к воздействию поражающих факторов современного оружия;

разработка и подготовка к реализации мероприятий по комплексной (световой и другим видам) маскировке объектов;

обеспечение бесперебойного функционирования лечебных учреждений и безаварийной остановки предприятий по сигналам гражданской обороны;

разработка и проведение обусловленных особенностями объектов экономики подготовительных работ по обеспечению ликвидации последствий поражения современными средствами нападения и восстановлению функционирования этих объектов и др.

В-третьих, в последние годы особую актуальность приобрела социальная функция по первоочередному жизнеобеспечению пострадавших в ходе вооруженных конфликтов и оказанию гуманитарной помощи населению в зоне боевых действий. От эффективности решения этой задачи во многом зависит психологическое состояние народа, его воля к сопротивлению, его активность и способность выполнять задачи в интересах обороны страны.

К населению, пострадавшему при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (далее – пострадавшее население) относится население, подвергшееся воздействию поражающих факторов применяемого оружия либо непосредственно в ходе военных конфликтов, либо от вторичных факторов поражения вследствие этих конфликтов. В число пострадавшего населения следует включать раненых, травмированных, перенесших или переносящих различные заболевания (включая нервно-психического характера), а также людей, лишившихся необходимых средств для существования и жизнедеятельности.

Первоочередное обеспечение пострадавшего населения включает снабжение его жизненно важными материальными средствами, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, оказание медицинской помощи и информационно-психологическую поддержку.

В-четвертых, – это ликвидация последствий военных конфликтов и восстановление порядка в пострадавших районах. Выполнение этой комплексной функции в условиях военного времени имеет крайне важное значение. Мероприятия в этой области обеспечивают стабильность общества, сохранение правопорядка и условий, необходимых для активного участия населения в выполнении оборонных задач.

1.2. Факторы, влияющие на состояние гражданской обороны

Состояние и развитие гражданской обороны в современных условиях определяют следующие факторы[1]:

нарастание рисков возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе связанных с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов производственной и транспортной инфраструктуры, критически важных и потенциально опасных объектов;

увеличение в среднесрочной и долгосрочной перспективе размера возможного ущерба от крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и предполагаемого объема работ по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

повышение угрозы возникновения очагов вооруженных конфликтов;

[1] Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

сохранение вероятности возникновения эпидемий, в том числе вызванных новыми, неизвестными ранее возбудителями инфекционных заболеваний человека и животных;

растущая угроза проявлений экстремизма.

В современных условиях характер и способы решения международных и других проблем с применением военной силы, а также методы ведения вооруженной борьбы меняются. Возможные войны будут происходить преимущественно в региональном масштабе и отличаться высокой интенсивностью, скоротечностью, избирательностью и высокой точностью поражения современными средствами, применением сил специальных операций и диверсионных групп. Всё большее значение приобретут высокоточные системы вооружений, существенно повысится роль информационного противоборства:

В мире всё более широкую практику находят военно-силовые акции в форме «гуманитарной интервенции». При этом в качестве целей для поражения выбираются, как правило, важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения, транспортных коммуникаций и информатизации.

Несмотря на достигнутые за последние годы договоренности о сокращении ядерных потенциалов, о запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, вероятность применения этих видов оружия массового поражения в современных войнах и военных конфликтах не исключается.

Всё большая роль в вооруженных конфликтах отводится высокоточному оружию. Ведутся разработки оружия нового поколения, в том числе на новых физических принципах. Существенно возрастает экономическое, политическое, информационное и другие виды воздействия на население. Усиливаются угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с наличием больших запасов опасных химических веществ и подлежащих утилизации отходов работы ядерных энергетических установок.

В данных условиях особую актуальность приобретает необходимость иметь и создавать качественно новые средства защиты населения, материальных и культурных ценностей, способные обеспечивать поддержание стратегической стабильности и решение комплекса задач по безопасности государства.

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения, при этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;

принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются создание органов управления гражданской обороны, подготовка сил гражданской обороны, обучение населения, поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты, планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны, создание условий для оперативного

развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период, проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения отдельных работ.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления гражданской обороны, сил гражданской обороны, а также организаций – исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций – к переводу на работу в условиях военного времени. С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по её переводу с мирного на военное время в установленные сроки.

При этом основным вектором развития гражданской обороны должен стать переход к защите населения от всего спектра угроз и опасностей, характерных как для мирного, так и для военного времени.

1.3. Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны формируется на основе Конституции Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также общепринятых принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании» разработаны и утверждены Указом Президентом Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года. В них изложены цели, основные задачи единой государственной политики в области гражданской обороны, основные факторы, определяющие состояние и развитие гражданской обороны, что в целом позволило четко сформулировать основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны на ближайшую перспективу.

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях[1].

Задачами государственной политики в области гражданской обороны являются:

совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения;

повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по предназначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов;

оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения;

внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;

своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма;

формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.

Приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются:

---

[1] Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации: сб. к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне / сост.: С.М. Бурляев [и др.]. – вып. 6. – М.: Издательство «Известия», 2015. – 192 с. ISBN 978-5-206-00954-5.

а) совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

б) совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. Важнейшим фактором готовности населения к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени является вопрос обеспечения своевременного и гарантированного доведения до каждого человека достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, а также правилах поведения и способах защиты. В этих целях продолжается работа по созданию комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, созданы единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, осуществляется реконструкция региональных автоматизированных систем оповещения;

в) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. Ключевой проблемой эффективного функционирования гражданской обороны Российской Федерации является обеспечение необходимого уровня защищенности населения. Новым принципом гражданской обороны должна стать дифференцированная защита населения от опасностей, характерных для конкретных территорий при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также при воздействии современных средств поражения. В современных условиях новые подходы к совершенствованию способов защиты населения включают:

разработку и внедрение мероприятий, обеспечивающих защиту населения от всего спектра опасностей мирного и военного времени;

совершенствование инженерной защиты населения за счет комплексного освоения подземного пространства городов, оптимизации фонда защитных сооружений, закрепления всех защитных сооружений в соответствующих видах собственности, повышения готовности защитных сооружений к приёму граждан в рамках актуализации норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

оптимизацию форм и способов проведения эвакуационных мероприятий, которые должны носить не всеобщий характер, а осуществляться локально из зон действия вторичных факторов при поражении потенциально опасных объектов и возникновении чрезвычайных ситуаций;

приведение в соответствие с современными вызовами и угрозами подходов к предоставлению средств индивидуальной защиты, запасы которых должны создаваться для аварийно-спасательных формирований, персонала потенциально опасных объектов и населения, проживающего вблизи химически и радиационно опасных объектов;

г) развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по предназначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой. Основной

целью развития сил гражданской обороны является создание высокомобильной, многопрофильной группировки сил гражданской обороны, способной выполнять задачи при любых вариантах вооруженных конфликтов, обеспечивать оперативное реагирование на крупномасштабные чрезвычайные ситуации различного характера на всей территории России. В настоящее время создана аэромобильная группировка на базе спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований МЧС России, подразделений Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы. В соответствии с принципом стратегической мобильности сформированы и развиваются региональные авиационно-спасательные центры, что обеспечит высокую мобильность сил гражданской обороны и сокращение сроков реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары. Создаются центры беспилотной авиации, что позволит повысить эффективность действий группировок сил, а также своевременно выявлять источники чрезвычайных ситуаций и пожаров. Осуществляется работа по созданию на военное время специальных формирований в целях решения задач в области гражданской обороны;

д) повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны. В сложившихся условиях чрезвычайно важным является вопрос подготовки населения к действиям в условиях военной опасности. Для этого необходимо использовать весь возможный арсенал форм и способов обучения населения и подготовки кадров в области гражданской обороны с применением современных информационных технологий. Главная задача при этом – научить население правильно и адекватно реагировать на опасности и угрозы современного мира;

е) развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны. В области гражданской обороны наше государство взаимодействует с широким кругом международных организаций и строго руководствуется положениями международных нормативных актов и договоров. В целях формирования конкурентного потенциала России и путей его реализации планируется использование российских подходов при создании международной сети центров по борьбе с катастрофами, а также активизация работы российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования по продвижению на международный рынок российских спасательных технологий, передовой техники и оборудования. Предпринимаются шаги по реализации в нашей стране рамочной программы действий ООН (Хиого-2) на ближайшие 15 лет, которая была принята на Третьей Всемирной конференции ООН по уменьшению опасности бедствий.

Формирование государственной политики, отвечающей потребностям защиты населения, материальных и культурных ценностей в настоящее время происходит при соблюдении ряда основополагающих принципов. К ним относятся:

ориентированность на высшие национальные жизненно важные интересы;

системный подход, предусматривающий учет всех элементов и их взаимодействие;

целостность государственной политики, предусматривающей создание единых требований и структур по их выполнению, иерархическое построение системы гражданской обороны;

динамичность государственной политики, предусматривающей постоянную корректировку задач в процессе их выполнения в соответствии с изменившимися условиями.

В целях эффективной реализации государственной политики законодательным порядком устанавливаются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Проведение государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей в совершенствовании оборонного строительства, обеспечении безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в обеспечении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Анализируя имеющие место современные тенденции развития военно-политической обстановки в мире, можно предположить, что роль гражданской обороны в системе национальной безопасности страны будет возрастать. Это обуславливается тем, что в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства она выполняет три важнейшие функции:

оборонную – решение проблем защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах;

социальную – жизнеобеспечение населения в ходе вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, спасение и оказание помощи пораженным и пострадавшим;

экономическую – сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, защита материальных и культурных ценностей, снижение опасности образования вторичных очагов поражения в условиях войны.

Контрольные вопросы

1. Каким документом определены цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны?
2. Какие факторы влияют на состояние гражданской обороны?
3. Какова цель государственной политики в области гражданской обороны?
4. Перечислите задачи государственной политики в области гражданской обороны.
5. Каковы приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны?

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

Оружие, или средства поражения, появилось в истории человечества еще при первобытном общественном строе. На заре истории воины были вооружены дубиной, деревянным копьем, луком и др. Затем были созданы бронзовые и железные мечи, копья. С открытием пороха возникло огнестрельное оружие. Порох был открыт в Китае более 30 веков тому назад. Из Китая он попал в мусульманский мир. Одним из первых образцов ручного огнестрельного оружия считается *модфа* (металлическая трубка (ствол), прикрепленная к древку). Она стреляла круглыми металлическими ядрами и применялась арабами в XII–XIII вв.

В XIV в. огнестрельное оружие появилось в Западной Европе и на Руси. Его называли оружием «огневого боя». С той поры постоянно шло совершенствование огнестрельного оружия как наиболее эффективного средства поражения противника. В XVI в. были созданы первые образцы нарезного оружия (пищаль, штуцер). Во второй половине XIX в. появилось скорострельное, а в дальнейшем – автоматическое оружие (пушки, пулеметы и др.) и минометы.

В Первой мировой войне стали применяться авиационные и глубинные бомбы. Во Второй мировой войне появились реактивные установки и самолеты, управляемые самолеты-снаряды (Фау-1) и баллистические ракеты (Фау-2). Насыщение войск огнестрельным оружием, совершенствование его поражающих возможностей привели к возрастанию потерь сражающихся сторон. Так, в период наполеоновских войн доля общих потерь в сражениях от огнестрельного оружия составляла до 40%. во франко-прусской войне (1870-1871 гг.) – 90%, а в Первой мировой войне – почти 100%.

В ходе первой мировой войны впервые было использовано химическое оружие, которое применили германские войска против французских соединений. 22 апреля 1915 г. Немецкие войска провели газовую атаку с использованием специальных баллонов. В сторону французских войск был выпущен хлор, в результате действия которого получили поражение до 15 тыс. чел., из них 5 тыс. чел. – смертельное.

Эпоха великих открытий в ядерной физике (конец XIX – начало XX в.) послужила началом разработки нового оружия огромной разрушительной силы, основанного на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония. Научные работы в области овладения внутриядерной энергией велись в лабораториях Германии, Франции, Англии, СССР и США.

В настоящее время все существующие средства поражения по степени их воздействия на живую силу противника, технику и сооружения делят на две основные составляющие – оружие массового поражения и обычное оружие.

Оружие массового поражения – оружие, предназначенное для нанесения массовых потерь. К оружию массового поражения относят ядерное оружие, химическое оружие и биологическое оружие[1].

---

[1] Большая советская энциклопедия. Том 1 — 30; 3-е изд. / Глав. ред. А. М. Прохоров. — М.: Сов. энциклопедия, 1969-78. Том 18. Никко - Отолиты. — М., 1974. 632 с

Первое испытание ядерного оружия произвели Соединенные Штаты Америки. 16 июля 1945 г. в штате Нью-Мексико на специальном полигоне был взорван первый атомный боеприпас. Так появилось новое оружие, которое было применено США в конце второй мировой войны против японских городов Хиросима (6 августа 1945 г.) и Нагасаки (9 августа 1945 г.). В результате бомбардировки значительная часть Хиросимы была разрушена, убито и ранено свыше 140 тыс. человек. В Нагасаки была разрушена третья часть города, убито и ранено около 75 тыс. жителей.

В Советском Союзе научными работами, связанными с созданием ядерного оружия, с 1943 руководил Курчатов И.В. 25 декабря 1946 в Москве, впервые на европейском континенте, был запущен ядерный реактор и была получена управляемая самоподдерживающаяся цепная реакция деления ядер. Первое испытание отечественной атомной бомбы было проведено на Семипалатинском полигоне 29 августа 1949 года.

Исходя из специфики задач, решаемых гражданской обороной, в данном учебнике будут рассмотрены только те современные средства поражения, типы вооружений и средства их доставки, которые потенциально способны угрожать различным объектам тыла. К ним можно отнести:

ядерное оружие (обычные и управляемые авиабомбы, в том числе модульной конструкции);

управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;

крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;

межконтинентальные баллистические ракеты в обычном и ядерном снаряжении;

а также средства доставки (стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки).

Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель. В настоящее время в соответствии со взглядами военных идеологов США развитие современного оружия, способного угрожать объектам тыла, в основном ориентировано на создание новейших образцов высокоточного оружия.

В то же время, ядерное оружие остаётся и важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения. Распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий оценивается Военной доктриной Российской Федерации как одна из основных составляющих внешних военных опасностей.

2.1. Ядерное оружие

По имеющимся официальным данным[1], ядерным оружием в настоящее время обладают следующие страны (по году первого ядерного испытания): США (1945). Россия (1949), Великобритания (1952), Франция (1960), КНР (1964), Индия (1974), Пакистан (1998) и КНДР (1998). Помимо официально признанных членов «ядерного клуба» ядерным потенциалом могут обладать Израиль и Иран.

Кроме того, на территории нескольких государств, которые являются членами НАТО (Германия, Италия, Турция, Бельгия, Нидерланды, Канада) и другими союзниками (предположительно, несмотря на официальные отрицания, Япония, Южная Корея), находится ядерное оружие США. Некоторые эксперты считают, что в определенных обстоятельствах эти страны могут им воспользоваться.

[1] http://top10a.ru/top-10-yadernyx-mirovyx-derzhav.html (дата обращения 18.05.2018)

Ядерным оружием называются один из видов оружия массового поражения, в котором средством поражения являются ядерные боеприпасы. Кроме различных типов этих боеприпасов ядерное оружие включает в себя средства их доставки к цели (носители *ядерного оружия*), а также средства боевого управления и обеспечения[1]. Мощность ядерного оружия определяется общим количеством высвобождаемой при взрыве энергии и характеризуется тротиловым эквивалентом, который численно равен массе такого количества тротила, энергия взрыва которого равна энергии взрыва данного ядерного заряда. Тротиловый эквивалент измеряется в тоннах (т), тыс. тонн (кт), млн тонн (Мт).

Ядерные боеприпасы. Источником энергии в ядерных боеприпасах является самоподдерживающаяся цепная реакция деления тяжёлых ядер на тепловых нейтронах. Самоподдерживающейся цепной реакцией деления ядер называется реакция, которая, начавшись делением одного или нескольких тяжёлых ядер, продолжается в веществе без внешнего воздействия[2].

Термоядерные боеприпасы. Источником энергии в термоядерных боеприпасах является термоядерная реакция. Ядерные реакции, в которых кинетическая энергия взаимодействующих ядер, необходимая для их слияния (синтеза), приобретается разогревом, называются термоядерными реакциями. Главными элементами ядерного заряда, основанного на реакции синтеза, являются делящееся вещество (ЯВВ), заряд для реакции синтеза, искусственный источник нейтронов, заряд обычного ВВ, отражатель нейтронов. Такой боеприпас называют термоядерным типа «деление-синтез».

Комбинированные боеприпасы. Образующиеся при термоядерных реакциях нейтроны обладают очень большой энергией и могут вызвать деление ядер природного U-238. Это обстоятельство позволило создать комбинированные заряды, в которых реакция синтеза используется как мощный источник быстрых нейтронов, вызывающих деление необогащенного U-238. Таким образом протекают уже три стадии реакций: сначала деление, потом синтез и снова деление. Количество выделившейся энергии становится ещё больше, такие боеприпасы называют комбинированными типа «деление-синтез-деление».

Нейтронные боеприпасы. Нейтронный боеприпас представляет собой малогабаритный термоядерный заряд мощностью не более 10 кт, у которого основная доля энергии выделяется за счёт реакции синтеза ядер дейтерия и трития. Нейтронная составляющая проникающей радиации и будет оказывать основное поражающее действие на личный состав.

Ядерное оружие может быть применено для двух различных целей. Во-первых, оно может быть использовано для непосредственного воздействия на войска и технику противника на поле боя. Во-вторых, ядерное оружие может быть применено для нанесения мощных ударов по важнейшим промышленным, транспортным и политическим центрам противника.

В процессе развития физических явлений, сопровождающих ядерный взрыв, возникают поражающие факторы: воздушная ударная волна, световое излучение ядерного взрыва, проникающая радиация, радиоактивное загрязнение местности и электромагнитный импульс.

---

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. IV (Т-Я) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 496 с.: илл.

[2] Радиационная и химическая защита (учебник). Химки: АГЗ МЧС России, 2013. – 371 с.

Воздушная ударная волна представляет собой область резкого и значительного по величине сжатия среды, распространяющуюся от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Большинство разрушений и повреждений вооружения, боевой техники и сооружений обусловлено воздействием ударной волны. Заметим, что защищать различного рода сооружения и объекты от воздействия ударной волны достаточно трудно. Это даёт право считать ударную волну одним из главных поражающих факторов.

К основным параметрам поражающего действия ударной волны относятся: избыточное давление во фронте ударной волны, время действия ударной волны, скоростной напор.

Избыточное давление является основной характеристикой, которая определяет поражающее действие ударной волны на объекты. Разность давлений во фронте ударной волны и атмосферного ($P_ф – P_о = ΔP_ф$) называется избыточным давлением во фронте ударной волны. Величина избыточного давления во фронте ударной волны при её распространении в однородной безграничной атмосфере зависит от мощности взрыва и расстояния до его центра. Измеряется избыточное давление в кгс/см^2 (Па).

Время действия ударной волны определяется длительностью действия фазы сжатия. При увеличении мощности взрыва и расстояния до его центра время действия фазы сжатия увеличивается. Время действия ударной волны измеряется в секундах.

Скоростной напор ($ΔP_{ск}$) – это динамическое давление движущихся масс воздуха во фронте ударной волны. Он является горизонтальной нагрузкой и характеризуется метательным действием ударной волны, способным отбрасывать предметы на значительные расстояния. Измеряется скоростной напор в кгс/см^2 (Па).

Поражающее действие ударной волны может быть непосредственным и косвенным (поражение движущимися обломками и отдельными предметами). Часто поражения будут вызываться совместным воздействием как непосредственных, так и косвенных факторов. Наибольшую опасность косвенные поражения людей будут представлять при их нахождении в лесу и населённых пунктах. Поэтому в этих условиях необходимо предусматривать защиту населения от обломков и других движущихся предметов.

Защита от поражения воздушной ударной волной обеспечивается изоляцией человека или объекта от воздействия избыточного давления и уменьшением силы скоростного напора. Наиболее надёжную защиту обеспечивают специальные прочные сооружения закрытого типа, заглублённые в землю. Защитными свойствами от действия ударной волны обладают также танки, БТР и БМП. Открытые сооружения (траншеи, ходы сообщения, окопы, щели) уменьшают радиусы зон поражения ударной волной в 1,4 раза, а площади поражения и потери войск и населения примерно в 2-3 раза. Воздействие скоростного напора снижают различные углубления (кюветы, ямы, воронки и др.) или невысокие прочные стенки, пни и другие предметы, за которыми можно укрыться.

Тяжесть поражения человека определяется параметрами ударной волны, условиями его расположения, степенью укрытия и другими факторами. В зависимости от этих условий возможны лёгкие, средние, тяжёлые и крайне тяжёлые (смертельные) поражения (рис. 2.1.1).

Световое излучение ЯВ представляет собой поток лучистой энергии в ультрафиолетовой, видимой и инфракрасной областях спектра электромагнитных волн.

Оно возникает сразу после взрыва совместно с образованием светящейся области гомотермического шара и распространяется со скоростью $3 \cdot 10^5$ км/с. Вследствие этого время, необходимое для прохождения лучистого потока от точки взрыва до объектов, находящихся даже на расстоянии десятков километров от места взрыва, практически равно нулю. Источником светового излучения является светящаяся область ЯВ.

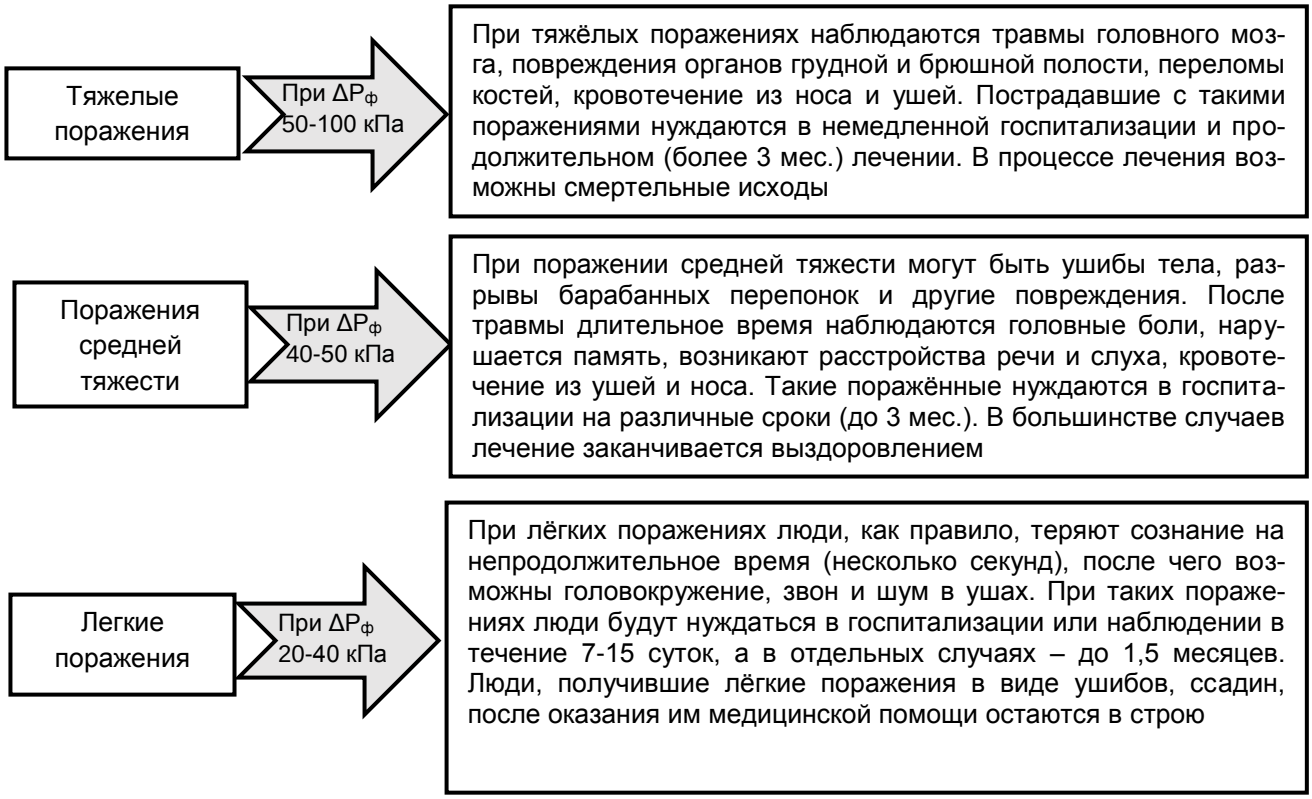


Рисунок 2.1.1 – Степени поражения при воздействии ударной волны ядерного взрыва

Основным параметром поражающего действия светового излучения на различных расстояниях от центра ядерного взрыва, является световой импульс. Световым импульсом называется количество энергии прямого светового излучения, приходящееся на 1 м^2 неподвижной и неэкранированной поверхности, расположенной перпендикулярно к направлению распространения светового потока, за всё время излучения. Измеряется световой импульс в Дж/м^2. Величина светового импульса зависит от тротилового эквивалента взрыва, вида взрыва, расстояния и прозрачности атмосферы.

Световое излучение ослабляется вследствие поглощения и рассеяния его в атмосфере. С увеличением запылённости и влажности воздуха, характеризующихся появлением дымки, ослабление светового излучения усиливается. При взрыве над облаками излучение, идущее в направлении земли, будет ослаблено, и как поражающий фактор его практически можно не учитывать. Причём это явление обусловлено, главным образом, отражением светового излучения от облаков. При взрыве под облаками облучение наземных объектов усиливается в результате отражения светового излучения от облаков, в таких случаях световое излучение огненного шара действует иногда на объекты, которые закрыты от прямого светового потока.

Основным видом поражений световым излучением являются тепловые поражения, которые характеризуются степенью ожога, определяемого глубиной

термического повреждения кожи и степенью тяжести термического поражения, зависящего от глубины и площади ожога, а также от его локализации.

Различают четыре степени ожогов и четыре степени тяжести термических поражений человека.

Ожоги I степени характеризуются болезненной краснотой и отёком кожи, ожоги II степени – образованием пузырей, ожоги III степени – омертвением кожи, ожоги IV степени – обугливанием кожи и глубоко лежащих тканей.

Термические поражения I степени тяжести (лёгкое поражение) характеризуются потерей боеспособности, но при лечении завершаются благоприятным исходом. Термические поражения II степени тяжести (средней тяжести) отличаются более тяжёлым течением заболевания. В результате развития осложнений возможны смертельные исходы (до 5 %). Термические поражения III степени тяжести (тяжёлое поражение) в 20-30 % случаев заканчиваются смертельным исходом. При IV степени тяжести (крайне тяжёлое поражение) личный состав, как правило, погибает в течение 10 суток после поражения. В табл. 2.1.1 представлена зависимость тяжести термического поражения от степени и площади ожога кожи.

Таблица 2.1.1 – Зависимость тяжести термического поражения от степени и площади ожога кожи

Степень тяжести термического поражения	Процент поверхности тела со степенью ожога	
	второй	третьей
I	До 10	До 3
II	10-20	3-10
III	20-30	10-20
IV	Более 30	Более 20

Действие светового излучения на объекты может привести к их возгоранию и образованию очагов пожара. Поражающее действие светового излучения может быть значительно ослаблено или полностью исключено проведением соответствующих мероприятий по защите:

экранирование, т. е. использование рельефа местности, свойств лесных массивов и других местных предметов, защитных сооружений, маскирующих дымов и др.;

увеличение коэффициента отражения светового излучения поверхностями различных объектов (применение белых материалов, красок, использование обмазок светлых тонов, металлических отражающих поверхностей);

повышение стойкости объектов к световому излучению (использование огнестойких материалов и покрытий, обсыпок из грунта, обмазок из глины, увлажнения, ледяных рубашек и т. д.);

соблюдение пожарной безопасности (создание зон, лишённых горючих материалов, подготовка средств для тушения пожаров).

Проникающая радиация представляет собой поток гамма-лучей и нейтронов, испускаемых при ядерном взрыве. Поражающее действие проникающей радиации на наземные объекты продолжается в течение 15-25 с от момента взрыва.

Сущность поражающего действия проникающей радиации на человека состоит в ионизации атомов и молекул, входящих в состав тканей организма, в результате чего может развиться лучевая болезнь. Степень тяжести заболевания определяется

главным образом дозой облучения, полученной человеком, и характером облучения (общее или только некоторых участков тела). В качестве средств, ослабляющих действие ионизирующих излучений на организм человека, могут быть использованы различные противорадиационные препараты (радиопротекторы).

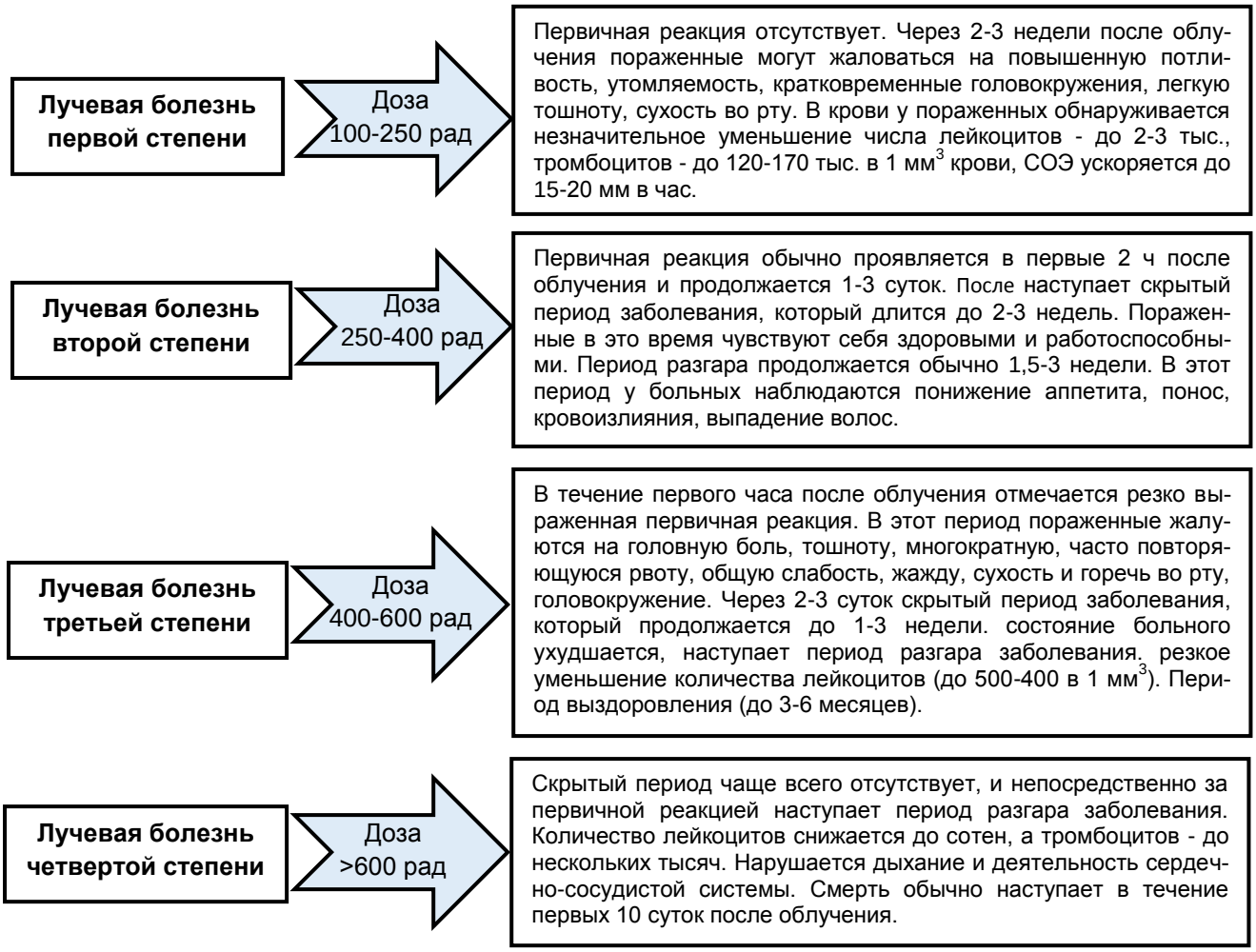


Рисунок 2.1.2 – Характеристики лучевой болезни по тяжести заболевания

Для защиты от проникающей радиации могут использоваться защитные свойства различных сооружений, боевой техники, материалов и т.п. Гамма-кванты взаимодействуют с электронной оболочкой ядра. Следовательно, чем больше электронная плотность вещества, тем интенсивнее взаимодействие фотонов с материалом защиты. Значит, гамма-излучение в более плотном веществе теряет энергии больше, чем в менее плотном. Отсюда следует, что гамма-излучение более эффективно ослабляется материалами, имеющими большой удельный вес (свинец, сталь, бетон).

В отличие от гамма-излучения нейтронный поток взаимодействует только с ядрами атомов. Взаимодействие нейтронов с материалом защиты приводит к уменьшению нейтронного потока, а, следовательно, и к уменьшению дозы нейтронов. Однако в отличие от гамма-излучения наибольшее ослабляющее действие на поток нейтронов оказывают материалы, содержащие лёгкие ядра (вода, полиэтилен).

Наибольшей кратностью ослабления от проникающей радиации обладают фортификационные сооружения (перекрытые траншеи – до 130, убежища – до 3000).

Радиоактивное загрязнение местности, приземного слоя атмосферы и объектов. Местность, загрязнённая радиоактивными веществами с мощностями доз излучения, опасными для пребывания на ней человека, по площади во много раз превышает размеры зон поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией. Такие мощности доз излучения могут наблюдаться как в районе взрыва, так и на значительном удалении от него.

После выпадения продуктов ядерного взрыва на местность (и другие объекты, расположенные на ней), образуется след радиоактивного загрязнения. Кроме местности, загрязнению подвергаются техника, вооружение, личный состав и т.д. Загрязнёнными могут оказаться вода, продовольствие, воздух.

Местность, которая подвергается радиоактивному загрязнению при ядерных взрывах, условно делится на два участка: район взрыва и след облака.

Участок местности, загрязнённый радиоактивными веществами в результате касания светящейся области ядерного взрыва, разброса загрязнённого грунта из воронки взрыва, воздействия нейтронного потока проникающей радиации на химические элементы, содержащиеся в грунте, называется зоной радиоактивного загрязнения в районе взрыва. В свою очередь, район взрыва принято делить на две половины: наветренную сторону, обращённую к ветру; подветренную сторону.

След облака делится на четыре зоны загрязнения – А, Б, В и Г. Схема зон радиоактивного загрязнения представлена на Рис. 2.1.3.

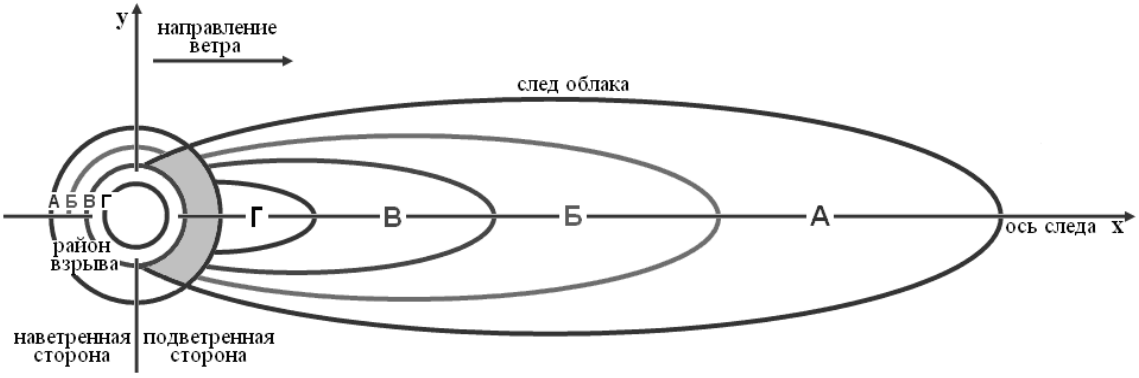


Рисунок 2.1.3 – Схема зон радиоактивного загрязнения местности

Зона А – умеренного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения до полного распада радиоактивных веществ на внешней границе зоны $Д_\infty$ = 40 рад, на внутренней границе $Д_\infty$ = 400 рад. Её площадь составляет 70-80 % площади всего следа, на карты наносится синим цветом.

Зона Б – сильного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на границах $Д_\infty$ = 400 рад и $Д_\infty$ = 1200 рад. На долю этой зоны приходится примерно 10 % площади радиоактивного следа (наносится зелёным цветом).

Зона В – опасного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $Д_\infty$ = 1200 рад, а на внутренней границе $Д_\infty$ = 4000 рад. Эта зона занимает примерно 8-10 % площади следа облака взрыва (наносится коричневым цветом).

Зона Г – чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $Д_\infty$ = 4000 рад, а в середине зоны $Д_\infty$ = 7000 рад (наносится чёрным цветом).

При нахождении людей на радиоактивно загрязнённой местности ионизирующие излучения воздействуют на организм человека и вызывают его поражение. Это воздействие может проявляться как в результате *внешнего облучения* (радиоактивные вещества находятся вне организма), так и при попадании радиоактивных веществ внутрь организма через органы дыхания, пищеварительный тракт, кожу и открытые раны (*внутреннее облучение*). В результате такого воздействия, как и при проникающей радиации, может развиться лучевая болезнь. Степень поражения биологической ткани определяется главным образом внешним облучением.

Электромагнитный импульс. Ядерные взрывы в атмосфере (в тропосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн 1-1000 м и более. Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть электромагнитным импульсом (ЭМИ). В результате возникновения напряжений и токов в проводниках ЭМИ может оказывать поражающее действие на радиоэлектронную аппаратуру и электротехническое оборудование; аппаратуру, кабельные и проводные линии систем связи, управления, энергоснабжения и т.п. При наземном и низком воздушном взрывах воздействие ЭМИ наблюдается на расстоянии порядка нескольких километров от центра взрыва. При высотном ядерном взрыве (H>10 км) могут возникать поля ЭМИ в зоне взрыва и на высотах 20-40 км от поверхности земли.

Защита от ЭМИ достигается экранированием линий энергоснабжения и управления, а также аппаратуры. Все наружные линии, например, должны быть двухпроводными, хорошо изолированными от земли, с малоинерционными разрядниками и плавкими вставками. Для защиты чувствительного электронного оборудования целесообразно использовать разрядники с небольшим порогом зажигания.

2.2. Химическое оружие

В настоящее время более 20 стран мира обладают химическим оружием (ХО), хотя официально заявили об этом только США, Советский Союз (правопреемником которого стала Россия) и Ирак. Достаточно серьёзные, однако малоизвестные, работы в области ХО, по крайней мере, до 1990 года проводились в Великобритании, Франции, ФРГ (в рамках НАТО), а также в Италии, Испании, Дании, Бельгии, Голландии, Швеции, Израиле, ЮАР, Японии. Имеют химическое оружие Египет, Эфиопия и др. И, как показывает история, не учитывать вероятность применения этого оружия, особенно в локальных войнах, видимо, нельзя.

Учитывая угрозу, которую представляет собой применение в войне химического оружия для всего человечества, мировая общественность ведёт постоянную борьбу за исключение химического оружия из арсеналов всех армий, за его полное и безоговорочное запрещение. «Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» была заключена в Париже 13 января 1993 года. В соответствии с положениями настоящей Конвенции[1] каждое государство-участник обязуется:

уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

[1] Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13.01.1993 г.

уничтожить всё химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника;

уничтожить любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении, или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

В Российской Федерации 5 ноября 1997 года был принят Федеральный закон № 138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении». Ратификация Конвенции явилась весомым вкладом России в укрепление глобальной безопасности. В тоже время Соединенные Штаты не выполняют своих обязательств по срокам уничтожения химического оружия. Уже трижды переносят сроки его ликвидации, в том числе под предлогом отсутствия достаточного, необходимого количества бюджетных финансовых средств.

Химическим оружием называют боевые средства, поражающее действие которых основано на токсических свойствах отравляющих веществ, переведённых в боевое состояние. Оно появилось до создания ядерного оружия и не потеряло своего оперативного значения после разработки и принятия на вооружение ядерных боеприпасов, является одним из видов оружия массового поражения и до сих пор состоит на вооружении современных армий. Химическое оружие обладает рядом особенностей, которые можно подразделить на общие и частные (Таблица 2.2.1).

Таблица 2.2.1 – Особенности химического оружия

Общие	Частные
Большие масштабы возможного применения и поражающего действия	Трудность своевременного обнаружения факта применения
Возможность нанесения смертельных и трудноизлечимых тяжёлых поражений	Избирательность поражающего действия
Высокий морально-психологический эффект применения	Объёмность поражающего действия
Генетические и экологические последствия	Продолжительность поражающего действия
Сложность своевременной защиты сил РСЧС и особенно населения	Биохимический характер поражающего действия
Трудность ликвидации последствий применения	Возможность управления характером и степенью поражения

Для оценки поражающего действия ХО существуют количественные показатели – это концентрация ОВ, плотность заражения и дозы ОВ. Основным количественным показателем является *концентрация ОВ*, т. е. его количество в том или ином боевом состоянии, содержащееся в единице объёма среды. При этом среда может быть газообразной (воздух), жидкой (вода или другие растворители) и твёрдой (грунт, лакокрасочные покрытия и другие пористые материалы). Обычно концентрация имеет размерность г/м^3 или мг/м^3. *Дозы ОВ* и *плотность заражения* – это интегральные количественные показатели, связанные с концентрацией ОВ.

Основные пути проникновения ОВ внутрь организма: ингаляционный (через органы дыхания), кожно-резорбтивный (через кожные покровы) и пероральный или алиментарный (через желудочно-кишечный тракт).

Для решения вопросов, связанных с мероприятиями химической защиты при применении ХО, целесообразно исходить из комбинированной классификации ОВ, включающей токсикологическую (физиологическую) и тактическую классификации (Таблица 2.2.2).

Таблица 2.2.2 – Классификация отравляющих веществ

<table>
<tr><th>Тактическая</th><th colspan="2">Физиологическая</th><th>Условные названия и шифры</th></tr>
<tr><td rowspan="8">ОВ смертельного действия</td><td colspan="2" rowspan="3">Нервно-паралитического действия</td><td>Зарин (GB)</td></tr>
<tr><td>Зоман (GD)</td></tr>
<tr><td>Ви-экс (VX)</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="2">Кожно-нарывного действия</td><td>Иприт (H, HD)</td></tr>
<tr><td>Люизит (L)</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="2">Общеядовитого действия</td><td>Синильная кислота (AC)</td></tr>
<tr><td>Хлорциан (CK)</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="2">Удушающего действия</td><td>Фосген (CG)</td></tr>
<tr><td>Дифосген (DP)</td></tr>
<tr><td rowspan="9">ОВ, временно выводящие из строя</td><td colspan="2" rowspan="2">Психотропного действия (инкапаситанты, психотомиметики)</td><td>Би-зед (BZ)</td></tr>
<tr><td>LSD-25</td></tr>
<tr><td rowspan="7">Раздражающего действия (ирританты)</td><td rowspan="4">Лакриматоры</td><td>Си-эс (CS)</td></tr>
<tr><td>Си-ар (CR)</td></tr>
<tr><td>Хлорацетофенон (CN)</td></tr>
<tr><td>Хлорпикрин (PS)</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Стерниты</td><td>Адамсит (DM)</td></tr>
<tr><td>Дифенилхлорарсин (DA)</td></tr>
<tr><td>Дифенилцианарсин (DC)</td></tr>
</table>

Доза вещества, вызывающая определённый токсический эффект, называется токсической дозой (D).

Токсическая доза, вызывающая равные по тяжести поражения, зависит от свойств ОВ, условий применения и пути проникновения в организм. В зависимости от пути поступления в организм различают кожно-резорбтивные, пероральные и ингаляционные токсодозы. Кожно-резорбтивные и пероральные токсодозы измеряются в миллиграммах на килограмм веса (мг/кг), ингаляционные – в мг·с/м^3. Все токсодозы подразделяются на смертельные (LD – кожно-резорбтивные и пероральные, LCt – ингаляционные), выводящие из строя (JD, JCt) и пороговые (PD, PCt). При оценке эффективности ОВ обычно используют числовые значения доз, приводящие к поражению в 50 % случаев LD_{50}, JD_{50}, PD_{50}, LCt_{50}, JCt_{50}, PCt_{50} (средние смертельные, средние выводящие из строя, средние пороговые).

Токсичность ОВ, поражающих людей ингаляционным путём, оценивается величиной концентрации пара или тумана, приводящей при данной экспозиции и объёме лёгочной вентиляции к поражению той или иной степени тяжести. Токсичность ОВ при ингаляции зависит от физической нагрузки на человека. С увеличением интенсивности дыхания возрастает и быстродействие ОВ.

Средства, предназначенные для боевого применения ОВ, относятся к химическим средствам поражения. Это совокупность химических боеприпасов и боевых приборов различного типа, предназначенных для применения носителями, обеспечивающими их доставку к объекту поражения.

Химический боеприпас – боевое средство однократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (химические снаряды, химические авиационные бомбы, химические кассетные элементы, химические боевые части ракет, химические фугасы, химические шашки, гранаты и патроны).

Химический боевой прибор – боевое средство многократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (выливные авиационные приборы и механические генераторы аэрозолей ОВ).

По средствам доставки химических боеприпасов и боевых приборов к поражаемой цели различают:

химические боеприпасы артиллерии (ствольной и реактивной);

химические боевые части (ХБЧ) ракет;

химические боеприпасы и боевые приборы авиации.

Мероприятия по защите от ХО организуются руководителями ГО и командирами всех степеней в любых условиях обстановки независимо от того, применялось ХО или нет.

Мероприятия защиты от ХО предусматривают:

предупреждение о непосредственной угрозе и начале применения противником оружия массового поражения, а также оповещение о химическом заражении;

выявление последствий применения противником ХО;

рассредоточение населения, спасательных воинских формирований и периодическую смену районов их расположения;

инженерное оборудование данных районов;

применение индивидуальных и коллективных средств защиты;

санитарно-гигиенические и специальные профилактические мероприятия;

обеспечение безопасности и защиты населения и личного состава при действиях в зонах заражения отравляющими веществами;

ликвидацию последствий применения противником ХО.

Содержание и порядок осуществления мероприятий защиты населения и спасательных воинских формирований зависит от конкретной обстановки, возможностей противника по применению ХО, наличия времени, сил и средств для организации защиты и других факторов. В зависимости от обстановки, а также от того, в каком звене организуется защита от ХО, указанные мероприятия могут проводиться либо полностью, либо частично.

2.3. Биологическое оружие

Биологическое оружие – вид оружия массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и других биологических агентов и токсинов, а также боеприпасы, снаряженные биологическими средствами, предназначенные для массового поражения людей, животных или растений, специально приготовленные биологические препараты (рецептуры), содержащие

микроорганизмы и другие биологические агенты, компоненты, предназначенные для сохранения свойств биологических агентов при их хранении и применении[1]. Современное биологическое оружие включает специальные боеприпасы (авиационные бомбы, боеголовки ракет, мины, снаряды) и боевые приборы, снаряжённые биологическими средствами (бактерии, риккетсии, вирусы, биологические токсины), предназначенные для поражения людей, животных, растений с целью выведения из строя личного состава и нанесения экономического ущерба стране.

На 26-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (16 декабря 1971 года) принята «Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении». Однако изучение и разработка средств биологического оружия в настоящее время продолжаются и проводятся в США, Великобритании, Канаде, ФРГ, Израиле, Японии, Китае, а также в ряде стран Латинской Америки.

Особенностями поражающего действия биологического оружия являются:

высокая потенциальная эффективность – способность биологического оружия поражать людей или животных ничтожно малыми дозами;

контагиозность, т.е. способность инфекционных болезней передаваться от больного человека (животного) к здоровому и способность к эпидемическому (эпизоотическому) распространению ряда инфекционных болезней;

наличие скрытого (инкубационного) периода;

продолжительность его действия, обусловленная способностью спорообразующих микроорганизмов длительное время сохраняться в окружающей среде, а у некоторых патогенных микроорганизмов длительно сохраняться в организме переносчиков;

трудность обнаружения;

сложность диагностики возникающих поражений;

избирательность (целенаправленность) действия биологических средств, связанная с наличием большого количества возбудителей инфекционных заболеваний, опасных для человека, животных и растений;

сильное психологическое воздействие (наличие реальной угрозы применения противником биологического оружия может вызывать у людей страх и появление паники);

относительная дешевизна и технологическая простота производства биологического оружия;

наличие условий, благоприятных для появления инфекционных заболеваний в сочетании с ранениями, ожогами, поражением проникающей радиацией и отравляющими веществами;

необходимость проведения режимных мероприятий в войсках и на этапах медицинской эвакуации;

применение в широких масштабах биологического оружия может привести к возникновению серьёзных экологических последствий.

Характеристика вероятных биологических средств нападения[2] приведена в Таблице 2.3.1.

---

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

[2] Биологическая безопасность. Термины и определения. /Под ред. академика РАМН Г.Г. Онищенко, члена-корреспондента РАМН В.В. Кутырева – Саратов, ОАО «Приволжское книжное издательство», 2006. – 112 с.

Таблица 2.3.1 – Характеристика вероятных биологических средств нападения

Критерии оценки	Группа биологических средств	Виды биологических средств
Инкубационный период	Быстродействующие (максимум поражения в первые сутки)	Токсин ботулизма
	Замедленного действия (появление поражения от 2 до 5 суток)	Чума, сибирская язва, туляремия, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, мелиоидоз
	Отсроченного действия (поражения от 2 до 5 суток)	Бруцеллез, сыпной тиф, натуральная оспа, Ку-лихорадка
Тяжесть поражения	Смертельного действия	Чума, сибирская язва, жёлтая лихорадка, натуральная оспа, ботулизм
	Временно выводящие из строя	Венесуэльский энцефаломиелит, туляремия, бруцеллез, Ку-лихорадка, мелиоидоз
Заразительность	Контагиозные	Чума, натуральная оспа, при наличии вшивости – сыпной тиф, при наличии комаров-переносчиков жёлтая лихорадка, венесуэльский энцефаломиелит
	Неконтагиозные	Сибирская язва, туляремия, Ку-лихорадка, бруцеллез, ботулизм, мелиоидоз
Устойчивость возбудителя во внешней среде	Малоустойчивые (1–3 ч)	Чума, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, ботулизм
	Относительно устойчивые (до 24 ч)	Мелиоидоз, бруцеллез, туляремия, сыпной тиф, натуральная оспа
	Высокоустойчивые (свыше 24 ч)	Сибирская язва, Ку-лихорадка

Биологическая рецептура представляет собой смесь специальных препаратов, обеспечивающих биологические средства наиболее оптимальными условиями для сохранения своих поражающих свойств. По данным зарубежной литературы, уже прошли лабораторные испытания рецептуры, содержащие одновременно возбудителей чумы, туляремии, сибирской язвы, а также рецептуры, имеющие в своём составе наряду с биологическими средствами химические и радиоактивные агенты. Эффективность биологического оружия зависит от поражающих свойств биологических средств и правильного выбора способа их применения. Способы боевого применения биологических средств базируются на способности патогенных микроорганизмов и токсинов в естественных условиях проникать в организм человека следующими путями[1]:

с воздухом – через органы дыхания;

с пищей и водой – через желудочно-кишечный тракт;

через слизистые оболочки рта, носа, глаз, кожные покровы;

в результате укусов заражённых кровососущих членистоногих (клещей) и насекомых (комаров, блох и др.);

через неповреждённую кожу.

[1] Бриго Н.И. Эпидемиология: Учебник: В 2 т. Т.1 / Н.И. Бриго, Л.П. Зуева, В.И. Покровский, В.П. Сергиев, В.В. Шкарин. – М.: Издательство «Медицинское информационное агентство», 2013. – 832 с.

В связи с этим массовые поражения личного состава войск, населения, сельскохозяйственных животных и растений возможны аэрозольным, трансмиссивным и диверсионным способами применения биологических средств.

По мнению военных зарубежных специалистов, биологическими рецептурами могут снаряжаться средства боевого применения:

авиационные бомбы, кассеты, боеприпасы реактивной артиллерии, боевые части ракет различной дальности действия, а также аэростаты;

выливные и распыливающие приборы, устанавливаемые на самолётах, вертолётах; наземные механические генераторы аэрозолей, устанавливаемые на автомобилях, морских (речных) надводных судах, а также портативные приборы для диверсионного применения биологических средств;

энтомологические боеприпасы для доставки и рассеивания в заданном районе искусственно заражённых кровососущих переносчиков (авиационные бомбы и контейнеры специальной конструкции, обеспечивающие защиту от действия неблагоприятных факторов в период полёта и приземления).

При применении биологических средств различными способами и средствами могут возникать районы (очаги) биологического заражения и поражения[1].

Район (очаг) биологического заражения – это территория, в пределах которой распространены (или куда привнесены) биологические средства для поражения личного состава, населения, сельскохозяйственных животных и растений, а также для нанесения ущерба окружающей природной среде.

В зависимости от способа применения биологических средств под районом (очагом) биологического заражения понимается:

при создании аэрозоля – приземный слой атмосферы, содержащий биологический аэрозоль в поражающих концентрациях, и территория, над которой прошло облако биологического аэрозоля, с расположенными на ней войсками, населением, боевой техникой и различными другими объектами, а также элементами природной среды;

при использовании заражённых переносчиков – район их распространения;

при диверсионном применении – объект диверсии.

В пределах района биологического заражения может возникнуть *очаг биологического поражения* – территория, в пределах которой в результате воздействия биологического оружия противника возникли массовые поражения личного состава, населения, животных и растений.

2.4. Обычные средства поражения

Под *обычными средствами поражения (ОСП)* следует понимать боеприпасы различной формы, структуры и мощности, снаряжённые взрывчатыми веществами или специальными смесями. Обычное оружие, в отличие от оружия массового поражения, как правило, имеет ограниченный масштаб поражающего воздействия на различные цели и достаточно ограниченный масштаб действия поражающих факторов. При этом поражающие факторы проявляются:

в создании избыточного давления (воздушной ударной волны) в результате подрыва фугасного боеприпаса;

---

[1] Ющук Н.Д., Мартынов Ю.В. Военная эпидемиология: противоэпидемическое обеспечение в военное время и при чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие для студ. мед. вузов. – М.: ВЕДИ, 2007. – 150 с.

в создании облака осколков опасных, в первую очередь, для населения и войск противника в результате подрыва осколочного боеприпаса;

в создании высокотемпературной кумулятивной струи, предназначенной, в первую очередь, для бронированных целей (кумулятивные боеприпасы);

в создании и поддержании высокой температуры горения объекта нанесения удара за счёт попадания на его поверхность содержимого боеприпаса (зажигательные боеприпасы: напалмы, пирогели, термитные и фосфорные смеси др.);

в создании объёмно-детонирующей среды, представляющей собой взрыв аэрозолей, распылённых в пространстве (вакуумные боеприпасы).

Можно провести классификацию обычного оружия и его основных компонентов и по другим основаниям (таблица 2.4.1)

Таблица 2.4.1 – Классификация обычных средств поражения

Виды боеприпасов	**Предназначение и поражающее действие**
Осколочные	Предназначены для поражения живой силы противника. Поражение наносится огромным количеством (до нескольких тысяч) убойных элементов (шарики, иголки, стрелки и т.п.) массой от долей грамма до нескольких грамм
Фугасные	Предназначены для поражения промышленных, административных и жилых зданий, , железнодорожных узлов, мостов, техники, людей. Основные поражающие факторы – продукты взрыва разрывного заряда и воздушная ударная волна
Кумулятивные	Предназначены для поражения бронированных целей. Принцип действия основан на прожигании преграды мощной струей сфокусированных продуктов детонации высокой плотности с температурой 6000-7000 ^{o}C
Бетонобойные	Применяются для разрушения взлётно-посадочных полос аэродромов и других объектов, имеющих прочную бетонную или железобетонную защиту. При встрече с преградой боеприпас углубляется в неё или пробивает прочным корпусов, после чего взрывается
Зажигательные (напалмы, пирогели, термитные смеси, фосфор)	Предназначены для поражения живой силы, уничтожения и повреждения техники, сооружения и других объектов. Создают очаги пожаров и поражают непосредственно огнём и высокой температурой
Разведывательно-ударные комплексы	Предназначены для гарантированного поражения хорошо защищённых, прочных и малоразмерных объектов минимальными средствами (нарядами сил). Поражение осуществляется, как правило, ракетами, оснащёнными боеголовками с самонаведением
Управляемые авиационные бомбы	Применяются для поражения малоразмерных целей. Делятся на фугасные, бронебойные, бетонобойные, противотанковые, кассетные и др.
Объемного взрыва	Предназначены для поражения воздушной ударной волной и огнём людей, зданий, сооружений, техники. Принцип действия боеприпаса заключается в распылении особых газовоздушных смесей с последующим подрывом образовавшегося облака аэрозолей

Основная масса боеприпасов снаряжается взрывчатыми веществами, выделяемая энергия которых поражает, разрушает и уничтожает предназначенные цели в определённом радиусе действий, в зависимости от мощности боеприпаса и свойств конкретной цели.

Таким образом, в зависимости от вида поражающих факторов обычных средств поражения представляют собой боеприпасы следующего действия: ударного действия, фугасные, осколочные, кумулятивные, зажигательного (огневого) действия, объёмно-детонирующие (вакуумные).

По своим конструктивным особенностям они подразделяются на ракеты, бомбы, снаряды, мины, торпеды, боевые блоки, баки, кассеты, гранаты, патроны, пули, заряды, фугасы, артиллерийские выстрелы и др.

Для применения обычных средств поражения используется, как правило, комплекс (система) вооружения. Основными элементами современных систем вооружения являются используемые средства поражения, средства их доставки к цели, а также средства управления.

Следует выделить и одно из важных свойств обычных средств поражения: они могут быть неуправляемыми, управляемыми и самонаводящимися с различными методами управления – с командной системой наведения, с автономной системой наведения, самонаводящееся и с комбинированной системой наведения. В зависимости от принципа работы системы наведения бывают следующих видов: инерционная, телевизионная, тепловизионная, инфракрасная, лазерная, радиолокационная, корреляционная, спутниковая и другие. Неуправляемые и управляемые боеприпасы могут доставляться в районы их пуска (сброса) различными носителями, в том числе стратегической и тактической авиацией, кораблями и подводными лодками.

Сегодня, в условиях нахождения вероятного противника вблизи наших границ, следует констатировать, что все объекты экономики на территории России находятся в пределах досягаемости современных обычных средств поражения с учётом возможностей средств их доставки.

Современные обычные средства поражения обладают повышенной разрушительной силой, что приближает их к ядерным боеприпасам малой мощности, а также большой дальностью применения. К таким средствам можно отнести боеприпасы объёмного взрыва (вакуумные), которые занимают промежуточное положение между ядерными боеприпасами малой мощности и обычными (фугасными) боеприпасами. Температура в зоне их детонации за несколько десятков микросекунд может достигать 2500–3000 $^{\circ}$С. Они способны уничтожать не только живую силу, вооружение и военную технику противника, но и объекты экономики, мирное население городов, их инфраструктуру с целью создания паники, хаоса и вынуждения противника к прекращению сопротивления.

Отдельное место в составе обычных средств поражения занимают боеприпасы, относящиеся к высокоточному оружию.

2.5. Высокоточное оружие

Высокоточное оружие (ВТО) является особым классом обычного управляемого оружия, обладающего высокой точностью поражения цели, в том числе и высокозащищённые, заглублённые и подземные сооружения. К ним относятся пункты управления гражданской обороны, защитные сооружения для наибольшей работающей смены категорированных объектов, технологические установки на предприятиях топливно-энергетического комплекса, реакторные отделения АЭС и другие.

Принципиальное отличие ВТО состоит в том, что оно даёт высокую вероятность поражения цели за счёт прямого попадания в широком диапазоне дальностей,

в любое время суток, в сложных метеорологических условиях и при интенсивном противодействии противника. Особенностями применения ВТО является уничтожение (разрушение) наиболее важных (критических) элементов объектов экономики, размеры которых бывают в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий, но именно их разрушение прекращает функционирование данного объекта.

В настоящее время под *высокоточным оружием* понимают управляемые средства поражения, обеспечивающие вероятность прямого попадания в типовые объекты-цели (например, здание, сооружение предприятия, танк, самолёт, мост и т. п.), превышающую 0,5, на любой дальности пуска (стрельбы) в пределах зоны досягаемости.

В частности, при круговом рассеивании такая характеристика точности ВТО, как круговое вероятное отклонение боеприпаса от центра цели ($R_{кво}$), соответствует условию $R_{кво} < 0,5\ R_{п}$. Современные системы ВТО обеспечивают значение $R_{кво}$ до 0,5 м.

Массовое принятие на вооружение образцов ВТО рассматривается как новый качественный скачок в развитии средств вооружённой борьбы. В настоящее время многие страны в мире обладают высокоточным оружием, в том числе страны НАТО, Китай, Индия и ряд других. США продают такое оружие даже странам Ближнего и Среднего Востока.

Основным качественными характеристиками ВТО являются:

минимальный расход средств поражения (как правило, не требует пристрелки и обеспечивает поражение выявленных целей 1-2 выстрелами (пусками));

отсутствие существенного влияния дальности стрельбы на её точность.

К высокоточному оружию можно отнести:

разведывательно-ударные (огневые) комплексы, реализующие принцип «обнаружил – выстрелил – поразил»;

баллистические ракеты, управляемые на траектории, в том числе с кассетными боеголовками и самонаводящимися боевыми элементами;

артиллерийские управляемые и самонаводящиеся боеприпасы, в том числе кассетные;

авиационные дистанционно-управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (бомбы, ракеты, кассеты);

дистанционно-управляемые летательные аппараты.

По масштабам применения ВТО подразделяют на оперативно-стратегическое и тактическое.

К оперативно-стратегическому ВТО относятся наиболее мощные системы оружия, применение которых позволит противоборствующей стороне нанести решающее поражение противнику. Это, прежде всего, крылатые ракеты (наземного, морского и воздушного базирования), управляемые ракеты, баллистические ракеты, наводимые на конечном участке траектории, разведывательно-ударные комплексы (РУК) и дистанционно-пилотируемые летательные аппараты.

К тактическому высокоточному оружию относятся авиационные управляемые бомбы, управляемые авиационные кассеты и ракеты, противотанковые ракетные комплексы (ПТРК) и танки, способные применять управляемые ракеты.

Исходя из характера излучения поражаемых объектов, ВТО можно классифицировать по типу поражаемых целей: радиоизлучающих, теплоизлучающих, контрастных и целей общего назначения.

Для поражения объектов (целей) общего назначения применяются баллистические и крылатые ракеты, управляемые ракеты, при наведении которых энергетический контакт между боеприпасами и целью отсутствует. Эти же объекты могут поражать артиллерия и самолёты с применением управляемых и самонаводящихся боеприпасов.

К современным средствам поражения в обычном снаряжении, способным потенциально наносить удары по объектам тыла можно отнести:

обычные и управляемые авиабомбы (УАБ), в том числе модульной конструкции (с ракетным ускорителем);

управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;

крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;

межконтинентальные баллистические ракеты в обычном снаряжении.

Средствами доставки данных видов оружия могут быть стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки. Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель.

В США реализуется программа по созданию гиперзвуковых ракет типа AGM-86, способных пролететь 1400 км всего за 12 минут. Гиперзвуковые ракеты достигают скорости в 8 раз превышающие скорость звука.

В качестве возможных средств уничтожения объектов тыла рассматриваются и межконтинентальные баллистические ракеты (МБР). Доставленные к цели с помощью МБР боеголовки могут обладать кинетической энергией, достаточной для того, чтобы пробить любую защиту. Эксперименты, проведённые в США, показали высокий потенциал МБР для поражения заглублённых целей. В частности, сообщалось об экспериментальных пусках ракеты SR-19 «Pershing II», которая является второй ступенью МБР «Miniteman». Максимальная высота траектории составляла до 180 км, а полёт головной части МБР корректировался с помощью КРНС GPS. В результате одного из трёх испытаний проникающая боеголовка, обладающая скоростью 1,2 км/с и массой около 270 кг, прошла через слой гранита толщиной 13 м, причём вероятность кругового отклонения составила менее 5 м.

Сегодня уже нет сомнений в полезности использования беспилотных летательных аппаратов (БЛА)[1] для военных целей, в том числе для решения задачи поиска и слежения за целями. Анализ технических характеристик БЛА, состоящих на вооружении США («Predator», «Hunter») показывает, что они имеют ограниченную дальность и ресурс. Однако недавно разработанный БЛА типа RQ-4 «Global Hawk» уже способен осуществлять слежение за целью в течение 36 ч на расстоянии более 12500 км от места базирования и возвращаться обратно. Характерные особенности современных военных конфликтов позволяют выявить тенденцию постепенного перехода к созданию, а затем и к применению специализированных беспилотных авиационных систем (БАС) с дистанционно пилотируемыми летательными аппаратами (ДПЛА – беспилотного аналога пилотируемого боевого самолёта).

Опыт военных конфликтов в мире за последние два десятилетия показывает, что для поражения критически важных для национальной безопасности страны объектов в первую очередь будет использоваться авиация при проведении воздушно-наступательных операций. Кроме этого, могут быть привлечены корабли и подводные лодки, оснащённые крылатыми ракетами.

[1] БЛА – устаревший термин. В настоящее время применяется термин БВС – беспилотное воздушное судно (ГОСТ Р 56122-2014. М: Стандартинформ, 2015).

В ходе этих операций и действий будут массировано применяться современные обычные средства поражения, в том числе и ВТО. Такое воздействие приведёт не только к массовому разрушению объектов экономики и нарушению функционирования энергетики, транспортной инфраструктуры, коммунально-эксплуатационных систем крупных промышленных городов, систем управления различного уровня, массовому поражению людей, панике и хаосу на территориях муниципальных образований, но и к возникновению вторичных факторов поражения, вызванных нарушением рабочего состояния потенциально опасных объектов.

Результаты и эффективность применения ВТО в войнах за последние 30 лет приведены в Таблице 2.5.1.

Таблица 2.5.1 – Результаты применения ВТО в войнах и военных конфликтах

Страна, подвергшаяся ударам ВТО	Применено ВТО по ОЭ (всего)	Поражено объектов экономики
Ирак (1991 г.)	291 КР	640
Ирак (1998 г.)	410 КР	360
Югославия (1999 г.)	1500 КР	995
Ирак (2003 г.)	1000 КР	Около 200

Как показывает опыт ведения операций «Буря в пустыне» *(англ. Operation Desert Storm)*, «Лиса в пустыне» *(англ. Operation Desert Fox)*, «Союзная сила» *(англ. Operation Allied Force)* противник будет всячески стремиться воздействовать на экономику и инфраструктуру обороняющихся с целью лишить их возможности своевременного и качественного обеспечения вооружённых сил и, соответственно, разрешить конфликт военными средствами уже на начальном этапе.

Наиболее вероятными целями для ВТО, судя по опыту войн и данным зарубежной печати, могут являться в первую очередь следующие объекты экономики и инфраструктуры:

пункты управления высшего государственного и регионального звеньев, узлы связи и отдельные наиболее важные радио- и радиорелейные станции, коммутационные центры;

электростанции (АЭС, ГЭС, ГРЭС) и узловые подстанции, обеспечивающие электроэнергией промышленные узлы, химические центры, промышленные предприятия;

узлы транспортных коммуникаций (крупные железнодорожные узлы, мосты, аэропорты, морские порты);

предприятия по переработке нефти, газа, производству нефтепродуктов, газо- и нефтепроводы, газо- и нефтеперекачивающие станции, газо- и нефтехранилища;

предприятия по производству вооружения, военной техники, радиоэлектронной аппаратуры;

машиностроительные предприятия;

предприятия чёрной и цветной металлургии по производству чугуна, стали, проката, алюминия, меди, свинца, цинка, титана, магния и др.

В связи с этим силы и средства гражданской обороны должны готовиться к надёжной защите населения, объектов экономики и территории страны от воздействия поражающих факторов ВТО.

Необходимо признать, что на сегодняшний день вся территория России фактически «простреливается» на всю глубину с севера на юг и с запада на восток. Такими средствами поражения являются ракеты всех типов (баллистические, крылатые) наземного, морского и воздушного базирования и авиабомбы, доставляемые в районы их пуска (сброса) различными носителями (стратегические бомбардировщики, тактическая авиация, корабли и подводные лодки). Данные средства способны с высокой эффективностью поражать самые различные объекты (цели) военного и гражданского назначения.

По предварительным расчётам на европейской части Российской Федерации ударам высокоточным оружием может быть подвержено значительное количество многоэлементных объектов, в том числе атомной промышленности и энергетики, узлы транспортных коммуникаций, крупные административно-политические центры, предприятия и комплексы ведущих отраслей промышленности. Только в течение первой воздушно-наступательной операции продолжительностью (до 7 суток) стратегические бомбардировщики могут нанести в европейской зоне порядка 5 тыс. ударов высокоточным оружием.

Самое мощное воздействие следует ожидать по регионам европейской части Российской Федерации (Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому и Уральскому федеральным округам).В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и будет характеризоваться следующими негативными последствиями:

нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;

нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;

изоляцией региона от поставщиков газа и нефти;

затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;

потерями производства объектов электроэнергетики в регионе; дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей.

Для возможных сценариев военных конфликтов и войн имеются как общие, так и специфические характерные черты, и особенности.

Интенсивное (по количеству и по времени) воздействие современных средств поражения по большинству важнейших объектов экономики вызовет не только их массовое разрушение и нарушение функционирования, но и сильное воздействие первичных, и особенно вторичных факторов поражения, вызванных нарушением состояния опасных объектов (химических, радиационных, ядерных и др.), гидротехнических сооружений (плотин ГЭС и водохранилищ). Всё это приведёт к массовому поражению людей и животных на больших территориях и многим другим негативным последствиям, если своевременно не будут предприняты меры защиты.

Таким образом, особенности современных средств поражения и также способов их применения, возможные масштабы последствий их применения и их роль в достижении целей военных конфликтов настоятельно диктуют необходимость их учета при планировании мероприятий по гражданской обороне, выполняемых органами

исполнительной власти на федеральном и территориальном уровнях, важность прогнозирования обстановки, которая может сложиться вследствие воздействия современных средств поражения потенциального противника по объектам экономики, инфраструктуры на территории России.

2.6. Оружие на новых физических принципах

Оружие на новых физических принципах (далее – ОНФП) – это широкий класс различных видов вооружения, военных технологий и тактики их применения, в которых применяются новые физические эффекты, явления и процессы, не использовавшиеся ранее для достижения политических целей, борьбы с противником и ведения боевых действий.

Специфику различных видов ОНФП определили стратегия и тактика ведения войны нового поколения (далее – ВНП), которая в настоящее время получила название «гибридная война»[1]. Главной особенностью ВНП, уже отмеченной в предыдущих поколениях войн, является тенденция увеличения количества жертв среди гражданского населения по сравнению с военнослужащими. То есть, приоритет нанесения боевых ударов в ВНП смещается от военных целей в сторону гражданских объектов и направлен в первую очередь, ещё до начала её активной стадии, против населения страны-противника[2].

В настоящее время, ввиду многообразия различных видов ОНФП и особенно в части совпадения решаемых боевых задач и физических принципов действия, отсутствует четкая классификация видов и определение области боевого применения и поражающих факторов ОНФП. Уточненная форма функциональности ОНФП представлена в таблице 2.6.1 и таблице 2.6.2[3].

К основным видам ОНФП, которое будет использоваться против гражданского населения относятся: геофизическое и психологическое оружие.

Геофизическое оружие – оружие, объектом воздействия которого является окружающая природная (геофизическая) среда – гидросфера, литосфера, приземные слои атмосферы, озоносфера, магнитосфера, ионосфера, околоземное космическое пространство.

Под *геофизическим оружием* понимается оружие, поражающее действие которого основано на использовании в военных целях природных явлений и процессов, вызываемых искусственным путем[4]. Средства, с помощью которых стимулируются геофизические факторы, могут быть различными, но энергия, затрачиваемая этими средствами, всегда значительно меньше энергии, выделяемой силами природы в результате вызванного геофизического процесса.

---

[1] Байда С.Е. Природные, техногенные и биолого-социальные катастрофы: закономерности возникновения, мониторинг и прогнозирование; МЧС России. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013. – С. 194.

[2] *Байда С.Е.* Оценка социально-демографической ситуации в России и ее учет в задачах гражданской обороны по защиты населения в войнах нового поколения и возникновении социальной нестабильности // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. – М.: ВИНИТИ РАН. № 5-2016 – С. 46-62.

[3] Адушкин В.В., Козлов С.И. Это – миф… Или всё-таки реальность? // Независимое военное обозрение, вып. 21.04.2006, [http://nvo.ng.ru/armament/2006-04-21/6_weapontheyfear.html].

[4] . Черных Г.С., Старостин А.С. Оружие на новых физических принципах, проблемы защиты населения и территорий от его поражающих факторов // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования Том 5, № 2 (9). – С. 22-38.

Таблица 1.6.1 – Классификация ОНФП по физической среде и поражающему фактору

№ п/п	Вид оружия		Физическая среда воздействия	Поражающий фактор
1.	Геофизическое	Тектоническое (сейсмическое)	Литосфера, тектоника, геоподоснова городов	Землетрясения, оползни, обрушение промышленных и жилых зданий
		Климатическое	Атмосфера	Аномальная засуха или наводнения
		Гидрофизическое	Гидросфера	Цунами, подтопления низин и равнинных территорий, наводнения
		Ионосферное	Ионосфера	Нарушение радиосвязи и электроаварии, опасные сейсмические и метеорологические явления (как для тектонического и климатического оружия);
2.	Психологическое (пси-оружие)		Человек	Подавление или активизация физиологической и психической активности человека, деградация личности
3.	Химическое, биологическое, генетическое и этническое		Биосфера и человек	Эпидемии людей и животных, массовые отравления, возвращение исчезнувших и появление новых болезней

Таблица 2.6.2 – Классификация ОНФП по физическому принципу действия

№ п/п	Тип оружия	Физический принцип действия	Сфера применения, поражающий фактор и боевой эффект
1.	Ионосферные нагреватели и боевые плазмо-генераторы	Применение фазированных электромагнитных антенн для создания локальных плазменных образований и плазмоидов в ионосфере и атмосфере	Соответствует геофизическому оружию, инициирует сейсмическую активность, изменяет физические параметры атмосферы и направление ветровых потоков; нарушает электросвязь, вызывает аварии систем электроснабжения, может нарушать управляемость летательных аппаратов или разрушать их конструкцию

№ п/п	Тип оружия	Физический принцип действия	Сфера применения, поражающий фактор и боевой эффект
2.	Радиочастотное	Генерация электромагнитных излучений сверхвысокой частоты (СВЧ) в пределах от 300 МГц до 30 ГГц или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ) менее 100 Гц	Используется для нарушения работы радиоэлектронного оборудования военной техники, а также против человека. Тепловое воздействие вызывает перегрев тканей и органов и при достаточно длительном излучении приводит к патологическим изменениям, нетепловое воздействие приводит к функциональным нарушениям в различных органах человеческого организма, особенно в сердечно-сосудистой и нервной системах
3.	Электро-магнитные боеприпасы	Взрывомагнитный генератор мощного электромагнитного импульсного излучения, которое возникает при взрыве и сжатии системы спиральных и линейных контуров, в которых одновременно инициируется импульсный электрический ток	Имеют широкий весовой и мощностной диапазон, мощные поражающие факторы, аналогичны ядерному взрыву, но без остаточной радиации, вес электромагнитной бомбы с тротиловым эквивалентом равным 5 т соответствует энергии землетрясения порядка 2—2,5М, предназначено преимущественно для нарушение работы радиоэлектронного оборудования
4.	Пьезо-керамические бомбы	Пьезокерамическая оболочка, внутри которой находится взрывчатый материал, при разрушении оболочки образуется мощный электрический разряд и импульс	Молние подобный электрический разряд и сопутствующий электромагнитный импульс может вызвать аварии на линии электропередач, электроподстанциях и системах связи
5.	Плазмоидные неуправляемые болиды	Выведение на космическую орбиту компактных блоков из неметаллических, диэлектрических пылеподобных материалов, после принудительного схода с орбиты и входа в атмосферу, в результате электризации образуют плазмоидный болид с тротиловым эквивалентом близким к общей массе блока	Мощный электрический разряд, ударная волна, электромагнитное, световое и тепловое излучение, нарушение радиосвязи, разрушение строений, выброс грунта, образование воронок. По эффективности соответствует ядерному боеприпасу. Не имеет достаточной точности удара по цели, но невозможно сбить или нейтрализовать традиционными средствами ПРО и ПВО.
6.	Акустическое	Генераторы инфразвука и ультразвука используют эффекты деструктивного воздействия на психику и организм человека инфразвука (частота колебаний ниже 16 Гц) и ультразвуковых колебаний (свыше 20 кГц) на уровне интенсивности от 95 до 150 дБ и более	Инфра и ультразвук вызывает у людей неприятные субъективные ощущения и многочисленные реактивные изменения, к числу которых следует отнести изменения в центральной нервной, сердечно-сосудистой и дыхательной системах, а также в вестибулярном аппарате, а также способны возбуждать состояние ужаса и паники, вызывать потерю самоконтроля

№ п/п	Тип оружия	Физический принцип действия	Сфера применения, поражающий фактор и боевой эффект
7.	Лазерное	Оптический квантовый генератор преобразует энергию накачки (световую, электрическую, тепловую, химическую и др.) в энергию когерентного, монохроматического, поляризованного и узконаправленного потока излучения	Световой поток с высокой плотностью энергии вызывает локальное испарение и возгорание поверхности конструкции военной техники, ослепляет оптические приборы наблюдения и наведения, ослепляет зрение человека
8.	Объёмно-детонирующие боеприпасы (вакуумные)	Боеприпасы, использующие распыление горючего вещества в виде аэрозоля и подрыв полученного газового облака, мощность от 0,11 до 0,44 килотонн.	Боеприпасы объёмного взрыва больших калибров по мощности сравнимы со сверхмалыми тактическими ядерными боеприпасами, у ударной волны, благодаря большому объёму подрываемой смеси, более выражена отрицательная полуволна давления (разряжение), чем у обычных взрывчатых веществ.
9.	Термобарические боеприпасы	Конструктивно состоят из центрального разрывного заряда, выполненного из обычного ВВ с высокой скоростью детонации, вокруг которого находится термо-барическая смесь, представляющая собой конденсированное ВВ с высоким содержанием металлического горючего, могут иметь небольшой вес.	Ударная волна от взрыва вместе с горючим составом, способна затекать в укрытия, высокая эффективность в закрытых и полуоткрытых помещениях вследствие интенсивного догорания частиц металла на отраженных ударных волнах.
10.	Тактические ядерные боеприпасы	Сверхмалый ядерный боеприпас артиллерийского калибра с мощным нейтронным и γ- излучением	Имеет все боевые поражающие факторы ядерного оружия (фугасный, тепловой, электромагнитный, световой,) не вызывает радиоактивное загрязнение местности, но инициирует наведенное γ- излучение, имеет относительно небольшую площадь поражения, но с большим поражающим эффектом
11.	Радиологическое оружие	Самый простой вариант радиологического оружия – «грязная бомба», состоящая из контейнера с радиоактивным изотопом (изотопами) и заряда взрывчатого вещества, при подрыве заряда взрывчатого вещества контейнер с изотопами разрушается и, за счёт ударной волны, радиоактивное вещество распыляется на достаточно большой площади.	Использует в качестве поражающего элемента ионизирующее излучение радиоактивных материалов, может привести к радиационному заражению почвы, воды, к очагам возникновения лучевой болезни на больших территориях.

В качестве геофизического оружия для инициирования локальных землетрясений, оползней, обрушения зданий, даже в сейсмически неактивных районах, могут быть использованы следующие технические средства и технологии:

локальный нагрев ионосферы и формирование плазменных образований над зоной инициирования сейсмических явлений с помощью нагревателей ионосферы, резонансное колебательное возбуждение геоподосновы многочастотным спектром электромагнитных волн; подземный подрыв бомб с килотонной мощностью в зонах тектонической напряженности и инициирования землетрясений вдоль литосферных разломов и плит;

подземный подрыв системно расположенных бомб (не менее трех) с килотонной мощностью в любом районе литосферной плиты с целью формирования медленных сейсмических волн и их фокусировки для инициирования землетрясений в заданном районе. Для инициирования *опасных гидрофизических явлений*, например, цунами, может быть применено инициирование подводного землетрясения.

Оно может быть вызвано с помощь выше приведенных технических средств и технологий с использованием ядерных боеприпасов. Необходимо обратить внимание, что физика возникновения цунами при подводном землетрясении не ясна и проявляется не во всех случаях подводных землетрясений, однако всегда очаг (центр) землетрясения, а также глубина океана над ним должны иметь достаточную глубину порядка километра и более.

Для инициирования *опасных метеорологических явлений* могут быть использованы следующие технические средства и технологии:

традиционные технологии засева дождевых облаков активными каплеобразующими веществами (сухим льдом и др.) и инициирования осадков перед защищаемым районом;

перенаправление воздушных потоков. Такую возможность дают закономерности воздушной циркуляции в стратосфере. Для основной части территории России верхний северо-западный поток на высоте 17 км резко сменяется на юго-восточный, который, в свою очередь, имеет тенденцию на высоте 23 км, еще раз смениться на обратный. Температура атмосферы с увеличением высоты до 20 км имеет тенденцию понижения до минус 50-60 ºС, а затем начинает расти. Если эту зону разогреть, то водонасыщенные атмосферные потоки пойдут вверх и в обратную сторону. Для этого могут быть использованы ионосферные нагреватели ионосферы и электромагнитные излучатели. Но для того, чтобы получить наибольший эффект эту зону необходимо засеить радиопоглощаемыми наноматериалами.

Психологическое оружие имеет широкий спектр устройств и технологий, основанных на различных физических, химических, информационных и биологических принципах действия[1].

Самые различные виды психотропных средств уже используются в армиях мира, как для обеспечения психофизиологического состояния собственных военнослужащих, так и для борьбы с противником. Можно ожидать, что такие средства будут использоваться и против гражданского населения, но масштаб их применения, вероятно, будет ограничен и локализован.

---

[1] Макаренко С.И. Информационное противоборство и радиоэлектронная борьба в сетецентрических войнах начала XXI века, Монография. Научное издание. – СПб.: «Наукоемкие технологии». – С. 413.

2.7. Информационные войны и киберугрозы

Беспрецедентное развитие и распространение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) оказывают влияние на все сферы жизни. В настоящее время одна треть населения планеты является пользователями сети Интернет, а, учитывая нынешнюю динамику, в последующие 20 лет к их числу присоединятся еще более 5 миллиардов человек. Технический прогресс порождает новые вызовы и угрозы индивидуальной, коллективной и национальной безопасности, которые по своим масштабам могут быть сопоставимы с угрозами от применения обычного оружия или даже оружия массового уничтожения, а их последствия представляются не менее разорительными и разрушительными[1].

Мы все являемся свидетелями того деструктивного влияния, которое ИКТ могут оказывать на нашу жизнь. Это наглядно продемонстрировали такие события, как «цветные революции» на постсоветской пространстве и «арабская весна» на Ближнем Востоке. Посредством Интернета велась активная пропаганда с целью свержения правящих режимов в ряде бывших советских республик и ближневосточных стран.

Одной из наиболее острых и опасных в стратегическом плане является проблема возможного применения ИКТ, и в частности Интернета, в целях, не совместимых с задачами обеспечения национальной стабильности и безопасности. Важнейшей угрозой в этой сфере видится возможность враждебного использования ИКТ против критически важной инфраструктуры.

Наиболее значимым видом борьбы являются информационные войны, в которых основные усилия направляются не на физическое уничтожение вооруженных сил и критической инфраструктуры страны, а на разрушение информационного ресурса государства, системы управления, кардинального изменения социально-политической обстановки в стране.

Основными целями информационной агрессии противника могут быть:

подрыв безопасности государства, общества и личности путем разрушения систем принятия решений и государственного управления;

нарушение работы системы хозяйства и финансов, транспорта и связи;

информационно-психологическое воздействие на население страны, создание атмосферы неуверенности, паники и страха;

вывод из строя системы управления вооруженными силами, другими войсками и воинскими формированиями.

Главными объектами информационной войны при этом являются информационная инфраструктура и ресурсы государства-противника (политические, экономические, идеологические и социальные институты; органы управления всех видов и уровней; телекоммуникационные системы и средства государственных, общественных и частных структур управления и контроля; средства массовой информации; инфраструктура военного управления и связи и т.д.).

---

[1] Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации. Вып. 5: К 20-летию образования Совета Безопасности Российской Федерации. – М.: Издательство «Известия», 2012. – 328 с. ISBN 978-5-206-00869-2.

В зависимости от масштабов информационная война может привести к различным результатам: от решения локальных задач (например, срыва готовящейся информационной агрессии) до оказания прямого воздействия на национально-государственные устои общества, проникновения в систему государственного управления, осуществления прямого диктата над страной-жертвой войны.

Главными средствами ведения информационной войны являются различные виды информационного оружия и информационных средств. С их помощью могут вестись необъявленные, часто невидимые миру войны. При этом будут поражаться не только военные, но и гражданские (экономические, административно-политические, социальные и иные) институты государства и общества.

К числу основных видов информационного оружия обычно относят:

компьютерные вирусы, способные проникать в электронные телекоммуникационные системы и сети управления и выводить их из строя;

компьютерные логические бомбы, закладные устройства, заблаговременно внедряемые в информационно-управляющие центры военного и гражданского назначения (банковской, энергетической, коммуникационной и транспортной систем, систем государственного и военного управления, телевидения, радио и т.д.);

средства подавления информационного обмена в телекоммуникационных сетях, его фальсификации, передачи по каналам государственного и военного управления, а также по каналам средств массовой информации нужной с позиций противодействующей стороны информации;

средства внедрения компьютерных вирусов и логических бомб в государственные и корпоративные сети и системы управления ими на расстоянии.

В последние годы в США формируется новый особый вид межгосударственного противоборства – стратегическая информационная война, которая в настоящее время ведется против нашей страны.

Наряду с экономическими санкциями и дипломатическими способами воздействия в ООН и других международных организациях, одним из основных элементов этой информационной войны являются психологические операции с помощью средств массовой информации. Наибольшими возможностями для их проведения располагают информационные службы США и Великобритании, которые оснащены современными техническими средствами, позволяющими тиражировать и доставлять соответствующую информацию. Помимо собственных СМИ и специальных организаций, в своей информационной борьбе с Россией эти страны в последние десятилетия активно используют как спонсируемые ими силы внутри России (несистемную оппозицию, русофобские СМИ), так и антироссийски настроенные элиты и СМИ некоторых соседних с Россией стран (Польши, Украины, Эстонии, Латвии, Литвы, Грузии). Всё это в настоящее время осуществляется для поддержки тотального уничтожения жителей Юга-Востока Украины. С целью блокирования поступления объективной информации о злодеяниях украинских властей организована массовая террористическая охота на журналистов нашей страны.

В информационной войне США и их союзники стремятся достичь следующих целей. Россию они хотят втянуть в ненужные ей конфликты с соседними странами, заставить население ненавидеть собственное государство и в итоге устроить в стране

цветную революцию, приведя к власти прозападных политиков, которые бы довели страну до полного подчинения Западу или до развала. Всему остальному миру Запад навязчиво транслирует негативный образ «тиранической» и «отсталой» России, надеясь таким способом максимально изолировать Россию политически и экономически.

Информационная агрессия одних стран против других может принимать следующие формы:

обеспечивать необходимой информацией военно-политическое руководство своей страны для принятия наиболее обоснованных решений, создавать необходимое дезинформационное поле для другой стороны и нарушать систему ее управления и связи;

стать неотъемлемым элементом действий, решающих специфические задачи подавления или разрушения систем управления войсками (силами) и оружием противника;

выступать особым самостоятельным видом противоборства сторон, так называемой «информационной войной», в которой специфическими небоевыми средствами достигаются решительные политические, экономические и военные цели.

В последнем случае, информационная война может вобрать в себя и многие другие действия сторон: психологические операции, диверсионно-разведывательные действия, военно-экономическую борьбу, активизацию киберпреступности и кибертерроризма.

Области, наиболее уязвимые для кибератак следующие:

интернет-деньги и интернет-банкинг. Банки, которые всё более активно проводят онлайн финансовые операции, и электронная торговля немало способствуют усилению проблемы «скорость и удобство – безопасность»;

удаленные хранилища данных и приложений. Информацию и приложения всё чаще размещают на удаленных внешних серверах, что позволяет преступникам взламывать трафик и получать доступ к финансовой, конфиденциальной и личной информации;

онлайн-игры. Преступления в этой области – это кража паролей и виртуальной собственности для последующей их продажи и получения хорошей прибыли;

онлайн биржевые агентства. Удобный и быстрый способ реагировать на колебания рынка ценных бумаг. Он является весьма привлекательной целью для преступников, потому что любая биржевая информация всегда пользуется повышенным спросом;

Web 2.0. Социальные сети, блоги, форумы, Wiki-ресурсы, MySpace, YouTube, Twitter – все эти легкие в загрузке и публикации технологии обмена информацией делают его участников уязвимыми для заражений вредоносными программами.

Кибертерроризм – это ещё один из многих видов информационной борьбы. В число его целей могут входить политическая или экономическая дестабилизация, саботаж, кража военных или гражданских активов и ресурсов в политических целях. Террористы уже давно пользуются компьютерами и Интернетом для ведения террористической деятельности. Сюда входят связь друг с другом, планирование, изыскание денег, сбор разведывательной информации, вербовка и распространение информационно-пропагандистских материалов. Особую угрозу представляют попытки использовать компьютеры для нарушения жизненно важных инфраструктур.

Возможность кибертерроризма представляет собой целый ряд важных вызовов.

Во-первых, в силу их внутреннего характера компьютерные атаки практически невозможно прогнозировать или проследить в реальном времени. Поэтому атака может начаться в любое время, в стране или за рубежом потребуются значительные ресурсы, чтобы с высокой степенью достоверности определить, кто несет за это ответственность.

Во-вторых, из-за сложности несравнимых законов, действующих во всем мире, сбор доказательств в таких обстоятельствах, когда могли быть использованы Интернет или другие электронные средства, а также преследование по закону, поиск, захват и выдача отдельных лиц представляются проблематичными.

Ещё одним видом информационных угроз является массовое использование компьютеризованных наблюдательных систем. В ноябре 2002 года мир узнал о новой, чрезвычайно амбициозной инфотехнологической программе Пентагона, получившей название «Тотальная информационная осведомленность» или кратко TIA (от Total Information Awareness). Целью этой программы, запущенной в Агентстве передовых военных исследований (DARPA), виделось создание гигантской компьютерной системы для наблюдения за многими миллионами граждан США и других стран мира – для предотвращения, как объявлено, будущих террористических актов на этапе их подготовки.

В настоящее время, благодаря разоблачениям Эдварда Сноудена[1], общественность узнала масштабы тотального контроля за высшими государственными деятелями практически всех государств мира. Вездесущие системы наблюдения стали реальностью и регулярно наполняют информацией тысячи всевозможных пересекающихся персональных, торговых, медицинских, полицейских, правительственных и прочих баз данных.

Сегодня любая страна мира нуждается в создании эффективной системы государственного противодействия операциям информационно-психологических войн.

Содержание информационного противоборства включает две составные части, которыми охватывается вся совокупность действий, позволяющих достичь информационного превосходства над противником.

Первой составной частью служит противодействие информационному обеспечению управления противника (информационное противодействие). Оно включает мероприятия по нарушению конфиденциальности оперативной информации, внедрению дезинформации, блокированию добывания сведений, обработки и обмена информацией (включая физическое уничтожение носителей информации) и блокированию фактов внедрения дезинформации на всех этапах информационного обеспечения управления противника. Информационное противодействие осуществляется путём проведения комплекса мероприятий, включающих техническую разведку систем связи и управления, перехват передаваемой по каналам связи оперативной информации.

Вторую часть составляют мероприятия по защите информации, средств её хранения, обработки, передачи и автоматизации этих процессов от воздействий противника (информационная защита), включающие действия по деблокированию информации (в том числе защиту носителей информации от физического уничтожения),

[1] http://maxpark.com/community/5625/content/2294963 (дата обращения 21.05.2018)

необходимой для решения задач управления и блокированию дезинформации, распространяемой и внедряемой в систему управления.

Интересы обеспечения информационного суверенитета России определяют необходимость наращивания информационного присутствия России во всех стратегически важных регионах мира.

Размещение за рубежом информационно-аналитических центров должно демонстрировать готовность Российской Федерации содействовать формированию устойчивого информационного стратегического баланса сил в регионах жизненно важных интересов России. Следует обеспечивать возможность эффективно и оперативно информационно реагировать на любую кризисную ситуацию еще в начальной стадии ее зарождения, наращивая по мере необходимости информационные потоки российских государственных СМИ.

Контрольные вопросы

1. Современные средства поражения, состав, основные характеристики.
2. Основные поражающие факторы ядерного оружия и их характеристики.
3. Способы защиты от поражающих факторов ядерного оружия.
3. Химическое оружие, основные показатели поражающего действия и их характеристики.
4.Основные мероприятия по защите от химического оружия.
5. Основные средства и способы применения биологического оружия.
6. Обычные средства поражения, классификация и основные характеристики.
7. Высокоточное оружие, состав и основные характеристики, особенности применения.
8. Основные виды информационного оружия, способы применения и основные мероприятия по защите от него.
9. Классификация ОНФП по видам и физическим принципам действия.
10. Геофизическое оружие ОНФП.
11. Поражающие факторы ОНФП и способы защиты от него.

ГЛАВА 3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

Под *очагом поражения* понимается территория (акватория), на которой находятся люди, материальные ценности, технические средства и сооружения, подвергшиеся воздействию поражающих факторов применяемого ядерного, химического, биологического (бактериологического) оружия, а также массированного применения обычных средств поражения, в том числе ограниченная территория, в пределах которой в результате непосредственного воздействия поражающих факторов источника ЧС произошли массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушены и повреждены здания и сооружения, а также нанесен ущерб окружающей среде[1].

Очаги поражения являются следствием воздействия поражающих факторов, вызванных результатом воздействия обычных средств поражения и оружия массового поражения. Очаг поражения может образоваться под воздействием одного поражающего фактора (простой) или в результате взаимного воздействия нескольких первичных или вторичных поражающих факторов (сложный). В результате повреждения или разрушения объектов, вызванных воздействием средств нападения противника, могут произойти взрывы, пожары, затопления местности и распространение на ней АХОВ. При этом образуются вторичные очаги поражения. В зависимости от применённых средств поражения могут образоваться очаги ядерного, химического, биологического поражения, а также очаги поражения вследствие применения обычных средств поражения. При одновременном или последовательном воздействии ядерного, химического, биологического оружия, обычных средств поражения в различных сочетаниях, образуются очаги комбинированного поражения. Из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья могут образовываться зоны затопления.

Очаг поражения характеризуется формой (круглая, плоская, неправильная), размерами (радиусом, глубиной, шириной, площадью), причинённым ущербом (процентом поражённых людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушенных зданий и сооружений, денежной суммой потерь материальных ценностей). Знание характеристик очагов поражения необходимо для прогнозирования и оценки возможных последствий военных действий в целях принятия мер по защите людей, снижению масштабов разрушений, организации и проведению спасательных и неотложных работ при ликвидации последствий в очаге поражения.

3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения

Радиационная обстановка – это совокупность радиационных факторов в пространстве и во времени, способных воздействовать на функционирование (использование) объекта, вызвать облучение персонала, населения и окружающей среды[2].

---

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

[2] Межгосударственный стандарт ГОСТ 29074-91 «Аппаратура контроля радиационной обстановки. Общие требования».

Под *радиационной обстановкой в очаге поражения* будем понимать возникающие в результате применения ядерного оружия условия, которые масштабами и степенью радиоактивного загрязнения местности и объектов на ней могут оказывать влияние на действия и боеспособность войск, работу промышленных предприятий и жизнедеятельность населения[1]

Очагом ядерного поражения называется территория, в пределах которой в результате ядерного удара поражаются население, личный состав и вооружение, различные сооружения и материальные средства, а также образуются разрушения, завалы, пожары и зоны радиоактивного загрязнения[2].

Очаг ядерного поражения характеризуется массовыми разрушениями зданий, сооружений и техники, завалами на больших площадях, повреждениями и разрушениями защитных сооружений, разрушениями мостов и гидротехнических сооружений, авариями на коммунально-энергетических сетях, пожарами на большей части территории, радиоактивным загрязнением и значительными потерями среди населения.

В качестве критерия для определения границ зон очага ядерного поражения принято избыточное давление во фронте ударной волны – 10 кПа. Такое избыточное давление считается безопасным для незащищённых людей.

Для определения возможного характера разрушений и установления объёма аварийно-спасательных и других неотложных работ, обусловленных воздействием воздушной ударной волны, очаг ядерного поражения условно делится на четыре зоны: полных, сильных, средних и разрушений (табл. 3.1.1), а в зависимости от степени радиоактивного загрязнения и возможных последствий внешнего облучения в районе ядерного взрыва или на следе радиоактивного облака на зоны умеренного, сильного, опасного и чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения. (табл. 3.1.2).

Таблица 3.1.1 – Характеристика разрушений в очаге ядерного поражения

Наименование зон	Избыточное давление во фронте УВ, кПа	Доля площади очага поражения, %	Потери незащищенного населения, %
Зона полных разрушений	50 и более	12	90
Зона сильных разрушений	30-50	10	50
Зона средних разрушений	20-30	18	40
Зона слабых разрушений	10-20	60	15

Зона полных разрушений занимает около 12 % всей площади очага поражения. В этой зоне полностью разрушаются жилые дома, промышленные здания и противорадиационные укрытия. Вокруг центра (эпицентра) взрыва разрушаются убежища, получают различные разрушения или повреждения подземные сети коммунально-энергетического хозяйства. Большинство убежищ (75 %) в зоне полных разрушений сохраняется. На территории населённых пунктов и объектов образуются сплошные завалы. Потери населения, находящегося в жилых домах и производственных зданиях,

[1] Справочник по поражающему действию ядерного оружия. Часть 2. М.: Воениздат, 2002. – 83 с.
[2] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

могут составить до 90 %. Пожары не возникают, так как воспламеняющиеся от светового излучения здания разрушаются, а горящие конструкции разбрасываются и засыпаются обломками. В результате от тления возгораемых материалов в завалах будет наблюдаться сильное задымление.

Зона сильных разрушений составляет около 10 % всей площади очага. Наземные здания и сооружения в основном будут иметь сильные разрушения; убежища и подземные сети коммунально-энергетического хозяйства, а также большинство противорадиационных укрытий сохраняется. В результате разрушений зданий и сооружений образуются местные завалы, переходящие ближе к границе зоны полных разрушений в сплошные. Возможно возникновение сплошных пожаров и даже огненных штормов. Для зоны характерны массовые в значительной части безвозвратные потери среди незащищённой части населения. Люди, оставшиеся в разрушенных зданиях, могут быть завалены, либо получить травмы и ожоги, вне зданий – лёгкие и средней тяжести травмы и ожоги. Общие потери незащищённого населения могут составить около 50 %.

Зона средних разрушений составляет примерно 18% общей площади очага поражения. Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают сильные и средние разрушения, в результате чего на улицах образуются местные завалы. Убежища и подвалы сохраняются, однако входы в них могут оказаться заваленными. Около 30 % лесных массивов разрушается, в результате чего образуются местные завалы. От воздействия светового излучения и вторичных факторов поражения в этой зоне возможны массовые пожары. Пожарами могут быть охвачены большинство зданий, наземных сооружений, лесные массивы, посевы сельскохозяйственных культур. Общие потери незащищённого населения в зоне могут составить около 40 %. От воздействия воздушной ударной волны люди и сельскохозяйственные животные могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 3-й степени.

Зона слабых разрушений составляет примерно 60% общей площади очага поражения. Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают слабые разрушения, на улицах и проездах образуются местные завалы. Защитные сооружения полностью сохраняются, однако отдельные входы могут быть завалены. Подземные коммунально-энергетические сети сохраняются, наземные получат слабые повреждения. От светового излучения в этой зоне возникают отдельные пожары. Технические и транспортные средства могут получать слабые повреждения, в основном от косвенного воздействия ударной волны и светового излучения. Незащищённые люди и сельскохозяйственные животные от воздушной ударной волны могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 1-й степени. Санитарные потери среди людей могут составить около 15 %. Воздействие проникающей радиации в этой зоне исключено. Поражающее действие радиоактивного загрязнения местности определяется главным образом общим внешним облучением.

При наземном ядерном взрыве часть территории зоны с наветренной стороны будет загрязнена радиоактивными веществами, но с удалением от центра взрыва мощности доз излучения быстро падают и на расстоянии 1–2 км с наветренной стороны достигают незначительных величин и практически не учитываются.

С подветренной стороны радиоактивному загрязнению подвергается вся территория зоны в пределах следа радиоактивного облака (зоны А, Б, В, Г). По направлению среднего ветра на оси следа радиоактивного облака мощности доз излучения максимальны и могут составлять, через 1 ч после взрыва, несколько сот тысяч рад в час. Время их спада может составить от нескольких недель до нескольких месяцев. Люди, находящиеся в сохранившихся убежищах, поражению проникающей радиацией не подвергаются.

Таблица 3.1.2 – Характеристика зон радиоактивного загрязнения

Зона	Характеристика зоны	Доза облучения до полного распада (D_∞)на границе зоны, рад	Мощность дозы излучения, рад/ч, на различное время после взрыва	
			на 1 ч	на 10 ч
А	Умеренного загрязнения	40	8	0,5
Б	Сильного загрязнения	400	80	5
В	Опасного загрязнения	1200	240	15
Г	Чрезвычайно опасного загрязнения	4000	800	50

В пределах *зоны умеренного радиоактивного загрязнения* (зона А) в течение первых суток после её образования открыто расположенные люди могут получить дозы облучения, приводящие к потере трудоспособности. Однако при действиях в этой зоне на автомобилях, а также при нахождении в зданиях люди, как правило, не получают доз облучения, приводящих к потере трудоспособности. АСДНР в зоне А, при продолжительности работы одной смены 2 часа, на внешней границе можно начинать немедленно, а на внутренней – через 4 часа после взрыва.

В *зоне сильного радиоактивного загрязнения* (зона Б) опасность радиационных поражений значительно больше. Население в течение первых суток после выпадения радиоактивных веществ может получить дозу облучения на открытой местности от 200 до 600 рад и в этой зоне в течение первых 12 часов после выпадения радиоактивных веществ личный состав формирований (население) может выйти из строя. Защита населения, рабочих и служащих обеспечивается соблюдением режимов радиационной защиты общей продолжительностью от 2 до 19 суток. АСДНР в этой зоне можно начинать через 4-11 часов после взрыва.

В *зоне опасного радиоактивного загрязнения* (зона В) тяжёлые радиационные поражения открыто расположенного личного состава сил ГО (населения) возможны даже при кратковременном пребывании, особенно в первые сутки после взрыва. Так, в середине зоны В люди, располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения 900 рад. Радиационные потери в этой зоне исключаются только при строгом выполнении силами ГО (населением, рабочими и служащими) режимов радиационной защиты в течение от 4 до 60 суток, а АСДНР можно начинать через 11-30 часов после взрыва.

На внешней границе *зоны чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения* (зона Г) мощность дозы облучения через 1 ч после взрыва может составить 800 рад/ч, а в середине зоны доза облучения может достичь до 10 000 рад. На внешней границе зоны Г силы ГО (население), располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения около 1300 рад, приводящую к смертельному исходу.

Убежища (укрытия) являются эффективным средством защиты от всех поражающих факторов ядерного оружия, в т.ч. и от радиоактивного загрязнения местности. Длительность пребывания людей в убежищах (укрытиях) зависит от степени радиоактивного загрязнения местности. Если убежище (укрытие) находится в зоне загрязнения с мощностями доз облучения на 1 ч после ядерного взрыва 8-80 рад/ч, то время пребывания в нём укрываемых людей составит от нескольких часов до одних суток. В зоне загрязнения с мощностями доз облучения 80-240 рад/ч нахождение людей в защитном сооружении увеличивается до 3 суток; в зоне загрязнения с мощностями доз облучения 240 рад/ч и выше это время составит 3 суток и более.

По истечении указанных сроков из убежищ (укрытий) можно перейти в жилые помещения. В течение последующих 1-4 суток (в зависимости от мощностей доз облучения в зонах загрязнения) из таких помещений можно периодически выходить наружу, но не более чем на 3-4 ч в сутки. В целях уменьшения возможности поражения радиоактивными веществами на территории очага поражения (в зонах загрязнения) запрещается принимать пищу, пить и курить.

Приём пищи вне убежищ (укрытий) разрешается на местности с мощностями доз излучения не более 5 рад/ч. Если на местности более высокие мощности доз излучения, то приём пищи должен производиться в укрытиях или на дезактивированных участках местности. Приготовление пищи должно вестись на незагрязнённой местности или, в крайнем случае, на местности, где мощности доз излучения не превышают 1 рад/ч.

3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения

Под *химической обстановкой* понимают совокупность факторов и условий, возникающих в результате применения противником химического оружия, в ходе эксплуатации химически опасных объектов, в том числе аварий (разрушений) на них или террористических актов с применением отравляющих и других опасных химических веществ[1].

Химическая обстановка характеризуется видом ОВ (АХОВ), масштабом, степенью опасности и продолжительностью химического заражения (табл. 3.2.1). В свою очередь, масштаб химического заражения характеризуется площадью очага поражения (района аварии), глубиной и площадью заражения местности с опасными плотностями, глубиной и площадями зон распространения первичного и вторичного облаков ОВ (АХОВ).

Степень опасности химической обстановки (химического заражения) характеризуется: возможным количеством поражённых в районе применения ОВ (районе аварии) и в зонах распространения ОВ (АХОВ); количеством заражённой техники, требующей проведения специальной обработки, заражённых комплектов средств защиты и обмундирования (одежды).

Продолжительность химического заражения характеризуется:

временем испарения ОВ (АХОВ) с поверхности земли в течение которого существует опасность поражения людей при отсутствии средств защиты;

временем химического заражения воздуха в зонах распространения ОВ (АХОВ);

временем химического заражения открытых источников воды;

временем естественной дегазации техники;

временем подхода облака ОВ (АХОВ) к заданному рубежу.

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. IV(Т-Я) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 496 с.: илл.

Таблица 3.2.1 – Основные показатели химического заражения и их характеристики

Показатели химического заражения	Характеристика химического заражения
Масштаб химического заражения	Определяется зоной химического заражения, в пределах которой существует опасность поражения незащищенного населения и личного состава в результате воздействия хотя бы одного поражающего фактора и включает в себя район применения химического оружия (площадь разлива АХОВ) и зону распространения ОВ или АХОВ.
Продолжительность химического заражения	Характеризует временные границы проявления последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Продолжительность химического заражения обусловлена способностью ОВ (АХОВ) сохранять свое поражающее действие на незащищенный личный состав (население) в течение некоторого времени. Длительное химическое заражение местности и воздуха сковывает действия спасательных воинских формирований и населения, вынуждает их использовать средства индивидуальной и коллективной защиты
Опасность химического заражения	Характеризует возможный ущерб от последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Оценивается возможными потерями на площади зоны химического поражения.

Определенную специфику имеет химическая обстановка, возникающая при авариях (разрушении) на химически опасных объектах. В зависимости от физико-химических свойств АХОВ, условий их хранения и транспортировки при авариях могут возникнуть ЧС с химической обстановкой четырех основных типов:[1]

первого типа – когда при аварии на химически опасном объекте происходит разрушение ёмкости или технологического оборудования, содержащих АХОВ в газообразном состоянии, в результате чего образуется первичное парогазовое или аэрозольное облако с высокой концентрацией АХОВ, распространяющееся по направлению ветра. Основным поражающим фактором при этом является воздействие высоких (смертельных) концентраций паров АХОВ на людей и животных через органы дыхания. Масштабы заражения при этом типе химической обстановки зависят от количества выброшенных АХОВ, размеров облака, концентрации АХОВ, скорости ветра, состояния приземного слоя атмосферы (инверсия, изотермия или конвекция), плотности паров АХОВ (легче или тяжелее воздуха), времени суток и характера местности;

второго типа – когда образуются первичное и вторичное облака при аварийных выбросах (разливах) АХОВ, используемых в производстве или хранящихся (транспортируемых) в виде сжиженных газов (аммиак, хлор и др.), перегретых летучих жидкостей с температурой кипения ниже температуры окружающей среды (окись этилена, фосген, окислы азота, сернистый ангидрид, синильная кислота и др.).

При этом в результате мгновенного испарения части опасного химического вещества образуется первичное облако, концентрация паров в котором может многократно превышать смертельную, а при испарении вылившейся в поддон или разлившейся на подстилающей поверхности другой части содержащего в ёмкости АХОВ

[1]Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. МЧС, 1999

образуется вторичное облако, концентрация паров в котором существенно меньше, чем в первичном облаке. Однако и эта концентрация может представлять высокую опасность. Основными поражающими факторами в этих условиях являются воздействие на людей и животных через органы дыхания первичного облака (кратковременное – несколько минут) и продолжительное воздействие вторичного облака (часы, сутки). Кроме того, разлив АХОВ может привести к заражению грунта и воды. Существенное влияние на глубину зоны химического заражения в этом случае оказывает площадь разлива АХОВ. Она может колебаться в широких пределах – от нескольких сотен до нескольких тысяч квадратных метров. Наличие земляной обваловки, поддона, железобетонной ограждающей стенки ограничивает площадь разлива АХОВ и способствует сокращению глубины распространения загрязнённой атмосферы. Выход облака заражённого воздуха за пределы территории химически опасного объекта, в случае аварии на нём, обуславливает химическую опасность для населения административно-территориальной единицы, где такой объект расположен;

третьего типа – формируется при разливе в поддон (обвалование) или на подстилающую поверхность больших количеств сжиженных газов из изотермических хранилищ или жидких АХОВ с температурой кипения, близкой к температуре окружающей среды, а также при горении некоторых сложных химических соединений с выделением АХОВ (например, удобрений типа нитрофоски, комковой серы и других);

четвёртого типа – формируется при аварийном выбросе (разливе) значительных количеств малолетучих АХОВ типа фенола, сероуглерода, несимметричного диметилгидразина и других с температурой кипения существенно выше температуры окружающей среды, когда происходит заражение местности (грунта, растительности, воды) в опасных концентрациях. Основными поражающими факторами при этом являются воздействие АХОВ в результате соприкосновения открытых участков кожи с заражённой поверхностью или в результате попадания опасных химических веществ внутрь организма через желудочно-кишечный тракт.

Указанные типы химической обстановки при авариях на химически опасных объектах, особенно второй и третий, могут сопровождаться пожарами и взрывами, что существенно осложняет обстановку и затрудняет проведение АСДНР.

Характерными особенностями источников возникновения очага химического поражения АХОВ являются внезапность возникновения ЧС, обусловленных выбросом (разливом) АХОВ, быстрое распространение поражающих факторов, опасность массового поражения людей и животных, попавших в зону заражения, необходимость проведения АСДНР в короткие сроки. Аварии на химически опасных объектах по типу возникновения делятся на производственные и транспортные, при которых нарушается герметичность ёмкостей и трубопроводов, содержащих АХОВ.

Очаги химического поражения, образующиеся при авариях, могут быть:

локальными (ограничиваются одним цехом, агрегатом, сооружением химически опасного объекта);

местными (ограничиваются производственной площадкой химически опасного объекта или его санитарно-защитной зоной);

общими (последствия, которых распространяются за пределы санитарно-защитной зоны химически опасного объекта).

В зависимости от масштаба применения противником химического оружия или разрушения химически опасных объектов применением современных средств поражения в зоне заражения могут быть один или несколько очагов химического поражения.

Очаг химического поражения – это объекты и территория, подвергшиеся воздействию химического оружия, в результате которого может возникнуть поражение людей и химическое заражение объектов окружающей среды. Под очагом химического поражения также следует понимать химически опасный объект, на котором произошла авария (разрушение) с выбросом (проливом) АХОВ, и его территория, оказавшиеся заражёнными выше допустимых норм[1].

Очаг химического поражения в военное время может образоваться при применении противником стойких ОВ типа иприт и ви-икс с помощью выливных авиационных приборов (ВАП), а также при взрыве химических боеприпасов, снаряжённых, например, зарином с образованием паров и аэрозолей ОВ. При поливке из ВАПов и разрыве химических боеприпасов образующиеся пары и аэрозоли ОВ заражают воздух, и создается так называемое первичное облако зараженного воздуха, которое, распространяясь в направлении ветра, способно вызвать поражение людей на площадях, в несколько раз превышающих площади, непосредственно поражаемые химическими боеприпасами. ОВ, применённые из ВАПов, и часть ОВ, оседающая на землю и объекты при разрыве химических боеприпасов при испарении образует вторичное облако зараженного воздуха, которое, двигаясь в направлении ветра, также может вызвать поражения людей. Конфигурация и размеры очага химического поражения зависят от типа отравляющего вещества, вида и количества средств доставки, метеорологических условий и характера местности. Этот очаг принято делить на две зоны: зону непосредственного заражения ОВ и зону распространения паров и аэрозолей ОВ. Размеры второй зоны в несколько раз превышают размеры первой зоны, в особенности для такого ОВ, как зоман, пары которого при благоприятных метеоусловиях могут распространяться с опасной концентрацией на расстояние до 15-20 км. В случаях химического нападения и образования очага химического поражения основным условием обеспечения устойчивой работы промышленных предприятий является тщательная герметизация производственных зданий и сооружений, а также обеспечение рабочих и служащих индивидуальными и коллективными средствами защиты.

3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения

Медицинская обстановка – совокупность факторов, условий и обстоятельств, которые имеют место в зоне ЧС, определяющих организацию, содержание и выполнение определенных мероприятий по спасению жизни, сохранению здоровья людей и в целом по профилактике и ликвидации медико-санитарных последствий среди населения[2]. Медицинская обстановка определяет условия деятельности медицинской службы, её сил и средств, содержание и объём предстоящей работы, а также санитарно-эпидемиологическое состояние очагов поражения, которые могут оказывать влияние на организацию и ход медицинского обеспечения поражённого населения и сил гражданской обороны.

---

[1]Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II(К-О) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

[2] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

Оценка медицинской обстановки проводится для выявления её влияния на медико-санитарное обеспечение, определения характера этого влияния, путей уменьшения отрицательного воздействия неблагоприятных факторов и наиболее полного использования благоприятных.

Основными из этих факторов являются:

вид и масштабы применённого противником оружия;

величина и структура потерь среди населения, их дислокация;

условия, в которых находятся пострадавшие в очаге поражения и прежде всего их доступность для оказания им медицинской помощи, а также время года, суток, метеорологические условия и др.;

состояние путей медицинской эвакуации, величина, масштабы и степень опасности заражения территории РВ, ОВ и БС;

имеющиеся в наличии медицинские силы и средства, их состояние и возможности;

условия для организации управления медицинскими силами и средствами.

Основными элементами оценки медицинской обстановки являются:

количество и структура пострадавших, места их нахождения;

потребности и возможности по оказанию медицинской помощи и медицинской эвакуации;

наличие и состояние сил и средств (ресурсов) здравоохранения, в том числе санитарного транспорта, которые можно будет привлекать для ликвидации последствий ЧС;

возможности по использованию местных ресурсов здравоохранения;

загрузка стационаров лечебно-профилактических медицинских организаций больными, находящимися на лечении, и их характеристика;

условия работы медицинских формирований и организаций;

условия жизнеобеспечения населения;

характер заболеваемости и состояния здоровья населения, проживающего в зоне ЧС;

санитарно-эпидемиологическое состояние в зоне ЧС;

наличие и состояние транспортной системы (коммуникаций) и др.

Основным показателем медицинской обстановки в очагах поражения военного времени является величина и структура потерь населения.

Потери населения, возникающие в результате применения противником современных средств поражения подразделяются на общие, санитарные и безвозвратные. *Общие потери* – это совокупные потери среди населения в очаге поражения, суммарно состоят из санитарных и безвозвратных потерь. *Санитарные потери* – это поражённые, нуждающиеся в оказании медицинской помощи, потерявшие трудоспособность не менее чем на сутки и поступившие на этапы медицинской эвакуации. *Безвозвратные потери* – это погибшие на месте до оказания медицинской помощи или пропавшие без вести.

При применении современных видов оружия различают изолированные, множественные, сочетанные и комбинированные поражения человека.

Изолированное поражение возникает при получении одиночного повреждения одним поражающим агентом. При одномоментном поражении одной анатомической области несколькими ранящими агентами одного вида травмирующего фактора (например, осколки, пули), возникают множественные поражения. *К сочетанным поражениям* относят одномоментные повреждения нескольких анатомических областей

человеческого тела (груди, живота) одним травмирующим агентом. При одновременном или последовательном воздействии на человека различных поражающих факторов возникают *комбинированные поражения* (например, термический ожог и лучевое поражение).

Наибольшее значение для организации медицинского обеспечения населения в очагах поражения военного времени имеет величина и структура санитарных потерь. Под *структурой санитарных потерь* понимается процентное отношение различных категорий поражённых к общему числу санитарных потерь среди населения.

В целях планирования лечебно-эвакуационного обеспечения поражённых санитарные потери подразделяются по степени тяжести на лёгкие, средние и тяжёлые.

Учитывая возможность применения вероятным противником в будущих войнах широкого арсенала средств вооружённой борьбы против гражданского населения, следует учитывать возможность возникновения на территории России очагов поражения с массовыми санитарными потерями, которые будут характеризоваться сложной и разнообразной структурой с преобладанием тяжёлых и комбинированных форм поражения.

Для планирования и организации медицинского обеспечения в военное время наибольшее значение имеет определение числа возможных санитарных потерь, их структуры и места нахождения. На основании этих данных принимается решение начальника спасательной медицинской службы на организацию лечебно-эвакуационного обеспечения, позволяющее в любых условиях развязывания войны обеспечить своевременное оказание медицинской помощи всем поражённым в оптимальные для сохранения их жизни и здоровья сроки.

Комплексная характеристика очага поражения, определяющая содержание, объем и организацию медицинского обеспечения составляет понятие «медико-санитарные последствия ЧС».

Медико-санитарные последствия применения обычных средств поражения.

Потери населения в условиях современных войн характеризуются следующими особенностями:

увеличение общей численности потерь;

возрастание числа поражённых с тяжёлыми, множественными, сочетанными и комбинированным травмами;

увеличение числа поражённых с травматическим шоком.

В результате применения обычных средств поражения среди населения могут возникать механические, термические и комбинированные травмы. К механическим повреждениям относят:

огнестрельные ранения (пулевые, осколочные, шариковые, стреловидными элементами, взрывные повреждения);

неогнестрельные ранения (резаные, колотые, рубленые, нанесённые тупыми предметами);

закрытые травмы и баротравмы.

Для поражения гражданского населения в современных войнах могут применяться зажигательные смеси (ЗС), представляющие собой пиротехнические средства, содержащие напалм, термит или фосфор. Поражающее действие зажигательных смесей обусловлено термическими ожогами кожного покрова и слизистых оболочек, которые вызываются пламенем горящих ЗС, инфракрасным излучением

и отравлением токсическими продуктами горения. Фосфорные ожоги могут осложняться отравлением организма при всасывании фосфора через ожоговую поверхность.

Таким образом, воздействие ЗС на организм человека носит многофакторный характер, часто вызывает комбинированные поражения, приводящие к развитию шока, появление которого возможно у 30 % поражённых.

Медико-санитарные последствия применения противником оружия массового поражения. При планировании медицинского обеспечения населения в военное время необходимо предусматривать возможность применения противником ядерного, химического и биологического оружия.

При применении ядерного оружия на организм человека могут воздействовать специфические поражающие факторы: ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение местности.

Воздушная ударная волна ядерного взрыва вызывает поражения людей, как в результате прямого действия, так и косвенно, за счёт травмирующего действия летящих обломков зданий, сооружений, осколков стекла и т. п.

Поражения людей световым импульсом вызывает появление термических ожогов кожи и органа зрения. Ожоги органов зрения могут приводить к ослеплению поражённых. Термические поражения могут быть обусловлены как непосредственно световым импульсом ядерного взрыва, так и пламенем при возгорании одежды и возникших в очаге пожаров.

Ионизирующие излучения являются важным компонентом ядерных взрывов. Первичное действие радиации приводит к прямому повреждению генома человека, а также реализуется в физических, физико-химических и химических процессах с образованием химически активных свободных радикалов (H^+, OH^-, HO_2), обладающих высокими окислительными и восстановительными свойствами. В последующем образуются различные перекисные соединения, угнетающие активность одних ферментов и повышающие – других, играющих важную роль в процессах аутолиза (саморастворения) тканей организма. Появление в крови продуктов распада радиочувствительных тканей и патологического обмена веществ при воздействии высоких доз ионизирующего излучения является основой формирования токсемии – отравления организма, связанного с циркуляцией в крови токсинов. Электромагнитный импульс, сопутствующий ядерному взрыву, вызывая повреждение линий энергоснабжения, радиоэлектронной и электротехнической аппаратуры, может распространяться по проводам на значительное расстояние и также вызывать поражение населения.

При ядерных взрывах травматические повреждения от воздействия ударной волны могут сочетаться с ожогами от светового излучения, лучевой болезнью от воздействия проникающей радиации и радиоактивного заражения местности. При воздействии на человека различных поражающих факторов ядерного взрыва возникают комбинированные поражения, для которых характерно развитие синдрома взаимного отягощения, ухудшающего его перспективы на выздоровление. При взрывах ядерных боеприпасов малой и средней мощности ожидаются в основном комбинации травматических повреждений, ожогов и лучевой болезни, а при взрывах большой мощности – комбинации травм и ожогов.

Опыт показал, что острая лучевая болезнь у поражённых ядерным оружием развивается при внешнем гамма- и гамма-нейтронном облучении в дозе, превышающей

1,0 грэй, полученной одномоментно или в течение короткого промежутка времени (от 3 до 10 суток), а также при поступлении внутрь радионуклидов, создающих адекватную поглощённую дозу.

Выделяют прямые (непосредственные) и косвенные (опосредованные) последствия ядерных взрывов на людей и среду их обитания. В свою очередь они подразделяются на ближайшие и отдалённые последствия.

Прямые последствия обусловлены непосредственным воздействием факторов ядерных взрывов – ударной волны, светового излучения, первичной (мгновенной) радиации и остаточной радиации в виде местных радиоактивных осадков, а также глобальных радиоактивных выпадений.

Косвенные эффекты – это следствия дезинтеграции экономики, разрушения материально-технических основ и социальных аспектов жизни общества. К ним следует отнести нехватку продуктов питания, жилья, вспышки эпидемий, существенное учащение заболеваемости населения, включая психические заболевания.

К опосредованным эффектам следует отнести медико-биологические и экологические последствия вследствие истощения озонового слоя атмосферы, изменений климата и иных непредсказуемых в настоящее время явлений.

Медико-санитарные последствия применения противником химического оружия будут определяться видом ОВ, способом и масштабом его применения, агрегатным состоянием, характером местности, метеорологическими условиями, степенью защищенности населения и сил ГО. На величину и структуру потерь среди населения от химического оружия существенное влияние будет оказывать быстрота действия и токсичность ОВ, его способность поражать человека через органы дыхания и неповреждённую кожу, стойкость, достижение противником при химической атаке фактора внезапности. Минимизация людских потерь может быть достигнута путём своевременного оповещения населения об угрозе химического нападения и профилактика поражений путём использования средств технической и медицинской защиты.

При применении химического оружия поражения человека могут иметь общий или местный характер. Местное поражение проявляется в виде поражения кожных покровов, органов дыхания, зрительного аппарата в результате прямого контакта с ОВ. Общее поражение наблюдается при проникновении ОВ в кровь через органы дыхания или через кожные покровы. По данным зарубежных источников при применении в качестве химического оружия фосфорорганических веществ возможные потери в очаге химического поражения могут составить следующие величины: 25 % людей получат дозу менее смертельной, 25 % получат дозу в 3 – 5 раз превышающую смертельную, 25 % получат дозу больше смертельной в 5 раз, 25 % получат дозу, выше смертельной в 30–50 раз. Медицинская обстановка в очагах химического поражения значительно осложняется из-за необходимости ведения работы медицинского персонала по оказанию помощи поражённым в средствах индивидуальной защиты органов дыхания и кожи и обязательности полной обработки поражённых стойкими ОВ при их поступлении в лечебные учреждения.

3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения

Очагом биологического поражения (ОБП) называется ограниченная территория, в пределах которой в результате применения противником биологического оружия, возникли инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и поражения растений[1].

ОБП характеризуется видом применённых биологических средств, способом применения биологического оружия, размерами зон заражения, количеством заражённых и заболевших людей, животных, растений, способностью инфекционных болезней передаваться от больных к здоровым (контагиозностью), длительностью скрытого (инкубационного) периода развития заболевания, продолжительностью сохранения поражающих свойств возбудителей болезней.

Потери населения и личного состава сил ГО в очаге биологического поражения определяются количеством заболевших людей из числа заражённых лиц. Заражение может произойти как в результате прямого заражения людей биологическими средствами аэрогенным путём, так и в результате заражения возбудителями через воду, продукты питания, насекомых и животных, а также за счёт эпидемического распространения заболевания. Наибольшую опасность вызывают ОБП, возникающие на территории густонаселённых городов, населённых пунктов, вокзалов, аэропортов, крупных предприятий, организаций и других мест проживания и трудовой деятельности людей, связанных между собой транспортными коммуникациями.

Установлено, что в первый период после применения противником биологического оружия (БО) главную эпидемиологическую опасность будут представлять заражённые объекты внешней среды и в первую очередь воздух и только в последующем – заболевшие люди и животные.

Важно отметить, что в ОБП поражающий эффект наступает не сразу, а спустя определённое время, равное инкубационному периоду применённого возбудителя, и только по истечении этого периода появляются массовые заболевания людей. Вначале возникает так называемая первая волна инфекционного заболевания, вызванная непосредственно воздействием возбудителя на организм заражённого человека. При возникновении контагиозных инфекционных заболеваний, вслед за первой волной может быть вторая, третья и последующие волны заболевших, обусловленные путём передачи заболевания от больных к здоровым. Принято считать, что один больной в среднем может заразить до 7 здоровых человек.

В целях планирования и организации проведения мероприятий по локализации и ликвидации ОБП необходимо установить границы очага, численность заражённого населения и ориентировочно определить число и структуру возможных потерь от воздействия биологического оружия.

Расчёт возможных санитарных потерь от биологического оружия и определение их структуры являются сложной проблемой, так как противником могут применяться различными способами разнообразные виды биологических агентов.

Опыт свидетельствует, что численность и структура потерь от биологического оружия в значительной мере зависят от способа его применения, достижения фактора внезапности биологических ударов, типа БС, степени защищённости населения

[1] Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006. 550 с.

и личного состава, своевременности проведения противоэпидемических мероприятий. Например, внезапное и скрытное рассеивание биологических средств на густонаселённой территории может привести к образованию очагов заражения и одномоментному поражению больших масс населения аэрогенным путём.

3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения

Под *пожарной обстановкой* понимается совокупность на определённый момент времени данных о параметрах пожара (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горения, температура среды в зоне действий подразделений и т. п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников[1].

Причины возникновения пожаров, возникших при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, будут дополнением к причинам пожаров мирного времени: технологическим причинам; нарушениям правил устройства и эксплуатации электрооборудования; нарушениям правил устройства и эксплуатации печей и теплоустановок; нарушениям правил пожарной безопасности при проведении огневых работ; поджогам; неосторожному обращению с огнём; шалости детей; неустановленным причинам. С учётом повышения напряжённости работы объектов экономики, продолжающих функционировать в военное время, и увеличения нагрузки на оборудование в этот период следует ожидать повышения количества пожаров на отдельных предприятиях (в первую очередь – военного производства) по технологическим причинам. Из-за возможного вынужденного привлечения на предприятия недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов вполне вероятным на предприятиях может быть увеличение числа пожаров вследствие нарушения правил противопожарного режима. Поджоги в период военного времени очевидно уменьшатся по криминальному содержанию, но увеличатся по причине диверсий противника.

При военных конфликтах, кроме возможного применения ядерных средств поражения, основным источником пожаров является применение противником зажигательных средств (снарядов, бомб, ракет, огнемётов и др.). Кроме того, пожары могут быть следствием применения оружия на новых физических принципах: геофизического, лучевого, СВЧ и др.

Анализ военных конфликтов последнего времени показал, что нанесение авиационных, ракетных и артиллерийских ударов, вызывающих пожары, вооружёнными силами США и стран НАТО многократно осуществлялось по объектам, которые, согласно главе III «Гражданские объекты» Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., ударам подвергаться не должны («Гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий»[2]). В марте – июне 1999 г. в Югославии, в марте – апреле 2003 г. в Ираке, в августе 2008 г. в Южной Осетии, в апреле 2014 г. – августе 2015 г. в юго-восточной Украине объектами нападения

---

[1] Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

[2] Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов 1977 г. (Протокол I) // СМД СССР. Вып. XLVI. М., 1993. С. 134-182.

и последующего возникновения пожаров являлись гражданские объекты: жилые здания, системы водоснабжения и электроснабжения, медицинские учреждения (включая родильные дома), узлы связи и почтамты, сельскохозяйственные комплексы, предприятия муниципального и других видов транспорта, объекты социального обеспечения, школы, вузы, музеи, научные учреждения, химические заводы и предприятия нефтегазового комплекса, дипломатические миссии, колонны беженцев и др. Отдельные удары наносились по пожарным депо и складам пожарно-технического имущества.

Возникающие пожары могут быть: отдельными, сплошными (включая огневые штормы) и пожары в завалах. Общая совокупность всех пожаров представляет собой массовый пожар. Развитие массовых пожаров возможно в результате:

передачи тепла излучением, теплопроводностью, конвекцией;

переброса горячих искр и головней;

технологических взрывов;

растекания горящих ЛВЖ и ГЖ.

Массовые пожары сопровождаются:

загазованностью и задымлением защитных сооружений ГО, производственных и жилых зданий и сооружений, приземного слоя атмосферы продуктами горения;

повышением температуры окружающей воздушной среды;

тепловым излучением, воздействующим на людей и технику.

Возникающие пожары имеют параметры, оказывающие негативное воздействие на человека, материальные и другие ценности (табл. 3.5.1).

Таблица 3.5.1 – Параметры пожаров и их проявления, оказывающие негативное воздействие на человека, материальные и другие ценности

Параметры пожара	Проявления пожара
Опасные факторы пожаров	пламя и искры, тепловой поток, повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения, пониженная концентрация кислорода, снижение видимости в дыму.
Основные сопутствующие проявления опасных факторов пожара	осколки, части разрушившихся зданий, сооружений, строений, транспортных средств, технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества, радиоактивные и токсичные вещества и материалы (попавшие в окружающую среду из разрушенных технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества), вынос высокого напряжения на токопроводящие части (технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества), опасные факторы взрыва, происшедшего вследствие пожара, воздействие огнетушащих веществ.

Пожары, возникающие и развивающиеся в очагах поражения, и сопровождающие их опасные факторы, будут затруднять действия сил ГО. Поэтому важно заранее предвидеть и оценить возможную пожарную обстановку. Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится с целью определения объёмов и сроков работ по противопожарному обеспечению АСДНР, восстановлению источников противопожарного водоснабжения, а также расчёта сил и средств, подготовки решения на их использование.

Исходными данными для оценки пожарной обстановки являются:

вид взрыва, мощность боеприпаса, координаты эпицентра и время взрыва;

скорость и направление среднего и приземного ветров;

материалы предварительной оценки пожарной обстановки.

Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится в следующем порядке:

на плане населённого пункта (территориального образования), на котором заранее нанесены данные предварительной оценки пожарной обстановки, показываются вид, мощность, центр, дата (часы, минуты, число; месяц) взрыва;

в зависимости от мощности боеприпаса по справочным данным на плане вокруг эпицентра взрыва наносятся круги с радиусами, соответствующими 50 % и 100 % плотности пожаров;

с учётом данных предварительной оценки пожарной обстановки, справочных данных и метеоданных определяются участки сплошных и отдельных пожаров, огневых штормов и пожаров в завалах, а также скорость и направление распространения сплошных пожаров; уточняется пожарная обстановка на маршрутах ввода сил ГО и на объектах АСДНР. Возможность противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода определяется с учётом проходимости улиц, непроходимые участки улиц обозначаются установленным знаком, при этом расчёт сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на этих участках не производится.

При оценке пожарной обстановки необходимо учитывать следующее:

сплошные пожары возникают, как правило, на участках с плотностью застройки зданиями и сооружениями IV – V степени огнестойкости не менее 15 %, III – не менее 20 %, I – II – не менее 30 %;

пожары в завалах отмечаются на участках застройки зданиями и сооружениями I, II, III степени огнестойкости, оказавшихся в зоне полных разрушений;

огневой шторм может возникнуть после образования сплошного пожара на участке застройки площадью не менее 2,5 км^2 (причём в который вписывается круг радиусом 0,9 км), кроме того, влажность воздуха в этой зоне не должна превышать 30 %, а скорость приземного ветра не более 5 м/с. Существует ещё ряд ограничений – горячая загрузка в зоне огневого шторма должна быть не менее 100 кг/м^2, плотность застройки зданиями III, IV, V степеней огнестойкости не менее 20 %; в застройке сооружениями IV и V степеней огнестойкости огневой шторм возможен на участке 0,25 км^2 (круг радиусом около 0,3 км участок, охваченный огневым штормом, непроходим для людей и техники);

отдельный пожар – пожар в отдельном здании, сооружении – практически не сдерживает продвижение людей и техники по застроенной территории, движение между отдельными пожарами возможно без средств защиты от теплового излучения;

продолжительность массового пожара может изменяться в широких пределах, но все-таки принято считать, что в застройке IV – V степени огнестойкости массовый пожар длится не более 7 часов, III степени огнестойкости – не более 24 часов;

продолжительность пожаров в завалах – не менее 24 часов.

После оценки пожарной обстановки на план населённого пункта и на карты наносятся круги с радиусами, соответствующими избыточным давлениям ударной волны – 0,1; 0,2; 0,3; 0,5 кгс/см^2, а также след радиоактивного облака.

С учётом предварительной оценки пожарной обстановки и данных разведки осуществляется корректировка расчёта сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода и АСДНР.

Оценка пожарной обстановки проводится в течение 30 минут, а по ее результатам разрабатываются три основных документа:

картограмма пожарной обстановки, с расстановкой сил и средств противопожарной службы;

предложения, начальнику гражданской обороны по вопросу противопожарного обеспечения АСДНР;

проект приказа начальника подразделения ГПС на противопожарное обеспечение АСДНР.

С учётом данных разведки, складывающейся обстановки уточняется решение, конкретизируется взаимодействие сил и средств ГО вплоть до полной ликвидации массовых пожаров.

3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения

Задачи по проведению АСДНР в ограниченные сроки в экстремальных условиях мирного и военного времени требуют от руководящего состава и специалистов МЧС России владения современными методиками и технологиями оценки возможной инженерной обстановки (прогнозированием инженерной обстановки), сложившейся в зоне ЧС, для принятия адекватных и обоснованных решений на ее ликвидацию. Поэтому очень важно заблаговременно (до возникновения ЧС) принять такое решение и подготовить силы и средства ликвидации ЧС. Следовательно, для эффективной организации выполнения задач и мероприятий инженерной защиты населения и территорий необходимо иметь навыки в прогнозировании возможной инженерной обстановки в зоне ЧС.

Под *инженерной обстановкой* понимается совокупность факторов и условий, сложившихся в результате произошедшей аварии, катастрофы, техногенного бедствия на территории, стационарном объекте, на транспорте или в населённом пункте, характеризующих состояние местности и её инженерное оборудование, состояние и возможности инженерных подразделений, сил и средств по выполнению задач инженерного обеспечения[1].

Под *прогнозированием инженерной обстановки* на территории городов и регионов в этом случае понимается определение возможного характера повреждений перечисленных объектов после воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации**.**

Прогнозирование инженерной обстановки предполагает выявление всех опасностей для рассматриваемой территории, определения перечня всех опасных (негативных) факторов, характеризующих ту или иную опасность, и определение перечня численных показателей (как правило, физических величин), характеризующих степень опасного воздействия рассматриваемых опасных факторов (табл. 3.6.1).

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. I (А-И) (издание третье, переработанное и дополненное) / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 666 с. илл.

Таблица 3.6.1 – Исходные данные для прогнозирования инженерной обстановки

Вид опасности	Поражающий фактор	Показатель
Землетрясение	Обломки зданий, сооружений	Интенсивность землетрясения
Взрыв	Воздушная ударная волна, фрагменты конструкций (осколки)	Избыточное давление во фронте воздушной ударной волны, дальность разлета осколков
Пожар	Тепловое излучение	Плотность теплового потока
Цунами; прорыв плотины	Волна цунами; волна прорыва	Высота волны; максимальная скорость волны; площадь и длительность затопления; давление гидравлического потока
Радиационная авария	Радиоактивное загрязнение местности	Доза облучения
Химическая авария	Токсичная нагрузка	Предельно допустимая концентрация; токсодоза

При прогнозировании обстановки рассматривают самый наихудший сценарий развития обстановки. Полученные данные составляют основу предложений для организации инженерного обеспечения. Последовательность прогнозирования инженерной обстановки отражена на рис. 3.6.1.

Рис. 3.6.1 – Последовательность прогнозирования инженерной обстановки

Очаги поражения подразделяются на простые и сложные (комбинированные). Простые очаги поражения обусловлены одновременным применением боеприпасов только одного типа (например, фугасных, осколочных или зажигательных боеприпасов). Сложные – одновременным применением различных типов боеприпасов[1]. Очаги поражения в результате применения фугасных и зажигательных авиабомб и артиллерийских снарядов также могут характеризоваться массовыми разрушениями и пожарами.

Воздействие боеприпасов на людей, здания и сооружения бывает прямое и косвенное. *Прямое воздействие* характеризуется непосредственным воздействием поражающих факторов: ударное или пробивное действие; действие взрывной и воздушной ударной волны; осколочное и огневое действие. Ударное действие характерно для всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность представляют специально созданные бронебойные и бетонобойные боеприпасы. Взрывная волна вызывает разрушения и выброс материалов среды за счёт выделения большого количества нагретых газов с температурой до 5000 °С и давлением до 20 000 мПа. Осколочные поражения и огневое воздействие возникают от взрыва всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность в этом отношении представляют специальные, осколочные и зажигательные боеприпасы. Показателями зажигательных средств являются время горения (от 5 до 15 мин.) и температура горения (от 1200 С до 3000 С). Показателями осколочных боеприпасов являются плотность осколков и дальность их разлёта.

Основными поражающими факторами при *косвенном воздействии* являются: пожары; загазованность; катастрофическое затопление территории и мест проведения АСДНР фекалиями и водой; заражение территорий АХОВ.

Разрушение зданий и сооружений в очаге поражения возможно как при прямом попадании, так и при взрыве вблизи них. Разрушения больших зданий (как по размерам в плане, так и по высоте) обычными средствами поражения будет носить, как правило, локальный характер. При этом часть здания может быть полностью разрушена, в то же время оставшаяся часть может не иметь каких-либо серьёзных повреждений. Принято считать, что здания могут получить полную, сильную, среднюю или слабую степени разрушения.

Полные разрушения – разрушение и обрушение всех элементов здания (могут сохраниться поврежденные или неповрежденные подвалы и незначительная часть наиболее прочных элементов), гибель находящихся в нем людей, образуется завал, дальнейшее использование здания невозможно (восстановлению не подлежит).

Сильные разрушения – разрушение большей части несущих и ограждающих конструкций (части стен и перекрытий верхних этажей, образование трещин в стенах и деформация перекрытий нижних этажей), могут сохраниться наиболее прочные элементы здания: каркасы, ядра жесткости, частично стены и перекрытия нижних этажей, образуется завал и происходит поражение большей части находящихся в здании людей. Возможно ограниченное использование сохранившихся помещений и подвалов после расчистки и ремонта, в большинстве случаев восстановление нецелесообразно.

---

[1] Акатьев В.А., Волков С.С., Гаваза В.С. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Книга 2. Оперативное прогнозирование инженерной обстановки в ЧС. / Под общ. ред. Шойгу С.К./ – М.: ЗАО «Фирма» ПАПИРУС», 1998. – 176 с.

Средние разрушения – разрушение незначительной части несущих конструкций, в основном разрушаются второстепенные элементы (оконные и дверные заполнения, перегородки и др.), образование трещин в стенах, перекрытия не обрушаются, подвалы сохраняются полностью, поражение людей происходит главным образом обломками конструкций, часть помещений пригодна для использования после очистки от обломков и ремонта. Здание может быть восстановлено.

Слабые разрушения – разрушение второстепенных элементов (частичное разрушение внутренних перегородок, кровли, дверных и оконных проемов и др.). Здания могут быть использованы после капитального ремонта.

В соответствии с СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51–90» при воздействии обычных средств поражения границами зон возможных разрушений являются границы селитебной и производственной территории городского поселения (города), а границами зон возможных сильных разрушений определены границы проектной застройки объекта и примыкающая к ним санитарно-защитная зона.

При оценке характера разрушений в очаге поражения необходимо учитывать, что наиболее стойкими к воздействию взрыва являются кирпичные здания с массивными стенами и большим количеством внутренних перегородок, а также промышленные здания со стальным или железобетонным каркасом. Панельные здания при тех же условиях получают большую степень разрушения. Вследствие большой насыщенности городской территории (особенно улиц, проездов, дворов и т. п.) различными инженерными коммуникациями вероятность их поражения авиабомбами и артиллерийскими снарядами очень велика. При повреждении водопроводных и канализационных линий образующиеся во время взрыва воронки быстро наполняются водой, что значительно усложняет проведение восстановительных работ.

Таким образом, основными факторами, влияющими на организацию инженерного обеспечения ликвидации ЧС, будут перечень задач инженерного обеспечения, их объёмы и условия выполнения.

Обстановку на территории города в очаге применения ОСП принято оценивать показателями инженерной обстановки (табл. 3.6.2). Показатели целесообразно разделить на две группы:

Таблица 3.6.2 – Характеристика показателей инженерной обстановки

Показатели	Характеристика показателей
Непосредственно характеризующие инженерную обстановку	a) количество объектов экономики и зданий, получивших различные степени разрушения; b) количество разрушенных и заваленных ЗС ГО; **c)** объём завалов и др.
Характеризующие объёмы АСДНР и жизнеобеспечения населения	a) количество ЗС ГО, требующих подачи воздуха; b) количество участков, требующих укрепления (обрушения) повреждённых или разрушенных конструкций зданий; c) протяжённость завалов и разрушений на маршрутах ввода сил; d) количество аварий на КЭС; e) количество пострадавших, которых необходимо извлечь из-под завалов, и др.

Характеристика зон затопления и возможная инженерная обстановка

В условиях военного времени возникает опасность возникновения затопления низинных районов при разрушении плотин, дамб и гидроузлов. Непосредственную опасность представляет стремительный и мощный поток воды, вызывающий поражения, затопления и разрушения зданий и сооружений. Жертвы среди населения и различные нарушения происходят из-за большой скорости и всё сметающего на своём пути огромного количества поступающей воды. Высота и скорость волны прорыва зависят от размеров разрушения гидросооружения и разности высот в верхнем и нижнем бьефах. Для равнинных районов скорость движения волны прорыва колеблется от 3 до 25 км/ч, в горной местности доходит до 100 км/ч. Значительные участки местности через 15–30 мин. обычно оказываются затопленными слоем воды толщиной от 0,5 до 10 м и более. Время, в течение которого территории могут находиться под водой, колеблется от нескольких часов до нескольких суток. По каждому гидроузлу имеются схемы и карты, где показаны границы зоны возможного затопления и даётся характеристика волны прорыва.

ЗВКЗ – территория, которая в результате повреждения или разрушения гидротехнических сооружений или в результате стихийного бедствия может быть покрыта водой с глубиной затопления более 1,5 м и в пределах которой возможны гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений), других материальных ценностей, а также ущерб окружающей природной среде.

На затопляемой территории выделяют четыре ЗКЗ:

1 – зона, примыкающая непосредственно к гидросооружению или началу природного явления, простирается на 6–12 км, высота волны может достигать нескольких метров. Волна характеризуется бурным потоком воды со скоростью течения 30 км/ч и более. Время прохождения волны – 30 мин.;

2 – зона быстрого течения (15–20 км/ч). Протяжённость этой зоны может быть 15–25 км. Время прохождения волны 50–60 мин.;

3 – зона среднего течения со скоростью 10–15 км/ч и протяжённостью до 30–50 км. Время прохождения волны 2–3 часа;

4 – зона слабого течения (разлива), скорость течения может достигать 6–10 км/ч. Её протяжённость будет зависеть от рельефа местности и может составить 36–70 км от гидросооружения или места начала природного явления.

К основным характеристикам зоны наводнения, которые определяют возможную обстановку, как правило, относят:

численность населения, оказавшегося в зоне наводнения;

количество населённых пунктов, попавших в зону, охваченную наводнением (здесь можно выделить города, посёлки городского типа, сельские населённые пункты полностью затопленные, частично затопленные, попавшие в зону подтопления и т. п.);

количество объектов различных отраслей экономики, оказавшихся в зоне, охваченной наводнением;

протяжённость железных и автомобильных дорог, линий электропередач, линий коммуникаций и связи, оказавшихся в зоне затопления;

количество мостов и тоннелей, затопленных, разрушенных и повреждённых в результате наводнения;

площадь сельскохозяйственных угодий, охваченных наводнением;

количество погибших сельскохозяйственных животных.

Наводнения вследствие аварий на гидродинамически опасных объектах отличаются рядом особенностей (образование волны прорыва при разрушении плотин). Помимо поражающих факторов, характерных для других наводнений (утопление, механические травмы, переохлаждение), при подобных авариях существенное значение имеют механические повреждения:

непосредственное динамическое воздействие на тело человека волны прорыва;

травмирующее действие обломков сооружений, разрушаемых волной;

повреждающее действие различных предметов, вовлекаемых в движение волной.

Мерами борьбы с наводнениями могут быть строительство защитных дамб, повышение отметок затопляемых территорий(намыв), регулирование стока водохранилищами и другие, так называемые непрямые методы, связанные с изменением условий формирования стока на водосборе.

Дальнейшее развитие получают методики прогнозирования инженерной обстановки в ЧС различного характера, основанные на применении современных географических информационных систем (ГИС). Поэтому очень важно иметь навыки работы с электронными картами, получающими в последнее время всё большее распространение, и современными программными продуктами, позволяющими получать прогнозные данные на основе более адекватных (и значительно более сложных) математических моделей воздействия поражающих факторов ЧС (учитывающих рельеф местности, особенности застройки, метеорологические условия и др.).

Таким образом, владение навыками применения типовых методик прогнозирования инженерной обстановки в ЧС позволит специалистам заблаговременно формировать обоснованные предложения по организации ИЗНТ в план ГО и защиты населения категорированного города или объекта экономики.

3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения

Под *очагом комбинированного поражения (ОКП)* понимается территория, в пределах которой в результате воздействия на человека различных видов современного оружия (огнестрельное, зажигательное, ядерное, химическое, биологическое и др.) или аварии (катастрофы, стихийные бедствия) возникла сложная обстановка, требующая немедленного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также образовались комбинированные поражения людей, военной техники и объектов[1]. В условиях массированного применения противником различных видов оружия массового поражения нередко будут возникать ОКП за счёт сочетания поражающих факторов ядерного взрыва, химического и биологического (бактериологического) заражения. Могут иметь место сочетания разрушений, загрязнения радиоактивными, заражения химическими веществами и биологическими средствами. Наиболее вероятны сочетания радиоактивного загрязнения, воздействию которого в условиях применения ядерного оружия подвергаются огромные площади, химического и биологического заражения.

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. II (К-О) (издание третье, переработанное и дополненное); МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 624 с.: илл.

При наличии определённых условий, даже без применения противником химических и биологических средств, очаг ядерного поражения может превратиться в ОКП. Это обусловлено возможностью возникновения в нём вторичных очагов поражения от аварийно химически опасных веществ и продуктов горения (окиси углерода, двуокиси углерода, продуктов горения органических материалов), а также биологических очагов при возникновении эпидемий инфекционных заболеваний. Так, в зоне слабых разрушений, при возникновении пожаров содержание окиси углерода может достигать до 2 % (допустимое – 1 %), двуокиси углерода – до 4,8 % (допустимое – 3,5–4 %), снижение содержания кислорода в воздухе – до 13 % (для нормальной жизнедеятельности – не ниже 16 %, при этом серьёзное ухудшение состояния организма наступает при содержании кислорода до 10 %).

Тяжёлые последствия может вызвать применение ОВ в очаге ядерного поражения или в зоне заражения РВ в период развёртывания АСДНР и эвакуации населения из очага поражения. Люди, получившие комбинированные поражения (травмы, ожоги, облучение), дополнительно подвергаются воздействию отравляющих веществ, что может привести к смертельному исходу. Ещё более осложнится обстановка в очаге комбинированного поражения в случае применения противником биологических средств, действие которых может быть обнаружено через несколько суток, в лучшем случае – через несколько часов. Последствия воздействия радиоактивного облучения могут способствовать развитию инфекционных заболеваний, так как снижается сопротивляемость организма к этим заболеваниям.

Таким образом, ОКП – это не простое наложение одного очага на другой, а система сложного взаимодействия различных поражающих факторов, усложняющих обстановку и отягчающих их последствия.

Очаг комбинированного поражения характеризуется сочетанием различных видов поражений личного состава объекта и населения, наличием зон радиоактивного, химического, а иногда и биологического заражения и их размерами, различной степенью разрушения зданий, сооружений, оборудования и других средств производства. Одновременное или последовательное проявление разнообразных видов поражения в ОКП, по-видимому, вызовет увеличение потерь населения, в значительной степени усложнит ведение АСДНР, потребует привлечения большого количества сил и средств для их проведения.

Убежища надёжно защищают от всех поражающих факторов оружия массового поражения и других средств нападения противника. Во многих случаях в ОКП можно будет использовать также противорадиационные укрытия, но при этом всегда следует помнить, что они не защищают от паров и аэрозолей отравляющих веществ и биологических средств. Производственная деятельность в ОКП организуется таким образом, чтобы обеспечить безопасность рабочих и служащих предприятия. При этом меры предосторожности определяют по наиболее опасному поражающему фактору. В ОКП с зоной опасной мощности дозы излучения основная мера обеспечения безопасности людей – соблюдение режима радиационной защиты. В ОКП, где наиболее опасным поражающим фактором является химическое заражение, большее внимание при выполнении производственных работ и проведении АСДНР уделяется использованию средств индивидуальной и медицинской защиты. В этих условиях убежища,

как правило, будут использоваться для отдыха людей, принятия ими пищи и для лечебных мероприятий. Правила поведения и действия населения в ОКП, в котором превалирует воздействие биологических средств, будут в основном такие же, как и в обычном очаге биологического поражения, но осуществление их должно проводиться более строго, поскольку в условиях резко выраженного бактериологического фактора обычно резко понижается эффективность других мероприятий защиты.

Контрольные вопросы

1. Что называют очагом поражения при применении противником современных средств поражения?
2. Чем характеризуется очаг поражения при применении противником современных средств поражения?
3. Какие показатели характеризуют зоны полных, сильных, средних и слабых разрушений?
4. Какие показатели характеризуют зоны чрезвычайно опасного, опасного, сильного и умеренного радиоактивного загрязнения местности при применении ядерного оружия?
5. Чем характеризуется ЧС с химической обстановкой первого типа?
6. Чем характеризуется ЧС с химической обстановкой второго типа?
7. Чем характеризуется ЧС с химической обстановкой третьего типа?
8. Чем характеризуется ЧС с химической обстановкой четвертого типа?
9. Каковы характерные особенности аварий на химически опасных объектах?
10. Какие факторы необходимо учитывать при оценке медицинской обстановки?
11. Какие медико-санитарные последствия применения противником оружия массового поражения?
12. Чем характеризуется очаг биологического поражения?
13. От чего зависит численность и структура потерь при применении биологического оружия?
14. Дать определение инженерной обстановке.
15. Какие показатели характеризуют инженерную обстановку?
16. Каковы причины возникновения наводнения?
17. Дать определение зоне возможного катастрофического затопления.
18. Какие характеристики зоны наводнения определяют возможную инженерную обстановку?
19. Дать определение очагу комбинированного поражений.
20. Чем характеризуется комбинированный очаг поражения?

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1. Роль и место гражданской обороны в современных условиях

Международное право запрещает ведение агрессивных войн, но само по себе не ведёт к искоренению из общественной жизни причин, порождающих военные конфликты. Несмотря на запрет обращаться к вооружённой силе в международных отношениях, государства нередко ещё прибегают к ней для разрешения возникших споров и конфликтных ситуаций.

Меняются подходы к решению международных и других проблем, в том числе с применением военной силы. Меняются и способы ведения вооружённой борьбы. Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций, средства массовой информации и др. Примеры тому – войны в Югославии и Ираке.

В военных конфликтах всё большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Ведутся разработки новых средств вооружённой борьбы, основанных на новых физических принципах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договорённости о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, всё же нельзя исключать вероятность применения этих видов в современных войнах.

В условиях, когда средства вооружённой борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью, колоссальной разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, грань между фронтом и тылом стирается. Появляется реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. В то же время зависимость вооружённых сил и всей военной организации от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Изменяется и структура военного потребления, растёт доля вооружения и боевой техники, увеличивается количество людей, привлекаемых для обеспечения вооружённых сил. В условиях современных войн потребность в людях для обеспечения армии увеличится ещё более. Следовательно, судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.

В нынешних условиях гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется обеспечению готовности её органов управления и сил к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия.

Экономические возможности государства оказывают прямое влияние на его военную мощь. Вот почему подготовка страны к войне наряду с решением чисто военных проблем включает и создание высокоразвитой экономики, способной производить всё необходимое для вооружённых сил страны и обеспечения жизнедеятельности народа, т.е. для успешного ведения войны. При этом речь идёт не просто о высокоразвитой экономике, а об устойчивом функционировании экономики страны

в сложных условиях военного времени, иначе говоря, о способности экономики страны удовлетворять в военное время оборонные и важнейшие экономические потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и его жизнедеятельность.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армии и флота, в современной войне становится более уязвимым и требует надёжной защиты. Основную роль в защите тыла страны будут играть армия и флот, оснащённые современным оружием и боевой техникой, способные надёжно защитить страну от ударов противника. Вместе с тем, невозможно дать полную гарантию того, что какая-то часть высокоточных средств нападения противника не достигнет целей, находящихся в тылу страны. В этой связи возникает ряд проблем, которые не могут быть решены только вооружённой борьбой. Например, защита населения от ОМП и обычных средств поражения, обеспечение устойчивости функционирования экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на города и объекты экономики, восстановление нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления, восстановление работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определённой степени предопределяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор реализации стратегических целей национальной обороны. Её роль и место определяются возрастающим значением тыла в современной войне и важностью его надёжной защиты с целью обеспечения вооружённых сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В XXI веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий гражданской обороны по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащённых сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

4.2. Структура гражданской обороны

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть в готовности к выполнению задач при любых военных конфликтах и в условиях совершения крупномасштабных террористических актов. При этом основное внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия. Кроме того, гражданская оборона должна принимать участие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств.

В угрожаемый период проводится комплекс превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В военное время гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную основу гражданской обороны составляют руководство, органы управления, силы и средства гражданской обороны (Рисунок 4.2.1).

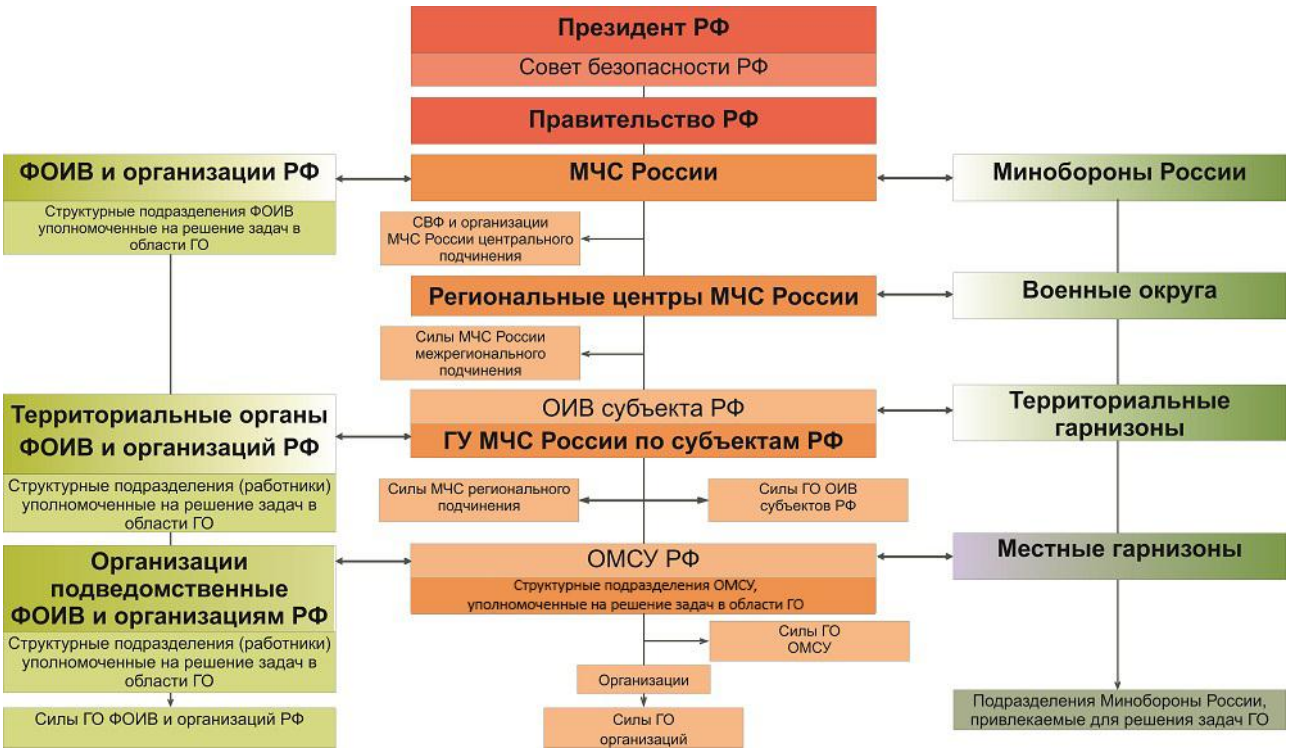


Рисунок 4.2.1 – Организационная структура гражданской обороны

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского

персонала спасательных воинских формирований и Положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Непосредственное управление гражданской обороной руководители осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны:

на федеральном уровне – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). МЧС России осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции;

на территориальном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (Главные управления МЧС России).

Территориальные органы управления комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и руководители органов местного самоуправления осуществляют управление гражданской обороной через структурные подразделения федеральных органов власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители гражданской обороны организаций осуществляют управление через структурные подразделения (работников) организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия МЧС России определены Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Задачи, функции и полномочия регионального центра определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утверждённым приказом МЧС России от 1 октября.2004 г. № 458; Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации – «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утверждённым приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372.

Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и структурные подразделения муниципальных образований, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей муниципальных образований за счёт численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, определён постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется, исходя из количества работников в данной организации.

Силы гражданской обороны включают:

спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

подразделения Государственной противопожарной службы;

аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне,

специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Для решения задач гражданской обороны, в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлекаются также Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования.

4.3. Силы гражданской обороны

4.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России

Спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий созданы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Данным Указом утверждено Положение о спасательных воинских формированиях МЧС России, определены их структура и состав.

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации, являются составной частью сил гражданской обороны.

Кроме того, спасательные воинские формирования МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» могут привлекаться к выполнению отдельных задач в области обороны. Вопросы, связанные с участием спасательных воинских формирований МЧС России в выполнении отдельных задач в области обороны, решаются в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационным планом Вооруженных Сил Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами стратегического планирования по вопросам обороны и планами взаимодействия с органами военного управления.[1]

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время – на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

---

[1] Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).

Приведение спасательных воинских формирований МЧС России в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации. Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра.

Управление спасательными воинскими формированиями МЧС России центрального подчинения осуществляет Министр МЧС России (непосредственно). Управление спасательными воинскими формированиями регионального подчинения – осуществляет Министр МЧС России через региональные центры МЧС России. Органы управления и органы обеспечения управления спасательными воинскими формированиями МЧС России – отдел спасательных формирований Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России, Национальный ЦУКС МЧС России, ЦУКСы региональных центров МЧС России и Рузский ЦОПУ МЧС России.

Обеспечение людскими и транспортными ресурсами для восполнения потерь спасательных воинских формирований МЧС России в военное время осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Порядок выполнения задач, возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России, определяется Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время – соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) в военное время – Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнения АСДНР либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации и её субъектов, а также планами территориальной обороны. Состав спасательных воинских формирований представлен на-Рисунке 4.3.1.

Основными задачами спасательных воинских формирований МЧС России являются:[1]

а) в мирное время:

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;

[1] Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения АСДНР;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения АСДНР;

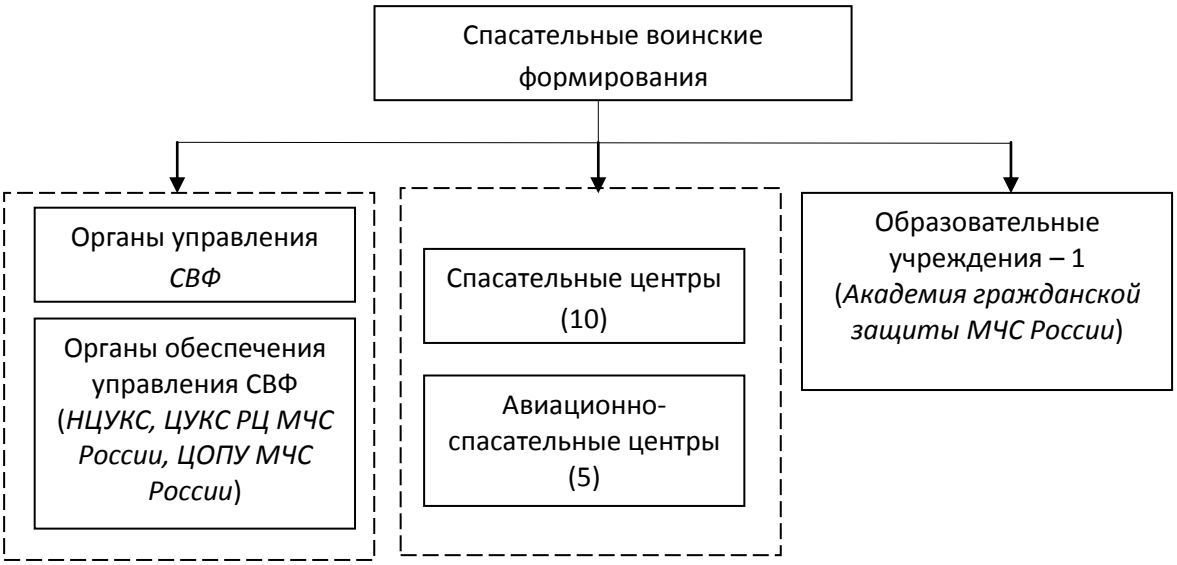


Рисунок 4.3.1 – Состав СВФ МЧС России

б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

участие в ведение радиационной, химической и биологической разведки в местах проведения АСДНР, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником ОМП;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Дислокация спасательных воинских формирований МЧС России в установленном порядке определяется Министром МЧС России по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основу спасательных воинских формирований МЧС России составляют 10 спасательных центров МЧС России, размещенных в 7 федеральных округах Российской Федерации (Таблица 4.3.1).

Основной структурной единицей спасательных воинских формирований МЧС России, способной самостоятельно выполнять возложенные на них задачи, является спасательный центр МЧС России. Уставы спасательных центров МЧС России, регламентирующие порядок управления ими, организацию их деятельности, порядок финансирования, реорганизации и ликвидации, утверждены Приказом МЧС России от 17.10.2011 № 604.

Организационно-штатная структура каждого спасательного центра МЧС России утверждена соответствующей Директивой Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В состав спасательного центра МЧС России входят следующие основные структурные подразделения:

управление – командование, штаб, отделы и службы;

основные подразделения – спасательные отряды, инженерно-спасательные роты, пожарно-спасательные роты и другие спасательные подразделения;

подразделения обеспечения – телекоммуникационные узлы, взводы технического обеспечения и обслуживания, взводы материального обеспечения, склады, медицинские пункты и другие подразделения обеспечения.

Таблица 4.3.1 Общие сведения о спасательных центрах МЧС России

№ п.п.	Наименование спасательного центра МЧС России, подчиненность	Зона ответственности	Место дислокации
1	ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» – центрального подчинения	Российская Федерация	г. Москва, поселок завода Мосрентген
2	ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Центральный федеральный округ	Московская область, г. Ногинск
3	ФГКУ «Тульский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Центральный федеральный округ	Тульская область, Ленинский район д. Кураково
4	ФГКУ «Невский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Северо-Западный региональный центр МЧС России)	Северо-Западный федеральный округ	Санкт-Петербург, г. Колпино
5	ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Южный региональный центр МЧС России)	Южный федеральный округ	Ростовская обл, Аксайский р-н, п. Ковалевка
6	ФГКУ «Волжский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Центральный региональный центр МЧС России)	Приволжский федеральный округ	г. Самара,
7	ФГКУ «Уральский учебный спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Уральский федеральный округ	Челябинская обл., п. Новогорный
8	ФГКУ «Сибирский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Сибирский федеральный округ	Новосибирская обл., п. Коченево
9	ФГКУ «Амурский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Дальневосточный федеральный округ	Хабаровский край, Хабаровский р-н, с. Анастасьевка
10	ФГКУ «Камчатский спасательный центр МЧС России» – регионального подчинения (Сибирский региональный центр МЧС России)	Дальневосточный федеральный округ (Камчатский край)	Камчатский край, Елизовский р-н, п. Раздольный

Типовая организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России представлена на Рисунке 4.3.2.

Рисунок 4.3.2 – Типовая организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России

Представленная организационно-штатная структура спасательного центра МЧС России является типовой. Каждому спасательному центру МЧС России присуща своя организационно-штатная структура, исходя из возложенных на него задач, его территориального расположения.

Применение подразделений спасательного центра МЧС России определяется задачами, поставленными старшим командиром (начальником), и конкретно сложившейся обстановкой.

Спасательный центр МЧС России может действовать в первом, втором эшелоне создаваемой группировки войск или находиться в резерве. В отдельных случаях спасательный центр частью своих сил может действовать во втором эшелоне или находиться в резерве. Для действий в очаге поражения спасательный центр создает порядок построения, как правило, в один эшелон. В отдельных случаях построение спасательного центра может быть в два эшелона. Первый эшелон предназначен для развертывания и проведения АСДНР на объектах производственного и социального назначения, в зонах ЧС, а также в местах наибольшего скопления пораженных. Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены подразделений первого эшелона. В полном составе спасательный центр МЧС России может вести АСДНР непрерывно в течение 8-10 часов. При этом спасательный центр выполняет весь комплекс АСДНР на трех-четырех объектах.

Управление силами и средствами спасательного центра МЧС России в режиме повседневной деятельности осуществляется в пункте постоянной дислокации через начальника и штаб спасательного центра МЧС России. В случае выдвижения сил и средств спасательного центра МЧС России к месту проведения АСДНР в районе ликвидации ЧС управление силами и средствами спасательного центра МЧС России осуществляется с подвижного пункта управления руководителя проведения работ.

4.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы

Подразделения Государственной противопожарной службы являются составной частью сил гражданской обороны. Их основной задачей в области гражданской обороны является «борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».[1] В состав Государственной противопожарной службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.[2] Федеральная противопожарная служба входит в систему МЧС России и включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти и органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора;

пожарно-технические, научные, образовательные и судебно-экспертные учреждения;

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Личный состав федеральной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава (сотрудники), военнослужащих, лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданские служащие (где предусмотрен данный вид государственной службы).[3]

---

[1] Федеральный закон от 12.02.1998 г., № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

[2] Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

[3] Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «Об утверждении Положения о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создаётся органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. [1]

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации включает в себя:

подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики и тушения пожаров,

объектовые подразделения противопожарной службы субъекта, созданные в целях осуществления профилактики пожаров, их тушения в организациях, находящихся на территории субъекта, перечень которых утверждается Правительством субъекта;

учебные центры противопожарной службы субъекта.

Личный состав противопожарной службы субъекта Российской Федерации включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава (сотрудники), лиц, не имеющих специальных или воинских званий, а также гражданских служащих.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

4.3.3. Аварийно-спасательные формирования

Аварийно-спасательное формирование[2] – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аварийно-спасательная служба – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

---

[1] Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

[2] Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г.№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в федеральных органах исполнительной власти – решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, – руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

в органах местного самоуправления – по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественным объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научные организации, образовательные организации по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации[1].

---

[1]Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. К аварийно-спасательным работам относятся: поисково-спасательные; горно-спасательные; газоспасательные; противофонтанные; аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров; работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС[1]; ликвидация последствий радиационных аварий[2]; работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне РФ[3].

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе из числа своих работников, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС[4].

Правовые основы создания и деятельности НАСФ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. При создании НАСФ учитываются наличие и возможности штатных АСФ и АСС.

Основными задачами НАСФ являются:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

---

[1] Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г.№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

[2] Постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. № 867 «Об аварийно-спасательных работах».

[3] Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне РФ».

[4] Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

НАСФ привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории[2]

Федеральные органы исполнительной власти в отношении бюджетных, казенных, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе[1]:

определять организации, которые создают НАСФ;

организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

вести реестры организаций, создающих НАСФ;

организовывать планирование применения нештатных НАСФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают НАСФ;

организовывать создание, подготовку и оснащение НАСФ;

вести реестры организаций, создающих НАСФ, и осуществляют их учет;

организовывать планирование применения НАСФ.

Организации, создающие НАСФ:

разрабатывают структуру и табели оснащения НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают НАСФ личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью НАСФ;

осуществляют всестороннее обеспечение применения НАСФ;

осуществляют планирование и применение НАСФ;

поддерживают НАСФ в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности НАСФ, а также контроль в этой области.

НАСФ подразделяются:

по подчиненности– территориальные и организаций;

по численности– отряды, команды, группы, звенья, посты.

НАСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ (приложение №1 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. № 999).

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение №2 к Порядку создания НАСФ, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. № 999).

---

[1] Федеральный закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ. Количество и перечень создаваемых НАСФ определяется, исходя из прогнозируемых объемов проведения АСДНР при возникновении ЧС и их возможностей по проведению указанных работ.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации). Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации. Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НАСФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НАСФ осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НАСФ.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих НАСФ, с учетом требований Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

4.3.4. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) определяет Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне[1], разработанный в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

НФГО создаются организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются, исходя из примерного перечня создаваемых формирований и примерных норм их оснащения (табелизации) специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, не являющимися обязательными и носящими рекомендательный характер. Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (далее – организации).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют создание и подготовку НФГО;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

осуществляют обучение личного состава НФГО;

---

[1] Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО, а также контроль в этой области НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счёт работников организаций, их создающих. Военнообязанные граждане, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Примерный перечень создаваемых НФ ГО определяется Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

4.3.5. Спасательные службы

В соответствии со статьёй 3 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями *создают и содержат* силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Эти функции закреплены и в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утверждённом приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687: «Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны

в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны *создают и содержат* силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне».

Состав сил гражданской обороны определён Федеральным законом «О гражданской обороне».

«Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» констатирует, что по решению органов местного самоуправления (организаций) *могут создаваться* спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Данная статья «Положения…» определяет рекомендуемый перечень спасательных служб.

Исходя из опыта функционирования спасательных служб ниже приводится рекомендуемый порядок их создания и применения.

Спасательные службы – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны. [1]

Спасательные службы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

---

[1] Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами.

«Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены конкретные задачи органов управления различного уровня по созданию спасательных служб.

Так, органы местного самоуправления планируют и осуществляют:

создание, оснащение и подготовку в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий.

Организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовку организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в безопасные районы производственную деятельность в военное время, спасательных служб.

Руководство спасательными службами осуществляют:

общее – руководители гражданской обороны соответствующих министерств, ведомств, субъектов РФ, городов, районов и объектов экономики;

непосредственное – начальники этих служб;

методическое – органы управления по делам ГОЧС, которые осуществляют координацию и контроль деятельности служб.

Начальники территориальных спасательных служб, их заместители и начальники штабов указанных служб назначаются решениями соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Начальники спасательных служб организаций должны назначаться руководителями организаций. Для управления службами при начальниках служб создаются органы управления служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп. За организацию работы органа управления службы отвечает его начальник. Ответственность за подготовку сил и средств служб несут начальники служб, а также руководители предприятий, учреждений и организаций, на базе которых созданы эти силы.

Спасательные службы предназначены:

для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств;

для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время.

Общими задачами всех спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время;

выполнение специальных мероприятий по гражданской обороне, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны;

учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Виды спасательных служб:

медицинская;

охраны общественного порядка;

противопожарная;

инженерная;

автотранспортная (автодорожная);

коммунально-техническая;

оповещения и связи;

санитарной обработки и обеззараживания;

торговли и питания;

защиты животных и растений;

материально-технического снабжения;

техническая;

энергоснабжения и светомаскировки;

убежищ и укрытий;

снабжения горюче-смазочными материалами;

защиты материальных и культурных ценностей;

обеспечения безопасности жизнедеятельности;

радиационной и химической защиты.

При необходимости и наличии соответствующих сил создаются и другие спасательные службы, особенно в районах (городах) и объектах экономики. Например, аварийно-технические, водоснабжения и другие.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах. База для создания спасательных служб и их особые задачи определяются профилем службы. Приведём некоторые примеры создаваемых спасательных служб.

Службы для успешного решения задач должны:

уделять внимание совместной работе с органами управления ГОЧС и другими службами;

составлять совместный план проведения мероприятий;

систематически обмениваться информацией об обстановке и своевременно реагировать на её изменения;

своевременно представлять сведения о ходе выполнения службами мероприятий по обеспечению;

осуществлять совместный контроль за решением задач обеспечения и оказанием практической помощи подчинённым.

Свои задачи службы выполняют в тесном взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС.

4.3.6. Специальные формирования

С 1 января 2011 года на основании Федерального закона «О гражданской обороне» в состав сил гражданской обороны включены специальные формирования, которые создаются на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны. Под *специальными формированиями*, создаваемыми на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны (далее – специальные формирования гражданской обороны) понимаются организационно самостоятельные, административно-хозяйственные структуры (воинские части), содержащиеся по самостоятельным штатам, утвержденным в установленном порядке.

В целом специальные формирования предназначены не только для решения задач в области гражданской обороны, а также для:

технического прикрытия, восстановления, эксплуатации, ремонта и строительства объектов транспорта и связи;

проведения восстановительных работ в отношении объектов промышленности

перевозки раненых и больных;

медицинского, ветеринарно-санитарного, материально-технического, геологического и гидрометеорологического обеспечения;

обороны, охраны специальных объектов, общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

За создание специальных формирований в Российской Федерации отвечают федеральные органы исполнительной власти, такие как: Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минюст России, Минздрав России, Минприроды России, Минкомсвязи России, Минсельлхоз России, Минтранс России, Минэнерго России, Центробанк России и другие.

Правовой основой создания и подготовки специальных формирований являются Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», федеральные законы от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» и от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также другие федеральные законы и нормативные правовые акты по вопросам обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.

Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» определены семь мероприятий, которые выполняются в интересах создания специальных формирований, а именно:

разработка мобилизационных планов специальных формирований;

создание и подготовка специальных формирований;

подготовка специальных формирований к мобилизации;

проведение мобилизации специальных формирований;

создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей специальных формирований;

подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации к поставке в специальные формирования;

подготовка граждан по военно-учетным специальностям для укомплектования специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

В настоящее время создание и подготовка специальных формирований гражданской обороны является важнейшей задачей мобилизационной подготовки МЧС России.

Решение о включении специальных формирований гражданской обороны в состав сил ГО было принято в условиях реформирования системы МЧС России и сокращения военной составляющей сил гражданской обороны в мирное время. В военное время к группировке спасательных воинских формирований МЧС России добавится группировка специальных формирований гражданской обороны. Важно учитывать, что к созданию специальных формирований гражданской обороны при необходимости в соответствии с решением Правительства Российской Федерации могут привлекаться и другие федеральные органы исполнительной власти.

Типы специальных формирований гражданской обороны определяются МЧС России в соответствии с возможными задачами и потребностями в военное время.

Специальные формирования гражданской обороны предназначены для выполнения следующих задач:

участие в проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

проведение работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

участие в проведении мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении мероприятий первоочередного обеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в проведении мероприятий по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Подготовка специальных формирований заключается в выполнении целого комплекса мероприятий в мирное время и в период мобилизации. Руководители организаций-исполнителей несут ответственность за организацию мобилизационной подготовки и состояние мобилизационной готовности специальных формирований.

Комплектование специальных формирований личным составом для прохождения военной службы на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала осуществляется в соответствии со штатами специальных формирований в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

Комплектование транспортными средствами специальных формирований осуществляется также в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

Номенклатура и количество вооружения, техники и других материальных средств определяются штатами и табелями к штатам специальных формирований и нормами обеспечения (снабжения).Обеспечение специальных формирований гражданской обороны вооружением, военной техникой будет осуществляться МЧС России во взаимодействии с Минобороны России. Для обеспечения специальных формирований военной и специальной техникой и другими материальными средствами также будут использоваться запасы материальных ценностей мобилизационного резерва.

Все специальные формирования гражданской обороны распределены по субъектам Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации специальные формирования создаваться не будут.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальных формирований и обеспечивать эти формирования недостающими зданиями, помещениями для расквартирования, земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов, а также всеми видами коммунальных услуг и т.п.

Все вопросы обеспечения потребностей специальных формирований из местных ресурсов при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

Планирование создания и подготовки специальных формирований гражданской обороны возлагается на МЧС России и организации-исполнители. При планировании создания специальных формирований гражданской обороны предусматривается и организация их всестороннего обеспечения.

Финансирование мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для создания специальных формирований гражданской обороны используется имеющаяся база мобилизационного развертывания, на основе которой в период мобилизации и в военное время осуществляется комплектование специальных формирований мобилизационными людскими, транспортными ресурсами и проведение слаживания.

Контроль за подготовкой и созданием на военное время специальных формирований в части обеспечения и выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований возлагается на Минобороны России, в части выполнения организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований – на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части касающейся, ежегодно в установленном порядке докладывают о выполнении мероприятий мобилизационной подготовки специальных формирований.

Выполнение комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны является одной из важных задач мобилизационной подготовки. Решение этой задачи требует продуманных организационных решений со стороны МЧС России, определенных финансовых затрат, привлечения значительных людских и материальных ресурсов.

4.3.7. Группировка сил гражданской обороны

Группировка сил гражданской обороны формируется на основе[1]:

оперативно-стратегических требований к группировке сил гражданской обороны;

основных принципов и ориентиров для определения группировки сил ГО;

методического аппарата формирования системы исходных данных для подготовки планов гражданской обороны, на основе которого определяют виды и объемы задач, выполняемых силами гражданской обороны;

расчетной модели определения численности сил для выполнения задач гражданской обороны.

Оперативно-стратегические требования к группировке сил гражданской обороны включают следующие характеристики:

уровень подготовки, комплектования и оснащения сил должен обеспечить высокую оперативную готовность к решению задач по защите населения в мирное и военное время;

основные тактические единицы сил должны обеспечивать комплексное выполнение задач по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей, проведению спасательных и других видов работ в условиях радиоактивного,

[1] Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации. Вып. 5: К 20-летию образования Совета Безопасности Российской Федерации. – М.: Издательство «Известия», 2012. – 328 с. ISBN 978-5-206-00869-2

химического и биологического заражения, а также обладать автономностью действий в течение 10 суток и иметь необходимые запасы для восполнения текущего расхода;

группировка сил должна быть многопрофильной, мобильной, оснащенной высокотехнологичными средствами спасения и пожаротушения, а также обеспечивать оперативное прикрытие потенциально-опасных и критически важных объектов во всей полосе отражения агрессии.

Основные принципы и ориентиры определения группировки сил гражданской обороны базируются на следующих положениях.

1. Создание группировки сил гражданской обороны по принципу постоянной готовности. Ориентиром при этом является создание в мирное время сил гражданской обороны, способных эффективно выполнять задачи в области гражданской обороны в мирное и в военное время.

2. Создание сил гражданской обороны по принципу необходимой оборонной достаточности. Ориентирами являются уход от избыточного планирования гражданской обороны, обеспечивая уровень защиты населения, адекватный современным угрозам.

3. Силы МЧС России формируются по принципу стратегической мобильности, а соответствующие силы гражданской обороны субъектов Российской Федерации – мобильности в пределах территории субъекта Российской Федерации. При этом подразделения ФПС, за исключением специализированных пожарно-спасательных частей, в состав мобильных сил не включаются и осуществляют тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ в границах, закрепленных за ними районов.

4. В современном военном конфликте силы МЧС России, силы гражданской обороны субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ориентируются на прикрытие критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации, в том числе ПОО, а также на обеспечение защиты населения, попадающего в зоны действий вторичных поражающих факторов, возникающих на ПОО.

Для определения состава и численности сил гражданской обороны используются:

многовариантные сценарии ведения военных конфликтов;

наряды средств поражения и их распределение по территориям субъектов Российской Федерации;

комплексные методики прогнозирования обстановки последствий применения ракетно-бомбовых ударов:

программно-аналитические комплексы для получения расчетных показателей объемов выполнения задач по гражданской обороне на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Структура расчетной модели для определения численности сил гражданской обороны, представлена на рисунке 4.3.3.

На основе анализа различных сценариев военных конфликтов, варьирования видов поражаемых объектов тыла и многовариантных прогнозов объемов основных работ по защите и спасению населения установлено, что для выполнения задач ГО как в условиях современного военного времени существующая группировка сил гражданской обороны обеспечивает выполнение задач по:

эвакуации населения и материальных и культурных ценностей в безопасные районы и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьбу с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.

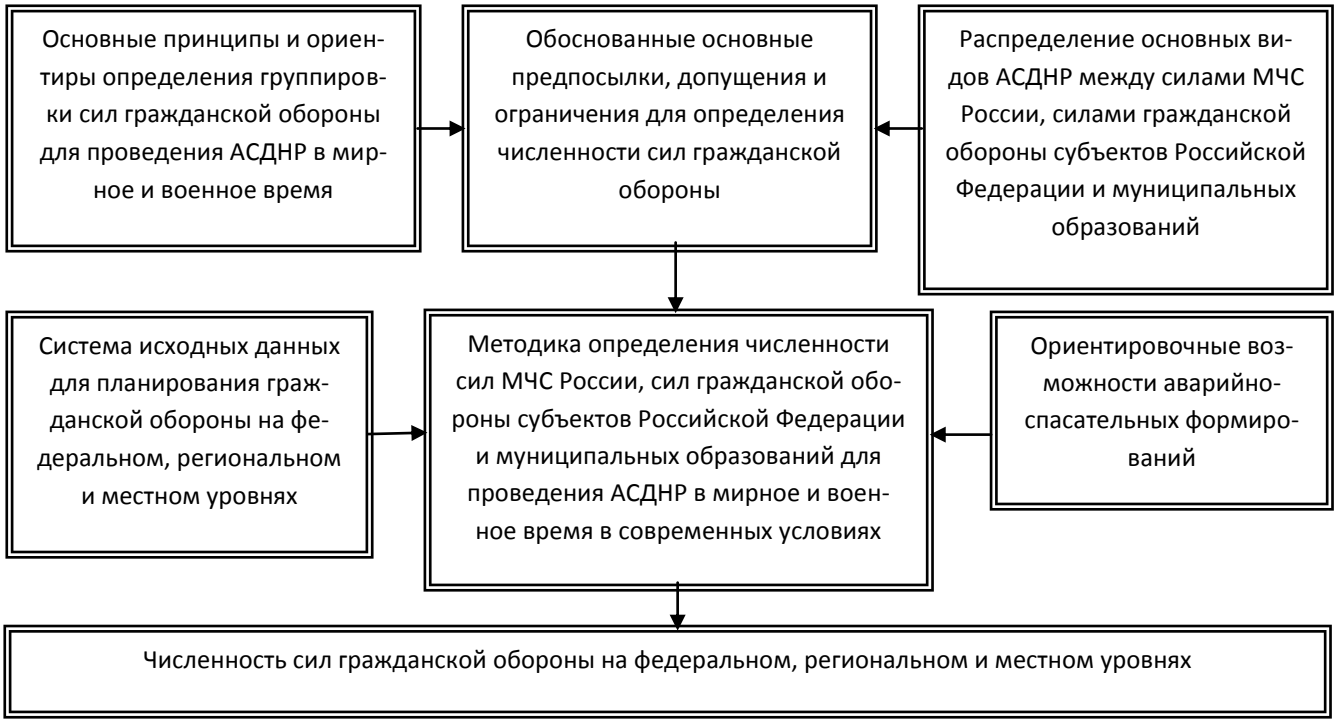


Рисунок 4.3.3 – Структура расчетной модели для определения численности сил гражданской обороны

Однако этой численности может не хватить в случае развязывания войны по сценарию «быстрого глобального удара», при котором группировкой сил НАТО предусматривается применение дальнобойных высокоточных средств поражения по важнейшим военным, политическим и экономическим объектам противника в количестве от 4500 до 5000 единиц в течение нескольких часов. Возможные объемы выполнения задач гражданской обороны вследствие реализации данного сценария могут вырасти на 30-40% по сравнению с объемами работ для региональной войны.

Необходимый уровень выполнения задач гражданской обороны с требуемой оперативностью может быть достигнут путем развертывания на военное время определенной численности специальных формирований гражданской обороны.

Увеличение состава группировки сил гражданской обороны, адекватной уровню возможных угроз предлагается осуществить путем мобилизационного развертывания специальных формирований гражданской обороны на базе аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований субъектов Российской Федерации и организаций федеральных органов исполнительной власти, расположенных на данной территории. Это обеспечит гарантированное сохранение обученных и аттестованных пожарных и спасателей аварийно-спасательных и пожарно-спасательных формирований, их техники и имущества для действий по предназначению на военное время.

При этом создание специальных формирований гражданской обороны должно осуществляться в соответствии со следующими подходами:

создание специальных формирований гражданской обороны осуществить на базе аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и потенциально опасных объектов федерального подчинения, расположенных на данной территории;

организациями-формирователями СФГО являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

организациями-исполнителями являются аттестованные аварийно-спасательных службы, аварийно-спасательные, пожарно-спасательные и пожарные формирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также потенциально опасные объекты федеральных органов исполнительной власти, дислоцирующиеся на территориях данных муниципальных образований;

укомплектованность специальных формирований гражданской обороны личным составом, специальной техникой и другими материально- техническими средствами осуществлять путем персональной приписки аттестованных спасателей и пожарных, а также автомобильной и специальной техники аварийно-спасательных формирований и спасательных служб субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Распределение специальных формирований по субъектам РФ может быть проведено с учетом степени их военной опасности и мобилизационной значимости. Для ранжирования территорий субъектов Российской Федерации по степени военной опасности и мобилизационной значимости предлагается учитывать следующие показатели:

количество критически важных и потенциально опасных объектов, которые могут быть целями для нанесения ракетно-бомбовых ударов и действий диверсионных сил;

численность (плотность) населения, проживающего на данной территории;

удаленность территории от линии боевого соприкосновения войск в начальном периоде военной кампании с учетом вероятности нанесения ракетно-бомбовых ударов.

Этот общий подход может быть уточнен для каждого субъекта Российской Федерации после детальной оценки достаточности существующей в субъектах Российской Федерации группировки сил гражданской обороны для проведения возросшего объема выполнения задач гражданской обороны и обоснования необходимости увеличения группировки за счет специальных формирований.

4.4. Планирование мероприятий гражданской обороны

Планирование мероприятий гражданской обороны является важнейшим процессом как в период подготовки государства к ведению гражданской обороны, так и в период непосредственного её ведения.

План гражданской обороны и защиты населения является одним из основных документов по организации деятельности органов и сил гражданской обороны на различных стадиях её готовности. Разрабатываются: План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, планы гражданской обороны организаций. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается МЧС России в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, а организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» ведение гражданской обороны осуществляется:

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

План ГО и защиты населения (план ГО) представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий гражданской обороны, действиям органов управления и сил ГО, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач,

порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается на основе единых подходов к отражению возможных вооружённых агрессий в рамках подготовки Плана обороны Российской Федерации. В основу Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации заложены базовые сценарии ведения войн и военных конфликтов, согласованные с Генеральным штабом Вооружённых сил Российской Федерации. Наиболее вероятный сценарий ведения военных действий на территории Российской Федерации предусматривает применение по объектам тыла только обычных, специальных или высокоточных неядерных боеприпасов, имеющихся на вооружении вероятного противника.

В практике планирования оценка возможной обстановки возложена на территориальные органы МЧС России. Это обусловлено тем, что грамотно выбрать объекты, разрушение которых окажет существенное влияние на условия жизнеобеспечения региона и устойчивость его функционирования, можно только зная реальную обстановку на данной территории. Исходя из данного порядка планирования мероприятий гражданской обороны издан приказ МЧС России от 16 марта 2012 № 70, на основе которого органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления разрабатывают планы ГО и защиты населения, федеральные органы исполнительной власти и организации – планы ГО.

Текстовая часть плана ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, содержит три раздела:

а) краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения;

б) выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность гражданской обороны;

в) выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника.

В планы ГО федеральных органов исполнительной власти, организаций, отнесённых к категории по гражданской обороне и продолжающих осуществлять деятельность в военное время включаются три раздела:

а) краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника;

б) выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны;

в) выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.

Организации, не отнесённые к категориям по ГО и продолжающие осуществлять деятельность в военное время, а также организации, отнесенные к категориям по ГО в связи с обеспечением ими выполнения мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают типовые планы ГО, включающие действия дежурного (ответственного) по организации при оповещении по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической опасности, радиационной опасности.

Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы ГО не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

Основу плана ГО и защиты населения составляет его оперативная часть – детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны на карте с пояснительной запиской. К планам разрабатываются необходимые приложения, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации подписывается Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласовывается с Минобороны России, утверждается Президентом Российской Федерации.

План гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, согласовывается с начальником регионального центра МЧС России и руководителями органов военного управления – начальником территориального гарнизона, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны федерального органа исполнительной власти, согласовывается с Главным управлением МЧС России по городу Москве и МЧС России, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти.

План ГО территориального органа федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти, согласовывается с соответствующим Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти.

План ГО и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления – начальником местного гарнизона (в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона согласовывается с начальником территориального гарнизона), подписывается руководителем органа местного самоуправления.

План ГО организации, отнесённой к категории особой важности по гражданской обороне или первой категории по гражданской обороне, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления и Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем организации.

План ГО организации, отнесённой ко второй категории по гражданской обороне, а также организации, не отнесённой к категории по гражданской обороне и прекращающей свою деятельность в военное время, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления, подписывается руководителем организации.

Планы ГО и защиты населения (планы гражданской обороны) *уточняются ежегодно* до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года, а также *уточняются немедленно* при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу Российской Федерации на условия военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации. Корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии с реально складывающейся обстановкой. Переработка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется в случае существенных изменений структуры органов управления по решению соответствующих руководителей органов управления или по решению МЧС России.

4.5. Организация взаимодействия

Под *взаимодействием* понимаются согласованные по целям, задачам, месту, времени и способам выполнения задач действия органов управления, сил и средств ГО и РСЧС для достижения цели[1].

Совместные согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, администраций организаций и учреждений в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС осуществляются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, общегосударственными планами, планами субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также возможными соглашениями между органами управления по указанным вопросам.

Целями организации взаимодействия являются:

координация действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий по гражданской обороне;

обеспечение эффективного применения сил и средств, привлекаемых для решения задач по гражданской обороне.

Основными принципами организации взаимодействия являются:

единое понимание всеми взаимодействующими органами управления задачи способов их выполнения;

сосредоточение усилий взаимодействующих органов управления на выполнении важнейших задач;

ответственность вышестоящих органов управления за организацию и осуществление взаимодействия с подчинёнными органами управления.

Взаимодействие при выполнении задач ГО можно разделить на два направления:

взаимодействие сил гражданской обороны;

взаимодействие органов управления ГО с органами военного командования Вооруженных Сил Российской Федерации.

---

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. I (А-И) (издание третье, переработанное и дополненное); МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 666 с.:илл.

Взаимодействие планируется и организуется заблаговременно при разработке и согласовании планов ГО и защиты населения (планов ГО), прежде всего в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную задачу, опираясь на следующие принципы: плановость, территориальность, взаимодоговорённость, невмешательство в функции и действия сторон, не связанные с выполнением задач ГО.

Плановость предполагает разработку необходимых документов, в которых зафиксированы основные мероприятия, проводимые взаимодействующими сторонами для решения отдельных задач и достижения конкретной цели.

Территориальность предусматривает конкретные объекты или территории, где взаимодействующие стороны будут выполнять задачи гражданской обороны.

Взаимодоговорённость – это согласование мероприятий и действий взаимодействующих сторон для решения задач ГО.

Основой управления является решение, где одной из составляющих его структуры является взаимодействие. Поэтому, требования к взаимодействию, по сути, являются и требованиями к управлению. Такими требованиями являются: непрерывность, оперативность, гибкость, устойчивость, скрытность.

Непрерывность взаимодействия – свойство процесса управления не допускать перерыва (разрыва) информационной и технологической связи между привлекаемыми подразделениями, формированиями сторон при выполнении совместных задач.

Оперативность взаимодействия предполагает выполнение совместных задач силами ГО в требуемые сроки.

Устойчивость взаимодействия – способность сил ГО сохранять и выполнять согласованные действия и восстанавливать их в условиях внешних и внутренних воздействий.

Гибкость взаимодействия – способность взаимодействующих сил ГО своевременно реагировать на ожидаемые и внезапные изменения обстановки, вносить коррективы в действия сил ГО при безусловном выполнении поставленных задач.

Скрытность взаимодействия заключается в способности взаимодействующих сил, при определённых условиях обстановки, противостоять раскрытию планируемых и выполняемых действий в системе гражданской обороны.

Взаимодействие организуют руководители ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций в соответствии со своими полномочиями в интересах тех органов управления и сил, которые выполняют главную, определяющую задачу. Непосредственную работу по организации взаимодействия проводят соответствующие органы управления, осуществляющие управление гражданской обороной, определённые федеральным законом «О гражданской обороне».

Основой для организации взаимодействия является решение руководителя на организацию и ведение ГО, где указываются порядок и конкретные вопросы взаимодействия. На основании принятого решения разрабатывается план гражданской обороны и защиты населения (план ГО), где определяются вопросы взаимодействия.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

определение сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных усилий;

определение состава сил и средств и их задачи;

разработку планов взаимодействия;

практическую отработку вопросов взаимодействия; районы встречи и маршруты движения;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных в выполнении мероприятий ГО;

состав и порядок представления необходимой информации органам управления;

обеспечение связи, взаимного оповещения и обмена информацией и др.

Взаимодействие с органами военного командования занимает особое место. Это обусловлено тем, что мероприятия ГО будут осуществляться в условиях военного времени (военного положения) на территориях военных округов, где могут осуществляться боевые действия, а командующие военными округами будут решать в первую очередь задачу выявления непосредственной подготовки и отражения агрессии против Российской Федерации в границах ответственности. Следовательно, сроки, территория (объекты) и порядок ликвидации ЧС силами ГО должны быть тесно увязаны с планами командующего военным округом.

Кроме того, управление военного округа решает задачи оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, органам управления других войск, воинских формирований в организации применения сил и средств, выделяемых военным округом для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Помимо этого, управление военного округа решает задачи по организации восстановления нормального функционирования объектов повышенной опасности ВС РФ на территории военного округа, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций.

Взаимодействие с органами военного командования по вопросам ГО осуществляется на следующих уровнях:

МЧС России – Министерство обороны РФ. При этом непосредственная работа МЧС России по организации взаимодействия осуществляется с Главным командованием Сухопутных войск, которое является основным органом военного управления, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны в ВС РФ. Главное командование Сухопутных войск осуществляет планирование мероприятий по ГО, организует их проведение, руководит деятельностью органов военного управления гражданской обороны Вооружённых Сил Российской Федерации;

территориальный орган МЧС России, головное ГУ МЧС России по субъекту РФ – военный округ. Непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется с управлением военного округа;

руководитель ГО (глава администрации) субъекта РФ (ГУ МЧС России) – начальник территориального гарнизона. Непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется ГУ МЧС России по субъекту РФ с комендантом территориального гарнизона;

руководитель ГО (глава администрации) муниципального образования (ОУ ГОЧС) – начальник местного гарнизона. Непосредственная работа по организации

взаимодействия осуществляется органом управления муниципального образования, уполномоченным на решение задач ГОЧС с комендантом местного гарнизона.

Вопросы взаимодействия включены отдельным подразделом «Организация взаимодействия с органами военного управления» в планы гражданской обороны и защиты населения. В данном подразделе указываются следующие сведения:

а) при планомерном приведении в готовность гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам:

оповещения о введении соответствующих степеней готовности;

оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

возможности использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого на территорию муниципального образования населения, материальных и культурных ценностей;

организации ведения всех видов разведки и обмена информацией в области гражданской обороны;

создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

использования маршрутов эвакуации населения, передвижения сил гражданской обороны;

согласования районов размещения эвакуируемого населения; организации дорожно-комендантской службы;

б) после нанесения ударов противника современными средствами поражения по территории муниципального образования – организация взаимодействия по вопросам:

сбора информации о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения;

сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки;

приведения в готовность системы управления и сил гражданской обороны, а также организации АСДНР.

Соответственно вопросы взаимодействия разрабатываются в рамках решений руководителей ГО на организацию и ведение гражданской обороны. План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации согласуется с Министерством обороны Российской Федерации. Планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации согласуются с командующими войсками военного округа и начальниками территориальных гарнизонов соответственно. Планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований согласуются с начальниками местных гарнизонов. При этом в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона, план согласовывается с начальником территориального гарнизона.

4.6. Государственный надзор в области гражданской обороны

Государственная функция по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны выполняется в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской

обороны», приказом МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» и иными нормативными правовыми актами.

Государственный надзор в области ГО осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (далее – субъекты надзора), а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области ГО. Государственный надзор в области ГО осуществляют МЧС России и его территориальные органы, в том числе с применением риск-ориентированного подхода[1].

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к категориям риска (таблица 4.6.1).

Таблица 4.6.1 – Категории риска субъектов надзора и соответствующие им критерии отнесения к определенной категории риска

Категория риска	Критерии отнесения субъектов надзора к определенной категории риска
категории высокого риска	деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО; деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты; деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты; деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса.
категории значительного риска	деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО
категории среднего риска	деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по ГО; деятельность организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО
категории низкого риска	деятельность иных организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска осуществляется на основании решения руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России.

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Государственный надзор в области ГО осуществляется посредством проведения *плановых* и *внеплановых,* документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью, представленной в таблице 4.6.2.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, вправе подать в установленном порядке в орган, осуществляющий государственный надзор в области ГО, заявление об изменении ранее присвоенной ему категории риска.

Таблица 4.6.2 – Категория риска субъектов надзора и соответствующая им периодичность плановых проверок

Категория риска	Периодичность проведения плановых проверок
категории высокого риска	один раз в 2 года
категории значительного риска	один раз в 3 года
категории среднего риска	не чаще чем один раз в 5 лет
категории низкого риска	Плановые проверки не проводятся

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица обязаны использовать *проверочные листы* (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям установленные требования в области ГО. При проверках федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления проверочные листы (списки контрольных вопросов) не применяются.

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области ГО.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на календарный год[1].

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

[1]Приказ МЧС России от 26.06.2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

а) отнесения организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке к категориям по ГО;

б) начала эксплуатации организациями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ПОО и (или) критически важных объектов;

в) включения организаций – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

г) принятия на баланс организациями – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями защитных сооружений ГО;

д) окончания проведения последней плановой проверки организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в подпунктах «а» - «г».

Планирование и проведение надзорными органами плановых проверок в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов осуществляется с периодичностью не чаще, чем раз в 5 лет.

Основанием для включения плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов в ежегодный план проведения проверок федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов является истечение 5 лет в году проведения проверки установленного периода времени с даты образования (реорганизации) федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов или окончания проведения в отношении них последней плановой проверки.

Плановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся МЧС России и его территориальными органами в соответствии с ежегодными сводными планами проверок, сформированными Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании ежегодных планов проверок по субъектам Российской Федерации, сформированных прокуратурами субъектов Российской Федерации.

Плановая проверка деятельности одного и того же органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления осуществляется не чаще одного раза в два года.

План проведения проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оформляется в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

План проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления оформляется в соответствии со статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления

и должностных лиц местного самоуправления проводятся надзорными органами по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации на основании решения руководителя надзорного органа, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов, органов местного самоуправления информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих или могущих повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановые проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут также проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Надзорные органы направляют в прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планов проведения проверок деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Указанные проекты рассматриваются прокуратурой субъекта Российской Федерации на предмет законности включения в них субъектов надзора с внесением предложений руководителям надзорных органов о проведении совместных плановых проверок. Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами надзора проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

Ежегодные планы проведения проверок федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов направляются надзорными органами для рассмотрения в адрес органов прокуратуры по согласованию с ними.

В ежегодные планы включаются следующие сведения:

наименования и места нахождения субъекта надзора;

наименования надзорных органов, планирующих проведение проверок;

цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения;

категории рисков, к которым отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др.

Ежегодные планы подлежат размещению на официальных сайтах прокуратуры субъектов Российской Федерации и на официальных сайтах МЧС России и главных

управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации в сети Интернет с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны, либо иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки является выполнение федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями тех требований и мероприятий в области ГО, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истёк.

Внеплановые проверки в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся по следующим основаниям:

а) истечение срока исполнения федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области ГО;

б) поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По результатам проверки, непосредственно после её завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведённых исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области ГО и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении.

В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного лица (должностных лиц) надзорного

органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-наблюдательном деле.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование её проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения мероприятий, нарушений требований в области ГО, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;

составить протокол об административном правонарушении и передать для дальнейшего рассмотрения в суд первой инстанции общей юрисдикции.

Сроки устранения выявленных нарушений в области ГО устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учётом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учёта проверок. Копия предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле. Дела об административных правонарушениях в области ГО регистрируются в журнале учёта дел об административных правонарушениях. По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учета проверок субъекта надзора производит запись о проведенной проверке. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

При выявлении нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны в ходе проведения в отношении субъектов надзора плановых проверок на юридических и (или) должностных лиц составляются протоколы об административных правонарушениях по статье 20.7 «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях предупреждения нарушений субъектами надзора обязательных требований и мероприятий в области ГО, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований и мероприятий, надзорные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений. Учет мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области ГО осуществляется путем ведения журнала учета профилактической работы.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий в области ГО должно содержать указания на соответствующие обязательные требования и мероприятия в области ГО, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) субъекта надзора могут привести или приводят к нарушению этих требований и мероприятий.

Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и мероприятий, подача субъектом надзора возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомление об исполнении такого предостережения осуществляется в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обжалование действий (бездействий) и решений должностных лиц надзорных органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации к вышестоящему в порядке подчиненности надзорному органу или в судебном порядке.

Контрольные вопросы:

1. Структура гражданской обороны.
2. Руководство гражданской обороной.
3. Управление гражданской обороной.
4. Силы гражданской обороны.
5. Спасательные воинские формирования МЧС России.
6. Состав спасательных воинских формирований МЧС России.
7. Основные задачи спасательных воинских формирований МЧС России.
8. Подразделения Государственной противопожарной службы: структура, состав и предназначение.
9. Аварийно-спасательные службы и формирования: структура, состав и предназначение.
10. Нештатные аварийно-спасательные формирования: структура, состав и предназначение: структура, состав и предназначение.
11. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне: структура, состав и предназначение.
12. Спасательные службы: структура, состав и предназначение.
13. Специальные формирования: структура, состав и предназначение.
14. Основные планирующие документы в области гражданской обороны.
15. Основы взаимодействия при выполнении мероприятий гражданской обороны.
16. Государственный надзор в области гражданской обороны.
17. Риск-ориентированный подход при проведении надзора в области гражданской обороны.
18. Категории риска для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для проверки требований в области гражданской обороны.
19. Порядок проведения плановых проверок.
20. Порядок проведения внеплановых проверок.

ГЛАВА 5. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

5.1. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны

Пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» устанавливает, что правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий также могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Большой юридический словарь[1] определяет понятие «правовое регулирование» как процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью юридических норм (норм права). Данный процесс основывается на предмете и методе правового регулирования. Предметом правового регулирования является определенная форма общественных отношений, которая закрепляется соответствующей группой юридических норм. Так, отношения, связанные с государственным управлением, являются предметом административного права. Под методом правового регулирования понимается способ воздействия юридических норм на общественные отношения. Таким образом, правовое регулирование осуществляется путем воздействия государства на общественные отношения с помощью юридических норм (норм права), закрепленных соответствующей группой юридических норм, т.е. совокупностью нормативных правовых актов, регулирующих отношения, в частности, в области гражданской обороны.

Энциклопедия права[2] определяет нормативный правовой акт как официальный письменный документ, имеющий обязательную силу и рассчитанный на неоднократное применение, принятый управомоченным субъектом нормотворчества, выражающий властные веления, порождающий определенные правовые последствия, создающий юридическое состояние и направленный на регулирование общественных отношений путем установления, изменения или отмены норм права. Нормативные правовые акты классифицируются, в частности, в зависимости от вида субъектов нормотворчества, определяющего юридическую силу акта. Различаются конституция и иные законы, принимаемые высшим представительным органом государственной власти или в результате референдума, а также подзаконные правовые акты – нормативные правовые акты президента, правительства, министерств и ведомств, локальные нормативные правовые акты.

Согласно пункту 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации, главный нормативный акт Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

---

1) Большой юридический словарь. — М.: Инфра-М. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003.
2) Энциклопедия права. 2015.

Конституция содержит нормы, имеющие отношение к обороне, а, следовательно, и к гражданской обороне, так как последняя является частью всей обороны страны. Пункт «м» статьи 71 Конституции относит оборону и безопасность к компетенции Российской Федерации.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, как часть гражданской обороны, отнесены пунктом «з» статьи 72 Конституции к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации входит в компетенцию Правительства Российской Федерации (пункт «д» статьи 114 Конституции).

Совокупность федеральных конституционных и федеральных законов, устанавливающих основные (базовые) нормы и положения права, регулирующего вопросы, связанные с гражданской обороной, представляют собой основную часть системы правового регулирования рассматриваемых отношений. В настоящее время законодательная база Российской Федерации в области гражданской обороны представлена более чем 25 федеральными конституционными и федеральными законами, регулирующими отношения практически во всех областях общественных отношений. Рассмотрим некоторые из них.

К основным федеральным конституционным законам в области гражданской обороны относятся Федеральные конституционные законы от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

Так, Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» установлен порядок и определены обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории России и в отдельных её местностях. Подробно регламентируются основные аспекты режима чрезвычайного положения, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайного положения. Так, для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» принят во исполнение частей 2 и 3 статьи 87 Конституции Российской Федерации, согласно которым военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях вводится Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Законом регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Следующим по уровню юридической силы является блок федеральных законов, регламентирующих общие и отдельные вопросы, связанные с гражданской обороной. Прежде всего, в этот блок входит Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» – основной нормативный акт в области гражданской обороны. Данный закон определяет полномочия государственных и муниципальных органов, а также организаций в области гражданской обороны. В нём предусмотрены основы системы мероприятий, направленных на подготовку к защите и саму защиту населения, материальных и культурных ценностей, определены задачи гражданской обороны, принципы её организации, органы, осуществляющие руководство и управление гражданской обороной, а также силы гражданской обороны. Кроме того, в законе приведены основные понятия в области гражданской обороны.

Следует отметить, что в результате процесса совершенствования гражданской обороны данный закон насчитывает уже более 10 редакций. Ниже рассматриваются наиболее важные изменения в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ.

Федеральным законом от 9 октября 2002 г. № 123-ФЗ дополнены полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

В частности, Президент Российской Федерации наделен полномочиями определения основных направлений единой государственной политики в области гражданской обороны. В настоящее время Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ определено новое понятие гражданской обороны – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, начиная с этой даты силы и средства гражданской обороны должны обеспечивать эффективную защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих не только в военное время, но и при чрезвычайных ситуациях.

Также Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ были упразднены службы гражданской обороны и гражданские организации гражданской обороны, введены аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, разграничены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны, исключена должность начальника гражданской обороны, уточнены органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

В рамках развития понятийного аппарата гражданской обороны Федеральным законом от 19 июня 2007 г. № 103-ФЗ введены термины «мероприятия по гражданской обороне» и «требования в области гражданской обороны». Кроме того, данным законом актуализирован ряд задач гражданской обороны, уточнены принципы

организации и ведения гражданской обороны, а также полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны. Определена ответственность органов местного самоуправления за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения. Установлено, что обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Федеральным законом от 25 ноября 2009 г. № 267-ФЗ актуализирована задача гражданской обороны, связанная с первоочередным обеспечением населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинским обслуживанием, оказанием первой помощи, срочном предоставлении жилья и принятии других необходимых мер. Внесение данного изменения обусловлено потребностью юридического основания работникам Государственной противопожарной службы, спасателям аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб при оказании ими первой помощи (до оказания медицинской помощи) гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

В целях формирования в мирное время высокомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны были сформированы спасательные воинские формирования МЧС России. Основы деятельности данных формирований, а также ряд изменений, связанных с их созданием, закреплены федеральными законами от 27 июля 2010 г. № 223-ФЗ и от 23 декабря 2010 г. № 377-ФЗ.

В рамках создания и развития комплексной системы экстренного оповещения населения Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ уточнены полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ внесен ряд изменений, обусловленных, в первую очередь, формированием дополнительных условий для создания и поддержания в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны. Также данным законом введен новый вид формирований гражданской обороны – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, определено соответствующее понятие и уточнены полномочия организаций по созданию данных формирований.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ введены понятия «управление гражданской обороной» и «система управления гражданской обороной», предоставлено право органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления принятие соответственно региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы гражданской обороны. Понятие «военные действия» заменено на «военный конфликт», что позволило расширить сферу ведения гражданской обороны (данное понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные,

региональные, локальные войны и вооруженные конфликты). Скорректирован перечень задач в области гражданской обороны. Дополнены полномочия органов власти всех уровней по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ введены понятия «организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне» и «подготовка населения в области гражданской обороны». Кроме того, в целях развития системы управления гражданской обороной определены правовые основы координации деятельности органов управления и сил гражданской обороны.

Важное значение для эффективного функционирования системы гражданской обороны имеют и ряд других федеральных законов: от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»; от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»; от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»; от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и др.

Непосредственное участие в нормативном правовом регулировании отношений в области гражданской обороны принимает Президент Российской Федерации.

Так, группой нормативных правовых и концептуальных документов Президента Российской Федерации регламентированы специальные вопросы обеспечения обороноспособности страны, военного строительства и ряда других вопросов, имеющих непосредственное отношение к гражданской обороне.

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны и руководит организацией и ведением гражданской обороны путем правового регулирования.

В настоящее время нормативная правовая база Правительства Российской Федерации представлена группой базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов гражданской обороны страны (Таблица 5.1.1).

Таблица 5.1.1 – Перечень базовых подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с решением вопросов гражданской обороны страны

№ п.п.	Наименование базового подзаконного акта
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «Об утверждении Порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне»
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «Об утверждении Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «Об утверждении Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «Об утверждении Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Продолжение Таблицы 5.1.1.

№ п.п.	Наименование базового подзаконного акта
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 2004 г. «Об утверждении Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

Центральное место среди ведомственных нормативных правовых актов занимают подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны. Нормативная правовая база МЧС России в области гражданской обороны представлена группой базовых ведомственных подзаконных актов (приказов).

Рассмотрим некоторые из них.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения), а также порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля установлены Правилами использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утверждены приказом МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285.

Приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» определены требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в мирное время.

Утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» порядок определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований в составе сил гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» регламентирован порядок ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций. Указанные планы разрабатываются в соответствии с требованиями, установленными соответствующим приказом МЧС России.

С целью реализации государственной политики в области гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, оптимизации количества разрабатываемых документов в области гражданской обороны, МЧС России сформирован перечень ре-

комендованных законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также Методические рекомендации по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны (утв. МЧС России 24 декабря 2016 г. № 2-4-71-78-11).

5.2. Техническое регулирование в области гражданской обороны

Важнейшим элементом государственной технической политики любого промышленно развитого государства, в том числе в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, является система технического регулирования.

Переход от старого технико-экономического уклада хозяйственной системы России к новому системному подходу управления российской экономикой, определили новую систему установления и применения требований к продукции, процессам производства, работам и услугам, направленную на создание основ единой политики в стандартизации, сертификации, и в техническом регулировании в целом, отвечающей современным международным требованиям.

Основным документом, дающим определение и толкование технического регулирования, является Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее Федеральный закон 184-ФЗ). Исходя из определения, данного в этом документе, техническое регулирование подразумевает под собой правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

При этом под продукцией следует понимать результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Понятие «техническое регулирование» включает в себя правовое регулирование в трех областях: техническое законодательство, стандартизация, оценка соответствия.

Техническое законодательство – совокупность правовых норм, регламентирующих обязательные требования к техническим объектам – продукции, процессам её жизненного цикла (проектирование, производство, испытание, реализация и пр.), работам и услугам. Является одним из результатов деятельности по техническому регулированию.

Стандартизация – деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

Оценка соответствия – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту.

Основным документом, в котором указаны установленные обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), является технический регламент.

В МЧС России разработка технических регламентов в области гражданской обороны (ГО) и защиты при чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЗЧС) началась в 2008 году. Предусматривалось принятие двух федеральных законов, определяющих общие требования к продукции, обеспечивающие защиту населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечивающие гражданскую оборону.

Однако в 2010 году активизировалась работа по созданию единой таможенной территории и формированию Таможенного союза объединяющего несколько государств. В соответствии с соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования началась подготовка к разработке технических регламентов Таможенного союза, который в 2014 году был преобразован в Евразийский экономический союз (ЕАЭС), являющийся международной организацией региональной экономической интеграции, в компетенцию которого входят и вопросы технического регулирования в границах государств-участников союза.

Так как технические регламенты ЕАЭС разрабатываются только для продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС (далее – Единый перечень), осенью 2012 года было принято решение о включение продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, в Единый перечень.

В октябре 2016 года, на основе рекомендаций консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер ЕАЭС, МЧС России приняло решение объединить технические регламенты в один, который получил название «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС). Это значит, что техническое регулирование в области ГО предусматривается осуществлять совместно с ЗЧС, на основе одного технического регламента.

При разработке ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, для определения объектов технического регулирования был проведен анализ нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС в области ГО и ЗЧС с целью выявления задач, возложенных на национальные системы предупреждения и ликвидации ЧС и в области ГО, и обязательные требования к видам продукции (объектам технического регулирования), обеспечивающих их исполнение. Перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется действие ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС представлен в таблице 5.2.1.

Таблица 5.2.1 – Перечень объектов технического регулирования в области ГО и ЧС

№ п.п.	Наименование группы однородной продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
	1. Технические средства защитных сооружений гражданской обороны
1.1 1.1.1 1.1.2 1.1.3 1.1.4 1.1.5 1.1.6	Защитно-герметические устройства и изделия защитных сооружений гражданской обороны: защитно-герметические и герметические двери, ворота и ставни; противовзрывные защитные секции; расширительные камеры; клапаны герметические; клапаны избыточного давления; регулирующие заглушки
1.2 1.2.1 1.2.2 1.2.3 1.2.4 1.2.5 1.2.6	Вентиляционные агрегаты, фильтры и регенеративные установки защитных сооружений гражданской обороны: вентиляторы с электроручным приводом; вентиляторы с электрическим приводом; фильтры ячейковые; предфильтры; каталитические фильтры; регенеративные патроны и установки (различных технологий регенерации)
	2. Технические средства управления, связи и оповещения
2.1 2.1.1 2.1.2 2.1.3	Технические средства управления и связи: автоматизированное рабочее место (далее - АРМ) оперативного дежурного; оконечный абонентский терминал; вспомогательное оборудование
2.2 2.2.1 2.2.2 2.2.3	Технические средства оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также о чрезвычайных ситуациях автоматизированное рабочее место (АРМ) оповещения; аппаратура запуска и мониторинга оконечных средств оповещения; оконечное средство оповещения
	3. Аварийно-спасательные средства
3.1	Аварийно-спасательные машины
3.2	Аварийно-спасательные воздушные средства
3.3	Аварийно-спасательные суда, катера и лодки
3.4	Аварийно-спасательные робототехнические средства
3.5	Аварийно-спасательный инструмент
3.6	Средства поиска пострадавших
3.7	Средства инженерного обеспечения аварийно-спасательных работ
3.8	Средства транспортирования (доставки) спасателей и эвакуации пострадавших
3.9	Средства жизнеобеспечения, защиты здоровья спасателей и пострадавших
	4. Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций
4.1	Информационно-вычислительные (программно-технические) комплексы мониторинга
4.2	Средства связи и передачи данных
4.3	Датчики и измерительные средства контроля изменения состояния параметров окружающей среды или отдельных ее элементов

При разработке технического регламента ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, в качестве базовой основы взята европейская модель, но также используется действующее российское законодательство и национальные стандарты (ГОСТы).

Европейская модель базируется на принципах нового глобального 2-х уровневого подхода (двухуровневая модель) называемой принципами «нового подхода»:

первый уровень – это технические регламенты, в которых сформулированы обязательные требования, обеспечивающие безопасность продукции;

второй уровень – стандарты, содержащие требования добровольного применения.

По указанной модели, в техническом регламенте (первый уровень) сформулированы только существенные требования к продукции, то есть такие, которые определяют минимально необходимый уровень безопасности. Конкретные же показатели, которых обязан достигнуть производитель, чтобы выполнить требования, заложенные в техническом регламенте, включаются в добровольные стандарты (второй уровень).

Сфера стандартизации – это добровольная сфера, предназначенная для получения продуктов наилучшего качества наилучшими способами производства, чтобы потребителю мог быть предложен наилучший продукт в достаточном количестве и по наиболее сходной цене. Поскольку стандарты добровольны для применения, то производитель сам будет выбирать, хочет он их использовать или не хочет, нужны они ему или не нужны.

Целью стандартизации является содействие соблюдению технических регламентов. Для реализации задач технического регулирования в области ГО и ЗЧС на втором уровне, были разработаны:

перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС;

перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Продукция, на которую распространяется действие ТР ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, перед выпуском в обращение на территории Таможенного союза подлежит оценке соответствия требованиям указанного технического регламента, т.е. прямому или косвенному определению соблюдения требований, предъявляемых к объекту.

Оценка соответствия продукции требованиям технического регламента проводится в форме сертификации. Сертификация – это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Органом по сертификации является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

В свою очередь аккредитацией является подтверждение органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Типовые формы оценки соответствия приведены в Решении комиссии ЕАЭС от 7 апреля 2011 года № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза». Всего предусматривается девять схем сертификации и шесть схем декларирования соответствия продукции.

ТР ЕАЭК о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС предусматривает, что сертификация этой продукции, осуществляется по схемам 1с и 2с, партии этой продукции – по схеме 3с.

Схема 1с заключается в отборе органом по сертификации продукции образцов для проведения испытаний, проведении испытаний образцов продукции аккредитованной испытательной лабораторией, проведении анализа состояния производства, обобщении результатов испытаний и анализа состояния производства, выдаче заявителю сертификата соответствия, нанесение единого знака обращения с последующим инспекционным контролем за сертифицированной продукцией.

Схема 2с заключается в отборе органом по сертификации продукции образцов для проведения испытаний, проведении испытаний образцов продукции аккредитованной испытательной лабораторией, обобщении органом по сертификации продукции результатов анализа представленной заявителем технической документации, результатов испытаний образцов продукции и выдаче заявителю сертификата соответствия, нанесении единого знака обращения с последующим инспекционным контролем за сертифицированной продукцией и контролем за стабильностью функционирования системы менеджмента.

Схема 3с заключается в отборе органом по сертификации продукции образцов для проведения испытаний, проведении испытаний образцов продукции аккредитованной испытательной лабораторией, анализе результатов испытаний и выдачу заявителю сертификата соответствия, маркировке партии продукции единым знаком обращения.

Важным инструментом технического регулирования в области ГО и ЗЧС является государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента ЕАЭС о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, который осуществляется в отношении продукции или в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований указанного технического регламента.

В отношении продукции государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента осуществляется исключительно на стадии обращения продукции.

При осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением обязательных требований используются правила и методы исследований (испытаний) и измерений, установленные для технического регламента ЕАЭС

о безопасности продукции, предназначенной для ГО и ЗЧС, и указанные в соответствующем перечне стандартов.

Таким образом, основными инструментами технического регулирования в области ГО и ЗЧС являются:

технический регламент, который представляет собой установленные обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования;

международные, межгосударственные и национальные стандарты – правила для добровольного использования, в которых для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации;

процедуры подтверждения соответствия;

аккредитация;

государственный контроль и надзор.

5.3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области гражданской обороны

Понятие «полномочия» закрепляются в нормативных правовых актах во взаимосвязи с какими-либо государственными органами или должностными лицами. Сущность понятия «полномочия» можно представить в виде совокупности предоставленных субъекту прав и возложенных на него обязанностей.

Глава II Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определяет перечень полномочий в области гражданской обороны следующих органов государственной власти Российской Федерации:

Президент Российской Федерации;

Правительство Российской Федерации;

федеральные органы исполнительной власти.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны закреплены в главе III указанного закона и будут рассмотрены в следующих разделах.

Полномочия Президента Российской Федерации:

определение основных направления единой государственной политики в области гражданской обороны («Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696);

утверждение, а также ввод в действие на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

утверждение структуры, состава спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатной численности военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и Положения о спасательных воинских

формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»);

осуществление иных полномочий в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия Правительства Российской Федерации:

обеспечение проведения единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководство организацией и ведением гражданской обороны;

издание нормативных правовых актов в области гражданской обороны и организацию разработки проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определение порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения (утверждён Постановлением Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149), а также организаций – к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определение порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определение порядка подготовки населения в области гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841);

определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309), а также порядка накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379);

определение порядка приведения в готовность гражданской обороны (полномочие введено Федеральным законом от 30.12.2015 № 448-ФЗ);

осуществление иных полномочий в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Указами Президента Российской Федерации.

Законом о гражданской обороне установлено, что *федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий* и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны;

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств (в соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804)

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Указанным Положением устанавливаются следующие задачи МЧС России:

выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны;

организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

осуществление управления в области гражданской обороны;

осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесённым к компетенции МЧС России;

осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны.

Положение также определяет функции, которые возложены на МЧС России при разработке и представлении Президенту Российской Федерации и (или) Правительству Российской Федерации:

предложений по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны;

проектов законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны;

проектов плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, а также предложений о порядке введения в действие данного плана на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме либо частично;

предложений о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

проекта Положения о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

доклада о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;

проекта положения о гражданской обороне в Российской Федерации;

предложений по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;

перечня критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны и др.

5.4. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации установлено, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти, т.е. законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Под полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны следует понимать их властные полномочия в рассматриваемой области общественных отношений.

Полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны включают в себя права и обязанности этого органа государственной власти в отношении принятия им нормативных правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных действий, в данной области.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации созданы соответствующие нормативные правовые базы, регулирующие отношения в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями.

Статья 12 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статьей 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации и представляет собой форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Решаемые местным самоуправлением вопросы местного значения определяются законом и касаются обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» закреплены полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, которые самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

1. Проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения. Мероприятия по гражданской обороне организуются в муниципальных образованиях в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования. План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается

органом местного самоуправления и согласовывается с органом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации - главным управлением МЧС России.

Подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования. Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований.

Планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Проводят подготовку населения в области гражданской обороны.

Органы местного самоуправления в целях подготовки населения в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организация и подготовка населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3. Создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты;

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Органы местного самоуправления в целях предоставления населению защитных сооружений осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

4. Проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Органы местного самоуправления в целях эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

5. Проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

Под устойчивостью функционирования организаций понимается её способность производить продукцию установленного объема и номенклатуры или выполнять свои функциональные задачи в условиях реализации опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления в целях поддержания устойчивого функционирования организаций в военное время осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

6. Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Мероприятия по созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов проводятся с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

7. Обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях обеспечения своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органы местного самоуправления планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

8. В пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

В целях обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны органы местного самоуправления:

создают и оснащают силы гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

подготавливают силы гражданской обороны к действиям, проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

разрабатывают и корректируют планы действий сил гражданской обороны;

определяют порядок взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всесторонне обеспечивают их действия.

9. Определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения самостоятельно определяют перечень организаций, необходимых для организации всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории соответствующего муниципального образования.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне. Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» закрепляется персональная ответственность руководителей органов местного самоуправления за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне. Специфика данного вида ответственности заключается в её повышенном объеме, поскольку последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, экологии, функционирования экономики региона и безопасности окружающих. Персональная характеристика ответственности означает, что за проведение мероприятий в области гражданской обороны отвечает лично Глава муниципального образования. Особенностью данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

5.5. Полномочия организаций в области гражданской обороны

Наиболее полное определение понятия «организация» приведено в ГОСТ 12.0.230-2007 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», согласно которому организация представляет собой компанию, фирму, проект, предприятие, учреждение, завод, фабрику, объединение, орган власти, общественный институт или ассоциацию и т.п. либо их части, входящие или не входящие в их состав, различных форм собственности, которые имеют собственные функции и управление. В организациях, имеющих более одного структурного подразделения, каждое отдельно взятое

структурное подразделение может рассматриваться как организация. Организационно-правовые формы организаций определены Гражданским кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» распространяет свое действие на все виды организаций вне зависимости от их организационно-правовых форм. В соответствии с положениями п. 1 ст. 9 данного Федерального закона, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Однако в общем объеме организаций следует выделять те из них, на кого возлагаются особые обязанности в области гражданской обороны с учетом их статуса. С учетом положений ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», к ним относятся:

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности;

особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты;

гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Так, организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, обязаны создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Кроме того, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» в целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.

Для реализации установленных полномочий в области гражданской обороны в организациях независимо от их организационно-правовой формы создаются (назначаются) структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Порядок создания (назначения) таких структурных подразделений (работников) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782.

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны.

Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» развивает нормы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

Так, в частности, данным приказом установлены основные задачи структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

Кроме того, данный приказ МЧС России устанавливает количество работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов. Так, в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

до 500 человек включительно – 1 освобожденный работник;

от 501 до 2000 человек включительно – 2-3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 человек включительно – 3-4 освобожденных работника;

свыше 5001 человека – 5-6 освобожденных работников.

При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

5.6. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Основные права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны установлены Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Вопросы подготовки граждан в области гражданской обороны регламентированы Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, которым утверждается «Положение о подготовке населения в области гражданской обороны». Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приёмов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб приёмами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучаемые граждане подразделены на несколько групп:

руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

и организаций, включённые в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакоприемных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

личный состав формирований и служб;

работающее население;

обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

неработающее население.

В зависимости от принадлежности лица к определённой группе, используются различные формы обучения, приведённые в приложении к указанному Положению. Кроме того, в рассматриваемом нормативном акте для различных групп граждан определены образовательные учреждения, организации и органы власти, осуществляющие их обучение.

Участие граждан Российской Федерации в проведении мероприятий по гражданской обороне определено Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в котором, помимо обучения населения, предусмотрен целый ряд иных задач, выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями которых, в большинстве случаев предусматривает реализацию соответствующих прав граждан. Наглядными примерами таких задач, из которых предусматривается необходимость предоставления гражданам соответствующих прав, являются:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты и др.

В то же время, при реализации отдельных задач гражданской обороны (например, борьба с пожарами) устанавливаются и обязанности граждан, например Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности» предусматриваются следующие:

соблюдение требований пожарной безопасности;

немедленно уведомлять пожарную охрану при обнаружении пожаров;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров и др.

Оказание содействия органам государственной власти и организациям также связано с решением задач в области гражданской обороны, например содействие в восстановлении и поддержании порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 56 Конституции Российской Федерации «в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Контрольные вопросы.

1. Понятие и сущность правового регулирования в области гражданской обороны.
2. Основные нормы Конституции Российской Федерации, регулирующие гражданскую оборону.
3. Федеральные конституционные и федеральные законы Российской Федерации как основная часть системы правового регулирования отношений в области гражданской обороны.
4. Обеспечение проведения единой государственной политики в области гражданской обороны Правительством Российской Федерации.
5. Подзаконные акты МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.
6. Техническое регулирование и технический регламент. Определение.
8. Характеристика областей, входящих в понятие «техническое регулирование».
9. Основные технические средства защитных сооружений гражданской обороны входящие в перечень объектов технического регулирования в области ГО и ЗЧС.
10. Характеристика схем сертификации продукции, предназначенной для ГО.
11. Перечень органов государственной власти Российской Федерации, обладающие полномочиями в области гражданской обороны.
12. Перечень полномочий Президента РФ в области гражданской обороны.
13. Перечень полномочий Правительства РФ в области гражданской обороны.
14. Перечень полномочий федерального органа исполнительной власти Российской Федерации в области гражданской обороны, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.
15. Перечень основных задач, возложенных на МЧС России в области гражданской обороны.
16. Какие органы в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, к органам местного самоуправления?
17. Перечень основных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны.
18. Перечень основных полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

19. Перечень основных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления в целях организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

20. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях. Определение и основные показатели.

21. Что понимается под термином «организация»?

22. Назовите основные полномочия организаций в области гражданской обороны.

23. На какие организации возлагаются особые обязанности в области гражданской обороны с учетом их статуса?

24. Перечень основных мероприятий в области гражданской обороны, выполняемых организациями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

25. Количество работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, назначаемых в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне?

26.Основные обязанности граждан Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области гражданской обороны.

27. Основные задачи обучения населения в области гражданской обороны.

28. Группы населения, подлежащих обучению в области гражданской обороны.

29. Основные права граждан Российской Федерации, предоставляемых при проведении мероприятий по гражданской обороне

30. Обязанности граждан при осуществлении борьбы с пожарами.

ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

6.1. Основные принципы организации управления гражданской обороной

Основой управления выполнением мероприятий по гражданской обороне является целенаправленная деятельность должностных лиц и органов управления всех уровней по решению задач, направленных на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны:

в мирное время – обеспечение постоянной готовности органов управления и сил ГО к решению задач в очагах поражения; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (далее – ГО и ЗН) на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и ЗН и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;

в период нарастания угрозы агрессии – быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в военное время – организация осуществления планов ГО с учётом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание в готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО и ЗН с учётом их возможных потерь и ущерба.

Для обеспечения управления создаётся соответствующая система управления, включающая в себя совокупность функционально связанных органов управления, пунктов управления, систем связи, автоматизированных систем и средств автоматизации управления, а также специальных систем, обеспечивающих получение, сбор, идентификацию, обработку, хранение, передачу и защиту информации, циркулирующей в системе управления.

Органами управления являются органы государственного управления федерального, межрегионального, регионального, а также органы управления муниципального и объектового уровней.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, и условия, в которых они будут решаться, предъявляют высокие требования к системе управления, основными из них являются следующие:

постоянная готовность к использованию, предполагающая готовность всех элементов системы управления к работе в любых условиях обстановки;

высокое качество управления, предполагающее: устойчивое функционирование органов и пунктов управления, системы связи; четко регламентированное информационное взаимодействие; достоверность и полноту циркулирующей в системе информации; широкое использование средств автоматизации и автоматизированных систем управления;

устойчивое и непрерывное управление, объединяющее в себе надежность, живучесть, помехозащищенность, гибкость, оперативность и эффективность;

скрытность, характеризующаяся таким критерием, как вероятность утечки информации о состоянии, положении, намерениях и характере действий подчиненных органов управления, сил, средств и системы управления в целом; эта вероятность должна быть предельно снижена;

самодостаточность системы управления любого уровня, то есть возможность принятия управленческих решений на любом уровне реагирования.

Информация, необходимая для управления, должна обладать:

максимальной оперативностью;

достоверностью и полнотой;

широтой обзора явлений;

возможностью оперативного отображения на картах и автоматизированных средствах отображения;

совместимостью со специальными банками данных, используемых для принятия решения.

Основными направлениями работы по повышению эффективности и устойчивости системы управления мероприятиями ГО являются:

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и совершенствования системы управления ГО на военное время;

совершенствование системы планирования мероприятий ГО до объекта включительно;

разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления ГО (живучести пунктов управления, систем связи и оповещения);

создание запасных пунктов управления ГО;

разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений руководителей ГО;

создание ведомственных цифровых систем связи ГО по линии запасных пунктов управления мероприятиями ГО на базе волоконно-оптической сети;

создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления ГО и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;

замена устаревших средств связи, используемых в управлении ГО, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения;

использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления ГО;

создание в составе городских и загородных запасных ПУ защищённых узлов связи;

обеспечение всех пунктов управления автономными источниками питания.

Управление выполнением мероприятий ГО базируется и осуществляется на основе следующих основных принципов:

единство государственного управления;

единоначалие;

предвидение;

централизация руководства в сочетании с децентрализацией и представлением подчинённым инициативы в определении путей и способов осуществления мероприятий ГО;

оперативное и гибкое реагирование на изменение обстановки;

всесторонняя обоснованность управленческих решений;

твёрдость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизнь;

личная ответственность руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО.

Принцип единства государственного управления заключается в единой политике законотворчества, государственного регулирования и управления, в наличии механизмов координации деятельности.

Принцип единоначалия является важнейшим, исторически проверенным принципом организации управления ГО. Сущность единоначалия заключается в том, что руководители ГО наделяются всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчинённым и несут полную ответственность за все результаты деятельности подчинённых спасательных воинских формирований. Для подчинённого же этот принцип означает, что у него должен быть только один, непосредственный начальник.

Принцип предвидения означает необходимость заблаговременной подготовки управленческих решений на основе прогноза развития обстановки. Управление должно быть упреждающим, иначе оно не будет поспевать за ходом событий. Упреждение необходимо и для того, чтобы дать подчинённым время на подготовку к действиям.

Принцип рационального сочетания *централизации и децентрализации* управления заключается в том, что вышестоящие органы управления ГО определяют задачи для нижестоящих и обеспечивают их соответствующими ресурсами, вырабатывают общие основы управления и выполнения задач, предоставляя при этом право подчинённым самим выбирать наиболее подходящие способы и пути выполнения, сообразуясь с условиями обстановки. В управлении ГО требуется более жёсткая и более высокая степень централизации, чем в других областях. Это связано с более высокой ценой возможных ошибок. Централизованное управление ГО позволяет наиболее полно использовать высокую компетентность, осведомлённость и практический опыт вышестоящих органов управления, оперативно сконцентрировать усилия и ресурсы на наиболее важных направлениях с учётом обстановки, контролировать любые действия и вопросы, а в случае необходимости – замыкать на себя любое звено управления ГО.

Однако такой способ управления оказывается не всегда эффективным. Более того, такой способ управления наиболее уязвим с точки зрения возможности подавления или уничтожения центрального органа управления ГО. Степень централизации управления может быть изменена самим руководителем ГО, имеющим на это право, исходя из обстановки. Поэтому в некоторых случаях более выгодным оказывается децентрализованное управление, а чаще всего – сочетание централизованного и децентрализованного управления. Сочетание централизации и децентрализации в управлении ГО выражается в распределении функций между органами управления и должностными лицами. При этом должны быть учтены важность стоящих задач, условия обстановки, подготовка и организаторские способности подчинённых руководителей.

Принцип оперативного и гибкого реагирования на изменения обстановки заключается в объективном уточнении принятых решений на основе анализа изменений в обстановке.

Принцип всесторонней обоснованности управленческих решений заключается в учёте требований законов и закономерностей управления; полной и достоверной информации; высокой компетентности лица, принимающего решение. Не следует стремиться к «идеальному» решению, однако оно должно иметь разумное основание.

Принцип твёрдости и настойчивости в выполнении принятых решений заключается в том, что однажды принятое решение должно выполняться неукоснительно в полном объёме и до достижения поставленных целей. При несоблюдении этого принципа самые лучшие управленческие решения оказываются нереализованными, а потому бесполезными.

Принцип личной ответственности руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО заключается в создании чёткой организационной структуры, детальной разработке положений об отдельных звеньях системы, выяснение взаимосвязей и взаимоотношений между последними, установление характера и видов ответственности, а также её механизма, определение пропорциональных прав и обязанностей руководителей и исполнителей всех уровней, чёткое распределение ответственности в соответствии с иерархией системы управления ГО. Ответственность служит своего рода средством контроля за надлежащим выполнением должностных обязанностей как руководителей ГО любого уровня, так и исполнителей.

Процесс управления – совокупность последовательных действий для достижения цели или результата управления. Формирование цели управления является основополагающим исходным этапом управления. Формирование цели управления является этапным.

Этап управления – промежуток времени или часть процесса управления завершающийся достижением промежуточной цели в заданный интервал времени. Этапы образуют последовательность процесса управления, при которой завершение предыдущего этапа создает предпосылки более эффективного выполнения последующего этапа с более совершенной целью, приближающейся к конечной цели процесса управления. Этапы могут перекрываться во времени, поэтому продолжительность всего цикла управления может быть не равна суммарной длительности всех этапов. В то же время ни один из предшествующих этапов не может закончиться позже, чем последующий этап процесса управления.

Фаза управления – состояние процесса управления в определенный момент времени.

Задача управления – желаемый результат управленческой деятельности за заданный интервал времени.

Функция управления – совокупность управленческих действий, обеспечивающих достижение поставленной цели.

При организации управления рассматриваются наиболее общие этапы процесса управления, представленные на рисунке 6.1.1.

Содержание этапов управления может зависеть от режимов функционирования управляемых объектов. В теории существуют общие правила и принципы управления, их содержание.

Целевой этап (уяснение задачи (цели) управления). В ходе этого этапа руководитель уясняет задачу (цель) управления, которую формирует вышестоящий орган управления. При этом руководитель:

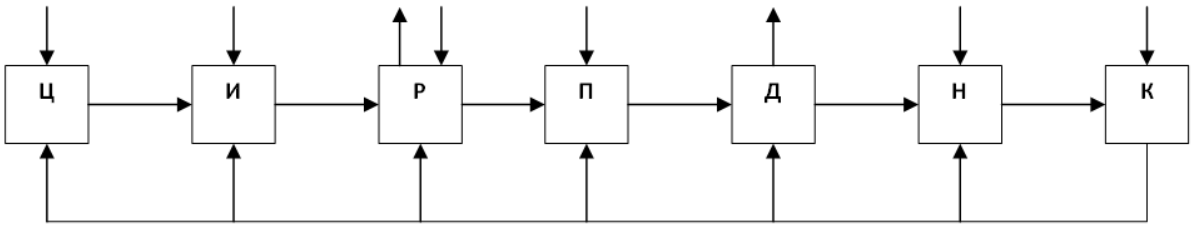
уточняет данные об обстановке, распоряжение вышестоящего органа управления;

уясняет замысел старшего начальника;

оценивает возможности своих сил и средств, порядок взаимодействия с другими силами и обеспечения предстоящих действий;

делает предварительные выводы о возможности своевременного выполнения задач (или планового мероприятия) с требуемым качеством.

При затруднении или невозможности достижения поставленной цели управления руководитель докладывает в вышестоящий орган о необходимости привлечения дополнительных сил и средств на соответствующей территории.



Ц – целевой этап (Уяснение задачи (цели) управления)
И – информационный этап (Сбор информации и оценка обстановки)
Р – этап принятия решения (Принятие решения)
П – планирующий этап Планирование предстоящих действий)
Д – доводящий этап (Доведение принятого решения)
Н – этап непосредственного управления (Непосредственное управление)
К – контролирующий этап (Контроль выполнения мероприятий)

Рисунок 6.1.1 – Этапы процесса управления

Информационный этап (сбор информации и оценка обстановки). При выполнении данного этапа руководитель с учетом отведенного времени, производит сбор всех данных, необходимых для эффективного достижения поставленной цели, и оценку обстановки, в условиях которой будет осуществляться реализация последующих этапов управления.

При этом осуществляется сбор и оценка данных:

о характеристиках возможной или сложившейся ЧС;

о своих и взаимодействующих силах;

о состоянии техники и наличии резервов;

о климатических и географических условиях в районе предстоящих действий;

об экологических последствиях при достижении поставленной цели.

Этап принятия решения (принятие решения) включает разработку руководителем замысла на предстоящие действия, подготовку предложений должностных лиц по направлениям деятельности и обеспечения действий, непосредственно – принятие и оформление решения. После обобщения полученных данных формируется замысел руководителя на предстоящие действия и определяются возможные альтернативные варианты способов достижения цели и задач. На основании выработанного замысла руководителем выдаются предварительные распоряжения на действия сил.

Результатом данного этапа управления является решение руководителя о выборе наиболее рационального способа достижения поставленной цели.

В общем случае решение должно включать:

замысел руководителя на предстоящие действия – основу решения, включает: направления сосредоточения основных усилий; последовательность, способы, время

выполнения задач; построение группировки сил; распределение сил и средств усиления; эшелонирование, резерв;

задачи подчиненным и приданным формированиям;

организацию взаимодействия;

организацию всестороннего обеспечения;

организацию управления и связи.

Решение должно согласовываться и утверждаться старшим начальником.

Планирующий этап (планирование предстоящих действий) осуществляется в соответствии с принятым решением. В процессе планирования уточняются задачи подчиненных сил и ОУ, производится расчет времени на решение задач и очередность их выполнения, определяются необходимые ресурсы, устанавливается порядок осуществления взаимодействия и обеспечения. Решение руководителя и план действий оформляются, как правило, на карте с пояснительной запиской.

Доводящий этап (доведение принятого решения) предусмотрен для доведения принятого решения до исполнителей, производится в виде распоряжений (приказов, директив, команд), которые оформляются, как правило, письменно и доводятся непосредственно или с использованием средств связи. При получении соответствующего распоряжения исполнитель подтверждает факт получения распоряжения, уясняет его, а после исполнения докладывает о результатах его исполнения.

Этап непосредственного управления (непосредственное управление) Сводится к непосредственному управлению действиями органов управления и сил по выполнению задач, определенных решением руководителя. Управление на этом этапе состоит в одноразовой, многоразовой или непрерывной выдаче управляющих воздействий.

Контролирующий этап (контроль выполнения мероприятий) реализуется на основании докладов о результатах получения распоряжений органами управления и силами на предстоящие действия, полноты реализации решения. На основании результатов контроля принимаются меры по повышению эффективности и качества выполнения принятого решения или уточняется ранее принятое решение.

Орган, осуществляющий управление гражданской обороной, является основным организатором управления выполнением мероприятиями ГО, важнейшей обязанностью которого является твёрдое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО. Работа органа, осуществляющего управление гражданской обороной, заключается в поддержании системы управления ГО в высокой готовности для успешного и своевременного осуществления соответствующих мероприятий.

В решении этих вопросов ведущая роль принадлежит руководителю органа управления ГО. Он обязан постоянно знать обстановку и быть готовым доложить руководителю ГО выводы из неё и предложения для принятия решения.

Принятие решения является наиболее сложным и ответственным этапом процесса управления и основывается на предварительной обработке полученных данных об обстановке, предложений, поступающих от руководителей органов управления и сил. Содержание решения зависит от вида ЧС и обстановки, а также от поставленных задач.

Принципы организации управления ГО не выбирают (какой удобнее), всеми ими необходимо руководствоваться в практической деятельности. Отход от принципов организации управления ГО в работе руководителей и органов управления, как

правило, приводит к нежелательным последствиям и появлению дополнительных проблем, решение которых потребует дополнительных усилий и ресурсов.

История показывает, что в тех случаях, когда не соблюдались принципы организации управления гражданской обороной, действия были неудачными или, по крайней мере, неэффективными.

6.2. Органы управления гражданской обороной

На протяжении долгих лет, в процессе изменения внутренних и внешних факторов развития Российской Федерации, происходят изменения и в системе управления гражданской обороной. Неотъемлемой частью системы управления гражданской обороной Российской Федерации являются создаваемые органы управления, способные эффективно реализовать, возложенные на гражданскую оборону задачи.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны. В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций организуют и проводят мероприятия по гражданской обороне в пределах своих полномочий.

Законодательно определено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны - *Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*. Задачи, функции и полномочия МЧС России определены Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

территориальные органы - *региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*.

В соответствии с приказом МЧС России от 20.04.2017 № 179 «О совершенствовании системы управления МЧС России» полномочия по руководству спасательными воинскими формированиями, поисково-спасательными формированиями, специализированными пожарно-спасательными частями, ЦУКС региональных центров, образовательными организациями, авиационно-спасательными центрами и иными учреждениями и организациями МЧС России закреплены следующим образом:

Сибирский региональный центр МЧС России (РЦ) – в пределах Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов (ФО);

Центральный РЦ – в пределах Центрального и Приволжского ФО;

Южный РЦ – в пределах Южного и Северо-Кавказского ФО;

Северо-Западный РЦ –в пределах Северо-Западного ФО.

территориальные органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации - *Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации*;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, и их подведомственных организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны - штатные *структурные подразделения (отделы, сектора, группы)* или *отдельные работники* (в зависимости от объёма работы), уполномоченные решать задачи гражданской обороны;

структурные подразделения органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны - *управления, отделы, секторы ГОЧС администраций муниципальных образований*. В администрациях сельских и городских поселений могут быть созданы нештатные органы управления гражданской обороной или функции органа управления могут быть возложены на заместителя главы сельского (городского) поселения;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Во всех организациях, независимо от сфер хозяйственной деятельности, форм собственности, органы управления гражданской обороны могут быть представлены штатными структурными подразделениями администраций, учреждений, предприятий (отделами, секторами и др.), уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны или нештатными органами (например, штабами гражданской обороны).

на территории военных округов Российской Федерации – органы управления Военного округа, определённые Положением о Военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 177, в задачи которых входит ведение гражданской обороны на территории военного округа.

Региональные центры и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований МЧС России, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы ГПС и гражданским персоналом. Руководители указанных территориальных

органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия регионального центра и главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утверждёнными приказами МЧС России соответственно от 01 октября 2004 г. № 458 и от 06 июня 2004 г. № 372.

Структура органов управления ГО, созданных на территории Российской Федерации, её административно-территориальных и военно-административных единицах представлена на рис. 6.2.1.

Основными функциями органов управления гражданской обороной Российской Федерации являются:

предвидение опасностей, возникающих при военных конфликтах;

заблаговременная подготовка органов управления, сил и средств для выполнения мероприятий по гражданской обороне;

планирование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;

своевременное осуществление мероприятий и задач гражданской обороны.

Органы управления гражданской обороной играют главную роль в защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и занимают ведущее место в обеспечении устойчивого их функционирования в складывающихся условиях обстановки.

Основные требования к органам управления:

оптимальное распределение управленческих функций в рамках конкретных структурных подразделений органов управления на всех уровнях с регламентацией информационного взаимодействия с учетом возложенных задач;

нормативное правовое обеспечение в интересах оптимизации организационно-штатной структуры и функциональности органов управления;

оптимизация структуры и функций органов управления в условиях развития и совершенствования системы управления;

рациональное распределение ролей органов управления федерального, межрегионального, регионального, местного и объектового уровней в процессах предупре-

ждения и реагирования, передача управленческих функций по реагированию в соответствующие органы управления в зависимости от уровня реагирования при выполнении мероприятий;

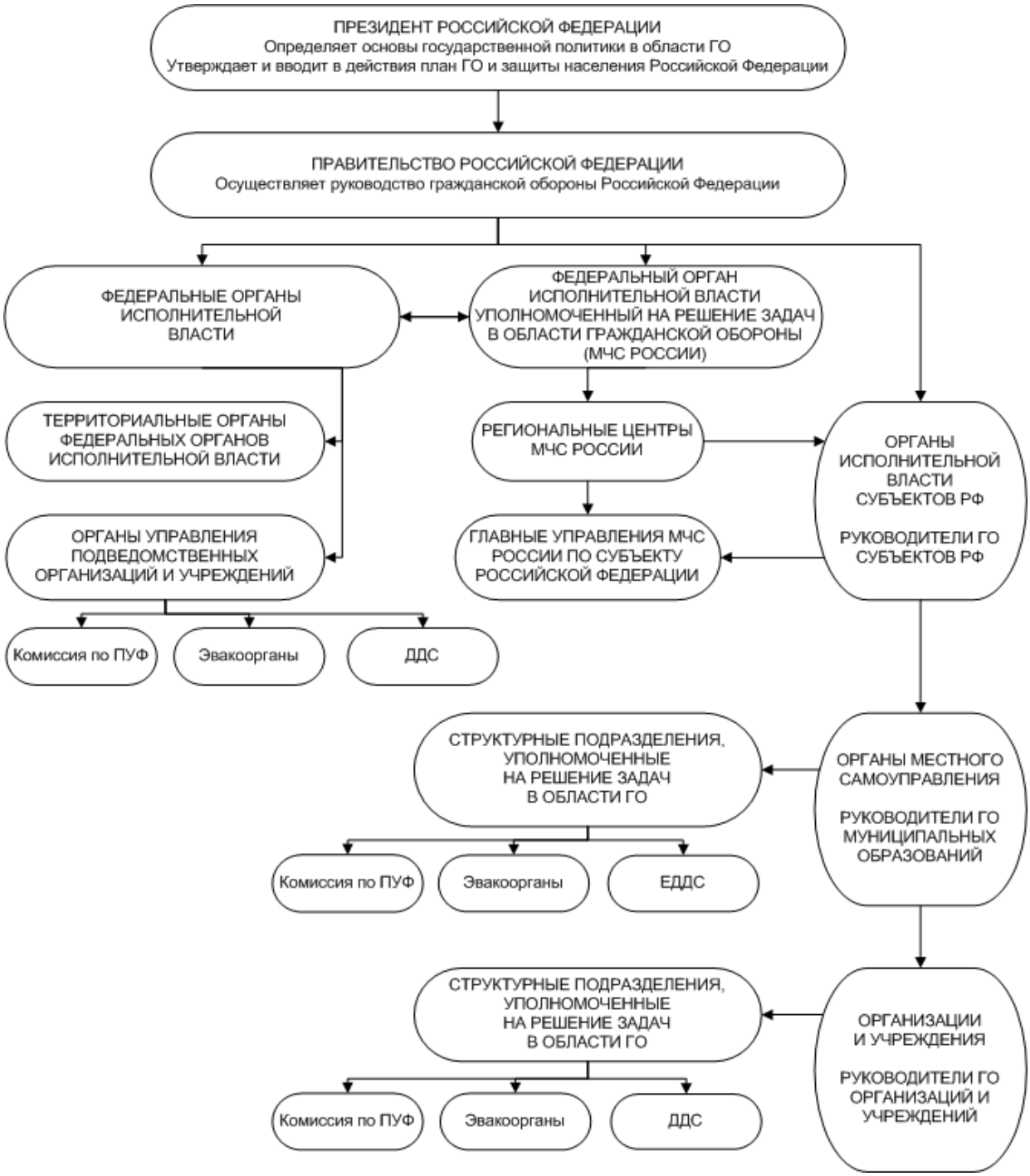


Рисунок 6.2.1 – Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

совершенствование системы регламентации информационного взаимодействия органов управления всех уровней; системный подход к внедрению в деятельность органов управления средств автоматизации с необходимым уровнем информационной безопасности;

совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов органов управления с широким применением инновационных технологий.

Структурные подразделения, создаваемые в организациях для организации и ведения гражданской обороны.

Постоянно действующим органом управления на объектовом уровне является штаб (отдел, сектор или специально назначенное лицо) по делам ГОЧС, который предназначен для руководства подготовкой объектового звена к выполнению задач ГО и участия в управлении силами при практическом выполнения этих задач. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 утверждено «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций». В соответствии с возложенными на них основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне являются следующие:

а) в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне:

организуют разработку (разрабатывают), уточняют и корректируют планы гражданской обороны;

осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в представительствах и филиалах (если они имеются);

организуют планирование, подготовку и проведение мероприятий по рассредоточению работников, продолжающих деятельность в военное время, и работников, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей, а также заблаговременную подготовку безопасных районов и производственной базы в безопасных районах;

разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу в области гражданской обороны;

формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

ведут учет защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;

организуют планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

организуют разработку и реализацию инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций;

организуют прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководителей организаций;

организуют оповещение работников организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно

опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности;

планируют и организуют подготовку по гражданской обороне руководителей организаций;

организуют, планируют и осуществляют контроль за созданием, оснащением, подготовкой нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, спасательных служб организаций и осуществляют их учет;

участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;

организуют подготовку работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планируют и организуют проведение учений и тренировок по гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке;

формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

организуют создание страхового фонда документации по гражданской обороне;

организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

вносят на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

привлекают к работе по подготовке планов, распорядительных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организации;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне:

организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу получения сведений о прогнозируемых опасностях, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

участвуют в планировании мероприятий по гражданской обороне муниципального образования в части касающейся;

организуют подготовку работников способам защиты и мероприятия по защите работников от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 № 782 структурные подразделения (работники) по гражданской обороне *имеют право*:

вносить на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

проводить проверки выполнения запланированных мероприятий в области гражданской обороны, выполнения требований руководящих документов и требований норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при строительстве новых и реконструкции существующих объектов;

привлекать в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчётных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организаций.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителям соответствующих организаций и несут персональную ответственность за организацию работы этих подразделений.

На должности работников структурных подразделений по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

6.3. Пункты управления гражданской обороной

Пункты управления предназначены для обеспечения управленческих функций, возложенных на органы управления в мирное и военное время. Роль конкретного пункта управления в системе управления определяется его предназначением и значимостью выполняемых с него управленческих задач.

В общем случае в состав пунктов управления входят:

повседневные пункты управления;

запасные пункты управления;

пункты управления – дублеры запасных пунктов управления;

подвижные пункты управления;

мобильные пункты управления.

Повседневные пункты управления предназначены для обеспечения управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями в мирное время. Состав повседневных пунктов управления включает в себя комплекс рабочих мест, оборудованных в зданиях и сооружениях мест постоянного размещения органов управления. По решению руководителей органов управления могут создаваться защищенные комплексы повседневных пунктов управления, которые, как правило, размещаются в подвальных помещениях занимаемых ими зданий или в отдельных сооружениях.

Запасные пункты управления предназначены для обеспечения управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями, а также для размещения, обеспечения жизнедеятельности и управленческих функций основного состава соответствующего органа управления при проведении мобилизации, в период действия военного положения и в военное время.

Запасные пункты управления федеральных органов государственной власти, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации располагаются в безопасных районах в пределах административных границ субъектов Российской Федерации или в одном из его населенных пунктов, расположенного вне территории, отнесенной в установленном порядке к группе по гражданской обороне (кроме городов федерального значения). Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации своим решением могут определять для своих органов местного самоуправления создание городских запасных пунктов управления и запасных пунктов управления в безопасном районе размещения.

Состав запасных пунктов управления включают в себя защищенные и наземные комплексы инженерных сооружений, технических и технологических систем, различного оборудования и имущества с прилегающими территориями и необходимыми запасами материальных средств.

Пункты управления – дублеры запасных пунктов управления предназначены для обеспечение непрерывности и устойчивости управления государством, отраслями экономики (сферами деятельности), субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями в условиях применения противником различных средств поражения. Пункты управления – дублеры запасных пунктов управления могут создаваться по решению руководителей соответствующих органов управления на базе органов местного самоуправления, подведомственных предприятий, организаций и учреждений, расположенных в безопасных районах. Состав пунктов управления – дублеров запасных пунктов управления включает в себя комплекс рабочих мест, оборудованных в зданиях и сооружениях, также могут включать в себя защитные сооружения (укрытия) для защиты персонала. Они должны обеспечиваться необходимыми документами и планами, оснащаться средствами связи по управлению ГО соответствующими основному пункту управления.

Подвижные пункты управления предназначены для руководства силами ГО в районе ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка, а также в других случаях. Подвижные пункты управления позволяют повысить эффективность управления. При наличии подвижного пункты управления расход времени на управленческую деятельность может сократиться на величину до 30 %, а эффективность управления повыситься на 10-20 %. Состав подвижного пункта управления включает в себя комплекс транспортных средств для осуществления доставки к местам проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, комплекс средств связи и оборудования для управления силами ГО и взаимодействия с другими пунктами управления, комплекс оборудования для обеспечения жизнедеятельности персонала подвижного пункта управления. Оборудуются подвижные ПУ с расчетом использования их при выполнении задач как мирного, так и военного времени.

Мобильные пункты управления предназначены для размещения оперативных групп МЧС России в районе ЧС. Мобильные пункты управления оборудуются, как правило, на базе транспортных контейнеров, которые можно перемещать на всех видах транспорта в любую точку страны. Имеют преимущество перед подвижными пунктами управления в том, что могут быть в короткий срок доставлены в труднодоступные районы. Состав мобильного пункта управления включает в себя комплекс средств связи и оборудования для управления силами ГО, комплекс оборудования для обеспечения жизнедеятельности персонала пункта управления.

Структура построения пунктов управления должна обеспечивать устойчивое управление экономикой и территориями в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно федеральному закону «О гражданской обороне», ведение гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий и при введении Президентом Российской Федерации военного положения. Таким образом, в период мобилизации, в период действия военного

положения и в военное время основными пунктами управления гражданской обороной являются запасные пункты управления.

Запасные пункты управления входят в единую сеть пунктов государственного управления. Перечень запасных пунктов управления федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций Российской Федерации, их закрепление за указанными органами управления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы управления предприятий в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время работают, как правило, в местах постоянного размещения на пунктах управления, развертываемых с использованием защитных сооружений и противорадиационных укрытий ГО, по планам гражданской обороны.

Запасные пункты управления и земельные участки, предоставленные на основании государственных актов на право пользования землей для их строительства, являются федеральной собственностью (собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью) и закрепляются за органами государственной власти, государственными учреждениями или передаются иным организациям как имущество государственной казны Российской Федерации для хранения и пользования. За одним органом управления может быть закреплено несколько запасных пунктов управления в зависимости от возложенных на него задач и численности размещаемого основного состава органа управления. Возможно совместное размещение на одном запасном пункте управления нескольких органов управления, осуществляющих полномочия в одной сфере деятельности.

Строительство новых ЗПУ осуществляется в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (правительства субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования), принимаемыми на основе подготовленных в установленном порядке предложений органов государственной власти, государственных учреждений и организаций. Реконструкция (модернизация) и техническое перевооружение ЗПУ осуществляются органами государственной власти, государственными учреждениями и организациями за счет государственных капитальных вложений в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации (правительством субъекта Российской Федерации).

Запасный пункт управления является режимным объектом мобилизационного назначения, для которого органом управления разрабатывается применительно к местным условиям легенда прикрытия. Легенда прикрытия, порядок и способы её внедрения и поддержания, а также комплекс соответствующих организационно-технических мероприятий согласовываются с территориальными органом безопасности и утверждаются руководителем органа управления.

Запасный пункт управления состоит из защищенного и наземного комплексов сооружений с прилегающей в установленных границах территорией.

К защищенному комплексу запасного пункта управления относится защитное сооружение с необходимыми техническими и технологическими системами, включая средства узла связи. В его состав также могут входить убежища (противорадиационные укрытия, укрытия), защищенные емкости для хранения горючего, смазочных материалов и воды.

К наземному комплексу запасного пункта управления относятся объекты инфраструктуры, обеспечивающие его функционирование, в том числе жилые и административные корпуса, столовая, отдельные помещения (гараж, контрольно-пропускной пункт), сооружения (трансформаторная подстанция, котельная, водонапорная башня) и т.п.

В мирное время здания, помещения и сооружения наземного комплекса ЗПУ могут использоваться как объекты двойного назначения без расшифровки их истинного предназначения. В период мобилизации и в военное время они используются по прямому назначению в соответствии с планом перевода органа управления на работу в условиях военного времени. Использование в интересах функционирования ЗПУ зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности других организаций, осуществляется на договорной основе.

Помещения в зданиях и сооружениях ЗПУ подразделяются на служебные, технические, технологические и бытовые.

Служебные помещения предназначены для размещения и обеспечения деятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ при выполнении ими возложенных задач.

Технические и технологические помещения предназначены для размещения комплексов, устройств, оборудования и коммуникаций технических и технологических систем, а также для обеспечения деятельности эксплуатационного персонала ЗПУ.

Бытовые помещения предназначены для содержания запасов материальных средств и обеспечения жизнедеятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ.

Защитное сооружение ЗПУ предназначено для обеспечения комплексной защиты от косвенного воздействия средств поражения вероятного противника размещаемых в нем основного состава органа управления и персонала ЗПУ, а также технических и технологических систем. В помещениях защитного сооружения ЗПУ оборудуются:

оперативный зал (зал управления);

рабочие места (кабинеты) руководителей органа управления;

рабочие места основного состава органа управления;

рабочее место (дежурный пост) дежурного по ЗПУ;

рабочие места (дежурные посты) эксплуатационного персонала ЗПУ;

рабочие места (дежурные посты) узла связи и аппаратной оповещения;

бытовые помещения.

Функциональное назначение зданий и отдельных помещений наземного комплекса, предусмотренных для размещения и работы органа управления в период мобилизации и в военное время, определяется планами размещения его основного состава и оперативной группы в ЗПУ, разрабатываемыми в органе управления.

Управление с запасного пункта управления осуществляется:

по распоряжению руководителя органа управления;

по решению руководителя оперативной группы (заместителя руководителя органа управления) при возникновении и уверенном установлении ситуации, когда управление с места постоянного размещения органа управления не осуществляется.

Запасный пункт управления комплектуется персоналом в соответствии со штатным расписанием, разрабатываемым как на мирное, так и на военное время и утверждаемым руководителем органа управления. Персонал ЗПУ включается в состав одного из структурных подразделений органа управления или организаций, находящихся в его ведении.

Для содержания и эксплуатации ЗПУ может создаваться государственное специализированное учреждение, подведомственное органу управления. Штатная численность персонала ЗПУ в мирное время должна обеспечивать установленный повседневный режим функционирования ЗПУ и приведение его в готовность к работе в военное время. Укомплектование персонала ЗПУ в соответствии со штатной численностью, утвержденной на военное время, производится органом управления в установленном порядке. Штатная численность персонала ЗПУ на военное время определяется из расчёта организации круглосуточного дежурства на рабочих местах и обеспечения деятельности основного состава и оперативной группы органа управления на ЗПУ.

Обязанности персонала ЗПУ на мирное и военное время определяются должностными инструкциями, которые разрабатываются применительно к требованиям Руководства по организации оперативно-технической службы на пунктах управления и специфике решаемых задач.

На персонал ЗПУ возлагается решение следующих основных задач:

поддержание заданной эксплуатационной готовности к применению систем, средств и оборудования ЗПУ;

перевод систем, средств и оборудования в установленные режимы функционирования ЗПУ;

оперативно-техническое обеспечение деятельности оперативной группы и основного состава органа управления на ЗПУ в период мобилизации и в военное время;

восстановление оперативно-технической готовности ЗПУ при авариях и отказе отдельных систем, средств и оборудования.

Для запасного пункта управления устанавливаются два режима функционирования: повседневный и оперативный.

Повседневный режим функционирования ЗПУ устанавливается на период мирного времени. Обеспечение функционирования ЗПУ в повседневном режиме осуществляется в соответствии с методическими указаниями ГУСП.

При нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации осуществляется комплекс заранее запланированных мероприятий по подготовке ЗПУ к работе в военное время. С объявлением мобилизации ЗПУ переводится в *оперативный режим функционирования*.

Перечень мероприятий, выполняемых при подготовке ЗПУ к работе в военное время и при приведении его в готовность к работе в военное время, определяется планом приведения ЗПУ в готовность к работе в военное время, который разрабатывается исходя из задач, решаемых органом управления. В целях обеспечения функционирования ЗПУ разрабатываются документы, и выполняется комплекс мероприятий, в соответствии с методическими рекомендациями ГУСП.

На запасном пункте управления для выполнения возложенных на него задач орган управления обеспечивается услугами сети связи специального назначения (правительственной связи и иных видов специальной связи), сети связи общего пользования, сетей почтовой и федеральной фельдъегерской связи, а при необходимости – выделенных и технологических сетей связи.

Обеспечение услугами связи осуществляется:

в сети связи специального назначения – соответствующими территориальными подразделениями Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации;

в сети связи общего пользования – соответствующими операторами сетей связи общего пользования (ПАО «Ростелеком»);

в сети почтовой связи – Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России»;

в сети федеральной фельдъегерской связи – соответствующими органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Обеспечение правительственной связью и иными видами специальной связи на ЗПУ осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Предоставление в необходимых объемах ресурса сети связи общего пользования, в том числе на постоянной основе, а также обеспечение почтовой и фельдъегерской связью осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, и на договорной основе.

6.4. Организация связи гражданской обороны

Связь – передача и приём информации в системах управления войсками (силами), а также специальными формированиями РСЧС при проведении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении различных операций гуманитарного характера[1]. Связь является технической основой управления силами гражданской обороны. Потеря связи ведет к потере управления. Связь – основное средство, обеспечивающее управление и решение различных задач функционирования системы управления гражданской обороной при организации специальных действий в военное и мирное время. Связь при угрозе и возникновении ЧС, в военное и мирное время должна обеспечивать решение задач по обеспечению передачи сигналов и информации оповещения органам управления и населению Российской Федерации в заданные сроки.

Связь организуется в соответствии с решением начальника (руководителя, командира), указаниями заместителя начальника (руководителя, командира), заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией оперативного управления, распоряжением по связи вышестоящего органа управления с учетом наличия и состояния сил и средств связи, состояния системы связи общего пользования, ведомственных сетей связи.

[1] Гражданская защита: Энцикл. словарь. / [Ю.Л. Воробьев и др.]; общей ред. С.К. Шойгу; МЧС России. М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005. – 568 с.: илл.

Для организации связи в органах управления гражданской обороны применяются средства электросвязи: радио-, радиорелейной, спутниковой и проводной связи, образующие рода связи.

Виды связи и их количество на каждом информационном направлении определяются потребностью системы управления, объемом и срочностью передаваемых сообщений, требуемой оперативностью ведения переговоров и наличием соответствующих оконечных устройств связи (абонентских терминалов).

Радиосредства применяются для организации линий прямой связи между пунктами управления, с объектами управления, находящимися в движении или в труднодоступном районе, в зоне пожара, заражения, затопления в качестве резервного или основного средства передачи (приема) всех видов сообщений, а также линий радиодоступа к сетям связи общего пользования и составлять основу радиосетей управления при тушении пожаров и проведении специальных действий в зонах ЧС.

В отсутствии других средств связи радиосредства могут быть единственными средствами связи с органами и объектами управления.

Радиосвязь организуется, как правило, в радиосетях и радионаправлениях. Применение того или иного способа в каждом отдельном случае зависит от конкретных условий обстановки, назначения данной связи, степени её важности, характера и особенностей организации системы управления, потребности в обмене информацией, наличия радиосредств и других факторов.

Радиосеть – способ организации радиосвязи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами, корреспондентами). Радиосеть обеспечивает одновременную (циркулярную) передачу информации большому количеству корреспондентов, а комбинированная радиосеть – и одновременный прием информации от них.

Радионаправление – способ организации радиосвязи между двумя пунктами управления (командирами, штабами, корреспондентами). Радионаправление по сравнению с радиосетью обладает большей пропускной способностью, устойчивостью и скрытностью, но вместе с тем требует большего расхода радиосредств и рабочих частот.

Радиосети и радионаправления по предназначению могут быть постоянно действующими, дежурными, резервными и скрытыми. В каждой радиосети (радионаправлении) одна из радиостанций является главной. В радиосетях и радионаправлениях радиостанция старшего органа управления является главной. В радиосетях взаимодействия главная радиостанция назначается органом управления, организующим взаимодействие.

Для организации связи радио-, радиорелейными и спутниковыми средствами связи назначаются данные для работы вышеперечисленных средств (рабочие (запасные) частоты, позывные, пароли, ключи к таблицам (переговорным, таблица Альфа и др.).

Данные для работы излучающих средств заблаговременно разрабатываются начальниками связи (должностными лицами, ответственными за вопросы организации связи) в органах управления гражданской обороны, спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формированиях,

подразделений ФПС, на основании исходных данных, полученных от вышестоящего органа управления, и своевременно доводятся до подчиненных установленным порядком.

Для обеспечения связи с вышестоящим органом управления радио-, радиорелейными, спутниковыми средствами связи данные для их работы назначаются вышестоящим органом управления ГО.

Для организации связи в системе связи гражданской обороны в режиме повседневной деятельности, при введении высших степеней готовности и ликвидации ЧС во всех звеньях управления применяется сотовая и транкинговая связь, которые обеспечивают подвижные и стационарные объекты телефонной связью и передачей данных, что значительно расширяет возможности подвижных объектов, появляется возможность принимать телексные и факсимильные сообщения, различного рода графическую информацию и др.

Радиорелейные, проводные средства связи применяются для строительства (развертывания) линий привязки. Для развертывания отдельных направлений связи и линий прямой связи между пунктами управления применяются, как правило, мало-канальные радиорелейные средства связи.

Связь, образованная радиорелейными средствами, может быть организована по направлению или в сети.

Направление радиорелейной связи – способ организации связи радиорелейными средствами между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть радиорелейной связи – способ организации связи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Проводная связь составляет основу системы связи МЧС России на всех уровнях управления и базируется на арендованных каналах связи взаимоувязанной сети связи Единой сети электросвязи Российской Федерации (далее – ЕСЭ РФ).

Проводные средства связи могут применяться самостоятельно или в сочетании с радио, радиорелейными и средствами спутниковой связи при расположении органов управления и сил пунктах постоянной дислокации, в районе ЧС, а также для обеспечения внутренней связи на пунктах управления. Проводная связь может быть организована по направлению или в сети.

Направление проводной связи – способ организации связи проводными средствами между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть проводной связи – способ организации связи проводными средствами между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Средства спутниковой связи применяются для обеспечения обмена всеми видами сообщений практически на неограниченную дальность, как со стационарными, так и с подвижными пунктами и объектами управления и связи преимущественно на линиях прямой связи между ними.

Спутниковая связь в системе связи МЧС России предназначена для решения задач обеспечения телефонной, видеоконференцсвязи и передачи данных оперативным группам (ОГ), находящимся в районе ЧС, в том числе в районах со слаборазвитой сетью связи общего пользования или в условиях её полного разрушения. Спутниковая связь может быть организована по направлению или в сети.

Направление спутниковой связи – способ организации связи средствами спутниковой связи между двумя пунктами управления (командирами, штабами).

Сеть спутниковой связи – способ организации связи средствами спутниковой связи между тремя и более пунктами управления (командирами, штабами).

Видеоконференцсвязь – организуется для обеспечения передачи видеоинформации из района ЧС, а также для проведения селекторных совещаний. В частных случаях система видеоконференцсвязи может применяться для проведения телемостов и видеотелефонных соединений, в том числе из района (места) ЧС. В отдельных случаях к системе видеоконференцсвязи могут временно (на период проведения конкретной конференции) подключаться терминалы, присоединенные к сети Интернет или ведомственным (частным) сетям сторонних ведомств (организаций).

Режим работы и порядок использования излучающих средств связи определяются начальником органа управления МЧС России, исходя из обстановки, решаемых задач, указаний и распоряжений вышестоящих органов управления МЧС России и распоряжений по связи начальника штаба военного округа, (объединенного стратегического командования, группировки сил, объединения).

Режимами работы излучающих средств связи могут быть:

полное запрещение работы на излучение (радиомолчание);

частичное запрещение работы на излучение с учетом выполняемых задач, диапазонов частот и мощности излучения;

разрешение работы всех средств связи на излучение без ограничений при выполнении правил управления радиочастотным спектром и обеспечении электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.

Для обеспечения связи на основных информационных направлениях различные средства связи используются комплексно с применением, при необходимости, шифровальной аппаратуры связи.

Ответственность за организацию связи возлагается на заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией управления гражданской обороной как в мирное, так и военное время. Непосредственными организаторами связи являются начальники связи всех уровней управления. Они отвечают за своевременную организацию и устойчивую работу систем связи технических комплексов и средств автоматизации и оповещения.

Организация связи – это комплекс мероприятий, направленный на построение (развертывание) и совершенствование системы связи и обеспечение её функционирования с требуемым качеством. Организация связи включает: принятие решения, планирование связи, постановку задач по связи (на построение (развертывание), совершенствование системы связи и обеспечение её функционирования с требуемым качеством); организацию взаимодействия подразделений связи МЧС России и других министерств и ведомств, в том числе, входящих в состав РСЧС, всестороннее обеспечение и управление связью.

При организации связи определяются:

с кем, к какому времени, какие виды связи должны быть установлены;

структура системы (сети) связи;

распределение сил и средств связи по задачам и информационным направлениям; состав резерва сил и средств связи;

задачи узлам, подразделениям и формированиям связи;

порядок взаимодействия между узлами, подразделениями связи и формированиями различных звеньев управления и взаимодействующих министерств, ведомств и сил, принимающих участие в ликвидации ЧС;

режимы работы средств связи; порядок и мероприятия всестороннего обеспечения системы, узлов и подразделений связи;

организация управления связью и другие вопросы, решение которых требуется для обеспечения связи.

С приведением высшие степени готовности осуществляется усиление и наращивание системы связи, а также комплекс других мероприятий, предусмотренных соответствующими планами.

Ответственность за связь с подчиненными формированиями возлагается на вышестоящий орган управления. При потере связи вышестоящий и подчиненный органы управления обязаны принять меры для немедленного ее восстановления.

Связь между взаимодействующими пунктами управления устанавливается по указанию органа управления, организующего взаимодействие.

Центральным органом управления гражданской обороны по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение центрального аппарата МЧС России. Возглавляет и организует деятельность центрального органа управления связью начальник связи МЧС России.

Органом управления межрегионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение регионального центра МЧС России (далее – региональный центр). Возглавляет и организует деятельность органа управления связью начальник связи регионального центра.

Органом управления регионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в готовности системы связи и технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России). Возглавляет и организует его деятельность начальник связи ГУ МЧС России.

Непосредственным организатором связи является начальник связи органа управления МЧС России (учреждения, спасательного воинского, аварийно-спасательного и поисково-спасательного формирований МЧС России, ФПС, ГИМС, ВГСЧ). Он отвечает за своевременную организацию и обеспечение связи, техническую эксплуатацию и устойчивую работу средств связи, оповещения, автоматизации управления. Задачи начальнику связи ставит соответствующий заместитель начальника (руководитель, командир) органа управления МЧС России, который в указаниях на организацию управления определяет: место и время развертывания пунктов управления (в том числе подчиненных, взаимодействующих и приданных сил), порядок их развертывания; с кем и в какой очередности должна быть установлена связь; порядок использования средств связи своих, службы оповещения и связи, средств связи ведомств входящих в группировку сил ГО; порядок восстановления нарушенного

управления и применения своего резерва сил и средств связи, резервов взаимодействующих и приданных средств связи других министерств и ведомств.

На основе этих указаний, распоряжения по связи вышестоящего органа управления, выписок из распоряжений по связи, взаимодействующих министерств и ведомств разрабатывается План связи и отдаются соответствующие распоряжения подчиненным подразделениям и формированиям связи.

При организации и обеспечении связи должны: строго выполняться требования по безопасности связи и информации; проводиться мероприятия по противодействию техническим средствам разведки; защите системы и подразделений связи от воздействия опасных (поражающих) факторов ЧС природного и техногенного характера, средств поражения противника (при выполнении задач в условиях локального военного конфликта), радиационной, химической и биологической защите, инженерному, топогеодезическому, навигационному обеспечению; мероприятия морально-психологического, технического и тылового обеспечения.

Система связи – организационно-техническое объединение сил и средств: связи, оповещения и автоматизации управления, создаваемое для обеспечения устойчивого и непрерывного управления мероприятиями гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях. Система связи – важнейшая составная часть технической основы системы управления гражданской обороны. Она относится к сетям связи специального назначения ЕСЭ РФ.

Система связи ГО выполняет задачи по обеспечению обмена всеми видами информации в системе управления, а также доведения сигналов оповещения до органов управления и населения.

Система связи включает: узлы связи (телекоммуникационные центры, далее ТКЦ), коммутационные центры, центры радио-, спутниковой связи; линии связи различного назначения, соединяющие их между собой и с узлами (центрами) других систем связи.

Элементами системы связи являются:

система управления связью;

ведомственная цифровая сеть связи с интеграцией услуг;

система технического обеспечения связи, оповещения и автоматизированных систем управления;

резерв сил и средств связи.

Система управления связью – совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов, пунктов и технической основы управления, создаваемых для обеспечения управления системой и подразделениями связи в любых условиях обстановки.

Система технического обеспечения связи, оповещения и автоматизированных систем управления – часть системы связи, предназначенная для обеспечения сил техникой связи и автоматизированных систем управления, поддержания её в исправном (работоспособном) состоянии и постоянной готовности к применению, восстановления и возвращения в строй при повреждениях и эксплуатационных отказах.

Резерв сил и средств связи создается за счет штатных подразделений связи для восстановления вышедших из строя элементов системы связи и решения вновь

возникающих задач по связи, вызванных изменениями обстановки. Резерв сил и средств связи восстанавливается в возможно короткие сроки.

Для обеспечения определения местоположения подвижных объектов по сетям связи используется информационно-навигационная система. Информационно-навигационная система состоит из комплектов связного и навигационного оборудования, использующих в своем составе навигационную аппаратуру потребителей космических навигационных систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Средствами навигации оснащаются транспортные средства МЧС России. Информационно-навигационная система обеспечивает:

контроль за местоположением подвижного объекта или группами подвижных объектов;

радиосвязь между диспетчерскими пунктами и подвижными объектами;

выход подвижных объектов через оператора базовой станции на ведомственную сеть связи;

мониторинг транспортных средств с использованием технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPSB.

Прием, обработка и доставка на пункты управления (в штабы) отправлений осуществляется:

всех видов секретных отправлений – силами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации (далее – ГФС России);

всех видов почтовых отправлений и периодической печати – силами Почты России.

Кроме того, могут использоваться сети ФПС Минобороны России и других силовых министерств и ведомств. При необходимости для этих целей решением начальника (руководителя) качестве средств доставки в сети могут использоваться дополнительно выделенные авиационные, бронированные и другие транспортные средства.

Система связи гражданской обороны базируется на использовании сети связи общего пользования ЕСЭ РФ, сетей связи других министерств. Основу стационарной части системы связи гражданской обороны составляют стационарные системы связи, создаваемые в каждом регионе страны силами и средствами подразделений связи территориальных органов и учреждений.

Для обеспечения связи в интересах управления силами гражданской обороны на местности, не подготовленной в отношении связи, а также на территории, где элементы стационарной системы связи подверглись намеренному или техногенному разрушению, развертывается мобильная часть системы связи на базе мобильных средств, комплектов связи, мобильных узлов связи (МУС).

Присоединение узлов связи пунктов управления территориальных органов и учреждений к узлам связи вышестоящих пунктов управления осуществляется с использованием услуг связи операторов связи (в соответствии с действующим законодательством РФ). Контроль состояния каналов связи, мониторинг качества услуг осуществляется силами подразделений связи и специализированных организаций предоставляющих услуги в рамках государственных контрактов (в т.ч. по аутсорсингу).

Основу системы связи гражданской обороны составляет *цифровая сеть связи с интеграцией услуг* (ЦССИУ). ЦССИУ представляет собой совокупность автоматизированных цифровых сетей связи общего пользования на основе унифицированных телекоммуникационных технологий, объединенных единым управлением и обеспечивающих предоставление пользователям требуемых видов и услуг связи заданного качества. ЦССИУ состоит из цифровых сетей связи с интеграцией услуг (ССИУ) федерального, межрегионального, регионального и местного уровней. ЦССИУ включает в себя мобильную и стационарную часть и формируется на основе стационарных и мобильных средств связи и автоматизации. В состав ЦССИУ входят взаимоувязанные и согласованные по задачам, месту и времени действий узлы и линии связи различного назначения, развертываемые или создаваемые по единому плану для управления силами (группировками сил) ГО.

Узел связи представляет собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и автоматизации управления, развернутых на пункте управления или в пункте распределения (коммутации) каналов (сообщений) для обеспечения обмена информацией и передачи сигналов в процессе управления органами управления и силами гражданской обороны. По своему назначению различают: узлы связи пунктов управления, автоматические коммутационные центры, гарнизонные и вспомогательные узлы связи, а также узлы фельдъегерско-почтовой связи и узлы контроля безопасности связи. Порядок размещения узла связи пункта управления на местности определяется расположением основных элементов пункта управления, условиями местности, а также количеством развертываемых средств связи. Средства связи, прибывающие на узел связи от вышестоящего органа управления, взаимодействующих и входящих в состав министерств и ведомств, размещаются по согласованию с начальником узла связи, который является старшим и определяет размещение всех средств связи на пункте управления[1].

6.5. Автоматизация процессов управления. Автоматизированный программно-технический комплекс по планированию и выполнению мероприятий по гражданской обороне

Автоматизация процессов управления – это использование технических средств и систем для организации управления силами и средствами при подготовке и ведении действий. Основными автоматизируемыми процессами являются:

сбор информации об обстановке и о своих силах и средствах;

обработка, оформление, размножение и наглядное отображение информации;

производство различных оперативных, технических и других расчётов;

передача информации в вышестоящие, подчинённые и взаимодействующие органы управления.

Автоматизация управления расширяет информационное поле, на базе которого оценивается складывающаяся обстановка и принимаются решения на применение сил и средств; уменьшает отставание информации от фактического развития событий; количественно и качественно обогащает набор алгоритмов работы органов управления; сокращает трудозатраты основных должностных лиц на вспомогательные процессы; способствует повышению готовности и эффективности действий сил.

[1] Методические рекомендации по планированию, организации и обеспечению связи в МЧС России. Москва. 2013 г.

Автоматизированная система управления (АСУ) – совокупность математических методов, технических средств (ЭВМ, средств связи, устройств отображения информации и т.д.) и организационных комплексов, обеспечивающих рациональное управление сложным объектом (процессом) в соответствии с заданной целью.

АСУ состоит из основы и функциональной части. В основу входят информационное, техническое и математическое обеспечение. К функциональной части относят набор взаимосвязанных программ, автоматизирующих конкретные функции управления (планирование, контроль и др.). Различают АСУ объектами (технологическими процессами – АСУТП, предприятием – АСУП, отраслью – ОАСУ) и функциональными автоматизированными системами (например, проектирования, расчетов, материально-технического и др. обеспечения).[1]

Таким образом, АСУ – это организационная техническая система, обеспечивающая выборку решений на основании автоматизации процессов в различных сферах деятельности. В этих определениях подчеркивается что АСУ – это не какая-то часть системы управления, а это и есть система управления, только она автоматизированная. Основная задача АСУ – обеспечить оптимальное функционирование объекта управления как единого целого, за счет правильного выбора целей и путей их достижения, наилучшего распределения заданий и обеспечения их четкого выполнения.

Автоматизация процессов управления представляет собой один из подходов к решению задачи управления на основе использования информационных технологий (ИТ). Существуют три различных способа применения информационных технологий, определяющих уровень автоматизации процессов управления.

Первый способ – выполнение отдельных видов работ. Применяется для подготовки текстовых или графических документов, выполнения специальных вычислений при подготовке данных, необходимых для принятия решения.

Второй способ – внедрение в систему управления автономных информационно-справочных и расчётных программных комплексов. Автономность в данном случае означает, что эти программные средства работают независимо друг от друга и не связаны между собою по используемым данным. Этот способ более дорогой в сравнении с первым, требует несколько большего времени на создание, позволяет быстро получить эффект от внедрения ИТ за счёт сокращения трудозатрат на хранение и поиск необходимой информации.

Указанные два способа улучшают процессы управления, обеспечивая автоматизированное выполнение необходимых процедур обработки информации. Однако эти способы не меняют систему управления в целом и сохраняют прежние методы работы, формы используемых документов и информационные процессы.

Третий способ – это принципиальное изменение существующей структуры управления путём внедрения новых автоматизированных систем (АС), специально разработанных на базе систем искусственного интеллекта, предназначенных для эффективного выполнения управленческих функций на основе комплексной автоматизации технологических процессов сбора, хранения, обработки и передачи данных. Этот способ предполагает разработку перспективных АС, требует больших усилий

[1] Большой энциклопедический словарь. URL: https://gufo.me/dict/bes (дата обращения 17.07.2017).

со стороны персонала органа управления и более высокой квалификации разработчиков. Однако, благодаря повышению оперативности обработки информации, этот способ даёт наибольшую эффективность.

Необходимо иметь в виду, что все три способа использования ИТ в деятельности органов управления не только возможны, но и целесообразны.

Любая система управления, в том числе автоматизированная, не может работать без информации о состоянии управляемого объекта и внешней среды, о принятых управляющих воздействиях и результатах их выполнения. Подсистема информационного обеспечения (ИО) предназначена для своевременного получения системой управления необходимых сведений.

Информационное обеспечение АС определяется как совокупность форм документов, классификаторов, нормативной базы и реализованных решений по объёмам, размещению и формам существования информации, применяемой в АС при её функционировании[1]. Средства хранения и доступа относятся к программному (системы управления базами данных, базами знаний) или техническому (накопители информации и т.п.) обеспечению АС. Вся информация, необходимая для функционирования комплексов средств автоматизации в АС управления, должна быть представлена в форме данных. Данные – это информация, представленная в формализованном виде, пригодном для вычислительной обработки.

В числе основных свойств АС следует назвать: совместимость, адаптивность, надёжность, живучесть, эффективность.

Совместимость АС – комплексное свойство двух или более систем, характеризуемое их способностью взаимодействовать при функционировании. Выделяют техническую, программную, информационную, организационную совместимость.

Адаптивность АС – способность системы изменяться при сохранении своих эксплуатационных показателей в заданных пределах.

Надёжность АС – комплексное свойство АС, характеризующее способность АС выполнять свои функции в заданных режимах и условиях эксплуатации.

Живучесть (защищенность) АС – свойство выполнять установленный объём функций в условиях воздействий внешней среды и отказов компонентов системы в заданных пределах.

Эффективность АС – свойство системы, характеризуемое степенью достижения целей, поставленных при её создании. Эффективность выражается числовыми показателями эффективности. Эффективность системы связана с обеспечением возможности качественного выполнения установленных функций с наименьшими затратами. В качестве возможных источников повышения эффективности автоматизации процессов управления назвать следующие:

освобождение должностных лиц управления от рутинной работы с электронными (бумажными) документами;

увеличение достоверности и полноты используемых данных, упорядочивания потоков и многократности использования первичной информации;

сокращение времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации для принятия решений;

---

1 ГОСТ 34.003-90. Межгосударственный стандарт. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 27.12.1990 г. № 3399).

улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта.

Эффективность функционирования автоматизированных систем управления действиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций целесообразно увязывать со снижением возможных социально-экономических и политических последствий ЧС в результате повышения качества управленческих решений.

Для информационного обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС).

Автоматизированный программно-технический комплекс по планированию и проведению мероприятий гражданской обороны (АПТК-ГО) разработан и применяется в целях обеспечения автоматизации и информатизации деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, путём обеспечения информационной поддержки принятия решений при планировании и организации мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территорий, органами, осуществляющими управление гражданской обороной.

АПТК-ГО предназначен для ведения баз данных объектов, имущества и сил ГО, оценки параметров возможной обстановки в военное время и при возникновении ЧС техногенного характера, выполнении аналитических задач по ведению мероприятий по ГО, а также для формирования планирующих документов в области ГО.

АПТК-ГО состоит из автоматизированных рабочих мест (АРМ) которые позволяют обеспечивать автоматизацию и информатизацию деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной на трёх уровнях:

федеральный (уровень ведения – Российская Федерация);

межрегиональный (уровень ведения – федеральный округ Российской Федерации);

региональный (уровень ведения – субъект Российской Федерации).

Все АРМы АПТК-ГО логически объединены в иерархическую трёхуровневую структуру при помощи сетей передачи данных (файлов) по защищённым каналам связи. Каждый АРМ подчинён строго одному АРМу вышестоящего уровня.

Каждый АРМ имеет собственную базу данных (БД) и способен функционировать в том числе и при отсутствии связи. Обмен данными также возможен и при отсутствии штатных каналов связи (через обмен файлами посредством любых машинных носителей). БД всех уровней имеют одинаковую даталогическую структуру, а различаются только объёмами хранимой информации и настройками места в административной иерархии.

АПТК-ГО на трёх уровнях иерархии различается доступом к отдельным частям БД. На федеральном уровне справочники и директивы для планирования доступны для редактирования, на межрегиональном и региональном уровнях доступны для редактирования фактические данные (объекты и реестры).

Обмен данными между уровнями иерархии однонаправлен: справочные данные и директивы (исходные данные для планирования) передаются только сверху вниз; а все первичные данные и планы – только снизу вверх.

Наполнение распределённой БД АПТК-ГО осуществляется в соответствии со следующими принципами:

нормативно-справочная информация (вводимая пользователями федерального уровня) и метаданные (данные, необходимые для работы системы и не вводимые пользователями) распространяются по иерархии АПТК-ГО только сверху вниз и должны быть одинаковы на всех узлах АПТК-ГО;

фактические данные (вводимые пользователями регионального уровня) распространяются по иерархии АПТК-ГО только снизу вверх и должны быть одинаковы на уровне субъекта РФ, на уровне соответствующего территориального органа МЧС России, и на федеральном уровне.

Архитектура специального программного обеспечения АПТК-ГО основана на модульной структуре и состоит из функциональных подсистем, внедрённых в базовый комплект программного обеспечения. В целях расширения спектра решаемых задач предусмотрена возможность разработки новых подсистем и внедрения их в базовый комплект АПТК-ГО.

Основной информационной составляющей АПТК-ГО является система управления базами данных (СУБД), взаимодействие оператора с которой осуществляется средствами модуля «Ввод объектов учёта», где происходит сбор, накопление, хранение и удаление информации баз данных различного назначения. Остальные модули, в той или иной степени задействуют сведения, хранящиеся в базах данных (БД), обрабатывают их и предоставляют оператору АПТК-ГО в виде готовых материалов (планирующие документы в области ГО, результаты моделирования ЧС техногенного характера и военных конфликтов с проведением расчётов возможной обстановки).

Назначение и основные возможности функциональных подсистем АПТК-ГО

Подсистема «Учёт» – предназначена для ведения баз данных и реестров в области ГО, в том числе зон, территорий, сил и средств, а также иных сведений затрагивающих параметры и вопросы организации мероприятий по ГО. В рамках информационного обмена и повышения живучести системы предусмотрена возможность выгрузки сведений из реестров в обменный формат «*.xls».

Подсистема «Аналитик» – предназначена для ведения четырёх отдельных аналитических задач: определение правильности отнесения территорий (организаций) к группам (категориям) по ГО; моделирования процессов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; определение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, при авариях на РОО; определение на основе критериев, определённых в нормативных правовых актах, требуемых зон покрытия системами оповещения территорий (объектов).

Подсистема «Справка» – предназначена для ведения справочников имущества и средств гражданской обороны.

Подсистема «Модель» – предназначена для моделирования параметров возможной обстановки при применении вероятным противником современных средств поражения, в том числе оружия массового поражения, а также при возникновения источника чрезвычайных ситуаций на потенциально-опасных объектах (радиационно, химически, пожаро-взрывоопасных и биологически опасных объектах, а также при совершении террористических актов).

Подсистема «План» – предназначена для создания и ведения планов гражданской обороны и защиты населения федерального, межрегионального и регионального уровней.

Подсистема «Карта» – обеспечивает, в том числе внесение геопространственных данных, отображение объектов учёта на картах, работу с картами, картографическими приложениями планирующих документов и служебными картами, а также ведение ряда других задач, реализуемых функциональными подсистемами АПТК-ГО.

Контрольные вопросы к разделу

1. Задачи управления гражданской обороной.
2. Требования к системе управления ГО.
3. Принципы управления выполнением мероприятий ГО.
4. Этапы процесса управления.
5. Руководство гражданской обороной Российской Федерации.
6. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях.
7. Органы управления гражданской обороной в организации.
8. Пункты управления гражданской обороной.
9. Запасные пункты управления гражданской обороной.
10. Виды связи гражданской обороны.
11. Организация связи гражданской обороны.
12. Автоматизированная система управления гражданской обороны.
13. Свойства автоматизированных систем.
14. Основное предназначение АПТК-ГО.
15. Функциональные подсистемы АПТК-ГО и их основные функции.
16. Основные принципы построения архитектуры АПТК-ГО.
17. Основные функциональные подсистемы АПТК-ГО и их характерные особенности.

ГЛАВА 7. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

7.1. Подготовка населения в области гражданской обороны

Подготовка населения в области гражданской обороны является одной из основных задач гражданской обороны. Подготовка населения в области гражданской обороны – это система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Организация подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны определяется: Федеральным законом от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 02 ноября 2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов РФ организуют, органы местного самоуправления и организации проводят подготовку населения и работников организаций в области ГО. Федеральным законом «О гражданской обороне» предусмотрена обязанность граждан РФ проходить подготовку в области гражданской обороны.

Подготовка населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера с использованием различных форм подготовки (рис. 7.1.1).

Основными задачами подготовки населения являются:

изучение и приобретение практических навыков в применении способов защиты, действиях по сигналам оповещения, оказании первой помощи, пользовании коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

овладение личным составом НАСФ, НФ ГО и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего и высшего профессионального образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ (учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (курсы ГО), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников ГО, руководителей организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны – не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

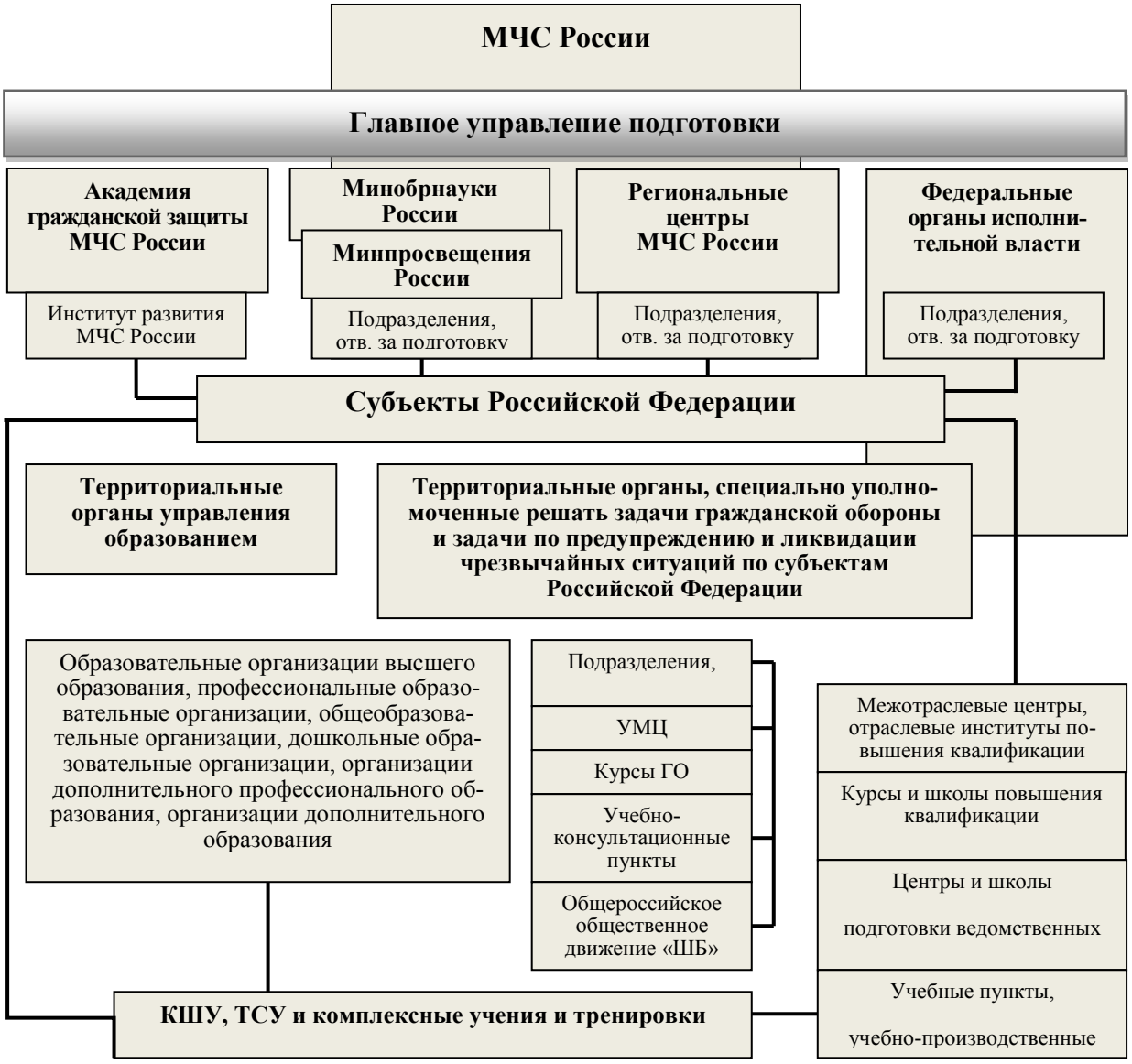


Рис. 7.1.1 – Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Лица, подлежащие подготовке в области ГО, подразделяется на следующие *группы*:

руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (руководители);

работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакоприемных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы ГО учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего и высшего профессионального образования;

личный состав формирований и служб;

работающее население;

обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего и высшего профессионального образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров) (обучающиеся);

неработающее население.

Обучение руководителей, работников гражданской обороны, преподавателей, личного состава формирований и служб, работающего населения осуществляется по программам, разработанным на основе примерных дополнительных профессиональных программ в области ГО и примерных программ курсового обучения в области ГО, утверждаемых МЧС России.

Обучение категории «обучающиеся» осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Общими обязанностями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций *в области подготовки населения* являются:

планирование и организация подготовки руководящего состава и обучения населения в области ГО;

организация и проведение учебно-методических сборов, учений, тренировок и других плановых мероприятий по гражданской обороне;

разработка программ обучения всех категорий обучаемых;

организация и осуществление информирования населения и пропаганды знаний в области гражданской обороны;

создание и содержание учебно-методических центров, курсов ГО, учебно-материальной базы для подготовки в области ГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, кроме того, не менее 2 раз в год организуют тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне для руководящего состава. В организациях предусмотрено проведение вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций.

Основные виды подготовки в области гражданской обороны определяются категорией обучаемых:

для руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, глав муниципальных образований – самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО, изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

для работников гражданской обороны, работников учебно-методических центров и курсов ГО, руководителей организаций, отнесенных к категориям по ГО, организаций, продолжающих работу в военное время – самостоятельная работа с нормативными документами, дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в образовательных организациях МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны, участие в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне;

для личного состава формирований и служб – курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах ГО, в учебно-методических центрах, курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

для работающего населения – прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне и курсовое обучение в области ГО по месту работы, индивидуальное изучение способов защиты;

для обучающихся – обучение по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности», чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны;

для неработающего населения (по месту жительства) – посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.), чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Для всех категорий обучаемых предусматривается личное участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне

Наивысшей формой подготовки органов управления и сил гражданской обороны являются командно-штабные учения, командно-штабные тренировки, штабные тренировки. Эти мероприятия проводятся в целях повышения уровня подготовки и поддержания высокой степени готовности руководящего состава, органов управления и сил ГО к выполнению мероприятий по гражданской обороне, к решению задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

МЧС России в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий ежегодно проводит штабную тренировку по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по теме «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации» (штабная тренировка).

В соответствии с замыслом штабной тренировки в течение трёх суток осуществляется как теоретическая, так и практическая отработка вопросов последовательного приведения гражданской обороны Российской Федерации в готовность к реагированию на крупномасштабные ЧС природного и техногенного характера и организации взаимодействия органов управления и сил ГО в ходе их ликвидации. Проверяется готовность сил ГО к действиям по предназначению, их экипировка и оснащение.

В ходе проведения штабной тренировки уточняются планы ГО и защиты населения (планы ГО), расчеты на проведение эвакуационных мероприятий, осуществляется проверка готовности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей. Сбор и обмен информацией в области ГО осуществляется как посредством организации групп контроля за выполнением мероприятий по гражданской обороне, так и по линии оперативных дежурных служб органов управления гражданской обороны. Работа системы связи и оповещения организуется с целью обеспечения передачи сигналов управления и оповещения, а также необходимой информации органам управления и силам гражданской обороны, своевременного обмена данными между пунктами управления, что позволяет организовать оперативное и бесперебойное управление ведением гражданской обороны.

Во всех субъектах Российской Федерации проверяются укомплектованность и готовность к применению пунктов обогрева и питания, пунктов временного размещения и городков жизнеобеспечения на федеральных автомобильных дорогах с уточнением районов и мест их развертывания на картах и схемах.

В образовательных организациях всех субъектов Российской Федерации в ходе штабной тренировки ежегодно проводится Всероссийский открытый урок по основам безопасности жизнедеятельности с выполнением мероприятий по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций.

В период проведения штабной тренировки рабочими группами во главе с заместителями Министра МЧС России в федеральных органах исполнительной власти, а также на территории субъектов Российской Федерации организуется контроль за выполнением мероприятий гражданской обороны и оказание методической помощи. По результатам выполнения мероприятий штабной тренировки вносятся необходимые изменения в организационно-планирующие документы.

Одной из особенностей проведения Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне в 2017 году являлось выполнение мероприятий в новой архитектуре системы управления в соответствии требованиями приказа МЧС России от 20 апреля 2017 № 179 «О совершенствовании системы управления МЧС России».

7.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при угрозе возникновения или возникновений чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Основным руководящими документами, определяющими организацию оповещения являются: Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в статью 66 Федерального закона «О связи» и статью 35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», совместный приказ МЧС России, Мининформсвязи России и Минкультуры России от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

Своевременное оповещение органов управления ГО и населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера входят в состав основных задач ГО, а также полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Для решения этих задач используются сети стационарной телефонной, подвижной радиотелефонии (сотовой) связи, средства телерадиовещания, сети Интернет, сети электросирен и электронных сирен, уличной звукофикации, мобильных средств, а также специально создаваемые системы оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Оповещение организуется во всех звеньях управления *с целью* своевременного приведения в готовность системы ГО, предупреждения органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, об угрозе катастрофического затопления, о стихийных бедствиях.

Сигналом оповещения является специальный сигнал, предназначенный для оповещения об опасности.

Для решения задач оповещения используются неавтоматизированный и автоматизированный способы оповещения.

При *неавтоматизированном способе оповещения* сигналы и информация передаются с использованием существующих каналов, сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания без применения специальной аппаратуры оповещения путём передачи речевой информации, условных сигналов, сигналов управления и др.

При *автоматизированном способе передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения* осуществляется с использованием специальных технических средств оповещения, сопряжённых с каналами сети связи общего пользования, ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

Оповещение населения организуется на основе применения:

федеральной, межрегиональных, региональных и местных автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения в районах размещения ПОО;

комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) в районах возможного возникновения быстроразвивающихся ЧС;

общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);

рассылки коротких SMS сообщений по сетям подвижной радиотелефонной связи общего пользования;

громкоговорящих систем, установленных на автомобилях оперативных служб районов и городов;

мобильных средств оповещения.

Задействование системы оповещения для оповещения подчинённых органов управления, должностных лиц и сил ГО, а также порядок доведения условных сигналов на каждом уровне оповещения определяется соответствующим органом управления гражданской обороны.

Источниками сообщений для принятия решения на задействование СОН при возникновении ЧС мирного и военного времени являются учреждения и воинские организации, дислоцированные на данной территории и осуществляющие постоянный контроль за состоянием окружающей среды, водных акваторий и воздушной обстановкой. Между этими организациями и оперативно-дежурными службами органов управления ГО и ЧС организуются прямые информационные направления.

Решение на задействование системы оповещения для оповещения населения принимает соответствующий руководитель ГО.

Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляются оперативной дежурной сменой НЦУКС (ЦУКС), дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС, дежурными службами организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения.

В качестве технических средств доведения условных сигналов до органов, осуществляющих управление гражданской обороной используются элементы специальной аппаратуры оповещения, сопряжённые со служебными, квартирными и сотовыми телефонами должностных лиц ГО.

Тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения записываются заранее на различные (магнитные, электронные) носители, которые хранятся на рабочих местах оперативно-дежурной службы органов управления ГО. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях, допускается экстренная передача речевых сообщений для населения оперативно-дежурной службой соответствующего органа управления ГО.

Для доведения до населения команды «Внимание всем!» используются звуковые сигналы наружных электросирен централизованного и местного запуска. Речевые сообщения населению передаются по сетям проводного, радио- и телевизионного вещания. Оповещение населения, находящегося в транспортных средствах, обеспечивается по системам технологической связи транспортных средств и КСЭОН.

В военное время оповещение организуется в соответствии со степенями готовности ГО. При этом сигналы (распоряжения) по ГО должны передаваться вне всякой очереди циркулярно и (или) выборочно с городских и загородных пунктов управления ГО по всем направлениям оповещения, при использовании соответствующих паролей.

Оповещение населения о воздушной опасности, радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется оперативной дежурной сменой органов управления ГО в соответствии с решением руководителя гражданской обороны субъекта Российской Федерации (городского или сельского муниципального образования) по автоматизированной системе централизованного оповещения с помощью дистанционно управляемых электросирен, сигнально-громкоговорящих установок, световых табло (предупредительный сигнал «Внимание всем!»), а также с использованием действующих сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение технических средств оповещения, каналов связи, сетей вещания в целях обеспечения доведения сигналов и информации оповещения до населения, должностных лиц, органов управления и сил гражданской обороны.

Системы оповещения строятся по территориальному принципу, в соответствии с системой управления гражданской обороной и включают в себя федеральную, межрегиональные, региональные, местные и объектовые, в том числе локальные, системы оповещения[1] (табл. 7.2.1.).

Таблица 7.2.1. – Системы оповещения, создаваемые в Российской Федерации

на федеральном уровне -	федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);
на межрегиональном уровне -	межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);
на региональном уровне -	региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);
на муниципальном уровне -	местная система оповещения (на территории муниципального образования);
на объектовом уровне -	локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

[1] ГОСТ Р 42.3.01-2014 Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться. Системы оповещения всех уровней управления должны обеспечивать циркулярное и выборочное доведение сигналов и информации оповещения до органов управления, сил ГО и РСЧС и населения.

Создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Руководители федеральных органов исполнительной власти и организаций, главы органов исполнительной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления, объектов (организаций), являющихся по должности руководителями ГО, несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения в соответствии с действующим законодательством.

Для сокращения сроков прохождения информации в системах оповещения, а также для полноты охвата населения оповещением создаются автоматизированные системы централизованного оповещения.

Федеральная автоматизированная система централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме сигналов и информации оповещения от центров (пунктов) управления МЧС России до федеральных органов исполнительной власти, региональных центров, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований МЧС России центрального подчинения, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ, организаций МЧС России.

Межрегиональные автоматизированные системы централизованного оповещения обеспечивают доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения от пунктов управления региональных центров МЧС России до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований МЧС России, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ и организаций МЧС России, находящихся в ведении региональных центров.

Региональные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации до руководящего состава гражданской обороны, территориальной подсистемы РСЧС, органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, ЕДДС муниципальных образований, специально подготовленных сил РСЧС регионального подчинения, дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и населения.

Местные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от органов управления (ЕДДС) муниципальных образований до дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и других объектов экономики, представляющих опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, специально подготовленных сил РСЧС и населения.

Локальные системы оповещения (ЛСО) обеспечивают в пределах зон своего действия доведение сигналов и информации оповещения от пунктов управления потенциально опасных объектов до персонала этих объектов, персонала других организаций и населения, находящихся в зоне действия ЛСО, а также взаимодействующих органов управления, уполномоченных на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Оперативные дежурные службы любого звена оповещения должны иметь возможность оповещать объекты (организации) и население находящиеся в зоне ответственности этих дежурных служб. В случае выхода из строя СОН промежуточного или нижнего уровня, дежурная служба более высокого уровня должна иметь возможность организовать оповещение на две ступени ниже своего уровня. Для сокращения сроков прохождения информации по уровням оповещения применяется автоматизация процессов оповещения путём применения специальной аппаратуры.

Технические средства оповещения представляет собой специально разработанные технические устройства, осуществляющие передачу, обработку и (или) прием сигналов (распоряжений) и информации оповещения. Классификация технических средств оповещения представлена в таблице 7.2.2.

Таблица 7.2.2. – Классификация технических средств оповещения населения

по функциональному назначению	***по условиям эксплуатации***
автоматизированное рабочее место (АРМ) оповещения	для стационарных помещений, сооружений
аппаратура запуска и мониторинга специальных оконечных средств оповещения населения	для защитных сооружений и убежищ
специальное оконечное средство оповещения	для подвижных пунктов управления
	для открытых пространств

АРМ оповещения населения предназначено для автоматизации процесса управления всеми видами оповещения населения и представляет собой программно-технический комплекс для приема сигналов и информации оповещения от вышестоящего пункта управления гражданской обороны (ПУ ГО), Единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) муниципального образования, обработки, отображения, формирования и передачи команд управления аппаратурой запуска и мониторинга специальных оконечных средств оповещения населения сигналов и информации оповещения по всем имеющимся техническим системам связи, оповещения и массовой информации.

АРМ оповещения населения должно устанавливаться на ПУ ГО всех уровней, а также в ЕДДС муниципальных образований. АРМ оповещения населения всех уровней должны программно и технически сопрягаться.

Аппаратура запуска и мониторинга оконечных средств оповещения населения предназначена для переключения сетей и каналов связи и вещания и включения (запуска) специальных оконечных средств оповещения для передачи сигналов и информации оповещения.

Специальное оконечное средство оповещения населения предназначено для подачи сигналов и речевой информации оповещения. Специальное оконечное средство оповещения населения должно устанавливаться в местах массового пребывания населения как внутри помещений (залы ожидания, вестибюли, основные входы и выходы из помещений и т.п.), так и на открытых пространствах.

Технические средства оповещения населения должны обеспечивать сохранение работоспособности при отключении централизованного энергоснабжения не менее 6 ч в дежурном режиме ожидания и не менее 1 ч в режиме передачи сигналов и информации оповещения.

План оповещения отрабатывается во всех звеньях управления ГО и РСЧС и включает следующие основные документы:

план оповещения на карте территории межрегионального центра, субъекта РФ, города, городского (сельского) района, потенциально-опасного объекта;

схему организации оповещения;

пояснительную записку.

На карте (плане) отражается оперативно тактическая обстановка по гражданской обороне с указанием потенциально опасных объектов и зон их действия, направлений оповещения и площадей охвата оповещением.

На карте в виде таблиц показывается тип, количество аппаратуры и средств оповещения, задействованных в системе оповещения, процент оповещаемого населения по городам, регионам, объектам экономики, необходимое время задействования системы оповещения по направлениям и в целом на подведомственной территории, время оповещения населения днём, ночью, в рабочие и выходные (праздничные) дни и другие необходимые сведения.

На схеме организации оповещения отображается организационно-техническое построение системы оповещения, соответствующего звена управления ГО и РСЧС, а также аппаратура и средства оповещения, городские и районные узлы связи и АТС, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

В пояснительной записке определяются: порядок доведения сигналов оповещения до населённых пунктов, не располагающих техническими средствами приёма сигналов оповещения; мероприятия по повышению живучести систем оповещения; резерв сил и средств оповещения и порядок их использования.

Планы оповещения подписываются соответствующими руководителями органов управления ГО и ГОЧС и утверждаются руководителями гражданской обороны.

7.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов и населённых пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из них и размещению в безопасных районах является основным (необходимым) способом его защиты от современных средств поражения.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей (ЗВО) и их размещению в безопасных районах.

Порядок проведения эвакуации регламентируется «Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», утвержденными постановлением Правительства РФ в 2004 году. В 2016 году в Правила были внесены изменения, связанные с введением в действие «СП 165.1325800.2014. Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90». Данным сводом правил уточнен порядок зонирования территорий по степени опасности, что в целом, привело к существенному сокращению объемов эвакуационных мероприятий.

Под *зонами возможных опасностей* понимаются зоны возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва (Рис. 7.3.1.).

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению. *Рассредоточение* работников организаций в безопасные районы – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из ЗВО и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых в производственной деятельности.

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые сроки планирование и всесторонняя подготовка их производятся заблаговременно, в мирное время, а осуществление – в период приведения гражданской обороны в готовность, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (военного конфликта). Эвакуационные мероприятия на территории всей страны или на территории отдельного региона осуществляются по решению Президента Российской Федерации.

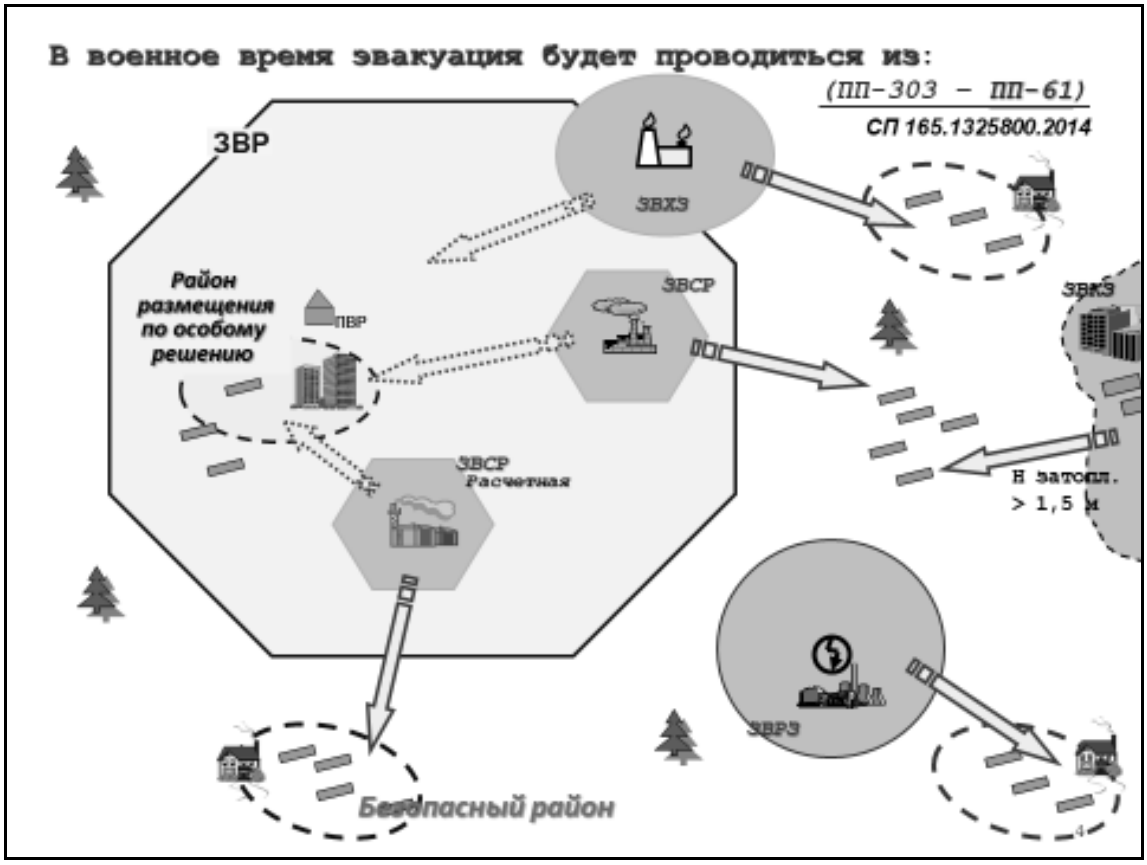


Рис. 7.3.1 – Зоны возможных опасностей

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях снижения вероятных потерь населения и сохранения квалифицированных кадров, обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, обеспечения условий создания группировок сил и средств ГО в безопасных районах.

В зависимости от конкретных условий обстановки возможно проведение:

общей эвакуации, которая проводится в отношении всех категорий населения, за исключением: нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала и граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации;

частичной эвакуации, которая может проводиться до начала общей эвакуации. Она предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения, в том числе: учащихся школ-интернатов; учащихся образовательных учреждений начального, среднего, высшего образования; воспитанников детских домов и ведомственных детских садов; пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов – совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей. Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Эвакуация населения из населённых пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), проводится при объявлении общей эвакуации.

К *материальным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности, производственные и научные ценности, запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения, сельскохозяйственные животные, семенные и фуражные запасы, запасы материальных средств для обеспечения проведения АСДНР.

К *культурным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения, российский страховой фонд документов библиотечных фондов, культурные ценности федерального (общероссийского) значения, электронные информационные ресурсы на жёстких носителях, культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов России.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей.

Принципы и способы проведения эвакуации.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии с которым рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуются и проводятся по объектам экономики, а эвакуация остального населения, не занятого в производстве, – по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

Эвакуация населения планируется и осуществляется комбинированным способом, который заключается в вывозе в безопасные районы части эваконаселения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком. Используется транспорт, не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности.

Размещение эваконаселения в безопасных районах планируется, как правило, на территории своего субъекта Российской Федерации с учётом местных условий. При отсутствии возможности размещения на территории субъекта Российской Федерации, размещение осуществляется в безопасных районах на территориях других субъектов Российской Федерации.

Безопасный район представляет собой территорию, расположенную вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается район (пункт) размещения в безопасном районе. Районы размещения эваконаселения согласовываются с органами военного управления и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется на основе сравнительной оценки:

возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

возможностей дорожно-транспортной сети.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших к указанным организациям безопасных районах с учетом наличия внутригородских и загородных путей сообщения. В исключительных случаях по решению руководителя ГО муниципального образования разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и эвакуируемое население на территории данного муниципального образования вне зон возможных опасностей.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей организаций, переносящих свою производственную деятельность в безопасные районы, выделяются с учетом возможности продолжения работы этих организаций (наличия соответствующей производственной базы).

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населённых пунктах на незатапливаемой территории.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

Министерства (ведомства) организуют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуации своих центральных аппаратов, согласовывают планы эвакуационных мероприятий крупных подведомственных объектов экономики, организуют материально-техническое обеспечение эвакомероприятий.

Эвакуационные органы, их структура и задачи.

Для непосредственной планирования, подготовки и проведения эвакуации заблаговременно (в мирное время) создаются эвакуационные органы (рис. 7.3.2.), которые работают во взаимодействии с соответствующими органами управлениями ГО и спасательными службами. Состав и структура эвакуационных органов определяются с учётом конкретных особенностей проведения эвакуации и должны обеспечивать проведение эвакуации в установленные сроки.

Эвакуационные комиссии (ЭК) осуществляют общее руководство проведением эвакомероприятий из ЗВО, подведомственных организаций и учреждений, *эвакоприёмные комиссии (ЭПК)* – приёмом, размещением и организацией первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения. ЭК и ЭПК возглавляются заместителями соответствующих руководителей гражданской обороны.

Рис. 7.3.2. – Эвакуационные органы

В состав ЭК и ЭПК назначаются лица руководящего состава администраций (департаментов, управлений, служб, отделов), транспортных органов, органов образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти, органов управления ГО. Лица (военнообязанные), имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

организация разработки и корректировки планов эвакуации на своём уровне и в подведомственных звеньях;

организация и контроль за своевременным комплектованием, качественной подготовкой эвакуационных органов, подготовкой, проведением и всесторонним обеспечением эвакомероприятий.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначаются для сбора, учёта эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

СЭП располагаются вблизи пунктов посадки на транспорт, как правило, в зданиях общественного назначения. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакокомиссией, пунктом посадки (станцией, пристанью), эвакоорганами в безопасных районах. Ему присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и соответствующие объекты экономики, рабочие и служащие которых с членами семей, и остальное население будет эвакуироваться через данный сборный эвакуационный пункт. На каждом сборном эвакуационном пункте в состав групп регистрации и формирования колонн включаются представители эвакокомиссий объектов, приписанные к данному пункту.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) создаются при проведении эвакуации в два этапа и предназначаются для кратковременного размещения эваконаселения за пределами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах. ППЭ размещаются вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. На них производится перерегистрация эваконаселения, а при необходимости – дозиметрический и химический контроль, санитарная обработка, а также обмен или специальная обработка одежды и обуви. Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах назначаются начальники маршрутов пешей эвакуации и группы управления.

Приёмные эвакуационные пункты (ПЭП) предназначаются для приёма, учёта и размещения прибывающего эваконаселения. Они располагаются вблизи пунктов высадки. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания. Местным транспортом или пешими колоннами эваконаселение вывозится (выводится) с ПЭП в места постоянного размещения.

Администрация пунктов посадки (высадки) формируется из представителей соответствующих транспортных органов. Её основной обязанностью является обеспечение своевременной подачи транспортных средств и организация посадки (высадки) эваконаселения на них.

После завершения плановых эвакомероприятий эвакуационные и эвакоприёмные комиссии помогают органам местного самоуправления в безопасном районе в работе по учёту, обеспечению и трудоустройству прибывшего эваконаселения.

Личный состав эвакуационных органов заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГО и совершенствует свои практические навыки на учениях и штабных тренировках.

Планирование эвакуации населения.

Организацию непосредственного планирования, обеспечения и проведения эвакомероприятий осуществляют эвакуационные комиссии совместно с соответствующими органами управления ГО и спасательными службами.

Планы эвакуации оформляются в виде приложений к планам ГО и защиты населения (планам ГО). Планы эвакуации имеют различную степень детализации в зависимости от уровня органа управления, их разрабатывающего. План состоит из текстовой части и приложений на картах, в виде схем, графиков, расчётов.

Планы эвакуации согласовываются с планами перевода экономики с мирного на военное положение, мобилизационного развёртывания вооружённых сил в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эваконаселения в безопасных районах и обеспечения его жизнедеятельности.

В безопасных районах эвакоприёмные комиссии разрабатывают планы приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. Планы приема и размещения отражают вопросы встречи, распределения по местам проживания и организации жизнеобеспечения, прибывающего эваконаселения, а также выделения необходимых для этих целей транспортных средств.

На всё население, подлежащее эвакуации, составляются эвакуационные списки. Неработающие члены семей рабочих и служащих включаются в списки по месту работы главы семьи на объектах экономики, одинокие неработающие – по месту жительства (в жилищно-эксплуатационных органах). Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при переводе гражданской обороны с мирного на военное время. Списки составляются в трёх экземплярах. Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учёта, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (службы) по заявкам органов управления ГО. В планах эвакоперевозок указывается количество, род поездов (вагонов), количество и типы автомобилей (судов), время их подачи к пунктам посадки, время отправления и прибытия на пункты высадки, маршруты следования и количество вывозимого населения.

При планировании эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом управления (отделения) железных дорог определяют максимально возможное увеличение длины эвакуационных эшелонов (поездов) до предельно допустимых норм, предусматривают использование максимального количества станций, подъездных путей и мест для посадки и высадки эваконаселения, увеличение зон обращения пригородных поездов, устанавливают (совместно с органами управления ГО) уплотнённые нормы посадки людей в вагоны.

При планировании эвакоперевозок автомобильным транспортом предусматривается использование всех технически исправных автомобилей, остающихся после поставки в Вооружённые силы, независимо от их ведомственной принадлежности, пригодных для перевозки людей; разрабатываются мероприятия по обеспечению автотранспорта двумя сменами водителей и по оборудованию грузовых автомобилей сиденьями для перевозки людей; определяются уплотнённые нормы посадки, согласовывается с органами военного управления порядок использования автомобильных дорог. Автомобили, предназначенные для выполнения эвакоперевозок, формируются в автоколонны. Автотранспорт безопасных районов используется для вывоза эваконаселения с ППЭ и пунктов высадки к местам его расселения.

На период проведения эвакомероприятий планируется круглосуточная работа городского пассажирского транспорта по существующим маршрутам с выделением (при необходимости) дополнительных транспортных средств.

Обеспечение эвакуации населения.

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют соответствующие службы обеспечения выполнения мероприятий ГО, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещению, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

Необходимым условием проведения эвакомероприятий является заблаговременная подготовка районов размещения населения, обучение и тренировка людей действиям при получении сигналов оповещения, их психологическая подготовка.

Завершающим этапом эвакуационных мероприятий будет выступать реэвакуация. Под реэвакуацией следует понимать комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, доставке и размещению на подготовленных территориях эвакуированного населения.

Организация планирования, подготовки и руководство проведением реэвакуации, а также подготовка районов для размещения реэвакуированного населения и его жизнеобеспечения, в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях возлагаются на соответствующих руководителей гражданской обороны.

Решение на проведение реэвакуации принимает Председатель Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, реэвакуация проводится по решению глав администраций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с последующим докладом по подчиненности.

Комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, включает в себя:

разведку и выбор планируемой территории, оценку её состояния и определение объёмов планируемых работ;

проведение геолого-разведывательных, проектно-изыскательских, архитектурных и прочих работ, подготовку планируемой территории в инженерном, санитарно-эпидемиологическом, транспортном, противопожарном отношениях;

восстановление, ремонт (в том числе и капитальный) имеющегося жилого фонда, транспортной инфраструктуры, коммунальных и энергетических сетей, объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта, торговли, связи и т.д. и (или) строительство новых, ввод этих объектов в эксплуатацию, а также подготовку и оформление эксплуатационных, разрешительных, регистрационных и правоустанавливающих документов.

7.4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

Предоставление населению средств коллективной защиты является одной из основных задач гражданской обороной. Коллективная защита населения обеспечивается его укрытием в защитных сооружениях гражданской обороны. *Защитное сооружение гражданской обороны (ЗС ГО*) – это специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника. Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты укрываемых в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного времени. Защитные сооружения гражданской обороны должны обеспечивать защиту укрываемых от косвенного действия ядерных средств поражения, а также действия обычных средств поражения и могут использоваться в мирное время для хозяйственных нужд и обслуживания населения.

Порядок обеспечения населения защитными сооружениями ГО, а также порядок их эксплуатации регламентируются постановлением Правительства РФ от 26.11.2007№ 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», сводом правил СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*», сводом правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90», а также другими нормативными правовыми актами.

Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации. Обязанности по созданию и поддержанию в готовности защитных сооружений и других объектов гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание ЗС ГО и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых ЗС ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

К защитным сооружениям гражданской обороны относятся:

убежища – ЗС ГО, предназначенные для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, аварий и катастроф с поражающим действием радиационных, химических, биологических или иных веществ (средств), а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах;

противорадиационные укрытия – ЗС ГО, предназначенные для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени;

укрытия – ЗС ГО, предназначенные для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности;

Защите в убежищах подлежат:

наибольшие работающие смены организаций, отнесенных к категории особой важности по ГО, независимо от места их расположения, а также организаций, отнесенных к первой и второй категориям по ГО и расположенных на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне;

персонал особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектах, а также рабочие и служащие организаций (включая личный состав воинских частей и подразделений пожарной охраны), обеспечивающие функционирование и жизнедеятельность этих объектов.

Защите в противорадиационных укрытиях (ПРУ) подлежит:

население, в том числе нетранспортабельные больные, находящиеся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающий их медицинского персонал, а также работники организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, находящихся в зонах возможного радиоактивного загрязнения, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений.

Защите в укрытиях подлежат:

работники организаций, не отнесенных к категориям по ГО, но продолжающих функционировать в военное время, а также население, проживающее на территориях, отнесенных к группам по ГО и находящихся за пределами зон возможного радиоактивного загрязнения и возможных сильных разрушений;

работники дежурной смены и линейного персонала организаций, расположенных за пределами зон возможного радиоактивного загрязнения и возможных сильных разрушений, осуществляющих жизнеобеспечение населения и деятельность организаций, отнесенных к категориям по ГО;

нетранспортабельные больные, находящиеся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных разрушений и за пределами зон возможного радиоактивного загрязнения, а также обслуживающий их медицинский персонал;

наибольшие работающие смены организаций, отнесенных к первой и второй категориям по ГО, расположенных вне территорий, отнесенных к группам по ГО и вне зон возможного радиоактивного загрязнения.

Общий порядок укрытия населения города, отнесенного к группе по ГО, представлен на рисунке 7.4.1.

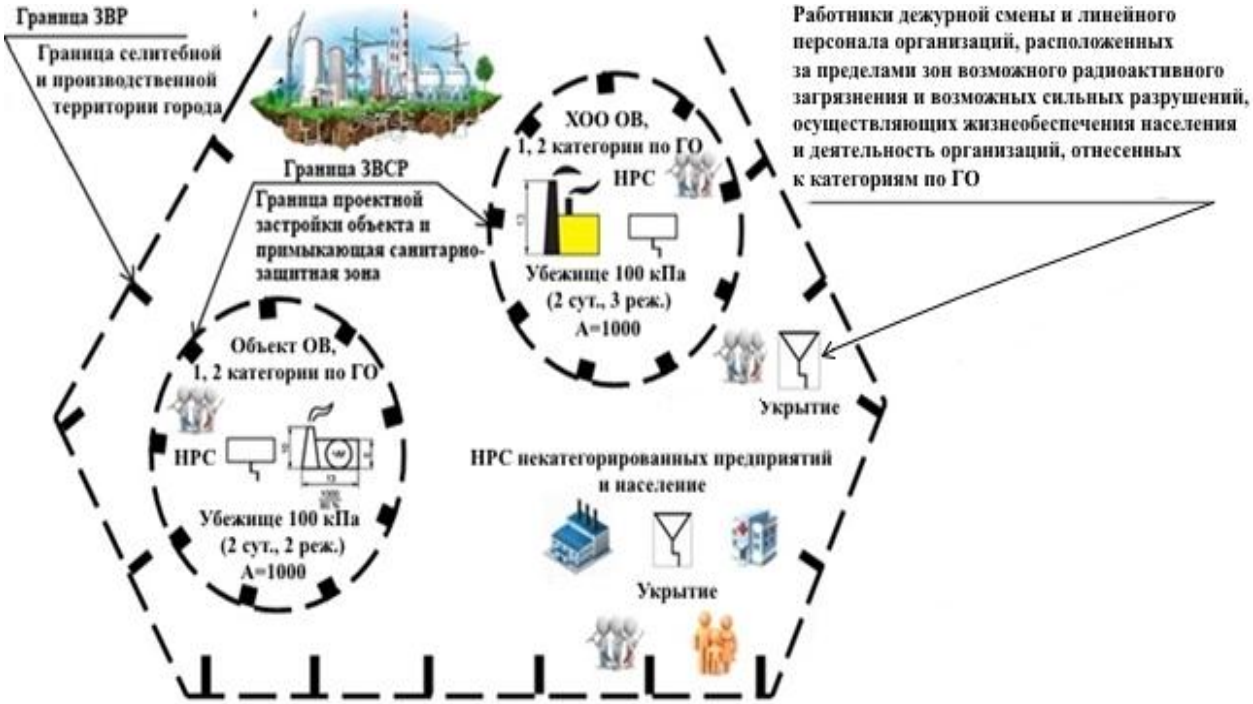


Рисунок.7.4.1 – Порядок укрытия населения города, отнесенного к группе по ГО

На объектах с численностью наибольшей работающей смены 600 чел и более, а также в населенных пунктах в одном из защитных сооружений предусматривается помещение для организации пункта управления объекта или, соответственно, города (муниципального района города), оснащенного вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации об обстановке. Требования к защитным свойствам убежищ и ПРУ представлены в табл. 7.4.1., 7.4.2.

Таблица 7.4.1 – Требования к защитным свойствам убежищ

Должны обеспечивать защиту	Убежища	Убежища в границах проектной застройки объектов атомной энергии	Убежища в подземных сооружениях метрополитенов	
			линий глубокого заложения	линий мелкого заложения
от воздействия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны	ΔРф=100 кПа (1 кгс/см^2)	ΔРф=200 кПа (2 кгс/см^2)	ΔРф= 300 кПа (3 кгс/см^2)	ΔРф= 100 кПа (1 кгс/см^2)
от местного и общего действий обычных средств поражения (удара и взрыва фугасных боеприпасов)				
от действия отравляющих веществ, радиоактивных веществ и бактериальных средств				
от действия проникающей радиации со степенью ослабления	1000	5000	1000	1000
непрерывное пребывание укрываемых, суток	2	5	2	2
воздухоснабжение	по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим). В убежищах, расположенных в местах возможной опасной загазованности воздуха продуктами горения, в зонах возможного химического заражения, предусматривается режим полной или частичной изоляции (3-й режим).			

Таблица 7.4.2 – Требования к защитным свойствам противорадиационных укрытий

Должны обеспечивать защиту	ПРУ	ПРУ, находящиеся одновременно в зоне возможных разрушений и зоне возможного радиоактивного загрязнения
от действия проникающей радиации со степенью ослабления	500	500
от воздействия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны		ΔРф=20 кПа (0,2 кгс/см^2)
непрерывное пребывание укрываемых, суток	2	2
воздухоснабжение	по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим)	

Укрытия должны обеспечивать защиту укрываемых:

от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения,

от поражения обломками строительных конструкций, а также

от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Воздухоснабжение укрытий осуществляется, как правило, в режиме естественной вентиляции. Укрытия должны быть рассчитаны на 12-часовое пребывание укрываемых. Накопление необходимого количества ЗС ГО осуществляется заблаговременно, в мирное время. Общий порядок накопления фонда ЗС ГО представлен на рис. 7.4.2.

Рисунок 7.4.2 – Общий порядок накопления фонда ЗС ГО

Защитные сооружения должны размещаться в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения ЗС ГО. Защитные сооружения для наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по ГО, располагаются на территории или в пределах санитарно-защитной зоны объектов этих организаций, для остального населения - на селитебной территории. Для ЗС, расположенных на территориях, отнесённых к особой группе по ГО, радиус сбора укрываемых принимается не более 500 м, а для иных территорий – не более 1000 м. При подвозе укрываемых автотранспортом радиус сбора укрываемых в ПРУ может быть увеличен до 20 км. Укрываемые, проживающие и (или) работающие в пределах радиуса сбора, приписываются к данным сооружениям.

Убежища создают *встроенными* (под зданиями наименьшей этажности из строящихся на данной площадке) и *отдельно стоящими* (на расстоянии от зданий и сооружений, не менее высоты здания).

ЗС ГО приводятся в готовность для приема работников организаций, продолжающих работу при военных конфликтах, в сроки, не превышающие 24 ч., иных защитных сооружений — в сроки, не превышающие 48 ч. Защитные сооружения в зонах возможного радиоактивного загрязнения и возможного химического заражения содержатся в готовности к немедленному приему укрываемых.

Создание ЗС ГО осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. ЗС ГО должны создаваться как сооружения двойного назначения. Сооружениями двойного назначения являются инженерные сооружения производственного, общественного, коммунально-бытового или транспортного назначения, приспособленные (запроектированные) для укрывания людей, техники и имущества от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, диверсиях, в результате аварий на потенциально опасных объектах или стихийных бедствиях. Перевод помещений, используемых в мирное время, на режим защитного сооружения должен проводиться в течение не более 24 ч.

Для обеспечения населения укрытиями используются и приспосабливаются в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

Наращивание фонда защитных сооружений в период мобилизации и в военное время осуществляется путем:

строительства быстровозводимых защитных сооружений ГО;

приспособления для противорадиационных укрытий и укрытий подвальных, цокольных и первых этажей существующих зданий и сооружений различного назначения, а также подземного пространства городов, подземных горных выработок, естественных пещер и других подземных полостей;

приобретения и монтажа блок-модулей.

Вместимость защитных сооружений определяется суммой мест для сидения (на первом ярусе нар) и лежания (на втором и третьем ярусах нар).Проектирование убежищ вместимостью менее 150 чел. допускается в исключительных случаях с разрешения территориальных органов МЧС России.

Вместимость противорадиационных укрытий предусматривается: 5 чел. и более в зависимости от площади помещений укрытий, оборудуемых в существующих зданиях или сооружениях; 50 чел. и более во вновь строящихся зданиях и сооружениях. Вместимость укрытий не нормируется и принимается в зависимости от площади используемых помещений.

В мирное время защитные сооружения в установленном порядке могут использоваться для нужд предприятий, учреждений, организаций и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание ЗС ГО и их технических систем осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 15 декабря 2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета

и содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ. Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО.

Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по предназначению

в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости.

Готовность и использование ЗС ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

В обязанности руководителя ГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий:

по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

по обеспечению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов;

по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;

по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

При режиме повседневной деятельности ЗС ГО должны использоваться для нужд организаций, а также для обслуживания населения по решению руководителей (руководителей ГО) объектов экономики или органов местного самоуправления по согласованию (заключению) с органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Встроенные и отдельно стоящие ЗС ГО допускается использовать при выполнении обязательных требований действующих нормативных документов, предъявляемых к помещениям данного функционального назначения:

санитарно-бытовые помещения;

помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;

производственные помещения, отнесенные по пожарной опасности к категориям Г и Д, в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей, и не требующие естественного освещения;

технологические, транспортные и пешеходные тоннели;

помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;

гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;

складские помещения для хранения несгораемых, а также для сгораемых материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;

помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);

спортивные помещения (стрелковые тиры и залы для спортивных занятий);

помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);

вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При эксплуатации ЗС ГО в мирное время запрещается:

перепланировка помещений;

устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях;

нарушение герметизации и гидроизоляции;

демонтаж оборудования;

применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений.

ЗС ГО на потенциально опасных объектах и территориях, при необходимости, должны обеспечивать защиту людей от поражающих факторов при ЧС природного и техногенного характера: катастрофического затопления, аварийно-химических и бактериологических опасных веществ, радиоактивных продуктов и ионизирующих излучений этих продуктов, высоких температур и продуктов горения при пожарах, от обрушения зданий и сооружений при взрывах и землетрясениях.

ЗС ГО на АЭС и химически опасных объектах должны быть готовы к немедленному приему укрываемых.

С введением различных режимов готовности и при получении прогноза о возможности возникновения ЧС ЗС ГО приводятся в готовность для приема укрываемых и для решения задач первичного жизнеобеспечения в ходе ликвидации ЧС: организации в ЗС ГО пунктов питания, отдыха, обогрева, сбора пострадавших, оказания им медицинской помощи, использования мощностей защищенных ДЭС для обеспечения электроэнергией, освещения участков спасательных работ в случае выхода из строя сетей и источников электропитания и др.

С введением режима ЧС (при их угрозе и возникновении), в случае необходимости, организуется укрытие людей в ЗС ГО.

Предоставление населению средств индивидуальной защиты является одной из основных задач гражданской обороной, осуществляется в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты регламентируются постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении, приказом МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и введении гражданской обороны в муниципальных

образованиях и организациях», приказом МЧС России от 1 октября 2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (в ред. приказа МЧС России от 31 июля 2017 № 309).

Основными мероприятиями по гражданской обороне, направленными на предоставление населению средств индивидуальной защиты, являются:

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учётом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Организационно-методическое руководство, контроль и надзор за накоплением, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 27 апреля 2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», осуществляется МЧС России.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объёмы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Порядок обеспечения населения СИЗ представлен на рис. 7.4.3.

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ установленных зон.

Исправные противогазы фильтрующие с не истекшими сроками хранения, накопленные ранее в запасах (резервах), могут использоваться вместо респираторов

на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, устанавливаемых вокруг радиационно- и ядерно опасных объектов.

Рисунок 7.4.3 – Порядок обеспечения населения СИЗ

Порядок накопления СИЗ представлен на рис. 7.4.4.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из: [1]

возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации;

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от военных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

[1] Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Утверждены МЧС 23.05.2017 № 2-4-71-24-11.

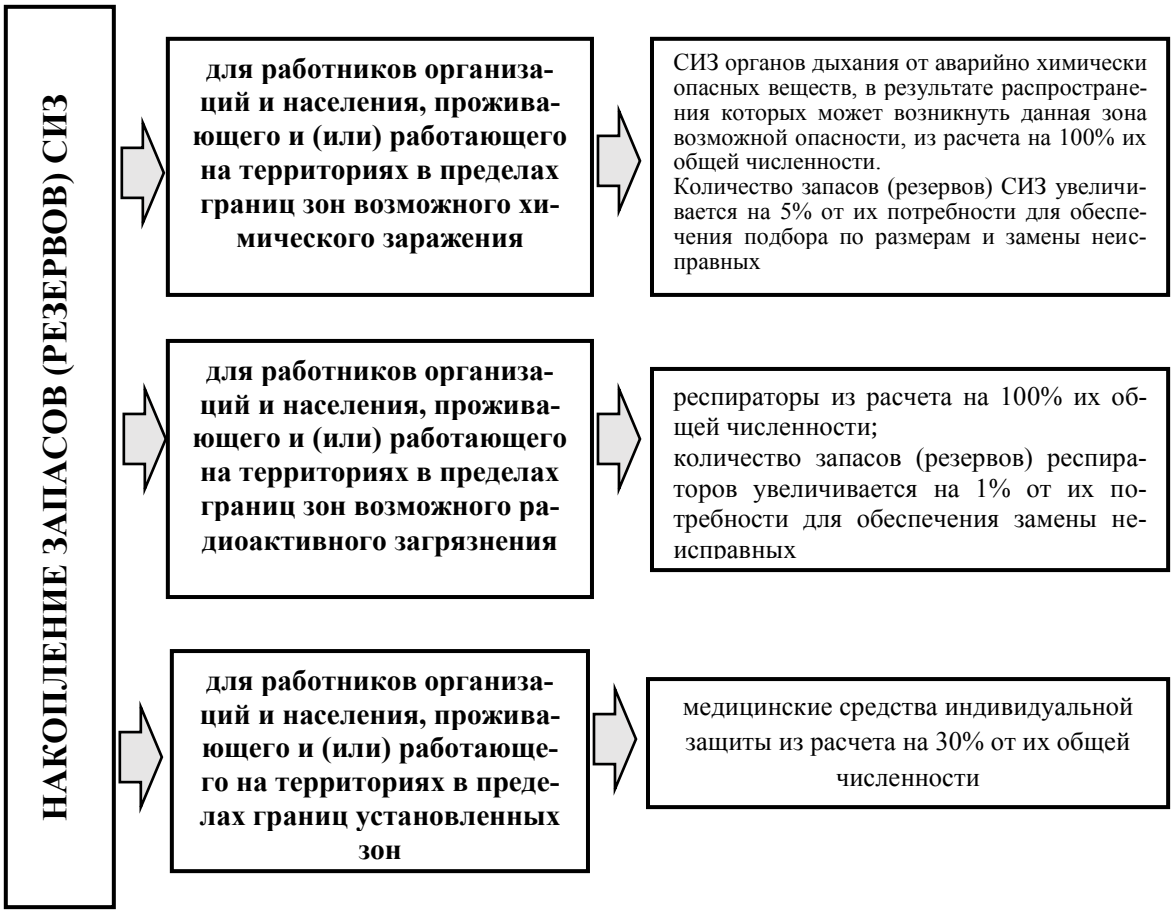


Рисунок 7.4.4 – Порядок накопления запасов (резервов) СИЗ

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, социально-экономических, физико-географических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию (безопасный район) население из другого региона (регионов).

Выбор конкретной марки (модели) средств индивидуальной защиты органов дыхания для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов и чрезвычайных ситуациях, развивающихся по наиболее опасным сценариям.

При этом средства индивидуальной защиты должны быть сертифицированы и гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных (эвакуационных) мероприятий и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях радиоактивных, опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надёжности и т.д.).

По решению руководителя организации хранение средств радиационной и химической защиты может быть организовано как в специализированных складских помещениях (складах, хранилищах), так и в специализированных местах хранения.[1]

Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения) представлены на рис. 7.4.5.

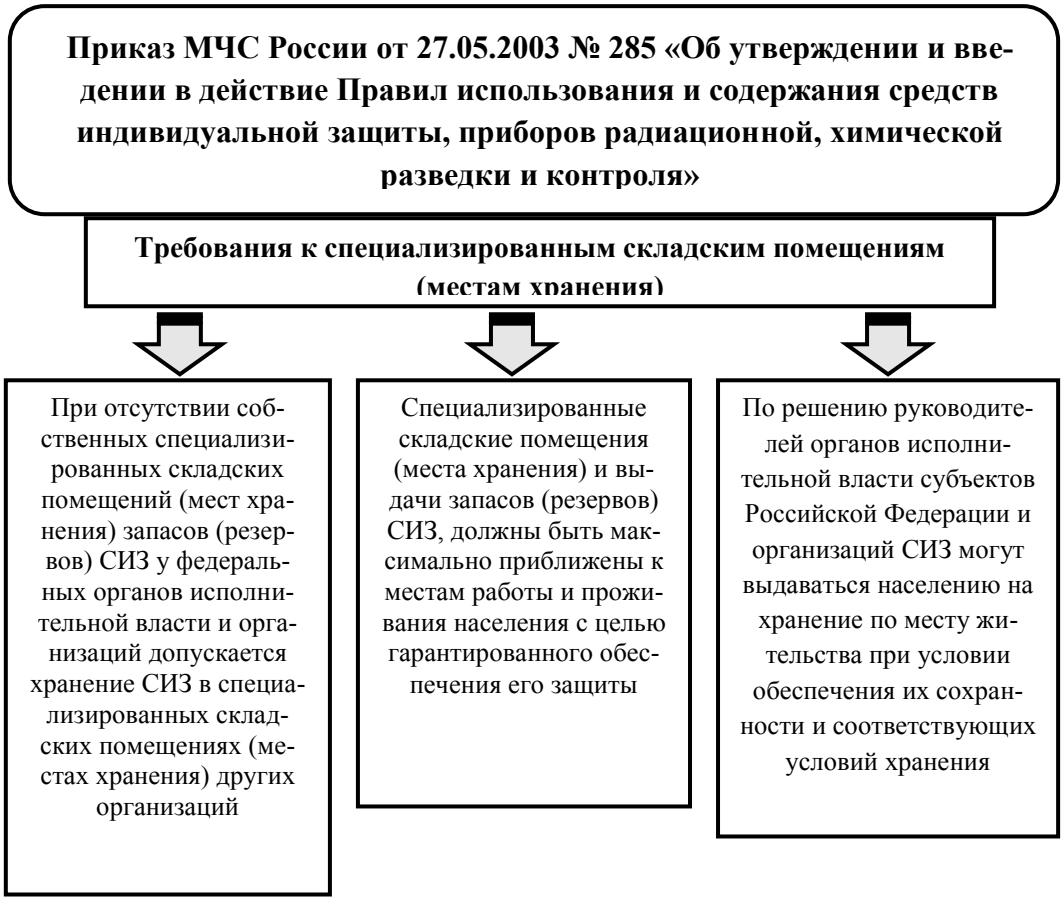


Рисунок 7.4.5 – Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения)

Выдача СИЗ из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объёмов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

Пункты выдачи средств индивидуальной защиты могут создаваться как иные объекты, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», с назначением необходимого количества личного состава из спасательных команд (групп), в соответствии с приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

[1]Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»

Средства индивидуальной защиты, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения гражданской обороны и об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Выдача из запасов средств индивидуальной защиты органов дыхания и медицинских средств индивидуальной защиты населению для использования по предназначению осуществляется в соответствии с Планом распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, предназначенных для использования в военное время, а также в мирное время при возникновении чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями (далее – План), к которому должно разрабатываться картографическое приложение.

Для разработки Плана используются следующие исходные данные:

статистические данные о численности населения субъекта Российской Федерации, в том числе по возрастным категориям;

сведения о наличии СИЗ в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

расчёт потребности в средствах индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения населения, рабочих и служащих;

сведения о выделении сил и средств (погрузочно-разгрузочные команды и автотранспорт по количеству и маркам) для обеспечения погрузки и вывоза средств индивидуальной защиты со складов на пункты выдачи и медицинских средств индивидуальной защиты из медицинских организаций;

сведения о количестве и возможностях пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, медицинских средств индивидуальной защиты и местах их размещения в городах и районах;

расчёты времени: на погрузку СИЗ со специализированных складских помещений (мест хранения) на автотранспорт организаций, независимо от форм собственности, доставку имущества от специализированных складских помещений (мест хранения) на пункты выдачи и выдачу средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты населению с пунктов выдачи (время движения автотранспортных колонн, погрузки имущества на автотранспорт и разгрузки на пунктах выдачи, возможности погрузочно-разгрузочных команд, количество и грузоподъёмность автотранспорта и временные показатели);

возможности специализированных складских помещений (мест хранения) по отгрузке (выдаче) средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты получателю в установленные сроки (наличие погрузочных команд, средств механизации, эстакад, аварийного освещения, состояние подъездных путей и другие показатели).

План, разработанный в полном объёме, утверждается решением руководителя органа (организации), создающего запасы в двух экземплярах. Первый экземпляр остаётся у исполнителя, а второй федеральные органы исполнительной власти направляют в МЧС России, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации – в территориальный орган МЧС России.

Структура плана распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты представлена на рис. 7.4.6.

Рисунок 7.4.6 – Структура Плана распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты

Распределение и выдача средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты по номенклатуре и количеству получателям городов и районов производится пропорционально, исходя из наличия средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты в специализированных складских помещениях (местах хранения) и потребностей населения.

В целях сокращения сроков обеспечения населения средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты места хранения запасов должны быть максимально приближены к местам развёртывания пунктов их выдачи.

Планы обеспечения и выдачи СИЗ населению городов и сельских районов, разрабатываются: за город – на плане города, за сельский район – на карте масштабом 1:50 000. Данный документ подписывается председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), и утверждается руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На карту наносятся:

пункты выдачи СИЗ и границы территорий, в пределах которых население обеспечивается СИЗ с данных пунктов;

пункты управления ГО;

сведения о пунктах выдачи СИЗ;

график выдачи средств индивидуальной защиты с городского (районного) пункта выдачи;

схема оповещения населения;

схема оповещения работников городского пункта выдачи СИЗ;

схема организации связи и управления.

К «Плану обеспечения и выдачи СИЗ населению» разрабатываются организационные и планирующие документы по обеспечению населения СИЗ. Структура и содержание этих документов оформляется на основании «Методических рекомендаций по обеспечению населения средствами индивидуальной защиты» территориальных органов МЧС России специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

Современная авиация оснащается едиными системами обнаружения, поражения целей и управления. Для обнаружения цели используется радиолокационная, инфракрасная, лазерная техника, телевизионные и оптические приборы, работающие в комплексе, синхронно. Обнаружение и распознавание тех или иных объектов производится путём выявления демаскирующих признаков, присущих этим объектам (геометрические характеристики, тепловое излучение, характер деятельности объекта, месторасположение и другое).

Для обеспечения защиты наиболее важных (ключевых) объектов отраслей экономики и систем государственного управления от воздействия на них современных средств поражения, в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», пристальное внимание уделяется решению одной из основных задач в области гражданской обороны – проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки. Под *световой маскировкой* понимается комплекс мероприятий, направленных на скрытие или имитацию световых демаскирующих признаков объектов и населенных пунктов.

Комплексная маскировка объекта (территории) – это совокупность проводимых организационных, инженерно-технических и иных мероприятий, направленных на достижение минимальных показателей демаскирующих параметров объекта и ориентирных указателей на территории, обеспечивающих снижение вероятности обнаружения и поражения цели (целей).

Маскировка является одним из видов защиты населенных пунктов и объектов организаций, реализуемых при выполнении мероприятий ГО заблаговременно, при переводе ГО с мирного на условия военного времени и в военное время. Она организуется и осуществляется для скрытия действительного расположения, состава и размещения зданий, сооружений и технологического оборудования объектов экономики и инфраструктуры, объектов населённых пунктов от всех видов и средств ведения разведки и поражения противника.

В соответствии с требованиями, изложенными в СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» и СП 264.1325800.2016 «Световая маскировка населённых пунктов и объектов народного хозяйства. Актуализированная редакция СНиП 2.01.53-84», подготовка к ведению маскировочных мероприятий на объектах и территориях осуществляется заблаговременно (в мирное время). Мероприятия по непосредственной маскировке осуществляются при приведении гражданской обороны в готовность и в военное время.

К объектам и территориям могут применяться маскировочные мероприятия следующих видов:

световая маскировка (осуществляется в приграничных населённых пунктах и на отдельно расположенных объектах экономики и инфраструктуры, если указанные населённые пункты и объекты рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения);

световая и другие виды маскировки (проводятся на территориях, отнесённых к группам по гражданской обороне и в населённых пунктах с расположенными на их территориях организациями, отнесёнными к категориям по гражданской обороне);

комплексная маскировка территорий (проводится в зонах вероятного пролета средств доставки и средств поражения к целям);

комплексная маскировка объектов (проводится на территориях организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время; предусматривает весь комплекс маскировочных мероприятий, обеспечивающих снижение демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей территорий). Классификация маскировочных мероприятий приведена в табл. 7.5.1.

Таблица 7.5.1 – Классификация маскировочных мероприятий

Виды маскировочных мероприятий			
Световая маскировка	Световая и другие виды маскировки	Комплексная маскировка территорий	Комплексная маскировка объектов
Основные способы маскировки			
Скрытие объектов и ориентиров вокруг них	Имитация	Демонстративные действия	
Методы маскировки			
Метод растительной маскировки	Метод придания объектам маскирующих форм	Метод маскировочного окрашивания	
Метод маскировки объектов табельными средствами скрытия	Метод имитации функционирования ложных объектов	Метод световой и тепловой маскировки	

Основные способы маскировки – скрытие, имитация и демонстративные действия.

Скрытие объектов и ориентиров вокруг них, которые могут быть использованы противником как вспомогательные точки прицеливания, заключается в устранении или ослаблении демаскирующих признаков, характерных для работающего оборудования и (или) технических средств (систем) в населённых пунктах и на объектах. Скрытие обеспечивается соблюдением маскировочной дисциплины, использованием

маскирующих свойств местности, естественных условий и применением специальных приёмов, технологий и средств маскировки.

Имитация заключается в создании ложных объектов и ложной обстановки путём использования макетов сооружений, оборудования и техники на территории объекта и на расстоянии от объекта, обеспечивающем уход (увод) современных средств поражения на ложные объекты.

При осуществлении скрытия и имитации используются различные способы и средства: аэрозоли, пены, маски-экраны, тепловые и световые ложные цели, радио- и теплопоглощающие покрытия, зеленые насаждения и др. Совместное их применение позволяет корректировать физические поля объектов, их уязвимых элементов путём изменения контрастности излучений, снижением их интенсивности (временным прекращением), демонстрацией ложных излучений в сочетании с макетированием ложных элементов объектов, а также экранированием отдельных элементов объектов.

Демонстративные действия представляют собой преднамеренный показ деятельности персонала объектов, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб на оборудованных ложных объектах, направленный на имитацию их функционирования и создание условий для поражения ложных целей.

К инженерно-техническим приемам маскировки относятся:

применение макетов ложных сооружений и других средств имитации физических параметров, характерных для конкретных маскируемых объектов;

снижение параметров физических полей объектов (ориентирных указателей на территории);

применение искусственных масок;

маскировочное окрашивание;

маскирующая обработка местности;

придание сооружениям маскирующих и деформирующих форм;

применение «активных» и «пассивных» средств маскировки объекта.

К инженерно-техническим технологиям маскировки относятся:

создание систем охлаждения (в том числе, отвода или рассеивания тепла) энергетических установок до параметров окружающей среды;

снижение физических полей объекта (за счёт выноса основных источников излучения, вибрации и шума на значительное удаление, их заглубления и др.).

Маскировка может осуществляться различными методами.

Метод растительной маскировки осуществляется на территориях с естественным фоном растительности более 70 %. Для имитации на фоне травяного покрова элементов местности (канав, дорог оврагов и др.) применяются агротехнические средства (пестициды и агрохимикаты) и обработка травостоя (выкашивание, примятие, выжигание и т.д.).

Метод придания объектам маскирующих форм осуществляется для объектов маскировки, размещенных на территориях промышленной и городской застройки и территориях с естественным фоном растительности более 50 %. Искажение геометрически правильных форм скрываемых объектов достигается приданием контурам асимметричных криволинейных очертаний, деформацией поверхности объекта и ассиметричным расположением его частей и деталей.

Метод маскировочного окрашивания предусматривает применение имитирующей (подражательной), защитной и деформирующей (искажающей) маскировочной окраски. Имитирующая (подражательная) окраска применяется для скрытия стационарных объектов, а также подвижных объектов (буровых платформ и др.), находящихся длительное время на одном месте. Защитная окраска осуществляется в один цвет, близкий по яркости и цветовому тону к преобладающему фону местности или типу городской застройки. Деформирующая (искажающая) окраска применяется для маскировки объекта на разнообразных по рисунку и цвету фонах местности.

Метод маскировки объектов табельными средствами скрытия применяется организациями, отнесёнными к категории по ГО, для защиты критических элементов объектов путём создания искусственных оптических масок. Оптические маски из табельных средств состоят из каркаса и маскировочного покрытия. При маскировке малогабаритного оборудования маски могут состоять только из маскировочного покрытия. Маскировочное покрытие может быть сплошным или с просветами (транспарантным).

Метод имитации функционирования ложных объектов применяется на наиболее значимых критических элементах объектов и ориентирных указателях на территории. Предусматривается защита не менее:

30 % критических элементов объектов организаций и ориентирных указателей на прилегающей территории;

30 % «техногенных» и 50 % «природных» ориентирных указателей при ведении комплексной маскировки территорий.

Метод световой и тепловой маскировки объектов и ориентирных указателей на прилегающих территориях обеспечивает скрытие до 90 % видимой и инфракрасной части спектра электромагнитного излучения (ЭМИ) от зданий, сооружений и подвижных технических средств объекта.

Световая маскировка объектов проводится в оптическом диапазоне излучений (0,4…0,76 мкм, 10-6м) в целях снижения заметности объектов, городов и иных населённых пунктов в тёмное время суток для воспрепятствования опознавания объекта оптическими средствами наведения носителей и оружия воздушного противника. Режимы и способы световой маскировки представлены в табл. 7.5.2.

Таблица 7.5.2 – Режимы и способы маскировки

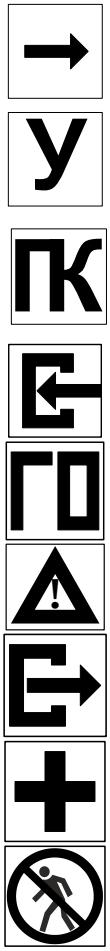
Режимы световой маскировки			
Режим частичного затемнения		Режим ложного освещения	
Способы световой маскировки			
Электрический	Светотехнический	Механический	Технологический

Световая маскировка городских округов и поселений, объектов экономики и инфраструктуры, входящих в зоны маскировки объектов и территорий, должна предусматриваться в двух режимах: частичного затемнения и ложного освещения.

Режим частичного затемнения вводится по решению правительства и, после его введения, является постоянным режимом освещения населённых пунктов и объектов экономики в тёмное время суток, кроме времени действия режима ложного освещения. Цель режима – снизить общую освещённость, не нарушая производственной деятельности объектов экономики и транспорта, а также жизнедеятельности

населённых пунктов, и создать условия для своевременного введения режима ложного освещения в установленные сроки. Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен производиться не более чем за 3 ч. За этот срок должна быть завершена подготовка к световой маскировке населённых пунктов и объектов экономики, которые продолжают работу в военное время.

На территории населённых пунктов и объектов экономики для информации о защитных сооружениях, обозначения въездов на территории объектов, углов зданий, выходов и ориентиров для проходов, габаритов транспортных средств, применяют специальные световые знаки (рисунок 7.5.1.) с источниками света малой мощности (невидимыми с верхней полусферы).



Направление движения к защитным сооружениям гражданской обороны

Убежище

Средства пожаротушения

Вход

Органы управления гражданской обороны

Опасность

Выход

Медпункт

Проход запрещен

Рисунок 7.5.1 – Световые знаки, работающие в режимах частичного затемнения и ложного освещения

Для контроля над качеством выполненных мероприятий по световой маскировке привлекаются службы светомаскировки и инженерно-технический персонал объектов экономики. Контролю подлежат:

уровни освещённости, создаваемые в режиме частичного затемнения и ложного освещения осветительными установками внутреннего, наружного освещения и производственными огнями;

надёжность работы светомаскировочных приспособлений на светильниках, зашторивающих устройствах оконных проёмов зданий и сооружений;

системы отключения рабочего освещения, а также включения маскировочного освещения;

надёжность действия экранирующих устройств, технологических способов при маскировке производственных огней;

время выполнения светомаскировочных мероприятий при подаче сигнала «ВТ».

Режим ложного освещения вводится по сигналу «ВТ» и отменяется по сигналу «Отбой ВТ». Цель режима – снизить уровни освещённости населённых пунктов и объектов экономики до величин, затрудняющих их обнаружение и распознание с воздуха в тёмное время суток, а также ввести противника в заблуждение относительно истинного местонахождения важных объектов. Режим ложного освещения, предусматривает полное затемнение наиболее важных зданий и сооружений объектов экономики и инфраструктуры, ориентирных указателей на территориях, а также освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий). Переход с режима частичного затемнения на режим ложного освещения должен осуществляться за время не более 3 минут.

Маскировка производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т. д.) допускается проведением технических мероприятий по изменению излучаемого спектра электромагнитных излучений и создания ложных огней аналогичной интенсивности во всем спектре электромагнитных излучений. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания маскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 5 после подачи сигналов.

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат. В режиме ложного освещения городской наземный транспорт останавливается, его осветительные огни, а также средства регулирования движения выключаются.

Маскировка железнодорожного, воздушного, морского, автомобильного и речного транспорта производится в соответствии с требованиями нормативных технических документов по маскировке (комплексной маскировке), разрабатываемых с учётом особенностей работы соответствующих видов транспорта и утверждаемых федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Министерством обороны.

Световую маскировку населённых пунктов и объектов экономики осуществляют электрическим, светотехническим, механическим и технологическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки производится в зависимости от характера деятельности населённого пункта или объекта.

Электрический способ маскировки заключается в централизованном отключении электроосвещения всего объекта или его части. Применяется для отключения наружного освещения населённых пунктов и территории объектов экономики, а также внутреннего освещения зданий и сооружений, отключаемого в режиме ложного освещения. Управление наружным освещением населённых пунктов предусматривается централизованным телемеханическим или дистанционным способами. Включение и отключение производится с пунктов управления освещением. Центральный

диспетчерский пункт, при его отсутствии, диспетчерский пункт наружного освещения должен иметь прямую связь с пунктом управления МЧС России (района, города) и районным диспетчерским пунктом.

Управление наружным освещением территории предприятия проектируется централизованным. Включение и отключение всех установок наружного освещения должно производиться из одного пункта централизованного управления. С введением режимов световой маскировки в пункте управления освещением устанавливается дежурство (в тёмное время суток). На предприятиях, протяжённость территории которых составляет несколько километров, допускается устройство главного и двух-трёх дополнительных пунктов централизованного управления освещением отдельных участков. Главный пункт должен иметь прямую телефонную связь с пунктом управления предприятия и указанными дополнительными пунктами.

Светотехнический способ маскировки заключается в снижении освещённости и в оборудовании осветительных и сигнальных установок маскировочными приспособлениями. Он применяется для маскировки наружного и внутреннего освещения, не отключаемого в режиме ложного освещения. Снижение освещённости достигается:

установкой ламп пониженной мощности;

использованием регуляторов напряжения;

заменой газоразрядных ламп высокого давления лампами накаливания и отключением зажигающих устройств;

установкой специальных светильников;

заменой защитных колпаков, рассеивателей и преломителей, применением светильников с маскировочными приспособлениями.

Входы в здания и другие стационарные сооружения в целях светомаскировки оборудуются тамбурами, в которых свет автоматически выключается при открывании наружной двери. Установки местного внутреннего освещения должны создавать освещённость не более 5 лк, площадь светового пятна, создаваемого светильником, не должна превышать 1 м^2.

Механический способ маскировки состоит в закрытии светящихся объектов светонепроницаемыми материалами или конструкциями. Он применяется для производственных и общественных зданий или отдельных помещений, в которых для продолжения работы в режиме ложного освещения требуются уровни освещённости более 0,5 лк для общего маскировочного освещения и более 5 лк для местного или имеющего производственные огни. Для световой маскировки окон применяются раздвижные и подъёмные шторы из полимерных материалов, бумажные и металлические шторы с механическими затворами. На проёмах, используемых для проветривания, могут применяться жалюзи различного типа или аэрационные устройства, выполненные по принципу лабиринта. В производственных зданиях и сооружениях для световой маскировки ворот, используемых для проезда транспорта, устраивают тамбуры внутри или снаружи зданий.

Технологический способ маскировки заключается в проведении мероприятий, в результате которых световое излучение не возникает или снижается до уровней, позволяющих его световую маскировку осуществлять механическим способом. Он применяется для световой маскировки производственных огней путём:

выключения или перевода на поддерживающий режим работы технологических агрегатов;

изменения технологического процесса работы оборудования;

применения прогрессивных технологических установок для утилизации тепла, отходящих газов и т.д.;

местного экранирования светового излучения (установки крышек на ковши, горловины печей и конверторов).

В каждом конкретном случае световая маскировка производственных огней осуществляется в соответствии с требованиями ведомственных инструкций по световой маскировке.

Оптимальный выбор способов световой маскировки и своевременное выполнение режимов частичного затемнения и ложного освещения обеспечивается выполнением организационно-технических мероприятий, проводимых в мирное время.

Методы маскировки от радиолокационных средств разведки противника (за счёт снижения радиолокационного контраста объектов и ориентирных указателей на прилегающей территории) включают:

придание поверхностям объекта малоотражающих форм;

применение радиолокационных масок-экранов и масок-помех;

применение специальных радиолокационных покрытий;

применение «активных» средств маскировки (для защиты объектов, излучающих радиоволны).

Методы защиты от оптико-электронных средств разведки предусматривает:

экранирование;

уменьшение разности излучения объекта и фона;

изменение параметров излучения и формы объектов;

создание активных помех.

Методы маскировки объекта с применением средств радиоэлектронной борьбы (РЭБ) направлены на недопущение работы средств обнаружения вероятного противника в определённых участках спектра электромагнитного излучения (ЭМИ) и их эффективное применение в своих интересах. Для засечки работы и противодействия средствам РЭБ применяются:

радиолокационные станции активного и пассивного типов;

детекторы излучений;

имитаторы работы станций (генераторы излучений);

средства «активного» подавления эффективной работы радиолокационных станций противника.

Метод маскировки объекта с применением активных средств его защиты от теплового излучения предусматривает применение пульсирующих генераторов ИК-излучения и генераторов плазмы, а также систем отстрела ИК ловушек и аэрозольных гранат (для постановки аэрозольных завес).

Дымовые и аэрозольные средства маскировки предназначены для скрытия объектов и деятельности на них, а также для обозначения деятельности ложных объектов. Дымовые и аэрозольные завесы должны обладать радиопоглощающими свойствами области спектра 3-5 мкм.

Макеты и ложные сооружения применяют для имитации размещения оборудования, техники и сооружений объекта в тех местах, где их в действительности нет. Необходимая степень детализации макета или ложного сооружения определяется демаскирующими признаками, характерными для объекта или позволяющими идентифицировать его по вторичным параметрам. Макеты и ложные сооружения должны быть правдоподобными, прочными, транспортабельными, экономичными, обладать простотой конструкции и требовать небольших затрат времени и сил при установке.

Пиротехнические средства маскировки предназначены для воспроизведения на ложных объектах световых, дымовых и звуковых демаскирующих признаков функционирования объекта, а также имитации взрывов и пожаров при воздействии противника по маскируемому объекту для его дезинформации. К ним относятся имитаторы взрывов (специальные пиротехнические шашки), взрывчатые вещества и средства взрывания, горючие материалы, сигнальные и осветительные ракеты.

В *комплексных системах маскировки территорий и объектов организаций* предусматривается управление средствами маскировки через автоматизированную систему управления маскировкой (АСУМ). Их основное предназначение – противодействие воздушным и космическим средствам ведения разведки и целеуказания противника. АСУМ обеспечивает:

обнаружение пролёта средств доставки и поражения цели;

обнаружение радиолокационного или др. облучения объекта;

определение параметров средств воздействия (скорости, высоты полёта и др.);

выдачу команд на применение (запуск, работу, привод электромеханических устройств) «активных» и «пассивных» средств маскировки.

В целом проведение маскировочных мероприятий должно включать в себя ряд *организационных элементов*:

определение перечня объектов и критических элементов на каждом из них;

выявление демаскирующих признаков на объектах и территориях;

разработка и согласование планов создания объектовых и территориальных защитных комплексов и технологических средств маскировки;

проведение технико-экономического обоснования комплекса маскировочных мероприятий в рамках решения задач гражданской обороны;

организацию выполнения при проектировании и проведении инженерно-технических мероприятий гражданской обороны мероприятий по различным видам маскировки, определение их объёма и содержания;

определение порядка, способа, норм, правил и сроков проведения мероприятий по комплексной маскировке населённых пунктов и объектов экономики;

выбор и обоснование использования маскировочных средств (имущества, техники, боеприпасов и используемых для маскировки объектов изделий: средств оптической маскировки, радиолокационной маскировки, световой маскировки, тепловой маскировки, звуковой маскировки, гидроакустической маскировки, дымовых средств, пиротехнических составов, средств для маскировочного окрашивания);

выработку рекомендаций по эффективному применению объектовых и территориальных защитных комплексов, аэрозольных завес, ложных целей (лазерных,

тепловых, радиолокационных), радиоэлектронных помех, зелёных насаждений, маскировочных сетей и других маскировочных средств и способов маскировки.

Комплексное применение различных видов и средств маскировки позволит снизить вероятность поражения защищаемых объектов (их критических элементов) средствами поражения противника. Рассматриваемые мероприятия должны организовываться и проводиться на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Разработка планов комплексной маскировки и проведение организационно-технических мероприятий осуществляется на основе единого инженерно-технического решения. Принятию инженерно-технического решения по комплексной маскировке предшествует анализ условий деятельности населённого пункта или объекта экономики при введении режимов частичного затемнения или ложного освещения, систем их энергоснабжения и систем управления осветительными сетями.

Инженерно-техническое решение на комплексную маскировку объектов экономики вырабатывается *только для объектов*, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне. В ходе проверок, командно-штабных учений и комплексных учений на объектах экономики проверяются в действии технические средства по маскировке производственных огней, отключению освещения, включению маскировочного освещения и т.д. Таким образом, рассмотренные организационные и инженерно-технические мероприятия по световой маскировке и другим видам маскировки являются составной частью общих мероприятий ГО. Их выполнение будет способствовать повышению защищенности населения и устойчивости работы объектов экономики в военное время.

7.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Одной из основных задач гражданской обороны является проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

АСДНР направлены на спасение жизни и сохранение здоровья людей; снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь; локализацию зон ЧС; прекращение действия характерных для них опасных факторов.

АСДНР проводятся в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по решению должностных лиц, ответственных за организацию и проведение АСДНР и ликвидацию ЧС на определённой территории или объекте.

Перечень основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых в целях решения задачи, связанной с проведением АСДНР определен постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации». К ним относятся: создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий; создание и поддержание в состоянии готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего

обеспечения АСР; разработка современных технологий и технических средств для проведения АСР; организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время; учет и ведение реестров НАСФ и НФ ГО, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации, связанные с проведением АСДНР организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях. Обязанности по их выполнению возлагаются на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации.

АСДНР включают в себя аварийно-спасательные работы (АСР) и другие неотложные работы (ДНР), основное содержание которых представлено в табл. 7.6.1.

Таблица 7.6.1. – Основное содержание АСДНР

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы	
Аварийно-спасательные работы *Цель – спасение людей*	**Другие неотложные работы** *Цель - обеспечение АСР*
• разведка маршрутов движения формирований и участков (объектов) работ	• прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения
• локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним	• локализация аварий на КЭС в целях создания условий для проведения АСР
• розыск и извлечение пораженных из повреждённых зданий, завалов	• укрепление или обрушение конструкций сооружений, угрожающих обвалом
• вскрытие повреждённых ЗС ГО и спасение находящихся в них людей	• ремонт и восстановление разрушенных линий связи и КЭС в целях обеспечения АСР
• подача воздуха в заваленные ЗС ГО с повреждённой фильтровентиляционной системой	• обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов
• оказание первой помощи поражённым и эвакуация их в лечебные учреждения	• ремонт и восстановление повреждённых защитных сооружений
• вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы	• санитарная очистка территории в зоне ЧС
• санитарная обработка людей и специальная обработка территории, сооружений, техники, продовольствия, воды[1]	• первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения

АСР – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения[2]. АСР проводятся в целях розыска поражённых и извлечения их из-под

[1] Методические рекомендации по применению и действиям НАСФ при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС.
[2] Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

завалов и из разрушенных защитных сооружений, оказания им первой помощи и эвакуации их из очагов поражения и зон затопления в лечебные учреждения в безопасных районах.

ДНР – это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности. Цель ДНР – создание условий для проведения АСР; предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами; обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

Объём и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов ЧС, вида применяемого оружия и масштаба военных конфликтов.

В зависимости от объёма работ для ликвидации последствий ЧС привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым манёвром, силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй повреждённой техники.

В планах гражданской обороны и защиты населения, планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В группировку сил для проведения АСДНР в зоне ЧС могут включаться все силы ГО, в т.ч. НАСФ территорий и организаций.

Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения принимают участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями[1].

Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил включает в себя формирования первого эшелона, второго эшелона и резерва. Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных АСДНР, особенно на объектах, продолжающих работу; второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены формирований первого эшелона; резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры. Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств. Все задачи должны выполняться поэтапно в определённой последовательности и в максимально короткие сроки. Наиболее сложные по объёму АСДНР выполняются, как правило, в три этапа.

[1] Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

На первом этапе решаются задачи по экстренной защите персонала объектов и населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия поражающих факторов источников аварий (катастроф) и подготовке к проведению (выполнению) АСДНР. В первую очередь осуществляется оповещение персонала объектов и населения о ЧС.

На втором этапе основной задачей является непосредственное выполнение АСДНР. Одновременно продолжается выполнение задач первого этапа. В первоочередном порядке проводятся работы по устройству проездов и проходов в завалах к защитным сооружениям, повреждённым и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться пострадавшие, местам аварий, которые препятствуют или затрудняют проведение АСДНР. По окончании работ по устройству проездов (проходов) формирования выдвигаются к местам работ и приступают к розыску и спасению людей, вскрытию заваленных защитных сооружений, подаче в них воздуха, при необходимости, к проведению других работ.

Спасение людей из горящих зданий и сооружений противопожарные формирования осуществляют во взаимодействии с аварийно-спасательными и другими формированиями. Спасательные формирования, усиленные средствами механизации, санитарными звеньями, с выходом на участки (объекты) работ рассредоточиваются и осуществляют розыск поражённых, извлекают их из завалов, вскрывают защитные сооружения, спасают людей из повреждённых и горящих зданий и оказывают им первую помощь, выносят к местам погрузки на транспорт. Вывод и вынос поражённых производится расчётами в составе 3-4 человек, один из которых назначается старшим. Первая помощь поражённым оказывается непосредственно на месте их обнаружения личным составом спасательных формирований и санитарных дружин, а также в порядке само- и взаимопомощи. Первичную медико-санитарную помощь пострадавшим оказывает личный состав медицинских пунктов и медицинский персонал формирований спасательной медицинской службы ГО. Пораженных, нуждающихся в оказании специализированной медицинской помощи и стационарном лечении, эвакуируют санитарным и выделенным для этих целей транспортом в лечебные учреждения соответствующего профиля, расположенные в безопасных районах. В целях обеспечения непрерывного проведения работ смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемого формирования, при необходимости, передаётся личному составу, прибывшему на смену.

На третьем этапе решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, и по восстановлению функционирования объекта. Осуществляются мероприятия по восстановлению жилья (или возведению временных жилых построек), энерго- и водоснабжения объектов коммунального обслуживания, линий связи, организации медицинского обслуживания производственного персонала и населения, снабжения продуктами и предметами первой необходимости. При заражении жилого массива проводится его дезактивация, дегазация и дезинфекция. По окончании этих работ осуществляется возвращение эвакуированного производственного персонала и населения. Одновременно с этими работами начинаются работы по восстановлению функционирования объектов экономики.

Успешное проведение АСДНР зависит, прежде всего, от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований (служб), участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Начальник (командир) АСС (АСФ, НАСФ), ПСС (ПСФ) и его группа управления (помощники) заблаговременно разрабатывают план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается:

порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;

место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств;

порядок выдвижения и сроки прибытия в район сбора или проведения работ;

порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или проведения работ;

организация комендантской службы;

порядок всестороннего обеспечения.

Ответственность за своевременное приведение формирования в полную готовность несёт его командир (начальник).

Получив распоряжение на приведение формирования (службы) в полную готовность, командир (начальник) организует оповещение личного состава по ранее разработанному плану и в соответствии со складывающейся обстановкой. Личный состав и техника прибывают на место сбора, которое обычно устанавливается на территории организации (предприятия, объекта).

Порядок работы командира (начальника) формирования (службы) после получения задачи зависит от условий обстановки, характера задач, поставленных старшим начальником, и наличия времени. Получив задачу, командир (начальник) формирования (службы) уясняет её, отдаёт предварительные указания, производит расчёт времени, отдает распоряжение на приведение в готовность и выдвижение в район ЧС, оценивает обстановку, организует разведку, обеспечение, управление, проводит рекогносцировку района предстоящих работ, устанавливает связь и взаимодействие с руководителем ликвидации ЧС и принимает решение на проведение АСДНР.

После принятия решения командир (начальник) формирования (службы) отдаёт приказ, в котором отражаются выводы из оценки обстановки на участке (объекте) работ, замысел действий, а также ставятся задачи подчинённым подразделениям (командам, группам, звеньям, постам) и приданым формированиям.

В приказе при постановке задач подразделениям, входящим в состав формирования (службы) командир (начальник) указывает*:*

аварийно-спасательным подразделениям – участок (объект) розыска поражённых (пострадавших); порядок оказания им первой помощи и выноса к местам погрузки; где и какие вскрыть защитные сооружения; места погрузки поражённых (пострадавших) на транспорт; места локализации аварий; маршрут и порядок движения; силы и средства усиления;

аварийно-спасательным подразделениям механизации работ – усиление личным составом; где и к какому времени устроить проезды и проходы, обрушить (укрепить) конструкции, угрожающие обвалом; где и в каком объёме и к какому времени произвести работы по откопке защитных сооружений (или кому и какие средства придать на усиление); пути или маршрут и порядок движения;

подразделениям радиационной, химической и биологической разведки и защиты – участки (объекты), подлежащие локализации и обеззараживанию; ширину дегазируемых (дезактивируемых) проездов (проходов) и плотность разлива (рассыпания) дегазирующих растворов (веществ); способы, объём и последовательность работ; места и порядок перезарядки машин; порядок обозначения обезвреженных участков (проездов, проходов) и сооружений; пункт сбора после выполнения задачи; маршрут и порядок движения;

пожарно-спасательным подразделениям – объекты и способы локализации и тушения пожара; места развёртывания противопожарных средств и забора воды; маршрут и порядок движения.

При постановке задач командир (начальник) указывает также места расположения медицинских пунктов; пути и порядок эвакуации поражённых; допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава; время начала и окончания работ; своё место и заместителей; сигналы оповещения и порядок действия по ним; организацию взаимодействия и материально-технического обеспечения. Всем подразделениям, входящим в состав формирования (службы) и приданным ему (ей), ставятся задачи в соответствии с их предназначением. Задачи ставятся в первую очередь тем подразделениям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми или которым требуется больше времени на подготовку.

Формирование (служба) осуществляет выдвижение к участку (объекту) работ, как правило, одной походной колонной. Одновременно с постановкой задачи на выдвижение ставится задача командиром (начальником) формирования (службы) на проведение АСДНР в очаге поражения (зоне ЧС). Иногда эта задача может ставиться на рубеже ввода формирования (службы) на участок (объект) работ. На рубеже ввода на участок работ командир (начальник) формирования (службы) на основе данных разведки об обстановке в зоне поражения (бедствия, ЧС) может уточнить задачи подразделениям.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся непрерывно до полного их завершения. В ходе работ командир (начальник) формирования (службы) контролирует выполнение поставленных задач, а при необходимости, ставит дополнительные. По истечении заданной продолжительности времени работы формирования (службы) или при получении личным составом установленных доз облучения осуществляется смена формирований (служб). С целью обеспечения непрерывного ведения АСДНР личный состав обычно сменяют непосредственно на месте работы. Технику сменяемых формирований (служб) при необходимости передают прибывшим на смену.

Командир (начальник) вновь прибывшего формирования (службы) встречается с командиром работающего формирования (службы) на рубеже ввода. Во время проведения смены старшим на участке (объекте) работ является командир (начальник) сменяемого формирования (службы). Он вводит командира (начальника) прибывшего на смену формирования (службы) в обстановку, определяет с ним порядок смены, затем вместе с ним проводит рекогносцировку. При этом они уточняют места проведения АСДНР, степень и характер разрушений и поражений на объекте работ, радиационную и химическую обстановку, объём выполненной и подлежащей выполнению работы. Особое внимание обращают на режим проведения работ, требования безопасности и порядок использования техники и аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Командир (начальник) сменяемого формирования (службы) сообщает место нахождения старшего начальника и порядок поддержания с ним связи. После вывода формирования (службы) из очага поражения (зоны ЧС) при необходимости проводится специальная обработка и восстановление его готовности к дальнейшим действиям, заменяются или ремонтируются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание машин, аварийно-спасательных средств, пополняются израсходованные материальные средства. Формирование (служба) готовится к выполнению последующих задач.

7.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ПЖОН ЧС) представляет собой совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС и системы гражданской обороны мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным и утверждённым в установленном порядке.

Первоочередному жизнеобеспечению подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

Основными нормативными и правовыми документами регламентирующими выполнение задачи ПЖОН ЧС являются:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утверждены заместителем Министра 25 декабря 2013 № 2-4-87-37-14).

Главной целью первоочередного ПЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация ПЖОН ЧС осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (Рисунок 7.7.1).

Рисунок 7.7.1 – Структура системы жизнеобеспечения населения

Первоочередное жизнеобеспечение осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется заблаговременно.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи ПЖОН ЧС, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Объёмы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Для выполнения задач материального обеспечения ПЖОН и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих глав администраций (руководителей гражданской обороны) создаются спасательные службы материально обеспечения (спасательная служба торговли и питания, спасательная служба материального снабжения, коммунально-техническая спасательная служба, спасательная автотранспортная служба).

К силам и средствам спасательных служб материального обеспечения относятся:

стационарные предприятия торговли;

предприятия общественного питания;

предприятия хлебопечения;

предприятия, содержащие продовольствие;

предприятия пищевой и легкой промышленности;

подвижные формирования служб (подвижный пункт питания, подвижный пункт продовольственного снабжения, подвижный пункт вещевого снабжения, звено подвоза воды);

специальные контрольно-пищевые лаборатории;

стационарные предприятия материального снабжения;

базы хранения, склады МТС и т.п..

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС проводятся с учётом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

Исходными данными для организации и планирования ПЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:

прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

прогнозируемая численность населения, которое может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населённых пунктов);

прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

потребность населения в различных видах ПЖОН в случае возникновения ЧС;

продолжительность периода ПЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчётов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугам этих служб.

К *видам ПЖОН ЧС* относятся: обеспечение водой, продуктами питания, продовольственным сырьём и фуражом для домашнего скота, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, жильём, а также медицинское, транспортное и информационное обеспечение. Приоритетность и состав необходимых видов ПЖОН определяются характером чрезвычайной ситуации.

Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:

определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;

оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;

организация учёта и охраны сохранившихся запасов продовольствия;

поставка (завоз) недостающего продовольствия из непострадавших районов и других регионов;

создание временных баз и складов для хранения продуктов и развёртывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;

определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общественного питания (ресторанами, кафе и т. п.);

организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;

подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения);

принятие мер по утилизации некачественных и загрязнённых (заражённых) продуктов питания и пищевого сырья.

При решении задач *по обеспечению населения водой* осуществляется:

определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия;

уточнение состояния и возможности использования сохранившихся и частично повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;

организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подача её по временным водопроводам населению, предприятиям общественного питания и хлебопечения, лечебным учреждениям;

использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;

введение и осуществление нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

защита систем водоснабжения и автономных водозаборов от радиоактивного и других видов загрязнений и химического заражения;

подготовка, в случае необходимости, на водопроводах, использующих воду поверхностных источников, систем её очистки от радиоактивных, химических и других опасных веществ;

организация восстановления и ремонта повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

В целях *обеспечения пострадавшего населения жильём:*

определяется численность населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);

проводится инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреждённого жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

для размещения людей, оставшихся без крова, в местах их эвакуации используются здания и сооружения лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развёртываются при необходимости временные жилища (передвижные и сборные дома, палатки, юрты, землянки и т. д.). Часть пострадавшего населения подселяется на площади сохранившегося жилого фонда.

При нехватке временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приёма и распределения жилья для пострадавшего населения. В случае радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения территории сначала проводятся мероприятия по её обеззараживанию до допустимых норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения пострадавшего населения жильём.

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости предусматривает реализацию следующих мероприятий:

определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);

сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из повреждённых складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;

определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счёт собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;

выявление дефицита и определение путей его покрытия за счёт перераспределения продукции на пострадавшей территории;

подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;

организацию, при необходимости, контроля загрязнённости (заражённости) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обезвреживание (обеззараживание);

захоронение загрязнённых (заражённых) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;

определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании выполнения мероприятий ПЖОН ЧС (например, по доставке ресурсов жизнеобеспечения), а также в транспортном обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий и эвакуации населения.

Мероприятия *по обеспечению пострадавшего населения коммунально-бытовыми услугами* включают:

уточнение сохранившихся объёмов топливных ресурсов, стационарных тепло- и энергоисточников, потребного количества топлива и энергии;

использование, при возможности, в качестве источников энергии локомотивов, речных и морских судов, военных кораблей;

установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т. д.), снабжение ими населения;

определение необходимых объёмов и осуществление первоочередного восстановления (ремонта) водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей;

обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, организацию банно-прачечного обслуживания, использование для этого передвижных средств;

проведение, при необходимости, обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организацию банно-прачечного обслуживания за пределами зон радиоактивного (химического) загрязнения (заражения);

выделение необходимых сил и средств для погребения погибших и необходимого количества мест погребения;

организацию сбора и удаления бытовых отходов на жилой территории зоны чрезвычайной ситуации.

Медицинское обеспечение пострадавшего населения осуществляется в следующем порядке:

организуется своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;

проводятся противоэпидемические мероприятия по недопущению возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

усиливается санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за заражённостью продовольствия и воды, организуется санитарно-гигиенический контроль за внешней средой, водоисточниками и питанием;

проводятся лечебно-эвакуационные мероприятия;

уточняется необходимое количество медицинского персонала с учётом его специализации;

определяются потребности в дополнительном развёртывании лечебной базы с учётом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей;

организуется бесперебойное снабжение больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией, медицинским, санитарно-хозяйственным имуществом и др.

В целях *информационно-психологического обеспечения* пострадавшего населения:

организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;

проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;

для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;

устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;

создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;

организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.

7.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Борьба с пожарами – деятельность по созданию сил и средств, а также реализации мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Целью борьбы с пожарами как задачи гражданской обороны является подготовка к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от пожаров, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Основные мероприятия борьбы с пожарами при организации и ведении гражданской обороны указаны в пункте 14 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804, в том числе:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в военное время».

Кроме указанных основных мероприятий, борьба с пожарами также включает мероприятия противопожарного обеспечения, направленные на профилактику пожаров, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и создание условий для успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время (изложены в параграфе 9.4), а также мероприятия государственного надзора в области гражданской обороны в целях обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации по борьбе с пожарами (изложены в параграфе 4.6).

Для выполнения основных мероприятий задачи борьбы с пожарами федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в соответствии с их установленными полномочиями, должны создавать и содержать силы, средства, объекты гражданской обороны, планировать и осуществлять мероприятия гражданской обороны.

Задачи борьбы с пожарами[1] включаются в соответствующие планы гражданской обороны и защиты населения.

Масштабность и сложность обстановки в очагах поражения определяют характер организации борьбы с пожарами, которые неизбежно возникнут при применении противником современных средств поражения. Организация борьбы с пожарами в военное время имеет свои особенности по сравнению с тушением пожаров в мирное время. Эти особенности связаны с тем, что в течение сравнительно короткого промежутка времени, т.е. нескольких часов, в результате применения современных средств поражения, на значительной территории возникнет большое число пожаров.

Высокая вероятность возникновения большого количества пожаров в очагах поражения позволяет предположить, что требуемое для тушения всех пожаров количество сил и средств будет намного больше фактически имеющегося. Поэтому необходимо из общей массы пожаров выбрать для тушения те, которые будут оказывать наибольшее влияние на успех решения основных задач ГО. Следовательно, основные усилия должны быть направлены прежде всего на:

противопожарное обеспечение маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров;

противопожарное обеспечение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;

тушение пожаров на объектах особой важности;

локализацию сплошных пожаров вблизи особо важных объектов;

локализацию и тушение пожаров в жилой застройке с целью предупреждения образования сплошных пожаров и огневых штормов.

На основе анализа закономерностей развития и тушения пожаров разрабатываются наиболее целесообразные действия противопожарных сил по борьбе с ними. Действия противопожарных сил, а также способы, приёмы и последовательность их выполнения зависят от обстановки на пожаре[2].

Организация тушения пожара включает в себя оценку обстановки, прогнозирование возможного дальнейшего развития пожара и на этой основе выработку решения

---

[1] Подставков В.П., Теребнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Теребнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с.

[2] Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 248 с.

(план тушения) и управление подразделениями. При подходе пожарных подразделений к очагу поражения руководитель тушения пожара на основе данных разведки и личного наблюдения обязан:

выяснить (уточнить) расположение объектов спасательных работ;

определить размеры фронта пожаров, а также потребность в силах и средствах для локализации пожаров или снижения интенсивности теплового излучения;

выяснить месторасположение и состояние источников противопожарного водоснабжения;

определить направление и скорость приземного ветра, глубину зоны сплошных пожаров, наличие на путях ввода сил разрушений, завалов и других препятствий, мешающих действиям пожарных подразделений;

определить решающее направление боевых действий;

наметить боевые участки;

назначить начальников боевых участков, поставить перед ними задачи, распределить силы и средства по участкам (объектам) работ;

создать резерв сил и средств для решения внезапно возникающих задач;

обеспечить своевременное выполнение принятого решения и строгое выполнение всем личным составом правил техники безопасности.

Наибольшие трудности при организации тушения пожаров возникают на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях со взрывоопасной технологией производства. Разрушение технологического оборудования приведет к выбросу из него в помещения, подземные сооружения, на территорию горючих жидкостей и газов, образованию взрывоопасных концентраций, а также обширных зон горения. Потоки горящей жидкости могут распространяться в сторону убежищ. При борьбе с пожарами на таких предприятиях руководителем тушения пожара выполняются основные мероприятия, представленные в таблице 7.8.1.

Таблица 7.8.1 – Основные мероприятия при борьбе с пожарами на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях со взрывоопасной технологией производства

Обстоятельства	**Мероприятия**
При всех пожарах	организовать незамедлительное отключение отдельных аварийных участков производства с тем, чтобы прекратить дальнейшее растекание жидкостей и газов, а также расширение зон горения и загазованности территории
	обеспечить первоочередное охлаждение мало поврежденного технологического оборудования
При наличии хлора, аммиака и других отравляющих веществ	принять меры к прекращению их истекания из емкостей и технологического оборудования путем перекрытия сохранившихся задвижек, а также обеспечить нейтрализацию этих веществ водяными струями и направлением их потоков в безопасные места
При наличии на объекте ядовитых веществ	после ликвидации пожара обеспечить проведение полной или частичной специальной обработки пожарных подразделений

При поражении складов легковоспламеняющихся и горючих жидкостей пожары возникнут в результате разрушения резервуаров. Горящие потоки жидкости могут растекаться через разрушенные обвалования по склонам местности, водной акватории, угрожать населенным пунктам и объектам экономики. При борьбе с пожарами на таких объектах руководителем тушения пожара выполняются основные мероприятия, представленные в таблице 7.8.2.

Таблица 7.8.2. – Основные мероприятия при борьбе с пожарами на складах легковоспламеняющихся и горючих жидкостей

Обстоятельства	Мероприятия
При всех пожарах	устройство обвалований, направляющих валов с целью предупреждения растекания жидкостей или отвода их в безопасные места
При горении жидкостей в цистернах железнодорожных составов	организовать отвод железнодорожных составов в безопасные места с последующей расцепкой платформ с горящими и негорящими цистернами
При горении сжиженных газов	обеспечить охлаждение резервуаров и сливо-наливных продуктопроводов мощными водяными струями из лафетных стволов, а также использовать для этого сохранившиеся оросительные установки

При поражении районов добычи нефти и газа возникнет большое количество пожаров нефтяных, газонефтяных и газовых фонтанов. Кроме того, возникнут обширные загазованные пространства, а также зоны задымления. Указанные пожары являются наиболее сложными, для их тушения потребуются значительные силы и средства, а также продолжительное время. При борьбе с пожарами на таких объектах руководителем тушения пожара выполняются основные мероприятия, представленные в таблице 7.8.3.

Таблица 7.8.3. – Основные мероприятия при борьбе с пожарами нефтяных, газонефтяных и газовых фонтанов

Обстоятельства	Мероприятия
В зависимости от мощности фонтанов и имеющихся средств	определить способ тушения - закачка воды в скважину; закрытие задвижек противовыбросового оборудования (превентера); применение компактных распыленных водяных, газоводяных или порошковых струй, а также взрывчатых веществ
При тушении фонтана компактными водяными струями	стволы установить с наветренной стороны, не далее 15 метров от устья скважины, ввести в струю фонтана струи воды, а затем по команде одновременно и медленно поднимать струи вверх с одновременной кратковременной остановкой через каждые 1 - 2 метра
При тушении фонтана газоводяными струями	определить потребное количество автомобилей газоводяного тушения (АГВТ), насосно-рукавных систем, тракторов для страховки; назначить боевые позиции для установки АГВТ; лично убедиться в готовности средств тушения; обеспечить ликвидацию отдельных очагов горения вокруг скважины; дать распоряжение о начале атаки фонтана
При тушении фонтана с помощью взрыва	совместно со специалистами-взрывниками выбрать вид взрывчатого вещества и определить его потребное количество; изготовить заряд и устройство для его подвода к скважине; удалить личный состав в укрытие; дать команду о производстве взрыва; обеспечить охлаждение территории вокруг устья скважины водяными струями
При тушении фонтана на море	вводить в действие пожарные суда в зависимости от метеорологической обстановки; горящую пленку нефти на воде разбивать на части мощными водяными струями; установить возможность и обеспечить высадку пожарного десанта для тушения пожаров на отдельных морских основаниях и приэстакадных площадках; определить способ тушения фонтана; обеспечить его успешное тушение

При возникновении пожаров на поврежденных участках газопроводов руководитель тушения пожара обязан:

принять меры к снижению давления в газопроводе или отключению аварийного участка от остальной газовой сети;

ликвидацию горения газовых факелов осуществлять только тогда, когда аварийная бригада (звено) будут готовы к немедленному закрытию поврежденных участков газопровода.

Пожары в зданиях и сооружениях характеризуются быстрым повышением температуры, задымлением помещений, распространением огня скрытыми путями и потерей конструкциями несущей способности. Основное производство объектов оборонной промышленности, как правило, размещается в одноэтажных зданиях, которые имеют значительные высоту и площади, сгораемые или несгораемые покрытия.

Кроме того, в таких производственных корпусах часто делают встроенные убежища для работающих смен. Пожары в этих зданиях могут возникнуть как от воздействия светового излучения, так и от вторичных причин, вызванных разрушением технологического оборудования и электроустановок от ударной волны. Быстрое развитие пожара по покрытиям с последующим их обрушением, а также ферм и колонн создает большие трудности для работы пожарных подразделений и формирований ГО. При этом:

закрытые оконные проёмы в задымлённом или горящем здании свидетельствуют о том, что в нём нет людей или они находятся в бессознательном состоянии;

сильное пламя, выбиваемое из оконных проёмов – признак интенсивного горения сгораемой начинки зданий;

резкое падение высоты пламени из оконных проёмов – признак обрушения ограждающих конструкций или выгорания дверных полотнищ, за которыми может последовать ещё большее обрушение;

отсутствие выбросов пламени из окон – признак быстрого распространения огня по внутренним конструкциям, по пустотам и горючей загрузке, при котором создаётся опасность отрезания огнём путей эвакуации;

большое количество густого дыма, выбрасываемого из оконных проёмов – признак горения при недостатке кислорода в воздухе.

При борьбе с пожарами на таких объектах руководитель тушения пожара обязан:

организовать пожарную разведку с разных направлений несколькими разведывательными группами;

определить решающее направление тушения пожара с учесом первоочередного обеспечения спасательных работ;

не допускать распыления сил и средств по многочисленным боевым позициям. Тушение пожара вести в тех местах, где здания и производственное оборудование получили минимальные повреждения от ударной волны и светового излучения;

для тушения пожара в первую очередь использовать мощные водяные струи из лафетных стволов, а также сохранившиеся стационарные установки пожаротушения;

обеспечить наблюдение за состоянием строительных конструкций. При возникновении угрозы их обрушения немедленно отвести личный состав и технику в безопасные места.

Пожары на открытой местности характеризуются открытым горением с пламенем большого размера, излучающим мощные тепловые потоки, перебросом горящих частиц и головней на значительное расстояние, распространением фронта пожара по открытым сгораемым поверхностям и задымлением больших площадей в основном по направлению ветра.

При открытых пожарах во время сильного ветра возможно возникновение новых очагов пожара от искр и горящих головней, обрушение под действием ветра конструкций, особо повреждённых огнём, или свободно стоящих зданий, окружение огнём работающего личного состава формирований и преграждение огнём путей отхода.

В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения о выполнении работ по локализации и тушению пожара производится пожарная разведка.

Для тушения крупных и массовых пожаров территория (район), где выполняют задачи несколько подразделений пожаротушения, разбивается на боевые участки (по числу привлекаемых подразделений пожаротушения). Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Завершающим этапом оценки обстановки является определение решающего направления действий, в соответствии с которым использование сил и средств подразделений в данный момент времени обеспечивает наиболее эффективные условия для её решения. Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учётом имеющихся сил и средств, принимается решение о тушении пожара. Основанием для выбора способов тушения пожара служат:

характеристика горящих веществ и условия, в которых протекает процесс горения;

доступность зон горения, необходимость выполнения вспомогательных работ, обеспечивающих успех пожаротушения;

наличие в распоряжении руководителя личного состава огнетушащих веществ, материалов и средств, которые могут быть использованы для тушения пожаров.

Принятие решения о тушении пожара завершается планированием и постановкой задач подчинённым на выполнение работ. Руководитель тушения пожара лично ставит задачу на боевое развёртывание, указывает цель, характер и способ действий.

В процессе боевого развёртывания в действиях противопожарных сил и средств, в зависимости от обстановки на пожаре, различают три этапа: подготовку к развёртыванию; предварительное развёртывание; полное развёртывание.

Исходя из обстановки, тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны формирования противопожарной службы работают в тесном взаимодействии с инженерными, медицинскими и другими формированиями гражданской обороны. Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после полной локализации горения, когда достигнуто снижение тепловой радиации и задымления, и личный состав может преодолеть этот проход без средств защиты от теплового воздействия.

При выполнении работ по тушению пожаров в местах проведения спасательных работ личный состав противопожарной службы вместе с другими формированиями принимает участие в розыске и спасении пострадавших. Противопожарное обеспечение спасательных работ ведётся непрерывно до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путём организации двухсменного варианта работ личного состава. При изменениях обстановки в ходе тушения пожара, вызывающих необходимость перегруппировки сил и средств пожаротушения, руководитель обязан немедленно уточнить ранее принятое решение и привести его в исполнение.

Одной из важных задач, обеспечивающих условия своевременного и эффективного проведения мероприятий и работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению населения, является заблаговременное прогнозирование состава сил и средств спасения и жизнеобеспечении пострадавшего населения. Расчёты по определению состава группировки сил и средств должны проводиться на основе прогнозирования обстановки, в том числе и инженерной, которая может сложиться в той или иной чрезвычайной ситуации. Состав сил и средств должен обеспечивать круглосуточную работу в две смены в мирное время, а в условиях радиоактивного заражения местности в соответствии с режимами нахождения формирований на этой территории. Состав сил и средств должен обеспечивать выполнение спасательных работ в мирное время в пределах пяти суток, а в военное время – двух суток. Состав сил и средств мирного времени должен обеспечивать проведение мероприятий по поиску пострадавших, их спасению, тушению пожаров, локализации и ликвидации очагов вторичных последствий на объектах со взрыво-, газо- и пожароопасной технологией.

7.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:[1, 2]

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

---

[1] Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

[2] Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Сеть наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) является составной частью сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Выполнение стоящих перед ней задач является обязательным для всех министерств, государственных комитетов, ведомств и организаций, включенных в структуру СНЛК.

Общее руководство СНЛК возлагается на МЧС России. Непосредственное руководство подведомственными учреждениями СНЛК осуществляют министерства, государственные комитеты, ведомства и организации, включенные в структуру СНЛК.

Наблюдение и лабораторный контроль в Российской Федерации организуется и проводится в целях:

своевременного обнаружения и индикации радиоактивного, химического, биологического (бактериологического) заражения питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых водоемов, растительности и др.) при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

принятия экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных (РВ), отравляющих (ОВ), аварийно химически опасных веществ (АХОВ) веществ, биологических (бактериологических) средств – возбудителей инфекционных заболеваний.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля имеет *три уровня*: федеральный, межрегиональный и региональный (табл. 7.9.1).[1]

Таблица 7.9.1 – Основные уровни сети наблюдения и лабораторного контроля

Федеральный уровень	• «Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера МЧС России (Центр «Антистихия») • «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам ГО и ЧС МЧС России» • учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС
Межрегиональный уровень	• центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС региональных центров МЧС России • учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС на территории соответствующего федерального округа
Региональный уровень	• оперативная дежурная смена ЦУКС МЧС России по субъектам РФ • территориальные центры мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС • учреждения и организации МЧС России, уполномоченные на проведение работ в области мониторинга и прогнозирования ЧС на территории субъекта РФ

[1] Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. III (П-С) (издание третье, переработанное и дополненное); МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 658 с.: илл.

Перечень конкретных учреждений и организаций (кроме научно-исследовательских), функционирующих на региональном и местном уровнях, устанавливается местными органами исполнительной власти по согласованию с министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Перечень академических и отраслевых научно-исследовательских учреждений, входящих в структуру СНЛК, определяется министерствами, ведомствами и организациями (Российская академия наук и др.) и согласовывается с местными органами исполнительной власти.

Функционирование СНЛК осуществляется в *трех режимах*.

В режиме повседневной деятельности (мирное время, нормальная радиационная, химическая и биологическая обстановка, отсутствие эпидемий, эпизоотий, эпифитотий) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, установленных для данного учреждения директивным (вышестоящим) органом. Информация о результатах наблюдения и лабораторного контроля представляется по установленному регламенту в вышестоящую организацию по подчиненности.

В режиме повышенной готовности (ухудшение производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, прогноз о возможном возникновении чрезвычайной ситуации и угрозе начала войны) наблюдение и лабораторный контроль проводятся в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК. Информация об ухудшении обстановки, обнаружении в воздухе, почве, воде, растительности, продовольствии, пищевом и фуражном сырье и др. РВ, АХОВ в концентрациях (мощностях доз излучения), превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о случаях опасных для жизни и здоровья инфекционных заболеваний людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения природной среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующее территориальное управление МЧС России. Передача информации осуществляется в сроки, не превышающие 2-х часов с момента обнаружения признаков угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, и далее с периодичностью не более 4-х часов в формализованном и неформализованном виде по существующим каналам связи. Состав и конкретные формы представления информации по подчиненности устанавливаются для каждого учреждения СНЛК вышестоящей организацией, территориальным управлениям МЧС России и закрепляются соответствующей инструкцией.

В режиме чрезвычайной ситуации (возникновение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в мирное время, применение противником современных средств поражения в военное время) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК.

Экстренная информация об обнаружении в объектах окружающей среды (воздухе, почве, воде), продуктах питания, пищевом и фуражном сырье РВ, АХОВ в количествах, значительно превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о массовых вспышках особо опасных инфекционных заболеваний (поражений) людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения окружающей среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующий орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления. Передача экстренной

информации (уведомления) осуществляется в формализованном и неформализованном виде по имеющимся каналам связи, немедленно, и с последующим письменным подтверждением (донесением) не позднее 2-х часов с момента уведомления о возникновении чрезвычайной ситуации. Последующая информация о развитии обстановки передается с периодичностью не более 4-х часов (если сроки подобных сообщений не оговорены особо).

Под *режимом радиационной защиты* понимается порядок действия населения и персонала, применения средств и способов защиты в зоне радиоактивного загрязнения с целью снижения воздействия на население и персонал ионизирующих излучений[1]. Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии или применении ядерного оружия, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.

Введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению осуществляется с целью создания условий, обеспечивающих исключение переоблучения населения и персонала выше установленных пределов и сохранения их работоспособности при длительном нахождении в зонах радиоактивного загрязнения.

Режимы радиационной защиты устанавливают строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании средств индивидуальной защиты, а также определяют порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения. Режимы радиационной защиты зависят от:

мощности доз излучения на местности в районе радиационной аварии;

степени защищенности персонала и населения (т.е. нахождение в здании, транспортном средстве, укрытии, открыто на местности и т. д.);

времени, прошедшего после ядерного взрыва или аварии на РОО;

значений допустимых пределов доз облучения;

периода пребывания спасателей на загрязненной местности.

Определение режимов радиационной защиты для населения и персонала при применении ядерного оружия осуществляется в соответствии с существующими методиками, а при авариях на радиационно опасных объектах в соответствии с ГОСТ Р 42.4.02-2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами, организуются для своевременного обнаружения РХБ заражения и обеспечения КЧС и ОПБ данными о радиационной, химической и биологической обстановке на местности и в воздушном пространстве.

---

[1] ГОСТ Р 42.4.02- 2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

Мониторинг окружающей среды – это система наблюдений и контроля, производимых регулярно, по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения[1].

Система мониторинга радиационной обстановки – это совокупность процедур и технических средств, соответствующих нормативным документам, позволяющих получить объективные данные для составления прогнозов изменения радиационной обстановки, оценки уровней опасности и решения иных задач, связанных с радиационным фактором[2].

Таким образом, мониторинг осуществляется проведением радиационной, химической и биологической разведки и контроля.

Контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Российской Федерации и учет доз облучения населения относятся к числу полномочий Российской Федерации, а на соответствующей территории в пределах своих полномочий организуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РХБ разведка ведется силами сети мониторинга, прогнозирования и лабораторного контроля, НАСФ, а также подразделениями радиационной и химической разведки СВФ. Данные силы выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами (ХРД) и постами радиационного и химического наблюдения (ПРХН). ХРД ведут разведку в движении, а ПРХН развертываются в местах расположения пунктов управления, проведения АСДНР, сосредоточения сил и средств для ликвидации аварии, сосредоточения спасательных формирований, рубежах ввода в очаг аварии и т.д. Они своевременно обнаруживают начало РХБ заражения, оповещают об этом органы управления и население, определяют мощности доз излучения, тип отравляющих и аварийно химически опасных веществ, определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки. Способы ведения РХБ разведки:

объектовый – осуществляется на конкретном объекте (экономики, войсковом) развертыванием поста радиационного и химического наблюдения или движением по маршруту между цехами, зданиями объекта;

по направлениям – ведение разведки осуществляется в указанных направлениях для выявления обстановки на маршрутах выдвижения, путях подвоза и эвакуации, а также определения маршрутов с наименьшими мощностями доз излучения или концентрациями АХОВ методами по маршрутам, вдоль дорог, линий электропередач или по опорным точкам (ясно видимым ориентирам на местности);

площадной – применяется для ведения РХБ разведки в населенных пунктах, на объектах экономики, а также в зонах заражения. Осуществляется проездом по указанной площади по направлениям с интервалами, обеспечивающими перекрытие

[1] ГОСТ Р 22.1.02- 95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование.
[2] ГОСТ Р 22.11.02- 2014. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Общие требования к системе мониторинга радиационной обстановки.

площади разведки или методом реперной сети, применяемым для выявления РХБ обстановки одновременно на больших площадях.

К техническим средствам радиационной разведки и контроля относятся приборы, установки, системы и комплексы, используемые для количественного определения величин, характеризующих ионизирующее излучение, и имеющие нормированные метрологические свойства. Средства радиационной разведки и контроля классифицируются по функциональному назначению, по исполнению, связанному с местом размещения, способом применения при эксплуатации и решаемым задачам.

По функциональному назначению технические средства радиационной разведки и контроля делятся на дозиметрические, радиометрические, спектрометрические, комбинированные и поисковые.

Технические средства химической разведки и контроля классифицируются как:

средства, обеспечивающие обнаружение химического заражения – индикаторы и сигнализаторы;

средства, дающие возможность получения информации, отражающей реальную картину химического заражения – приборы химической разведки, которые позволяют получить информацию для принятия обоснованных решений по ликвидации ЧС, защите населения и территорий;

средства, дающие возможность проводить количественный и качественный анализ веществ по детализации результатов первичной информации – реализуются в стационарных и подвижных лабораториях.

Технические средства биологической разведки могут быть представлены:

автоматическими сигнализаторами неспецифической индикации аэрозолей биологических средств и токсинов;

комплектами для определения биологических средств в пробах;

лабораторными установками для специфичного определения биологических средств.

Технические средства радиационного контроля, химической разведки и химического контроля, биологической разведки и биологического контроля предполагают следующие направления совершенствования:

повышение оперативности и достоверности выявления РХБ обстановки путем оснащения машин РХБ разведки средствами определения зараженности местности, дистанционными средствами РХБ разведки;

совершенствование технических характеристик приборов химической разведки и контроля, повышение их чувствительности, надежности, быстродействия, специфичности, расширения перечня определяемых веществ на основе использования биохимических и ионизационных методов, спектрометрии ионной подвижности, метода молекулярных ядер конденсации, уменьшение их массогабаритных показателей;

разработка технических средств радиационной и химической разведки для беспилотных летательных аппаратов с повышенной точностью, чувствительностью и быстродействием;

создание лабораторных комплексов контроля параметров окружающей среды, обеспечивающих определение, идентификацию и анализ состава опасных химических веществ и биологических средств, в том числе неизвестных, а также решения задач экологического контроля.

7.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий, являются:[1, 2]

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

Качественное изменение опасностей для населения, объектов экономики и окружающей среды, возникающих в случае даже ограниченного применения противником современного оружия (ядерного, химического, биологического, высокоточного, на новых физических принципах и др.), нарастание угрозы терроризма, повышающее вероятность возникновения аварий на радиационно, химически и биологически опасных объектах, обусловливают необходимость выполнения вышеуказанных мероприятий.

Санитарная обработка населения проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или иного характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

Цель санитарной обработки заключается в обеспечении безопасности (защиты) населения путем обеззараживания людей, их одежды и личного имущества, загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Специальная обработка техники и территорий, обеззараживание зданий и сооружений проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или иного характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Специальная обработка в целях обеспечении безопасности населения осуществляется путем обеззараживания изделий (транспорта, оборудования, имущества, продовольствия и др.), дорог, зданий и сооружений,

---

[1] Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

[2] Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

критически важных объектов экономики, сельскохозяйственных животных и растений, объектов окружающей среды (территорий, водоемов, воздуха), загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий осуществляется на санитарно-обмывочных пунктах (СОП), станциях обработки обмундирования (СОО) и станциях обработки техники (СОТ), как в городах, так и в районах сельской местности. Указанные пункты являются объектами ГО на основании постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», которые будут разворачиваться на базе объектов коммунально-бытового назначения. Для санитарной обработки людей в качестве СОП должны быть приспособлены банно-прачечные комбинаты, бани городов и поселков, привокзальные санпропускники, душевые помещения предприятий и учреждений.

Для обеззараживания одежды должно быть выделено предназначенное для стирки (чистки) зараженной одежды оборудование банно-прачечных комбинатов (пунктов химической чистки) на базе технологических установок с дезинфекционными камерами, стиральными машинами и другим оборудованием. Для обеззараживания подвижного состава транспорта должно быть приспособлено моечное (чистящее) оборудование пунктов мойки (уборки) автотранспортных предприятий, станций технического обслуживания и ремонта.

При проектировании приспособления объектов коммунально-бытового назначения, предназначенных для использования в качестве санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и специальной обработки (обеззараживания) техники, для санитарной обработки населения, обеззараживания одежды и специальной обработки техники, подвергшихся заражению (загрязнению) отравляющими веществами, аварийно химически опасными веществами, радиоактивными веществами или бактериальными средствами, следует предусматривать круглосуточную бесперебойную работу этих объектов и поточность обработки, не допуская пересечения загрязненных потоков с потоками, прошедшими санитарную или специальную обработку.[1]

Обеспечение постоянной готовности учреждений выделенных под СОП, СОТ, СОО возлагается на руководителей этих предприятий, организаций, в ведении которых находятся данные учреждения. Организации и учреждения, выделенные под СОП, СОТ, СОО:[2]

создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО);

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

---

[1] СП 94.13330.2016 Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта. Актуализированная редакция СНиП 2.01.57-85.

[2] Приказ МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Эффективное проведение специальной обработки возможно в случае заблаговременного приспособления выделенных учреждений под СОТ, СОО и СОП, технических средств НФГО, подготовки их личного состава и обучения населения.

Руководители организаций, на базе которых развертываются территориальные или объектовые станции (формирования (СОТ, СОО, СОП)):

разрабатывают штаты и табели оснащения формирований специальной техникой и имуществом;

укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

согласовывают с соответствующими органами управлениями ГО и ЧС, органами здравоохранения, организациями энергоснабжения и коммунального хозяйства вопросы бесперебойного снабжения электроэнергией, горячей и холодной водой, а также проведения подготовительных мероприятий по переводу организаций в режим работы СОТ, СОО или СОП, мероприятий по дегазации, дезактивации или дезинфекции сточных вод на случай выхода из строя канализационной сети;

поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий будут привлекаться силы МЧС России, территориальные силы, силы организаций, силы федеральных органов исполнительной власти.

В состав сил МЧС России входят подразделения радиационной, химической и биологической защиты спасательных воинских формирований, подразделения других формирований (федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательных, специальных, авиации МЧС России).

В состав территориальных сил входят аварийно-спасательные службы и формирования (команды, группы, отряды) радиационной, химической и биологической защиты, станций обеззараживания транспорта или одежды, санитарно-обмывочных пунктов, медицинские, санитарно-эпидемиологические, спасательные, противопожарные, механизации работ и другие.

В состав сил организаций входят нештатные аварийно-спасательные формирования (команды, группы, звенья, дружины, посты) радиационной, химической и биологической защиты, санитарные, противопожарные, механизации работ.

В состав привлекаемых сил входят части и подразделения РХБ защиты и инженерных войск Минобороны, других силовых ведомств, привлекаемые по планам взаимодействия в порядке, определенном Президентом РФ, ведомственные АСФ потенциально опасных объектов экономики (Росатома, Минэкономразвития, Минтранса и др.), в том числе РОО и ХОО, силы Всероссийской службы медицины катастроф и другие.

Для обеззараживания зданий и сооружений, обработки техники и территорий применяются технические средства специальной обработки, которые представляют собой оборудование, устройства, приспособления или иные изделия, предназначенные для этой цели. К техническим средствам специальной обработки относятся средства специальные и двойного назначения. Классификация средств специальной обработки представлена на рис. 7.10.1.

К средствам *специальным* относятся:

бортовые и автономные комплекты;

многофункциональные технические комплексы гражданской защиты, комплексные пункты специальной и санитарной обработки, технические средства обеззараживания локальных источников;

авторазливочные и автодегазационные станции;

многофункциональные пожарные машины и другие штатные технические средства специальной обработки спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, профессиональных спасательных служб.

Рисунок 7.10.1 – Классификация средств специальной обработки

Средства специальной обработки *двойного назначения* включают:

технические средства обеззараживания техники, сооружений и территорий на базе поливомоечных машин и другой техники коммунальных и дорожных служб;

оборудование пунктов мойки автотранспорта и ремонтно-строительных предприятий муниципальных образований;

другие средства (оборудование) объектов экономики и учреждений, которые могут быть приспособлены для проведения специальной обработки силами нештатных аварийно-спасательных формирований.

Мероприятия заблаговременного создания запасов дезактивирующих, дегазирующих, дезинфицирующих веществ (ДДДВ) организуют и проводят с целью обеспечения проведения мероприятий санитарной обработки населения и специальной обработки объектов в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС техногенного характера. При заблаговременном создании запасов ДДДВ определяют возможный объём задач по санитарной обработке населения и специальной обработке объектов, возможные вид и степени РХБ заражения (загрязнения), типы используемых технических средств специальной обработки и производительность по ДДДВ, характер поверхности и размеры обрабатываемых объектов, нормы расхода ДДДВ в зависимости от их вида и времени года. Обеспечение запасами ДДДВ устанавливают по нормам материально-технического обеспечения ГО в соответствии с законодательством РФ и нормативными актами МЧС России.

Для дегазации:

техники и сооружений – используют растворы дихлорамина в дихлорэтане, аммиачно-щелочные растворы, водные растворы (суспензии) гипохлоритов кальция (ГК): ДТС ГК, НГК. Кроме того, применяют водные растворы порошка СФ-2У, другие моющие средства, органические растворители (бензин, керосин, спирт и др.), которые не обезвреживают ОВ, а только способствуют их удалению;

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви из резиновых, пленочных материалов и прорезиненных тканей – используют растворы гипохлорита кальция, едкого натра, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, хлорной извести.

кожных покровов человека – применяют рецептуру из индивидуального противохимического пакета (ИПП), а при проведении санитарной обработки – туалетное мыло. При отсутствии ИПП для дегазации кожных покровов используют растворы щелочно-перекисных рецептур;

территории – используют сухую хлорную известь (известь белильную термостойкую) и гипохлориты кальция, их водные растворы (суспензии).

Для дезактивации:

техники – используют моющие порошки СФ-2У, СФ-3К, препарат ОП-7 (ОП-10), продукты, полупродукты, содержащие поверхностно-активные вещества (ПАВ).

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви – используют водные растворы ОП-7 (ОП-10), СФ-2У, сульфанолов с полифосфатом натрия (СФ-3), другие поверхностно-активные вещества, органические растворители с усилителями типа УС-28;

кожных покровов человека – применяют туалетное мыло, а при недостаточной его эффективности – препарат «Защита».

Для дезинфекции:

техники при положительной температуре применяют растворы НГК (ДТС ГК), хлорамина, ДП-2, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, лизола, перекиси водорода с поверхностно-активными веществами (ПАВ), формальдегида с 0,5 % раствором мыла; *при отрицательной температуре* – композиции на основе НГК, растворы перекиси водорода с ПАВ;

средств индивидуальной защиты, одежды и обуви – используют водные растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, гипохлорита натрия, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла;

территорий и наружных поверхностей сооружений при положительной температуре применяют растворы хлорной извести (извести белильной термостойкой), НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, едкого натра, лизола, а также отходы, продукты и полупродукты производств; *при отрицательной температуре* – сухую хлорную известь (только для территорий) или композиции на основе НГК;

внутренних поверхностей сооружений – применяют растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации:

определяют номенклатуру и объемы запасов ДДДВ исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, АСФ и АСС;

создают и содержат запасы ДДДВ;

осуществляют контроль создания, хранения и использования запасов ДДДВ.

Организация и проведение мероприятий по санитарной обработке населения обеззараживанию зданий и сооружений, по специальной обработкой техники и территорий должна соответствовать организационным требованиям, установленным нормативными документами. Организацию санитарной и специальной обработки при выполнении АСДНР при ликвидации ЧС на РОО и ХОО должны осуществлять руководители организаций (объектов) соответствующих ведомств. В мероприятия по организации санитарной и специальной обработки входят:

планирование мероприятий по локализации и ликвидации ЧС на объекте средствами специальной обработки;

разработка, согласование и утверждение плана мероприятий по защите работников (персонала) и населения от ЧС и ее последствий, в том числе средствами санитарной обработки;

обеспечение техническими средствами специальной обработки для ликвидации ЧС, медицинскими средствами защиты от поражений и оказания медицинской помощи пораженным.

создание в случаях, предусмотренных законодательством РФ, собственных профессиональных АСС или профессиональных АСФ, а также НФГО;

заключение, при необходимости, с профессиональными АСС или с профессиональными АСФ договоров на обслуживание, включающее проведение санитарной и специальной обработки.

7.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», в период действия военного положения могут ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

К мерам, применяемым на основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, относятся:

усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с неё, а также ограничение свободы передвижения по ней;

ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств и другие меры, направленные на восстановление и поддержание общественного порядка.

Комплекс мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка, проводимых в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС природного и техногенного характера, выполняется с целью нормализации обстановки, восстановления и поддержания законности и правопорядка на территории в кратчайшие сроки, а также обеспечения решения других задач гражданской обороны.

В «Положении о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 № 804, закреплено, что основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены мероприятия, которые реализуют органы местного самоуправления и организации в целях решения задач по восстановлению и поддержанию порядка.

На органы местного самоуправления возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил ГО и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил ГО для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

На организации возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В целях выполнения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях создается Спасательная служба охраны общественного порядка (Служба). Служба является вспомогательной силой Службы гражданской обороны охраны общественного порядка МВД России и выполняет свои функции во взаимодействии с формированиями охраны общественного порядка МВД России и формированиями функциональной подсистемы РСЧС «Охраны общественного порядка», создаваемой МВД России.

Служба создается в целях решения задачи в области охраны общественного порядка и предназначена для проведения мероприятий по её реализации, а также всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в военное время.

Служба входит в состав сил гражданской обороны и по решению руководителей ГО органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в соответствии с предложениями КЧС и ОПБ, может привлекаться к участию в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в мирное время.

Спасательная служба охраны общественного порядка создаётся на нештатной основе в субъектах РФ, муниципальных образованиях, в организациях по решению органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, руководителя организации и действует на основании соответствующего Положения о спасательной службе.

Службы субъекта Российской Федерации и муниципального образования являются территориальными и применяются для выполнения мероприятий в интересах создающих их органов. Служба организации является объектовой и предназначена для выполнения мероприятий на территории организации, которая её создаёт. Объектовая Служба может привлекаться для ведения работ в других организациях (районах) только по решению органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, на территории которых расположена данная организация.

Территориальные и объектовые Службы осуществляют свою деятельность во взаимодействии со Службой гражданской обороны общественного порядка МВД Российской Федерации в соответствии с Планом охраны общественного порядка.

Служба включает в себя органы управления и силы (формирования). В состав органов управления входят руководитель службы и штаб, включающий представителей органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и руководства организаций.

Количество формирований, входящих с состав Службы, создаваемой органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, определяется на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Формирования, входящие в состав Службы являются нештатными формированиями по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФ ГО), комплектуются на нештатной основе работниками организаций (по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления), отнесённых к категориям по гражданской обороне.

К формированиям, предназначенным для восстановления и поддержания порядка, относятся команды и группы охраны общественного порядка.

Кроме личного состава, участвующего непосредственно в охране общественного порядка, обеспечении безопасности дорожного движения, усилении охраны объектов, в состав команд и групп включается управленческое звено - командиры команд (групп), звеньев. В ряде случаев эти должности могут быть совмещены с выполнением других функциональных обязанностей.

В военное время с целью проведения радиационного и химического контроля как на объектах работ, так и на маршрутах выдвижения сил и эвакуации населения в состав команды включаются специалисты, обученные применению приборов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля.

Для обеспечения перевозки личного состава формирования в его состав включается грузовой автомобиль, оборудованный для перевозки личного состава, или автобус.

Количество формирований для территориальных и объектовых Служб определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

Личный состав Службы комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время. Зачисление трудоспособных граждан в состав формирований Службы производится приказом (распоряжением) соответствующего руководителя ГО.

Подготовка и обучение руководящего и личного состава спасательной службы охраны общественного порядка осуществляются в соответствии с действующим законодательством РФ с целью овладения личным составом приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера .

Формирования Службы могут привлекаться к выполнению мероприятий по охране общественного порядка, которые включают:

а) по восстановлению и охране общественного порядка:

обеспечение общественного порядка на территориях городов и муниципальных образований (в том числе в местах с массовым пребыванием людей), на охраняемых объектах, в том числе на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на маршрутах эвакуации;

патрулирование населенных пунктов и общественных мест;

предупреждение и пресечение возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространению ложных и провокационных слухов;

обеспечение функционирования групп сопровождения, постов наблюдения и т.п.;

оцепление опасных зон, развертывание заградительных постов и заслонов, контрольно-пропускных пунктов и патрульных групп для обеспечения установленного пропускного режима;

обеспечение общественного порядка на маршрутах ввода сил в очаги поражения и зоны ЧС, для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;

охрана культурных и материальных ценностей;

б) по обеспечению безопасности дорожного движения:

обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств;

обеспечение безопасности дорожного движения и регулирование на маршрутах ввода сил и средств в очаги поражения и зоны ЧС, для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;

ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, организация установки необходимых технических средств обеспечения дорожного движения;

обеспечение беспрепятственного и безопасного проезда автотранспортных средств специального назначения на маршрутах движения;

осуществление контроля за состоянием и оборудованием маршрутов движения;

участие в развертывании контрольно-пропускных пунктов и постов дорожно-патрульной службы, организация их работы на автомобильных дорогах;

ведение радиационного и химического контроля на маршрутах движения.

При обеспечении эвакуации населения основными задачами Службы являются:

пресечение паники на сборных эвакуационных пунктах, местах формирования пеших колонн и посадки на транспорт;

обеспечение порядка при движении на маршрутах эвакуации, в пунктах высадки и в местах временного размещения;

сопровождение колонн с эвакуируемым населением и оказание помощи органам местного самоуправления при расселении эвакуируемых;

ведение радиационного и химического контроля на сборных пунктах, местах посадки, маршрутах выдвижения, в пунктах высадки и местах временного размещения.

Формирования Службы могут привлекаться к выполнению других мероприятий, связанных с охраной и восстановлением общественного порядка, по решению соответствующих органов управления, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Формирования Службы принимают непосредственное участие в охране объектов, в том числе подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и охране имущества граждан и организаций (физических и юридических лиц) на договорной основе.

Формирования Службы не привлекаются к охране объектов, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

Основными задачами при охране объектов в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, являются:

защита охраняемых объектов от противоправных посягательств;

обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах.

Для охраны объектов создаются контрольно-пропускные пункты (посты), назначаются караулы (дежурные смены), включающие в себя посты, количество которых определяется органами внутренних дел Российской Федерации. При охране административных зданий могут создаваться посты регулирования служебного автотранспорта в местах парковки служебных машин.

Основанием для прохода (проезда) на территорию объектов, вноса (выноса) материальных ценностей являются документы установленного образца (пропуска, материальные пропуска, списки и т.п.), утвержденные руководителем объекта (органом, в чьем ведении находится объект).

Во взаимодействии с органами внутренних дел личный состав формирований может привлекаться к участию:

в предотвращении хищения имущества;

в проверке условий хранения имущества;

в выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах (прилегающих территориях) угрозу безопасности граждан, и условий, способствующих хищению имущества, принятию мер по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий;

в осмотре территории и помещений охраняемых объектов;

в преследовании и задержании лиц, незаконно проникших на объект;

в задержании лиц, совершивших преступление или административное правонарушение;

в изъятии и охране незаконно ввозимого (вывозимого), вносимого (выносимого) имущества.

Соблюдение внутриобъектового режима предусматривает выполнение требований, установленных на объекте приказами (распоряжениями) руководителя. К основным из них относятся:

контроль прибытия (убытия) сотрудников и посетителей объекта, въезда (выезда) транспортных средств;

контроль и пресечение вноса (выноса) на территорию запрещенных предметов (кино-, фотооборудование и т.п.);

соблюдение требований распорядка работы объекта;

соблюдение порядка вскрытия (закрытия) помещений, хранения ключей;

соблюдение требований пожарной безопасности и т.д. Деятельность по охране имущества граждан и организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (физических и юридических лиц), осуществляется в соответствии с заключенными договорами (по аналогии с деятельностью вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации).

Заключение договора предусматривает, что формирования Службы на охраняемых объектах и маршрутах патрулирования обеспечивают в соответствии с законодательством Российской Федерации общественный порядок и общественную безопасность.

Охрана имущества, оставленного без присмотра, осуществляется во взаимодействии с подразделениями ведомственной и вневедомственной охраны силами муниципальных образований и организаций формированием караулов и постов охраны.

7.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

Одна из важных задач гражданской обороны, требующая неотложных существенных усилий органов местного самоуправления, органов управления организаций – срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб. В такой постановке задача стоит в ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» *под коммунальными услугами* понимается осуществление деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или два и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

В свою очередь, *коммунальные ресурсы* – это холодная вода надлежащего качества, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам относятся также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения. Таким образом, к основным коммунальным службам следует относить организации, осуществляющие коммунальные услуги и обеспечивающие население коммунальными ресурсами.

Буквально, задача по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб понимается, как восстановление сил и средств организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства. Речь идет не об объектах, а о силах, подвергшихся воздействию в ходе вооруженного конфликта или вследствие вооруженного конфликта. Цель – сохранить, восстановить силы и средства для организации и осуществления жизнеобеспечения населения, первоочередного жизнеобеспечения пострадавших в зоне вооруженного конфликта и в безопасных районах, обеспечить устойчивость функционирования объектов, необходимых для выживания населения в военное время. Восстановление функционирования коммунальных служб особо актуально для северных территорий РФ при внезапном нападении противника.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени;

заблаговременная разработка планов действий сил организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства в зонах вооруженного конфликта;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, хранения, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

накопление средств защиты для персонала организаций;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, мотопомп, другого необходимого оборудования и технических средств для ведения аварийно-восстановительных работ.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности спасательных коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

За выполнение задачи по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб отвечают органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления осуществляют контроль состояния служб в зоне военного конфликта, контроль состояния и степени разрушения коммунальных систем, определяют объем работ по их восстановлению, приоритеты, очередность, сроки восстановления. Органы местного самоуправления муниципальных образований оказывают помощь в восстановлении коммунальных служб для неотключаемых объектов организаций, продолжающих работу в военное время.

Организации в соответствии с требованиями этого же приказа проводят следующие мероприятия:

обеспечение готовности спасательных коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени;

разработку планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем энерго-, газо- и водоснабжения;

создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

Органы управления, силы и средства, привлекаемые для решения задачи по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб.

Организации, эксплуатирующие системы коммунальной инфраструктуры (системы коммунальной инфраструктуры – совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов, линии электропередачи и иных объектов, используемых в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных полностью или частично в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований) на территории городских и сельских поселений продолжают работу в военное время. Персонал готовится к работе в условиях военных конфликтов, обеспечивается средствами связи, необходимым инструментом, транспортом, средствами защиты. Для его передвижения по территории оформляются и предоставляются пропуска.

Организации, эксплуатирующие жилищный фонд, могут быть усилены нештатными формированиями и добровольцами из состава жильцов, оставшихся в зоне (районе) вооруженного конфликта. Без успешных действий управляющих кампаний восстановление коммунальных служб может быть неэффективным.

Приказом МЧС России от 23 декабря 2006 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» на НАСФ возложена задача по участию в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения этих задач на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К территориальным нештатным аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым органами местного самоуправления к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб относятся:

аварийно-спасательный отряд (140 – 160 чел.);

аварийно-спасательная команда (70 – 139 чел.);

аварийно-спасательная группа 30 – 69 чел.);

аварийно-спасательное звено (до 9 чел.);

аварийно-спасательная команда механизации работ (70 – 139 чел.);

аварийно-спасательная группа инженерной разведки (до 9 чел.).

Привлечение территориальных НАСФ необходимо в связи с тем, что сети городского хозяйства, транспортные коммуникации и объекты взаимозависимы.

К НФГО, привлекаемым к срочному восстановлению функционирования коммунальных служб относятся: аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, звенья подвоза воды, станции специальной обработки транспорта, одежды, пункты санитарной обработки.

Учет и ведение реестров НАСФ и НФ ГО, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, осуществляются органами местного самоуправления.

Координирующим органом по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб на объектовом уровне могут быть комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, на муниципальном уровне – центры (штабы) управления восстановлением по аналогии с органами, действовавшими в период вооруженного конфликта на юго-востоке Украины.

Обстановка вооруженного конфликта неизбежно потребует координации действий сил организаций, эксплуатирующих системы коммунального хозяйства городских поселений. В составе необходимых коммунальных служб действуют штатные аварийно-восстановительные бригады организаций, эксплуатирующих объекты ЖКХ в зонах военных конфликтов и безопасных районах. Бригады могут быть усилены нештатными формированиями гражданской обороны из состава работников организации либо из гражданского населения (в соответствии с Федеральным Конституционным законом от 30.01.2002 г № 1-ФКЗ «О военном положении»).

Подготовка к ведению гражданской обороны, к срочному восстановлению необходимых коммунальных служб заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке сил и материальных средств к использованию в условиях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Подготовка осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны муниципального образования (организации).

Планирование мероприятий по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб осуществляется заблаговременно на уровне эксплуатирующей организации объектов и сетей жилищно-коммунального хозяйства, органа местного самоуправления, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и на федеральном уровне – профильного министерства (Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ). Для организаций-эксплуатантов объектов коммунального хозяйства вопросы восстановления рассматриваются в приложении к плану гражданской обороны.

В планах гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований указываются объекты и системы жизнеобеспечения населения в городах, отнесенных к группам по ГО и в безопасных районах в пределах муниципального района, обозначаются границы участков и районы функционирования эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства организаций, места их дислокации (размещения).

Управляющие компании разрабатывают и утверждают план ГО на общих основаниях. Планирование основных мероприятий по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и диверсий.

Планом устанавливаются сроки приведения в готовность сил и средств необходимых спасательных коммунальных служб, порядок защиты персонала, порядок и последовательность действий, первоочередные объекты восстановления систем коммунального хозяйства, сроки восстановления объектов (в летний и зимний периоды), участки для пунктов временного размещения пострадавших.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с возложенными на них полномочиями, создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Выполнение задачи в ходе ведения гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» на территории, на которой где введено военное положение, применяются дополнительные меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), в том числе и для нужд жизнеобеспечения населения. При этом, на основании указов Президента РФ предусматривается:

усиление охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование коммуникаций и связи, транспорта, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей;

введение особого режима работы организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций, объектов энергетики;

предоставление жителям стационарных или временных жилых помещений в безопасных районах;

оформление пропусков для формирований спасательных коммунальных служб;

введение контроля за работой коммунальных объектов и служб.

Контроль состояния систем жилищно-коммунального хозяйства возможен с использованием сети видеонаблюдения, систем мониторинга инженерных систем и систем контроля дорожной обстановки. Телекоммуникации, сети связи в городских поселениях размещаются в коллекторах совместно с системами жизнеобеспечения. Их восстановление взаимозависимо.

Выполнение работ по срочному восстановлению коммунальных служб осуществляется с учетом приоритетов важности систем.

В условиях дефицита сил первыми восстановлению подлежат *системы электроснабжения*. Нарушение электроснабжения влечет отказ систем жизнеобеспечения населения в городских поселениях.

Приоритетом восстановления обладает *система питьевого водоснабжения и теплоснабжения* (в осенне-зимний период). Срок ликвидации повреждений на этих сетях зависит от внешних условий. В летний период восстановление систем теплоснабжения в срочном порядке не рассматривается. Коммунальные службы перераспределяются для выполнения задач на других системах жизнеобеспечения. В интересах выполнения задач по борьбе с пожарами в городских поселениях восстанавливаются поврежденные и выведенные из строя системы пожарного водоснабжения, что является задачей коммунальных служб. В безопасных районах, районах размещения эваконаселения коммунальные службы могут быть усилены формированиями из состава эвакуированных.

Часть мероприятий по восстановлению систем жизнеобеспечения проводится в условиях угрозы жизни и здоровью личному составу коммунальных служб. К действиям в условиях возможного огневого воздействия личный состав готовится перед выполнением неотложных аварийных восстановительных работ. Действия совместно с воинскими спасательными формированиями необходимы на сетях и объектах жилищно-коммунального хозяйства одновременно с разминированием невзорвавшихся боеприпасов. Для обеспечения действий формирований коммунальных служб по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ привлекаются силы МВД либо органов военного командования. Персонал аварийных бригад обеспечивается средствами защиты – шлемами и бронежилетами. В зонах вооруженных конфликтов, где произведена эвакуация, срочное восстановление коммунальных систем и объектов не планируется и не проводится.

7.13. Срочное захоронение трупов в военное время

Срочное захоронение трупов в условиях военного времени является одной из задач гражданской обороны и имеет большое этическое и санитарно-эпидемиологическое значение. При применении вероятным противником современных средств поражения по густонаселенным городам, а также при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (землетрясения, цунами и др.), численность безвозвратных потерь среди населения нередко достигает десятков и сотен тысяч человек. При этом требуется выполнить значительный объем срочных работ по захоронению погибших, зачастую превышающий возможности сил гражданской

обороны, мобилизованных в начальный период на ведение спасательных работ в очагах поражения. Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Срочное захоронение трупов в военное время планируется, организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в рамках федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и Методическими рекомендациями по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденными МЧС России 31 декабря 2015 г., а также другими, нормативными и правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К основным мероприятиям по срочному захоронению трупов относятся:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны, предназначенных для обеспечения срочного захоронения трупов;

организация и проведение мероприятий по проведению опознания, учету трупов погибших и их захоронению в соответствии с законодательством;

организация и осуществление санитарно-эпидемиологического надзора за захоронением.

Места возможных захоронений погибших в военное время должны соответствовать следующим требованиям:

участок для могил должен иметь сухую, пористую почву, не затапливаться при паводках и иметь уклон в сторону, противоположную от населенных пунктов и водоемов;

максимальный уровень стояния грунтовых вод не должен превышать 2,5 м от поверхности земли;

Не разрешается устройство погребений (захоронений) на территориях:

первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных местах.

Запрещено отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, огородах и дворах.

Создание и оснащение НФГО спасательной службы по захоронению трупов возложено на органы местного самоуправления. Организационно-методическое руководство и контроль за созданием и деятельностью указанной службы осуществляется территориальными органами МЧС России. Для захоронения трупов в военное время, по решению администраций муниципальных образований, создаются нештатные формирования ГО. В состав указанной службы входят [1]:

1. Формирования, предназначенные для проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения создаются на базе ритуальных и транспортных организаций, расположенных на территории муниципального образования. В состав данного формирования в обязательном порядке должны быть включены представители МВД и Минздрава России. При невозможности проведения идентификации погибшего (умершего) человека его труп направляется в экспертно-криминалистические подразделения МВД или судебно-медицинские учреждения Минздрава России. Порядок взаимодействия с судебно-медицинскими подразделениями МВД России и Минздрава при проведении работы по идентификации погибших в ЧС мирного и военного времени должен быть спланирован заблаговременно в мирное время.

2. Формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, создаются на базе специализированных ритуальных служб для осуществления доставки к месту захоронения гробов (патологоанатомических мешков) со складов, и выполнения работ по обеззараживанию и захоронению трупов.

Запасы средств и расчет сил для выполнения мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время создаются из расчета возможных потерь в военное время.

Личный состав, привлекаемый для проведения работ по захоронению тел (останков) погибших, обеспечивается:

транспортом, инженерной техникой и инструментом;

дополнительным питанием;

резиновыми сапогами и резиновыми перчатками, резиновым (прорезиненным) фартуком (может быть заменен общевойсковым защитным комплектом), респиратором, очками-консервами;

рабочей одеждой подменного фонда;

дезинфекционными средствами.

В случае массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах. Захоронение в братских могилах должно осуществляться с соблюдением следующих условий:

размер братской могилы должен составлять по длине 20 м, по ширине – 3м, высота – 2,3 м;

расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5м;

допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;

от верхнего ряда до поверхности должен быть слой не менее 1 м;

надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 м.

После погребения трупов составляется соответствующий акт.

---

1 Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время. М.: МЧС России. 2015. – 25 с.

С целью предотвращения эпидемических вспышек, а также обеспечения санитарного благополучия населения за срочным захоронением трупов осуществляется санитарно-эпидемиологический надзор, который включает следующие мероприятия:

контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверка правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

контроль за наличием у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел (останков), специальной одежды и за организацией его помывки по окончании работы.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава, в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физиологические и психические нарушения, которые к захоронению трупов не допускаются. В непосредственной близости от мест массового захоронения развертываются пункты для помывки одежды и обуви, которые обеспечиваются дезинфицирующими средствами.

По завершении работ организуется и осуществляется ежедневная помывка личного состава со сменой нательного белья. При необходимости личному составу должно быть обеспечено проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации в установленном порядке.

Судебно-медицинское обеспечение при срочном захоронении трупов в военное время представляет собой комплекс мероприятий, включающий:

осмотр мест нахождения погибших с целью обнаружения, изъятия, сортировки и сохранения останков, биологических объектов и других следов;

установление причин и давности смерти, механизма телесных повреждений, имеющих экспертно-следственное значение;

исследование трупов потерпевших и фрагментированных частей мягких тканей, костей скелета и других объектов с целью дифференциации их по видовым, возрастным и индивидуальным признакам.

Наиболее целесообразным вариантом организации судебно-медицинского обеспечения при ликвидации очагов поражения с массовыми безвозвратными потерями считается следующий порядок:

при обнаружении трупов или фрагментов тел погибших людей ведется фото- и видеосъемка тел и мест их обнаружения;

сотрудником УВД при этом заполняется типовая карта опознания неизвестного лица и карта признаков внешности и других особенностей неопознанного трупа, установленного образца, изымаются ценности;

сортировка трупов должна осуществляться на двух отдельных площадках – для опознанных и неопознанных лиц, где доставленные из очага трупы маркируют и укладывают в гробы. К этой работе привлекается судебно-медицинский эксперт, эксперт-криминалист с видеокамерой, помощники криминалиста для маркировки трупного материала, сотрудник УВД, который заполняет карту неизвестного лица и составляет протокол опознания.

В военное время весьма актуальную задачу нередко представляет необходимость срочного захоронения (утилизации) трупов животных, погибших либо в результате воздействия поражающих факторов современных средств поражения, либо павших в результате бескормицы или вспышек инфекционных заболеваний[1]. В соответствии с законодательством Российской Федерации уборка, утилизация или уничтожение трупов животных при их массовой гибели проводится в соответствии с заключением ветеринарного специалиста.

Особое внимание должно уделяться уничтожению и дезинфекции трупов животных, погибших от опасных инфекционных болезней, особенно тех, которые могут поражать и человека. К таким заболеваниям относятся: сибирская язва, бешенство, туляремия, ботулизм, сап и др. Трупы животных, погибших от опасных инфекций, должны сжигаться на месте, на специальных площадках, траншеях или в специальных трупосжигательных печах. Место, где находился труп погибшего животного и транспорт, в котором осуществлялась его перевозка, необходимо подвергать обработке дезинфицирующими растворами. В некоторых случаях ветеринарная служба допускает использование трупов животных к переработке на кормовые цели в утилизационных цехах животноводческого хозяйства – собственника данных животных.

В исключительных случаях, при невозможности утилизации или сжигания животных по заключению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации допускается захоронение трупов животных в специально оборудованных скотомогильниках или биотермических ямах. Место размещения скотомогильника или биотермической ямы должно быть согласовано с соответствующим территориальным органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

7.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Устойчивая к внешним воздействиям экономика – есть составная часть обороноспособности государства, выражающаяся в стабильном функционировании предприятий, учреждений, организаций и систем жизнеобеспечения в условиях военного времени. Задача гражданской обороны по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера является одной из важнейших.

Под *устойчивостью функционирования организации* понимается её способность производить продукцию в заданных номенклатуре и объеме в интересах выживания населения и обороноспособности страны в условиях военного времени, а для учреждений непроизводственной сферы деятельности – способность выполнять заданные функции.

Проблема обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики в военное время рассматривается давно.

---

[1] Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 (с изменениями от 15 августа 2007 г.).

В 1979 году Постановлением Совета Министров СССР были определены общие требования к отраслям экономики, территориальным и объектовым звеньям управления, а также основные направления повышения устойчивости функционирования экономики в условиях возможной войны. Актуальность проблемы обеспечения устойчивости функционирования организаций, как составной части экономики страны сегодня обусловлена изменением концепции ведения вооруженных конфликтов, ее акцентом на поражение объектов экономики в рамках специальных операций.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – устойчивость функционирования организаций) планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации.

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Органы управления, силы и средства привлекаемые для решения задачи.

Одним из основных элементов реализации задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) является координационным органом и создается на основании приказа руководителя ГО, в котором определяется её структура, состав и задачи комиссии, утверждается Положение о комиссии, определяются группы специалистов для проведения исследовательской работы по определению состояния устойчивости организации, органа местного самоуправления. Комиссия в организации создаётся из наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером объекта (предприятия) либо заместителем руководителя организации. В органах местного самоуправления комиссия возглавляется, как правило, заместителем главы ОМСУ. Основными задачами комиссии по ПУФ являются:

организация разработки и планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, ОМСУ;

организация и проведение исследовательских работ по оценке уязвимости производства на объекте в ЧС природного и техногенного характера, военное время;

координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта;

осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях организации;

организация подготовки руководящего состава и персонала по вопросам ПУФ;

организация и проведение учений и тренировок с персоналом по ПУФ на объекте;

обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей и обеспечение жизнедеятельности в ЧС;

рациональное размещение основных производственных фондов организации на соответствующей территории;

подготовка к выполнению работ по восстановлению предприятия (организации) после ликвидации чрезвычайной ситуации.

Силами, реализующими эту задачу являются штатные подразделения организации. Часть мероприятий (например, исследование устойчивости, разработка проектов защиты ОПФ и восстановления) по обеспечению устойчивости функционирования могут осуществляться сторонними организациями на договорной основе.

Планирование мероприятий по выполнению задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, ОМСУ осуществляется в планах ГО (планах ГО и защиты населения).

Раздел плана, касающийся выполнения мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны, включает в себя подраздел – организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время. Основными планируемыми направлениями работы по реализации задачи ГО являются:

предупреждение аварий и катастроф;

защита и жизнеобеспечение персонала организаций, рациональное размещение основных производственных фондов (ОПФ) организаций и производительных сил (для ОМСУ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

защита ОПФ организаций и подготовка к работе в чрезвычайных условиях военного времени;

подготовка к восстановлению пострадавших в военного времени, либо в ЧС организаций (объектов экономики);

организация устойчивого управления.

В подразделе, касающемся организации выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, указываются следующие сведения:

мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

мероприятия по противопожарной защите;

другие мероприятия.

Одним из приложений плана ГО организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающих работу в военное время, является план наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования.

Комиссиями по вопросам обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики разрабатываются следующие документы:

приказ руководителя организации (руководителя ГО) о создании комиссии;

положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организации;

функциональные обязанности каждого члена комиссии;

план работы комиссии на год;

протоколы заседания комиссии по ПУФ;

планы выполнения мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования организации.

Выполнение задачи в ходе ведения гражданской обороны.

Обязательной частью работы по подготовке организации к условиям военного времени является обеспечение устойчивости его основных производственных фондов (ОПФ). На это приходится наибольший объем инженерно-технических мероприятий. Решение задачи достигается повышением степени защищенности ОПФ по отношению к поражающим факторам современных средств (в первую очередь от воздушной ударной волны, огня, осколков и проникающей радиации); предупреждением вторичных факторов поражения, а также повышением степени физической устойчивости основных производственных фондов, либо размещением их вне зон возможного поражения. Обеспечение устойчивости ОПФ осуществляется выполнением инженерно-технических мероприятий по отношению к зданиям и сооружениям предприятия, его гидротехническим сооружениям, установкам на открытых площадках, технологическому оборудованию внутри производственных помещений, сетям коммунально-энергетического хозяйства, сетям связи и управления технологическим процессом, системам безопасности, пожаротушения и безаварийной остановки производства, резервуарным паркам, цеховому, межцеховому и внешнему транспорту.

Для обеспечения устойчивости зданий и сооружений предприятия должна предусматриваться защита и усиление фундаментов, элементов каркаса и связей, перекрытий зданий, стен, оконных проемов, кровли. С этой целью заблаговременно могут осуществляться следующие мероприятия:

защита фундаментов зданий от смещения;

защита оконных проемов мешками с песком;

усиление несущих элементов зданий и сооружений металлическими сварными конструкциями;

защита несущих конструкций бетонными блоками;

дооборудование перекрытий цехов и сооружений противообвальными пластическими конструкциями;

установка систем подавления взрыва в цехах с опасной технологией производства;

проведение комплекса противопожарных мероприятий в производственных зданиях.

В северной климатической зоне возможна защита водоналивными пластиковыми конструкциями.

В ходе расширения либо реконструкции предприятия предусматривается строительство зданий с металлическим или железобетонным каркасом малой этажности; увеличение площади остекления зданий и сооружений, применение легких негорючих материалов для заполнения стеновых проемов каркасных зданий; применение легких, долговечных и огнестойких кровельных материалов; использование в несущих конструкциях высокопрочных материалов; защита энерговводов в здания и сооружения, сетей и систем управления. Эту работу на предприятии возглавляет заместитель директора по капитальному строительству.

Специальными мероприятиями обеспечивается устойчивость технологического оборудования. В интересах эффективного распределения усилий в ходе подготовительных исследовательских работ оборудование подразделяют на уникальное, имеющееся на предприятии в единичных экземплярах; высокоточное (станки с числовым программным управлением, обрабатывающие центры); особо важное; неремонтопригодное; технологическое оборудование непрерывных производств; оборудование, неустойчивое по отношению к поражающим факторам современных средств поражения.

Для обеспечения надежной работы перечисленных установок, аппаратов, станков, технологического оборудования предприятия предусматривается:

повышение надежности работы станков и аппаратов, замена устаревшего и ремонт неисправного оборудования, своевременное и качественное обслуживание производственных технических систем;

размещение оборудования (установок) на открытых площадках;

размещение наиболее важных технологических систем производства под землей, их заглубление или сочетание заглубления с обсыпкой и обваловкой;

размещение оборудования в горных выработках и естественных полостях (пещерах);

оснащение защитными устройствами технологического оборудования, расположенного в цехах действующих производств;

подготовка технологического оборудования к остановке и фиксированию двигающихся частей по сигналу «Воздушная тревога»;

подготовка к фиксации грузоподъемных механизмов и др.

Ответственность за обеспечение защиты технологического оборудования несут начальники участков, цехов, руководители производств.

Для обеспечения устойчивости сетей коммунально-энергетического хозяйства (систем газо-, водо-, тепло-, электроснабжения и канализации) предприятия предусматривается:

закольцовывание систем (кроме канализации); дублирование энерговводов от двух независимых источников для наиболее важных и непрерывных производств; создание запасов энергомощностей;

подготовка к приему электроэнергии от судовых энергоустановок либо передвижных электростанций;

заглубление сетей коммунально-энергетического хозяйства и прокладка их в галереях;

проверка систем неразрушающими методами контроля;

заключение наиболее ответственных участков трубопроводов в металлические футляры;

обеспечение демпфирующими и пластическими устройствами вводов коммуникаций в здания и сооружения;

оборудование сетей автоматическими отключающими устройствами с размещением их в колодцах;

оборудование наиболее важных и уязвимых участков байпасами;

подготовка сетей к отключению второстепенных потребителей;

создание запасов трубопроводов и кабелей;

подготовка к снижению давления в сетях при угрозе поражения.

Промышленные объекты и эксплуатирующие их организации должны быть готовы к действиям в условиях веерных отключений электроэнергии. Задача обеспечения устойчивости энергоснабжения предприятия осуществляется силами главного энергетика.

В интересах подготовки предприятия к работе в условиях военного времени, кроме уже рассмотренных, также планируются, организуются и проводятся следующие наиболее общие инженерно-технические мероприятия:

создание запасов энергомощностей и топлива;

подготовка к работе на резервных видах топлива;

подготовка производств к работе по специальным режимам;

подготовка к демонтажу, консервации (расконсервации) оборудования и переоснащению производств для выпуска продукции в соответствии с заданием;

заглубление и закольцовывание коммуникаций;

дооснащение опасных производств автоматическими системами пожаротушения, а также выполнение комплекса противопожарных мероприятий;

дублирование наиболее важных систем (элементов систем) коммунально-энергетического хозяйства;

технологическая подготовка производств к выпуску продукции по плану расчетного года;

подготовка к работе по упрощенной технологии;

подготовка предприятий, переносящих свою деятельность в загородную зону, к эвакуации оборудования;

подготовка транспорта и инженерной техники к работе в военное время;

организация материально-технического обеспечения деятельности предприятия в чрезвычайных условиях;

применение материалов, конструкций, планировочных решений; использование противообвальных, энергопоглощающих и специальных защитных устройств;

другие мероприятия, способствующие снижению ущерба при нанесении удара по территории предприятия.

Важной частью комплекса мероприятий по подготовке к работе в военное время является совершенствование транспортной системы предприятия и защита цехового, межцехового, внешнего транспорта и инженерной техники от уничтожения внешним воздействием, либо вторичными факторами поражения.

Задача обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в военное время и в ЧС способствует защите населения и позволяет сохранить производительные силы страны в целях ее устойчивого развития и обороноспособности.

7.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

Постоянная готовность сил и средств гражданской обороны – это такое состояние сил и средств гражданской обороны, при котором они способны организованно, в установленные сроки, приступить к выполнению поставленных задач гражданской обороны и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Средства гражданской обороны – специальная техника, технические устройства, защитные сооружения и оборудование, резервы материальных ресурсов, предназначенные для выполнения задач, возложенных на силы гражданской обороны. В зависимости от характера этих задач средства гражданской обороны подразделяются на средства защиты населения, разведки, связи, медицинские, инженерные и др.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по ГО;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий АСДНР;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны. Силы ГО применяются в составе группировки. Группировка сил гражданской обороны создается заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание завершается в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время (порядок создания сил гражданской обороны рассматривался в разделе 3.3 данного учебника). Создание группировки сил предусмотрено планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) областей, органов местного самоуправления и организаций. Состав группировки сил уточняется при угрозе нападения противника и после нанесения им ударов с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема АСДНР в очагах поражения. Группировка сил гражданской обороны, может состоять из нескольких эшелонов. Как правило, это первый, второй эшелоны и резерв.

Первый эшелон – силы, предназначенные для развертывания и проведения АСДНР на объектах в кратчайшие сроки после применения противником современных средств поражения или возникновения чрезвычайной ситуации. В состав первого эшелона обычно включаются формирования гражданской обороны, аварийно-спасательные подразделения городов, отнесенных к группам гражданской обороны и объектов, продолжающих производственную деятельность. В зависимости от обстановки в первый эшелон могут включаться также подразделения сил гражданской обороны районов, расположенных вблизи городов, отнесенных к группам гражданской обороны.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для требующейся замены формирований гражданской обороны первого эшелона. В его состав включаются спасательные воинские формирования, силы гражданской обороны, не вошедшие в состав первого эшелона, в том числе силы гражданской обороны районов (сельских), расположенных вблизи городов, отнесенных к группам гражданской обороны, с последующим привлечением сил гражданской обороны отдаленных районов (сельских).

Резерв предназначен для решения внезапно возникающих задач, а также для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов. В состав резерва включаются части (подразделения) и формирования гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных районов (сельских), а также силы и средства, выведенные из очагов поражения после выполнения поставленной задачи.

Готовность группировок сил гражданской обороны к выполнению задач по предназначению достигается:

укомплектованностью сил группировок личным составом, их технической оснащенностью (по основным видам техники, оборудования и приборов), а также своевременным уточнением их состава в изменяющихся условиях обстановки;

правильной организацией и проведением специальной подготовки сил к предстоящим действиям в соответствии с предназначением с учетом особенностей прикрываемых территорий и важнейших объектов;

выполнением планов и организационно-методических указаний (на очередной учебный год) по проведению учений и тренировок;

обеспечением непрерывного и твердого руководства силами группировок;

организацией надежной системы связи с дублированием ее каналов;

поддержанием взаимодействия с органами управления сил, подчиненных соответствующим федеральным органам исполнительной власти и с военным командованием, выделяющим силы и средства для выполнения задач в области ГО.

Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне. Подготовка и обучение личного состава формирований для решения задач в области гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основной целью подготовки является повышение готовности сил к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка личного состава формирований в организации проводится ежегодно. Ответственность за организацию подготовки работников организаций возлагается на руководителей организаций. Занятия проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности. Они должны прививать навыки действий личному составу формирований по сигналам оповещения и выполнению мероприятий защиты в условиях выполнения, возложенных на них задач. При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме. Знания и умения, полученные при обучении, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

При подготовке личного состава особое внимание необходимо уделять психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий по гражданской обороне, воспитанию стойкости, готовности выполнять свои обязанности в сложной обстановке организованно и дисциплинированно. Контроль за качеством усвоения учебного материала личного состава формирований проводит руководитель организации путем опроса обучаемых после занятий.

Руководители занятий по гражданской обороне и защите в чрезвычайных ситуациях должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований. Руководящий состав федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обязан оказывать организационную, техническую

и методическую помощь руководителям занятий и осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий.

Подготовка формирований включает:

обучение по примерной программе подготовки личного состава, разрабатываемой и утверждаемой МЧС России, в рабочее время;

обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по выполнению мероприятий по гражданской обороне.

Примерные программы обучения разрабатываются и утверждаются МЧС России. Обучение личного состава в организации планируется и проводится в рабочее время. Тематика обучения разрабатывается с учетом предназначения и специфики работ. Теоретический материал изучается в минимальном объеме, необходимом обучаемым для правильного и четкого выполнения практических приемов и действий. При этом используются современные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия. Следует отметить, что после обучения аттестация личного состава не требуется.

Особые требования предъявляются к командирам формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Готовность проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях. Проверяются:

реальность расчетов по созданию формирований;

готовность формирований и их способность решать задачи по предназначению;

соответствие организационной структуры формирований характеру и объему выполняемых задач;

обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, а также порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

время сбора формирований, их выхода к объектам проведения работ.

Личный состав, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закрепленной за ним технике.

Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (дезактивации, дегазации, дезинфекции).

Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны. Планирование мероприятий, проводимых силами гражданской обороны, осуществляется в соответствии с разработанными и откорректированными планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), годовыми планами основных мероприятий по вопросам гражданской обороны.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода

системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведение силами гражданской обороны мероприятий по защите населения, его первоочередное жизнеобеспечение, повышение устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержание в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создание группировок сил и средств для проведения АСДНР в возможных очагах поражения и их всестороннее обеспечение.

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Важное место в подготовке и обеспечении готовности сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных на них задач отводится разработке и совершенствованию технических средств и технологий ведения АСДНР и их практической реализации. Основными направлениями совершенствования технических средств и технологий АСДНР являются:

внедрение новых приемов и способов поиска и спасения пострадавших, оказавшихся в заваленных защитных сооружениях, блокированных в полуразрушенных и горящих зданиях и сооружениях, поддержания жизнедеятельности пострадавших в период проведения спасательных операций и их эвакуации из зон поражения;

отработка порядка взаимодействия различных формирований и спасательных служб, участвующих в поисково-спасательных, инженерно-технических, противопожарных и иных операциях;

отработка приемов и способов локализации аварий на коммунально-энергетических сетях, проведения АСДНР на взрыво- и пожароопасных объектах, методов поддержания физической устойчивости зданий и сооружений, укрепления (обрушения) аварийных конструкций;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными средствами связи и оповещения, средствами малой механизации, модульными комплектами аварийно-спасательного и медицинского снаряжения;

практическая апробация и отработка новых технологий и оборудования на занятиях и учениях, проводимых с силами гражданской обороны области.

Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Успешное решение задач гражданской обороны в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления и сил всех уровней и звеньев, привлекаемых к выполнению поставленных задач, т.е. через организацию и поддержание их взаимодействия.

Согласование взаимодействия осуществляется между соответствующими органами управления и подчиненными им силами в части, касающейся целей, задач, места (направления, района, участка, объекта) и времени предстоящих работ для оказания взаимной помощи в интересах проводимых мероприятий.

Организация взаимодействия осуществляется руководителями гражданской обороны и соответствующими органами управления, осуществляющими управление гражданской обороной. При этом взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах органов управления и сил, выполняющих на конкретном этапе главную, определяющую задачу. Организация взаимодействия предусматривает проведение следующих мероприятий:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

установление сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

уточнение состава задействованных сил и средств;

разработка планов взаимодействия;

практическая отработка вопросов взаимодействия;

определение порядка доставки сил и средств в зону ЧС;

уточнение порядка использования маршрутов выдвижения;

определение порядка, времени и мест прохождения барьерных рубежей;

уточнение порядка преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также мест встречи и порядка сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

определение порядка обеспечения охраны сил и средств, задействованных на ликвидации ЧС;

уточнение порядка подвоза (вывоза) материальных ценностей и эвакуации людей из зоны ЧС (районов военных действий);

определение порядка обмена оперативной информацией между органами управления различного уровня;

обеспечение связи, взаимодействия, взаимного оповещения и обмена информацией.

Особое место в организации взаимодействия при проведении АСДНР занимает установление взаимоотношений между не подчиненными друг другу органами управления и сил ГО и приданных подразделений.

Основным способом организации взаимодействия в подобных условиях для выработки согласованных решений является разработка (корректировка) в плановом режиме с учетом современных аспектов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени специальных планов взаимодействия на всех уровнях управления гражданской обороной.

Основными видами обеспечения действий сил являются: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное, транспортное, медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка. Порядок обеспечения действия сил определяется руководителем. Обеспечение действий сил организуется на основе прогнозирования сложившейся обстановки, решения руководителя и распоряжений вышестоящего органа управления.

Контрольные вопросы

1. Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Группы обучаемых в области гражданской обороны.
3. Основные виды подготовки в области гражданской обороны.
4. Системы и средства оповещения населения.
5. Порядок доведения сигналов оповещения до населения.
6. Задачи, возлагаемые на автоматизированные системы централизованного оповещения.
7. Порядок определения «зон возможных опасностей» при планировании эвакуации.
8. Порядок размещения населения в безопасных районах при эвакуации.
9. Структура и общие задачи эвакуационных органов.
10. Порядок обеспечения населения защитными сооружениями ГО.
11. Требования к защитным свойствам ЗС ГО.
12. Порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.
13. Порядок накопления запасов (резервов) СИЗ.
14. Классификация маскировочных мероприятий.
15. Режимы и способы световой маскировки.
16. Организация маскировочных мероприятий.
17. Содержание аварийно-спасательных работ.
18. Содержание других неотложных работ.
19. Этапы выполнения АСДНР.
20. Порядок работы командира формирования после получения задачи на проведение АСДНР.
21. Мероприятия по ГО, осуществляемые в целях решения задачи первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.
22. Исходные данные для организации планирования первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.
23. Содержание (по видам) первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.
24. Особенности противопожарного обеспечения в военное время.
25. Работа руководителя тушения пожара по организации тушения пожара.
26. Особенности тушения пожаров в зданиях и сооружениях.
27. Цели наблюдения и лабораторного контроля, осуществляемых учреждениями СНЛК.
28. Структура и состав сети наблюдения и лабораторного контроля.
29. Режимы функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля и их содержание.
30. Способы введения радиационной, химической, биологической разведки.
31. Цели и содержание санитарной обработки населения и специальной обработки техники и территорий, обеззараживания зданий и сооружений.
32. Силы, предназначенные для проведения санитарной и специальной обработки.
33. Технические средства специальной обработки.
34. Порядок создания и задачи Спасательной службы охраны общественного порядка.

35. Задачи формирований охраны общественного порядка по восстановлению и охране общественного порядка.

36. Задачи формирований охраны общественного порядка по обеспечению безопасности дорожного движения.

37. Основные мероприятия по ГО, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб.

38. Силы ГО, привлекаемые для решения задачи по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб.

39. Особенности выполнения задачи по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб в ходе ведения гражданской обороны.

40. Требования к местам возможных захоронений погибших в военное время.

41. Порядок создания формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время, их задачи и оснащение.

42. Судебно-медицинское обеспечение при срочном захоронении трупов в военное время.

43. Мероприятия по ГО, выполняемые в целях решения задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

44. Порядок создания, состав и задачи комиссии по повышению устойчивости функционирования организации.

45. Основные инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций.

46. Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

47. Порядок применения сил гражданской обороны при проведении АСДНР.

ГЛАВА 8. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

8.1. Основные положения по защите населения и территорий

В современных условиях международной обстановки непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации несколько уменьшилась, но военная опасность для неё продолжает сохраняться, которая при определённых условиях может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты различной интенсивности.

Наиболее вероятным типом возможных военных конфликтов сегодня считаются региональные и локальные войны, а также вооружённые конфликты.

Наиболее характерными чертами перечисленных современных военных конфликтов могут являться:

скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии;

массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе – и оружия на новых физических принципах;

применение ранее неизвестных форм и способов ведения операций и боевых действий;

ведение вооружённой борьбы во всех сферах – на суше, в воздушно-космическом пространстве и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения;

активная борьба за завоевание стратегической инициативы и превосходства в управлении;

огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск (сил) на всю глубину их построения;

манёвренные действия войск (сил) при широком использовании аэромобильных сил, воздушных десантов и войск специального назначения (сил специального назначения);

постоянная угроза расширения масштабов конфликта, возрастание роли защиты войск, населения и объектов тыла страны от существующих и перспективных средств поражения.

Россия в возможных войнах недалёкого будущего может столкнуться с широким набором как средств, так и способов вооружённой борьбы, начиная с оружия, используемого в прошлых войнах, и кончая широкомасштабным применением нового оружия, в том числе высокоточного и на новых физических принципах.

Преимущество будет на той стороне, у которой большие мобилизационные возможности (запасы оружия, возможности его воспроизводства, людские ресурсы). Учитывая состояние экономики, имеющее место уменьшение людских ресурсов, России в таких войнах, вполне очевидно, для защиты государства, отражения агрессии на каком-то этапе войны придётся применять тактическое, оперативное, а возможно, и стратегическое ядерное оружие. При наличии у агрессора ядерного оружия может произойти обмен ядерными ударами.

По мнению военных аналитиков, в XXI веке акцент в использовании военной силы должен переместиться с традиционных военных действий – борьбы с вооружёнными силами противостоящего противника – на их использование для лишения противостоящей стороны возможности отмобилизования и развёртывания вооружённых сил, организованного сопротивления, нарушения функционирования экономики, поражение объектов энергетики, инфраструктуры, создание «барьерных рубежей» и, как следствие, нарушение единого экономического пространства, срыв поставок мобилизационных резервов (ресурсов) и нарушение транспортных грузопотоков.

Для лишения противника возможности активного сопротивления удары будут наноситься, в первую очередь, по наиболее важным объектам экономики и инфраструктуры тыла (Таблица 8.1.1).

Таблица 8.1.1 – Цели первоочередного поражения объектов тыла

	Первого приоритета
1.	Пункты управления
2.	Узлы связи, радиовещательные станции, телецентры
3.	Узлы железных дорог
4.	Железнодорожные мосты (основных ж-д направлений)
	Второго приоритета
1.	Автодорожные мосты федеральных магистралей
2.	Морские (речные) порты, базы, аэропорты, космодромы
3.	Насосные станции магистральных трубопроводов
4.	Склады госрезервов
5.	Атомные станции
6.	Гидроэлектростанции
7.	Тепловые электростанции
	Третьего приоритета
1.	Подстанции ЛЭП
2.	Склады ГСМ, нефтебазы
3.	Нефтеперерабатывающие и нефтехимические производства
4.	Производства оборонного комплекса
5.	Производства цветной и чёрной металлургии
6.	Производства машиностроения
7.	Производства электрооборудования

В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и может характеризоваться следующими негативными последствиями:

нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;

нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;

изоляция региона от поставщиков газа и нефти;

затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;

потерями объектов производства электроэнергетики в регионе;

дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей;

значительными потерями среди населения, нарушением процесса выполнения задач военного времени как по обеспечению вооружённых сил, так и жизнедеятельности населения и восстановления экономики, что потребует привлечения для ликвидации последствий ударов противника значительных сил, прежде всего, гражданской обороны.

Понятие «защита населения» имеет две трактовки: общую – широкую и более узкую – целенаправленную, специфическую.

Первая связана с положениями федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым под защитой фактически понимается *вся деятельность по противодействию ЧС*.

Вторая исходит из представления, что защита населения заключается в проведении определённых видов защитных мер, направленных на предохранение людей от конкретных поражающих воздействий, обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям конкретной помощи. Такого рода защита достигается путём осуществления целого комплекса специальных защитных мероприятий.

Защита населения от ЧС – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС и гражданской обороны, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействия источников ЧС.

Комплекс мероприятий, направленных на защиту людей от поражающих воздействий современных средств поражения, аварий, катастроф, стихийных бедствий и их последствий, на обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, включает:

анализ и прогноз возможных чрезвычайных ситуаций и их последствий;

организацию и осуществление непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования возможных опасностей военного и мирного времени;

превентивные меры, снижающие последствия применения противником средств поражения, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий;

оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

эвакуационные мероприятия;

меры по инженерной защите населения;

мероприятия по медико-биологической, радиационной и химической защите;

подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение спасательных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения и его социальной защите.

Защита территорий от ЧС – это комплекс мероприятий, направленных на снижение тяжести последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих на объектах производственного и социального назначения, а также в окружающей среде.

В комплекс мероприятий входят: инженерно-технические мероприятия по оборудованию местности специальными сооружениями (гидротехническими, противола-

винными и т. п.); оборудование территорий в интересах гражданской обороны (подготовка безопасных районов для жизнеобеспечения эвакуируемого населения, усовершенствование транспортных магистралей, резервирование водоисточников и др.); надзор за состоянием имеющихся инженерных сооружений (плотин, дамб, каналов); специальная обработка территории при ЧС (дегазация, дезактивация, дезинфекция).

На современном этапе основной целью государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

При этом приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются[1]:

совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

развитие сил ГО путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по предназначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных *общих принципов*:

правовой основы (мероприятия по защите населения и территорий от ЧС различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами);

всеобщего характера (защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного, техногенного характера и террористических угрозах подлежит всё население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны);

всеобщей обязанности (организация и ведение ГО, защита населения, территорий от ЧС природного и техногенного характера является обязательной функцией всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, долгом и обязанностью каждого гражданина РФ);

[1] Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696.

разделения полномочий (подготовка и реализация мероприятий по защите от ЧС осуществляются с учётом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления);

заблаговременности подготовки (мероприятия по подготовке к защите и по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах, а также вследствие их, планируются заблаговременно, осуществляются на максимально возможном уровне в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объёмов с началом войны или военных конфликтов. Основной объём мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера и снижению их масштабов проводится заблаговременно);

дифференцированного подхода (планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера проводится дифференцированно, с учётом степени реальной опасности возникновения угроз для жизни человека, природных, техногенных, военно-стратегических, социально-экономических и иных особенностей территорий);

приемлемого риска (обеспечение безопасности населения осуществляется на основе концепции «приемлемого риска»);

многовариантности подготовки (подготовка мероприятий по защите населения на военное время проводится для варианта развязывания современной войны и военных конфликтов с применением высокоточных средств поражения и возможной эскалации военного конфликта в крупномасштабную войну с ограниченным применением ядерного оружия);

активного участия населения (эффективность защиты достигается созданием необходимых условий для активного участия населения в защитных мероприятиях);

мероприятия ГО по защите населения должны быть двойного предназначения и обеспечивать снижение потерь от опасностей военного и мирного времени;

привлечения всех ресурсов (при угрозе применения ядерного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться на территории всей страны с привлечением всех людских и материальных ресурсов).

Система мероприятий по защите населения носит сложный многоуровневый характер. При построении такой системы следует учитывать возможность выбора из широкого спектра различных по характеру способов и методов защиты наиболее оптимального варианта для различных категорий населения в зависимости от мест его проживания. Кроме того, различные регионы не в одинаковой степени могут быть подвергнуты нападению. Важным обстоятельством является то, что мероприятия по защите организуются и проводятся в различные временные периоды – в мирное время, в угрожаемый период, в ходе ведения гражданской обороны. В соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8.2. Приведение гражданской обороны в готовность

Основные принципы организации и ведения гражданской обороны определены в статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Один из принципов определяет, что ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пунктом 5 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 определено, что ведение гражданской обороны осуществляется:

в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Согласно статьи 5 Федерального закона «О гражданской обороне» План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации вводится в действие Президентом Российской Федерации.

Таким образом, для ведения гражданской обороны, необходимо ввести в действие План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны). Для этого необходимо провести ряд подготовительных мероприятий, а также определить основные мероприятия гражданской обороны с целью приведения гражданской обороны в готовность.

После принятия решения Президентом Российской Федерации о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют ряд подготовительных мероприятий по гражданской обороне, основными из которых являются:

постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);

уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;

уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей;

уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;

проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;

уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к ведению гражданской обороны, представлению докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планам ГО).

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями в области гражданской обороны согласно типовым перечням мероприятий по гражданской обороне. Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

Согласно пункту 14 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696, одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне в комплексе с мероприятиями, проводимыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени. При этом мероприятия по гражданской обороне первой, второй и третьей очереди проводятся при получении соответствующего сигнала от МЧС России.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),

руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться и другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время по решению Президента Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся отдельные мероприятия по гражданской обороне. Объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне, предусмотренных типовыми перечнями, а также мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Правительства Российской Федерации, определяются в соответствующих планах гражданской обороны и зашиты населения (планах гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с отдельным решением Президента Российской Федерации, порядком, установленным Правительством РФ, на основе планов гражданской обороны и зашиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне;

общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

В соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации на основе планов гражданской обороны и зашиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

вывод из территорий городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, сил гражданской обороны для подготовки безопасных районов к размещению эвакуируемого населения и создания группировки для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

сработка (выпуск воды) крупных водохранилищ.

Прием сигналов оповещения о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о выполнении мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, выполняется дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, продолжающих деятельность в военное время.

8.3. Особенности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в различных условиях

8.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения

Применение в современных военных конфликтах ядерного или иных видов ОМП, обладающего большой разрушительной мощью, в конечном итоге может привести к формированию обширных очагов поражения. В результате повреждения или разрушения потенциально опасных объектов экономики, вызванных воздействием современных средств ведения войны, могут произойти взрывы, пожары, затопления участков местности и распространение на ней АХОВ с образованием вторичных очагов поражения.

Подготовка к действиям в очагах поражения проводится заблаговременно и продолжается с получением задачи на проведение АСДНР[1].

В ходе заблаговременной подготовки к предстоящим действиям в очагах поражения оцениваются возможные последствия ударов противника, возможный объём АСДНР и условия их проведения; проводится подготовка техники, приборов и имущества для использования при действиях в очагах поражения; отрабатывается порядок взаимодействия с приданными формированиями, изучаются сигналы оповещения и порядок действий по ним, приёмы и способы выполнения задач, а также меры безопасности при действиях в очагах поражения; организовывается слаживание подразделений.

При угрозе нападения противника, а также для подготовки к предстоящим действиям и обеспечения защиты личного состава от ОМП и других средств нападения противника, спасательные подразделения (формирования) выводятся в исходный район.

При внезапном нападении противника выдвижение сил ГО в очаг поражения может осуществляться непосредственно из пункта постоянной дислокации.

При необходимости, до выхода сил ГО, высылается рекогносцировочная группа с целью разведки маршрута движения и исходного района.

Совершение марша в исходный район осуществляется, как правило, походными колоннами спасательных подразделений (формирований) или самостоятельно. Инженерная техника на гусеничном ходу может выдвигаться по отдельным маршрутам или отдельной колонной.

По прибытии сил ГО в исходный район подразделения (формирования) располагаются в назначенных районах, после чего:

организуется разведка, охранение;

устанавливается порядок передвижения личного состава и техники;

определяются задачи радиационной, химической и биологической разведки (наблюдения) и других мероприятий по защите от ОМП;

проводится инженерное оборудование исходного района, выполняются основные мероприятия по гидрометеорологическому, техническому, тыловому и другим видам обеспечения;

проводятся мероприятия по подготовке личного состава к предстоящим действиям в возможных очагах поражения.

АСДНР на объектах производственного и социального назначения в очагах ядерного поражения проводятся спасательными формированиями, как правило, в полном составе. В некоторых случаях (например, при организации работ в очагах химического, биологического поражения, в районах размещения предприятий горной и нефтедобывающей промышленности и других) работы могут проводиться отдельными подразделениями.

---

[1] Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

Выдвижение в очаг поражения. Порядок выдвижения сил ГО в очаг поражения зависит от количества маршрутов (путей) выдвижения и складывающейся обстановки на них и осуществляется в соответствии с принятым решением. Впереди основных сил, как правило, действуют разведывательные отряды и дозоры, а также отряды обеспечения движения, высылаемые на маршруты до начала выдвижения.

Разведка на маршрутах и в очаге поражения определяет наличие и уровень заражения местности, характер разрушений, затоплений, пожаров и направление их распространения, места нахождения поражённых и условия, влияющие на их спасение, состояние ЗС ГО. Разведывательные подразделения могут вести разведку во взаимодействии с разведывательными органами, выделяемыми вышестоящим органом управления и с учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, а также с органами войсковой радиационной, химической и неспецифической биологической разведки и контроля.

Своевременное выдвижение основных сил ГО в очаг поражения достигается быстрыми и решительными действиями отрядов обеспечения движения, высылаемых на маршруты заблаговременно до выдвижения подразделений к очагам поражения. При этом силы и средства отрядов обеспечения движения должны распределяться по участкам маршрутов так, чтобы обеспечивалось, прежде всего, беспрепятственное продвижение главных сил в местах наибольшего разрушения маршрутов.

Отряды обеспечения движения, двигаясь по указанным маршрутам, ведут разведку, восстанавливают разрушенные участки дорог, при необходимости прокладывают колонные пути в обход завалов, разрушений, пожаров и зон с высокими уровнями радиации, восстанавливают (оборудуют) переправы через водные преграды, обеззараживают отдельные участки дорог, локализуют и тушат пожары, устраивают проезды в завалах, крепят или обрушивают конструкции зданий и сооружений, грозящие обвалом.

Поставленные задачи отряды обеспечения движения выполняют, как правило, одновременно на всем протяжении маршрутов на нескольких участках, а при отсутствии такой возможности – последовательно от одного участка (препятствия) к другому. С выходом к указанному пункту отряды обеспечения движения могут привлекаться для проделывания проездов к наиболее важным объектам или для проведения АСДНР.

Силы первого эшелона (первой смены) сил ГО выдвигаются к очагу поражения (на объект работ) колоннами со средствами усиления.

По прибытии к участкам (объектам) работ при необходимости уточняются на месте задачи подразделениям и приданным формированиям, а также последовательность их выполнения: порядок действий подразделений, состав и время работы смен, места развёртывания командных (командно-наблюдательных) пунктов и укрытия личного состава на случай повторного удара противника.

Командные (командно-наблюдательные) пункты спасательных формирований, развёртываются, как правило, в местах, удобных для управления подразделениями при выдвижении и проведении АСДНР.

Для более оперативного руководства развёртыванием и проведением АСДНР, организации тесного взаимодействия подразделений с другими силами ГО района (объекта) непосредственно на участках (объектах) работ, командные (командно-наблюдательные) пункты подразделений при возможности развёртываются вблизи пунктов управления соответствующих руководителей ГО.

Для непосредственного выхода подразделений и формирований к участкам (объектам) работ в очаге поражения инженерно-технические подразделения устраивают проезды. Устройство магистральных проездов для двухпутного движения шириной 6 – 6,5 м осуществляется по возможности в обход сплошных завалов по скверам, бульварам, паркам, широким улицам. При невозможности или большой трудоёмкости устройства двухпутного проезда могут прокладываться проезды для однопутного движения шириной 3 – 3,5 м по параллельным улицам. Проезды устраиваются путём расчистки улиц от обломков или по верху завала путём его разравнивания и уплотнения. Расчистка улиц применяется при наличии местных завалов небольшой протяжённости, а также при высоте завала, не превышающей 0,5 м.

По окончании работ по устройству проездов личный состав инженерно-технических подразделений выдвигается к участкам (объектам) работ и приступает к вскрытию входов в заваленные ЗС ГО, поиску и спасению людей из-под завалов, из горящих зданий и сооружений и проведению других работ.

Одновременно с проведением работ по устройству проездов организуется разведка участков (объектов) работ в целях установления мест расположения убежищ и укрытий, состояния укрываемых в них людей и определения объёма предстоящих работ.

8.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения

Территория, в пределах которой в результате ядерных ударов противника произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушения и повреждения зданий и сооружений, является *очагом ядерного поражения*[1]. Очаг поражения, возникший от взрыва нейтронного боеприпаса, будет характеризоваться повышенным количеством потерь среди людей и животных от проникающей радиации, меньшей степенью разрушений зданий и сооружений, подземных коммуникаций, значительным увеличением площади пожаров, относительно невысоким образованием завалов на улицах и проездах.

АСДНР в очаге ядерного поражения проводятся в целях поиска поражённых, оказания им первой помощи и эвакуации в лечебные учреждения загородной зоны, а также для обеспечения жизнедеятельности населения городов путём локализации и ликвидации последствий аварий на сетях коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и связи. Основными видами АСДНР в очаге поражения нейтронными боеприпасами будет оказание первой помощи поражённым и борьба с пожарами.

Действия в очаге ядерного поражения

Действия сил ГО в очаге ядерного поражения проводятся, как правило, в условиях сильных пожаров, задымления, высоких уровней радиации. Особое внимание при проведении

[1] Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1.Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

АСДНР в очагах ядерного поражения должно уделяться радиационной разведке участков (объектов) работ, оповещению подразделений об ожидаемых уровнях радиоактивного загрязнения, проведению дозиметрического (радиометрического) контроля и качественному проведению санитарной обработки личного состава и дезактивации техники, подготовке ЗС ГО для укрытия людей непосредственно в зонах загрязнения (если по условиям обстановки личный состав не может быть выведен для отдыха и приёма пищи в незаражённые районы), а также принятию других мер по обеспечению безопасности сил гражданской обороны. Спасательные работы в очаге ядерного поражения ведутся, как правило, на нескольких объектах одновременно, согласованно, по единому замыслу и плану действий. В ряде случаев возможно децентрализованное применение подчинённых подразделений на отдельных объектах по их планам.

Во всех случаях основные усилия в действиях подразделений (формирований) сил ГО должны направляться, прежде всего, на завершение в первые сутки тех АСДНР, которые проводятся на наиболее важных объектах производственного и социального назначения. Кроме того, основные усилия сил и средств сосредоточиваются на спасении людей и оказании им первой помощи, а также на обеспечении локализации и ликвидации последствий аварий на технологических сетях этих объектов. С этой целью в ходе работ осуществляется перераспределение сил и организуется манёвр силами и средствами на наиболее важные участки (объекты) работ.

Для наращивания усилий на отдельных участках (объектах) используются резервы, а также личный состав и техника штатных и приданных подразделений и формирований, завершивших работу на других участках (объектах) или снятых с второстепенных (утративших своё значение) объектов. При этом могут создаваться новые, в том числе самостоятельно действующие подразделения.

Работа в зонах с высокими уровнями радиации осуществляется, как правило, после спада уровней радиации до допустимых норм, позволяющих организовывать посменную работу. При действиях в этих зонах для защиты личного состава используются защитные свойства техники (крытые специальные и транспортные средства с герметизированными кабинами и др.). Работы по локализации и ликвидации аварий, угрожающих жизни людей и препятствующих выполнению задач, проводятся одновременно с работами по устройству проездов и тушению пожаров, а при наличии угрозы затопления или загазованности мест нахождения людей – в первую очередь.

Спасательные подразделения, усиленные другими подразделениями с техникой и средствами малой механизации, в тесном взаимодействии с приданными формированиями выдвигаются на участок (объект) работ, отыскивают и отключают повреждённые участки коммунально-энергетических сетей, а при необходимости устраняют аварии.

Для предотвращения загазовывания убежищ, укрытий и участков местности, на которых ведутся работы, а также для ликвидации воспламенения газа в местах его утечки спасательные подразделения отключают повреждённые участки газовой сети на вводах в здания, газорегуляторных пунктах или газораспределительных станциях.

Аварийные работы на электросетях во всех случаях проводятся только после отключения повреждённых участков электроснабжения на районных и трансформаторных подстанциях или на распределительных пунктах (щитках) зданий.

В тёмное время суток для освещения мест работ используются передвижные электростанции. В отдельных случаях спасательные подразделения могут во взаимодействии с формированиями восстанавливать или устраивать временные линии электропередач.

При ликвидации аварий на водопроводных и тепловых сетях в первую очередь отключаются разрушенные участки, определяются места аварий и с помощью машин производится отрывка повреждённых труб и устранение аварий.

Для предотвращения взрывов и возникновения пожаров при проведении аварийных работ на разрушенных технологических трубопроводах, наполненных сильнодействующими ядовитыми и горючими веществами, в первую очередь перекрываются трубопроводы, соединяющие резервуары с технологическими агрегатами, а также отключаются все работающие насосы, поддерживающие в них давление.

Подразделения радиационной, химической и биологической защиты осуществляют дозиметрический и радиометрический контроль, проводят работы по специальной обработке участков местности, дорог и проездов, развёртывают пункты специальной обработки и проводят специальную обработку своих подразделений и приданных формирований, а при необходимости также и санитарную обработку личного состава подразделений и населения, выведенных из очага поражения.

Поиск поражённых осуществляется путём обследования территории, тщательного осмотра завалов, повреждённых и разрушенных зданий, подвалов, наружных оконных и лестничных приямков, околостенных и угловых пространств нижних этажей, снаружи и внутри здания, дорожных сооружений и других мест, где могут находиться люди.

Поражённых, находящихся вблизи поверхности завала, а также под мелкими обломками, обычно извлекают, разбирая завал сверху вручную, а находящихся в глубине завала (под завалом) – через проходы, оборудованные сбоку завала, используя пустоты или разбирая завал сверху. Работы ведутся расчётами, оснащёнными средствами малой механизации.

Поиск поражённых, извлечение их из-под завалов и вывод из сохранившихся зданий и ЗС ГО в очаге поражения нейтронным оружием организуются и проводятся с учётом уровня наведённого гамма-излучения, прогнозируемой тяжести поражения и мест расположения медицинских пунктов и подразделений. Вывод и вынос людей из повреждённых и горящих зданий с разрушенными входами и лестницами производятся через проёмы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися выходами, или по устроенным для этого дощатым трапам, через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, а также спасательных веревок.

Вскрытие ЗС ГО осуществляется усилиями инженерно-технических подразделений. Приёмы и способы вскрытия заваленных убежищ определяются командиром подразделения, в каждом конкретном случае в зависимости от типа и конструкции убежища (укрытия) и характера завала над ним. В первую очередь отыскиваются запасные выходы. Одновременно разбирается завал над основным входом и воздухозабором. Работы по откопке и вскрытию убежищ могут осуществляться одним из следующих способов:

разборкой завала над основным входом (в приямке лестничной клетки) с последующим открыванием защитной двери или вырезанием в ней отверстия;

расчисткой завалов над оголовком или люком аварийного выхода;

разборкой завалов у наружной стены здания с последующей откопкой приямка в грунте и пробивкой проёма в стене убежища;

пробивкой проёма в стене убежища из соседнего помещения;

разборкой завалов над перекрытием с последующей пробивкой в нём проёма для выхода людей.

При необходимости ЗС ГО могут вскрываться и путём сочетания различных способов. Перед вскрытием ЗС ГО прежде всего устанавливается связь с находящимися в них людьми, выявляются их состояние, степень повреждения фильтровентиляционного оборудования, после чего определяются очерёдность и способ вскрытия.

В сооружение, если это необходимо, подаётся воздух, для чего расчищаются заваленные воздухозаборные устройства или пробиваются отверстия. При угрозе затопления или загазовывания убежища немедленно отключаются повреждённые сети коммунально-энергетического хозяйства. Вода, затопляющая убежище, откачивается или отводится в пониженные места.

Завал над убежищем разбирается с применением техники. При отсутствии техники и в местах, где доступ её к месту работы затруднён, заваленные защитные сооружения откапываются с применением средств малой механизации. После вскрытия заваленных ЗС ГО поражённым оказывается первая помощь. В зависимости от конкретно складывающейся обстановки поражённые могут выводиться на незаражённую территорию или оставаться в убежищах до спада высоких уровней радиации.

Первая помощь оказывается самим населением в порядке само- и взаимопомощи, личным составом спасательных и других подразделений, а также приданными санитарными дружинами, непосредственно на месте обнаружения поражённых и заключается в остановке кровотечения, наложении повязок, создании неподвижности костей при переломах, проведении искусственного дыхания и применении средств экстренной профилактики. При необходимости на поражённых надевают противогазы.

После оказания на месте первой помощи поражённые немедленно вывозятся (выносятся) на пункты сбора пострадавших. Вынос поражённых к местам погрузки на автотранспорт производится личным составом, выделяемым из числа спасательных подразделений и приданных формирований общего назначения.

Инженерно-технические подразделения, как правило, придаются спасательным подразделениям в полном составе или по расчётам. Основные усилия их сосредоточиваются на обеспечении расчистки завалов, устройстве проездов и проходов в них, обрушивании конструкций зданий и сооружений, грозящих обвалом, разборке завалов

над ЗС ГО, отрывке приямков, канав, котлованов, вскрытии мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, создании заградительных противопожарных полос и выполнении других работ. В отдельных случаях инженерно-технические подразделения могут выполнять задачи по отрывке котлованов и щелей под укрытия на участках (объектах) работ и по устройству проездов в завалах самостоятельно.

Пиротехнические подразделения ведут поиск, обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и взрывоопасных средств на указанном им участке (объекте) работ. Поиск ведётся по данным опроса очевидцев, по внешним признакам или с использованием технических средств поиска. Обнаруженные боеприпасы обезвреживаются и вывозятся на подрывную площадку за пределы участка (объекта) работ или уничтожаются на месте обнаружения с соблюдением установленных мер предосторожности. Кроме того, пиротехнические подразделения ведут работу по устройству проездов, обрушиванию конструкций и устройству противопожарных разрывов взрывным способом.

Подразделения технического обеспечения и тыла бесперебойно обеспечивают подразделения всем необходимым для успешного выполнения задач. Ремонтные подразделения осуществляют ремонт техники на месте её повреждения. В первую очередь ремонтируют технику с меньшим объёмом работ. Заправка машин горючим осуществляется, как правило, на участках (объектах) работ.

В ходе АСДНР организуется своевременная смена работающих в очаге поражения подразделений, а также проводятся мероприятия по защите личного состава и техники от ОМП и других средств нападения противника. Защита личного состава и техники от повторных ядерных ударов противника осуществляется в сохранившихся убежищах, укрытиях, подвалах, заглублённых сооружениях и естественных складках местности. Ремонт и восстановление повреждённых, возведение и оборудование недостающих для укрытия личного состава защитных сооружений и простейших укрытий осуществляются в зависимости от обстановки в ходе АСДНР с привлечением подразделений, оснащённых землеройной техникой.

В целях обеспечения непрерывного проведения АСДНР смена подразделений и приданных формирований организуется непосредственно на участках (объектах) работ по истечении времени работы или при получении личным составом установленных доз облучения. Техника сменяемых подразделений и формирований при необходимости оставляется на местах работ и передаётся прибывшим на смену подразделениям и формированиям. После смены подразделения с приданными формированиями выводятся на пункты сбора, где проверяется наличие личного состава, вооружения, средств индивидуальной защиты, техники, инструмента и другого имущества.

Выведенные из очага поражения после смены подразделения приводятся в готовность к последующим действиям. В этих целях проводятся специальная обработка подразделений, техническое обслуживание машин, приборов и средств связи, замена и ремонт средств индивидуальной защиты, пополнение израсходованных материальных средств, организуется отдых личного состава.

8.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения (зонах химического заражения)

Территория, подвергшаяся непосредственному воздействию химического оружия, и территория, над которой распространяется облако воздуха, заражённого ОВ (АХОВ) в опасных концентрациях, являются *зоной химического заражения* отравляющими веществами. В зону химического заражения ОВ (АХОВ) входят участок разлива и территория, над которой распространились пары этих веществ в опасных концентрациях[1]. Территория, в пределах которой в результате воздействия химического оружия противника или крупной аварии с выбросом ОВ произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, называется *очагом химического поражения*. Размеры очага зависят от масштаба и способа применения химического оружия, типа ОВ и АХОВ, метеорологических условий и рельефа местности. В очаге химического поражения проводятся:

химическая разведка;

оказание первой помощи поражённым и немедленная эвакуация их из опасных зон;

дегазация территории и сооружений;

нейтрализация АХОВ в местах разлива;

мероприятия по обеспечению защиты личного состава от ОВ и АХОВ при работе на заражённой местности;

локализация и ликвидация аварий на технологических сетях (в хранилищах), содержащих АХОВ.

Основные усилия при действиях в очаге химического поражения сосредоточиваются на немедленном выводе людей из зон заражения, оказании первой помощи поражённым и эвакуации их в лечебные учреждения.

Особенности действий в очаге химического поражения. При проведении АСДНР в очаге химического поражения особое внимание уделяется тщательной разведке маршрутов выдвижения подразделений и приданных формирований в район работ, а также разведке самих районов (участков, объектов) работ и своевременному оповещению личного состава о наличии ОВ. Разведывательные дозоры определяют тип ОВ, устанавливают и обозначают границы заражённого участка и направление распространения заражённого воздуха, пути подхода к участкам (объектам) работ, места нахождения поражённых, определяют места и характер повреждений коммунальных и технологических сетей.

Спасательные подразделения с приданными санитарными дружинами путём осмотра территории, жилых и производственных помещений, подвалов и укрытий

[1] Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

выявляют места нахождения поражённых и их количество, в кратчайшие сроки оказывают им первую помощь непосредственно на месте их нахождения.

При оказании первой помощи на поражённых надеваются противогазы, им вводятся антидоты, открытая поверхность тела обрабатывается дегазирующими растворами из индивидуального противохимического пакета, затем поражённые направляются на пункты сбора пострадавших. При возможности первая помощь поражённым ОВ и АХОВ оказывается также непосредственно на автомобилях при перевозке их от места нахождения до пункта сбора пострадавших.

Пункты сбора пострадавших, развёртываясь на незаражённой местности с наветренной стороны, организуют приём и оказание экстренной врачебной терапевтической помощи поражённым и подготовку к эвакуации их в больничную базу.

Эвакуация поражённых в лечебные учреждения осуществляется обычно в сопровождении медицинского персонала.

Одновременно с эвакуацией поражённых командиры подразделений организуют вывод (вывоз) остального населения с указанных им участков (объектов) работ. В первую очередь выводится и вывозится население, не укрытое в защитных сооружениях с фильтровентиляционными установками. Люди, находящиеся в убежищах, обеспечивающих защиту от ОВ и АХОВ, эвакуируются в последнюю очередь или находятся в убежищах до особого распоряжения руководителя ГО района (объекта).

Эвакуация из очага химического поражения производится с учётом направления распространения заражённого воздуха.

Спасательные подразделения во взаимодействии с формированиями объектов ликвидируют аварии на коммунальных и технологических сетях, а также в местах производственных парков с АХОВ. Для устранения аварий в первую очередь перекрывают трубопроводы, идущие к резервуарам и технологическим агрегатам, отключают насосы, поддерживающие давление в трубопроводах, и производят ремонт коммуникаций. Подразделения РХБЗ совместно с инженерно-техническими подразделениями проводят дегазацию местности, производственных территорий, оборудования и зданий, заражённых ОВ и АХОВ. При организации дегазационных работ определяются участки дорог (улиц), местности и объекты, подлежащие дегазации, очерёдность и способы её проведения, силы и средства, выделяемые для выполнения задачи, нормы расхода дегазирующих веществ (растворов), время начала и окончания работ, порядок обеспечения дегазирующими веществами, необходимые меры безопасности. В первую очередь дегазируются подъездные и внутризаводские дороги, пути эвакуации поражённых, площадки для посадки (погрузки) их на транспорт, места разрыва химических боеприпасов и разлива АХОВ.

Подразделения РХБЗ свои задачи по дегазации заражённой отравляющими веществами местности (дорог, территорий) выполняют, имея построение дегазационных машин уступом вправо, уступом влево или в колонну.

В целях уменьшения глубины распространения заражённого воздуха на направлении его движения расчёты пожарных, поливомоечных и других специальных машин ставят водяные вертикальные завесы. Подготовка машин к работе, приготовление дегазирующих растворов и зарядка ими машин производятся на незаражённой специально оборудованной площадке.

При отсутствии табельных дегазирующих веществ для дегазации местности и сооружений могут применяться продукты и полупродукты промышленного производства, содержащие в своём составе вещества щелочного характера или окислительно-хлорирующего действия.

Инженерно-технические подразделения проводят работы по дегазации местности путём срезания верхнего (заражённого) грунта или засыпки заражённых участков (дорог) незаражённым грунтом, по обваловыванию мест разлива АХОВ.

При действиях подразделений в очаге химического поражения должна учитываться возможность застоя заражённого воздуха в подземных сооружениях, помещениях, замкнутых кварталах, а также распространения ОВ и АХОВ по трубопроводам и тоннелям.

После окончания АСДНР в очаге химического поражения подразделения с приданными формированиями проводят полную специальную обработку всего личного состава и техники. Пункт специальной обработки развёртывается на незаражённой местности вблизи участка (объекта) работ. После проведения специальной обработки подразделения выходят в исходные районы (районы сосредоточения), где приводятся в готовность к выполнению новых задач.

8.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения

Территория, подвергшаяся одновременно или последовательно воздействию ядерного, химического, биологического оружия и обычных средств поражения в различных сочетаниях, называется *очагом комбинированного поражения*[1].

В очаге комбинированного поражения проводятся:

разведка всех видов;

поиск поражённых и оказание им первой помощи с учётом комбинированного поражения;

мероприятия по изоляции очага поражения;

санитарная обработка людей, заражённых радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и другие мероприятия в соответствии со складывающейся обстановкой.

Основные усилия при действиях в очаге комбинированного поражения сосредоточиваются на поиске и спасении людей, в первую очередь в зонах химического заражения, а также на оказании первой помощи поражённым и срочной эвакуации их из опасных зон.

---

[1] Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

Особенности действий в очаге комбинированного поражения

АСДНР в очаге комбинированного поражения могут проводиться в сложных условиях радиационной, химической и биологической обстановки, что потребует одновременного проведения значительных по объёму и различных по характеру мероприятий, включающих:

непрерывное ведение комплексной разведки;

изоляцию очага поражения и предупреждение распространения инфекции внутри очага или в зонах других поражений;

одновременное проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции заражённых участков;

защиту личного состава подразделений от воздействия радиоактивных, отравляющих веществ и биологических средств;

оказание первой помощи при массовых комбинированных поражениях в максимально короткие сроки;

проведение экстренной и специфической профилактики;

одновременное или последовательное привлечение к работам различных по предназначению подразделений, способных проводить их в сложных условиях радиоактивного, химического и биологического заражения;

обязательное использование личным составом средств индивидуальной защиты при выполнении задач; срочное проведение эвакуации населения, в первую очередь поражённых отравляющими и аварийно химически опасными веществами, размещение его на незаражённой территории в пределах зоны карантина;

санитарную обработку личного состава, обеззараживание продовольствия, воды и фуража.

Основные усилия при этом направляются на своевременное обнаружение зон химического, радиоактивного и биологического заражения, установление типа и концентрации отравляющих веществ, уровней радиации, вида (типа) возбудителя инфекционных заболеваний, определение характера разрушений и пожаров на маршрутах и в очаге поражения, отыскание путей обхода заражённых и разрушенных участков дорог, установление характера разрушений и повреждений ЗС ГО и состояния укрываемых в них людей. Подразделения РХБЗ основные усилия сосредоточивают на выявлении заражённых участков местности радиоактивными, отравляющими веществами и биологическими средствами, а также на дегазации, дезактивации и дезинфекции проходов и проездов для ввода подразделений на участки (объекты) работ и эвакуации поражённых. При обеззараживании территории, прежде всего, производится дегазация, дезактивация и дезинфекция проездов (проходов), предназначенных для движения подразделений к участкам (объектам) работ, и путей эвакуации.

Спасательные, инженерно-технические подразделения используются в основном для вскрытия входов в заваленные убежища, устранения аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, устройства проездов, поддержания путей движения в проезжем состоянии, обеззараживания участков местности.

Кроме того, спасательные подразделения привлекаются для поиска и выноса поражённых, осуществления карантинных мероприятий во взаимодействии с подразделениями и формированиями охраны общественного порядка.

Пиротехнические подразделения обнаруживают, обезвреживают и уничтожают неразорвавшиеся боеприпасы. В первую очередь обезвреживаются или уничтожаются авиационные бомбы и ракеты в местах производства работ.

Смена подразделений производится после выполнения поставленных задач или после получения личным составом установленных доз облучения.

Сменившиеся подразделения выводятся в районы, назначаемые в пределах зоны карантина или обсервации на незаражённой местности, где проводится их полная специальная обработка.

8.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения

При применении противником обычных средств поражения возникают крупные, зачастую массовые разрушения, сравнимые с разрушениями при землетрясениях Они представляют собой огромные завалы в жилом секторе населённых пунктов и могут сопровождаться пожарами и образованием зон заражения и наводнения (затопления) вследствие повреждения объектов коммунально-энергетического комплекса, потенциально опасных объектов и разрушения дамб, плотин.

Территория, подвергшаяся крупному разрушению, вследствие военных действий, для ликвидации ЧС разбивается на районы и участки, на которых назначаются объекты и места ведения работ. Первоочередными объектами ведения работ являются места наибольшего скопления населения в момент возникновения разрушения. Силы ГО распределяются по объектам работ по эшелонам и сменам. Общее руководство АСДНР осуществляют руководители ГО, по уровням соответственно.

В условиях крупных (массовых) разрушений основными задачами являются:

поиск и извлечение пострадавших и погибших из-под завалов, оказание пострадавшим первой помощи и эвакуация в безопасные места;

расчистка и проделывание проходов в завалах, расчистка и подготовка площадок для размещения техники и людей; обрушение или укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом, обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов;

участие в отключении повреждённых коммунально-энергетических сетей, локализация и ликвидация аварий на них;

локализация и тушение пожаров;

прокладка, ремонт и поддержание в готовности подъездных путей к районам и участкам работ;

участие в устройстве переправ через водные преграды;

выполнение мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Разведывательные подразделения ГО выявляют наиболее удобные маршруты выхода к участкам и объектам работ, устанавливают характер разрушений, места нахождения людей в завалах, способы их извлечения и эвакуации. Спасательные и инженерно-технические подразделения ведут АСДНР,

поиск и извлечение пострадавших, расчистку завалов, проводят необходимые аварийно-восстановительные работы. Медицинские подразделения оказывают медицинскую помощь пострадавшим и подготовку их к эвакуации в лечебные учреждения. Пожарно-спасательные подразделения проводят тушение возникающих очагов пожаров на объектах экономики и в жилом секторе. Подразделения РХБЗ выявляют наличие возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения и, при необходимости, проводят дезактивацию и дегазацию территории, сооружений, техники, а также санитарную обработку людей.

По окончании АСДНР подразделения могут привлекаться для разборки завалов, вывоза остатков строительных конструкций и материалов и выполнения других работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

8.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления

Зоной затопления является территория, в пределах которой произошло затопление из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, а также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья[1]. Размеры зоны затопления зависят от мощности боеприпаса, вида и глубины взрыва, глубины водоёма или акватории, а также от гидрологических, геодезических и топографических особенностей района.

АСДНР в зоне затопления проводятся с целью своевременного поиска людей на затопленной территории, погрузки их на плавсредства или вертолёты и эвакуации в безопасные места. При необходимости пострадавшим оказывается первая помощь.

Одновременно ведутся работы по спасению и вывозу материальных ценностей и оборудования, которые могут быть уничтожены или повреждены при затоплении.

Особенности действий в зоне катастрофического затопления.

Выявление обстановки в зоне затопления разведывательные дозоры сил ГО осуществляют совместно с дозорами речной (морской) разведки. Кроме того, при необходимости они могут использовать данные воздушной разведки и постов гидрометеослужбы, а также разведывательных формирований объектов производственного и социального назначения.

Разведывательные дозоры спасательных формирований устанавливают границы зоны затопления, характер разрушений населённых пунктов и объектов, места нахождения пострадавших и их состояние, а также места нахождения материальных ценностей; наличие дорог, ведущих к зоне затопления и возможности использования наземного транспорта, плавсредств, а также другие местные условия, влияющие на выполнение поставленных задач.

[1] Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.

Разведывательные дозоры, действующие на плавсредствах, поиск и спасение небольших групп людей выполняют самостоятельно. Данные о местонахождении большого числа пострадавших людей немедленно докладываются в руководящий орган.

При проведении АСДНР в ночное время пристани (причалы) должны быть освещены или обозначены хорошо видимыми световыми ориентирами.

С прибытием к месту работ сил ГО немедленно организуется выполнение поставленной задачи, при этом отсутствие полных данных об обстановке ни в коей мере не должно задерживать начало АСДНР.

Личный состав, привлекаемый для АСДНР в зонах затопления, должен знать правила поведения на воде, приёмы спасения людей из полузатопленных зданий и различных местных объектов, спасения утопающих и оказания им первой помощи, возможности переправочных средств и порядок их использования, а также меры безопасности при проведении работ. В холодное время года для пострадавших и спасателей предусматривается выдача теплой одежды.

Подразделения, действующие на плавсредствах, обеспечиваются баграми, веревками, спасательными жилетами, кругами, а также подручными приспособлениями и средствами.

Для обеспечения посадки и высадки людей оборудуются временные причалы, а плавсредства обеспечиваются сходнями и другими приспособлениями, предназначенными для спасения людей из полузатопленных зданий и сооружений, снятия их с деревьев и других местных предметов.

При проведении АСДНР в зонах затопления необходимо учитывать возможность резкого изменения гидрометеорологической обстановки. В этих целях от подразделений, выполняющих задачу, выставляются наблюдатели. В случае интенсивного повышения уровня воды заблаговременно определяются пути отхода личного состава подразделений.

После завершения основных работ по эвакуации населения патрулирование разведывательных дозоров продолжается до спада уровня воды.

8.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения

При применении биологического оружия в военное время, техногенных авариях на объектах биотехнологии, терактах, сопровождающихся выбросом в окружающую среду патогенных биологических агентов и возникновением эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний, проводятся карантинные и обсервационные мероприятия. Организация и проведение изоляционно-ограничительных, режимных, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий при обсервации и карантине возлагается на руководителей административных территорий и санитарно-противоэпидемическую комиссию (СПЭК).

СПЭК является координационным органом по обеспечению согласованных действий органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности в решении задач по предупреждению массовых заболеваний среди населения и обеспечению его санитарно-эпидемиологического благополучия. СПЭК создаются заблаговременно, в неё входят

специалисты Роспотребнадзора, Минздрава России, представители других заинтересованных министерств и ведомств, организаций, предприятий и учреждений, соответствующих органов управления МЧС России. Деятельность СПЭК осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по ЧС и ПБ.

При возникновении очагов биологического поражения создаётся противоэпидемический штаб, в состав которого входят начальники соответствующих спасательных служб ГО, а также специалисты санитарно-эпидемиологической службы и здравоохранения. Штаб определяет объём, очерёдность и продолжительность мероприятий по локализации и ликвидации очага биологического поражения.

Контроль и руководство и за выполнением мероприятий в зоне карантина осуществляют специализированные группы в составе штаба: карантинная (обсервационная), противоэпидемическая, лечебная, лабораторная, дезинфекционная, зоолого-паразитологическая, административно-хозяйственная.

В целях выявления и оценки санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки в очагах эпидемических заболеваний организуется санитарно-эпидемиологическая и биологическая разведка.

После оценки полученных в результате разведки данных обстановки противоэпидемическим штабом вырабатываются предложения по практическому осуществлению противоэпидемических мероприятий в очаге биологического поражения. В целях локализации и ликвидации очага, вызванного возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, проводится комплекс режимных, изоляционно-ограничительных и медицинских мероприятий, которые могут выполняться в рамках режима карантина и обсервации.

Под *карантином* следует понимать систему государственных мероприятий, включающих режимные, административно-хозяйственные, противоэпидемические, санитарные и лечебно-профилактические меры, направленные на локализацию и ликвидацию очага биологического поражения[1].

Карантинные мероприятия проводятся при получении данных о применении противником (террористами) биологического оружия, установлении факта заражения возбудителями особо опасных инфекций или при появлении среди поражённого населения больных особо опасными инфекциями, или массовых заболеваний контагиозными инфекциями при их нарастании в короткие сроки. Режим карантина вводится приказом руководителя администрации субъекта Российской Федерации по представлению соответствующей санитарно-противоэпидемической комиссии. При введении карантина предусматривается:

оцепление и вооружённая охрана границ очага заражения для его изоляции от населения окружающих территорий;

[1] Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006.

развёртывание на основных транспортных магистралях контрольно-пропускных (КПП) и санитарно-контрольных пунктов (СКП) для контроля въезда и выезда граждан из зоны карантина, ввоза продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости для населения;

организация комендантской службы в зоне карантина для обеспечения установленного порядка и режима организации питания, охраны источников водоснабжения, изоляторов, обсерваторов др.;

ограничение общения между отдельными группами населения;

активное выявление, изоляция и госпитализация инфекционных больных;

развёртывание обсерваторов для здоровых лиц, нуждающихся в выезде за пределы зоны карантина;

установление строгого противоэпидемического режима для населения, работы городского транспорта, торговой сети и предприятий общественного питания, медицинских учреждений;

обеззараживание (дезинфекция) квартирных очагов, территории, транспорта, одежды, санитарная обработка людей;

проведение общей экстренной и специфической профилактики лицам, находящимся в зоне заражения;

обеспечение населения продуктами питания и промышленными товарами первой необходимости с соблюдением требований противоэпидемического режима;

проведение санитарно-просветительной работы среди населения;

контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при погребении трупов, а также проверка полноты сжигания и правильности захоронения опасных для здоровья населения материалов.

При заражении территории возбудителями малоконтагиозных заболеваний карантин заменяется режимом обсервации, при котором строгие режимные мероприятия в зоне ЧС не проводятся. Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение инфекционных заболеваний и их локализации. Организация и проведение изоляционно-ограничительных и режимных мероприятий при обсервации и карантине возлагается на ответственных руководителей административных территорий и СПЭК.

Карантин и обсервация отменяются по истечении срока максимального инкубационного периода данного инфекционного заболевания с момента изоляции последнего больного, после проведения заключительной дезинфекции и санитарной обработки населения.

Для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в очаге эпидемических заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции.

Выявление источников инфекции достигается по результатам опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний достигается также путём проведения профилактических прививок в плановом порядке и по эпидемическим показаниям на прививочных пунктах, развёртываемых лечебно-профилактическими учреждениями субъектов РФ, городов, районов.

Важную роль в прерывании путей передачи возбудителей инфекции играют дезинфекция, дезинсекция и дератизация. *Дезинфекция* (обеззараживание) заключается в уничтожении возбудителей инфекционных заболеваний на объектах внешней среды, в бытовых условиях и на этапах медицинской эвакуации. Дезинфекцию проводят с профилактической целью и по эпидемическим показаниям в эпидемическом очаге. Она может носить заключительный характер после госпитализации, выздоровления или смерти инфекционного больного. Текущая дезинфекция проводится в очаге инфекции с целью обезвреживания выделений больного, а также предметов, которыми он пользовался. Дезинфекция осуществляется с помощью физических и химических средств. Хирургические инструменты, подкладные судна, щетки обеззараживают кипячением. Для промышленной дезинфекции медицинских изделий используются гамма-лучевые установки. Воздух в палатах и процедурных дезинфицируют облучением ультрафиолетовыми лучами путём кварцевания. Наиболее часто для дезинфекции используются химические средства с учётом особенностей патогенных микроорганизмов.

Дезинсекция направлена на уничтожение насекомых и других членистоногих переносчиков инфекционных заболеваний. Дезинсекция проводится физическими и химическими методами. Наиболее эффективными являются методы дезинсекции одежды и постельных принадлежностей в горячевоздушных камерах. Химические методы дезинсекции представляют собой применение токсичных химических веществ, вызывающих гибель насекомых, с применением дезинфекторами средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Дератизация направлена на уничтожение грызунов, источников возбудителей инфекций. Истребление крыс, мышей проводится с применением химических способов путём раскладывания отравленных приманок. Для дератизации применяются ловушки, мышеловки, капканы, используются кошки и собаки-крысоловки.

Проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, на сохранение здоровья населения и личного состава, является обязанностью всех руководителей организаций, учреждений, начальников и командиров спасательных формирований.

8.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях

На организацию и проведение АСДНР *в районах размещения предприятий нефтяной и газовой промышленности* оказывают влияние:

наличие в очагах поражения запасов ядовитых веществ и возможность вторичного заражения;

расположение водоёмов и состояние подъездных путей к ним;

физико-географические и геологические особенности района АСДНР, а в подземных горных выработках, кроме того, постоянная угроза возникновения взрывов, пожаров, загазованности и затопления, а также глубины горизонтов, на которых организуются и проводятся работы;

количество стволов и штреков, по которым возможен доступ к укрывшимся в них людям;

состояние и наличие аварийных вентиляционных систем, противопылевых фильтров, автономных источников энергии для обеспечения откачки воды и подъёма людей на поверхность;

степень изоляции помещений, в которых укрываются люди; наличие специальных приспособлений (защитных, противопожарных и герметических диафрагм, дверей и перегородок).

АСДНР *на нефтяных и газовых предприятиях* проводятся во взаимодействии с аварийными формированиями предприятий, а на шахтах (рудниках) – во взаимодействии с военизированными горноспасательными формированиями шахт (рудников). Личный состав, привлекаемый для работы в подземных выработках, обеспечивается изолирующими противогазами, средствами спасения и действует под руководством специалистов горноспасательных формирований. Организуя действия подразделений в районах размещения *предприятий добычи, переработки и хранения нефтепродуктов и газа и в подземных горных выработках*, командир (начальник) формирования сосредоточивает основные усилия на спасении людей, находящихся в очагах поражения АХОВ, зонах пожаров и задымления, оказавшихся заваленными в горных выработках, на локализации и тушении пожаров, представляющих угрозу жизни людей, а при работах в шахтах (рудниках) – на восстановлении систем энергообеспечения, водооткачки, вентиляции и подъёма людей на поверхность.

Проведение АСДНР *ночью* требует от командиров (начальников) спасательных формирований и штабов особо тщательной их организации, всестороннего обеспечения, умелого использования средств освещения, а также соблюдения личным составом мер безопасности в очаге поражения. При действиях подразделений в очагах поражения ночью (командир) начальник спасательного формирования кроме обычных вопросов предусматривают дополнительные мероприятия по защите личного состава от светового излучения ядерного взрыва, обеспечению освещения участков (объектов) работ, выделению дополнительных сил и средств для несения комендантской службы.

Штаб спасательного формирования на основе решения командира (начальника) усиливает разведку, увеличивает количество постов регулирования на маршрутах движения, на путях ввода в очаг поражения и эвакуации поражённых, организует встречу подразделений на подступах к очагу поражения специально выделенными проводниками и сопровождение их к участкам (объектам) работ.

При организации освещения участков (объектов) работ ночью обычно предусматриваются:

освещение мест вскрытия входов в убежища, разборки завалов, устройства проездов, обрушивания или крепления повреждённых конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом;

оборудование маршрутов движения и путей эвакуации световыми указателями;

обеспечение личного состава подразделений, ведущих поиск поражённых и оказывающих первую медицинскую помощь, индивидуальными средствами освещения.

При организации АСДНР *в зимнее время* особое внимание уделяется расчистке путей от снега и поддержанию их в проезжем состоянии, а также предупреждению обморожения личного состава, особенно работающего в средствах защиты.

Техника подготавливается к работе в условиях низких температур, принимаются меры к повышению её проходимости; транспорт, предназначенный для перевозки поражённых, утепляется. На маршрутах и в районах работ оборудуются пункты обогрева, в районах расположения личного состава оборудуются утеплённые укрытия.

Для дезактивации, дегазации и дезинфекции используются растворы с низкой температурой замерзания.

При организации выполнения задачи в условиях жаркого и сухого климата с малым количеством осадков кроме обычных вопросов учитываются:

необходимость длительного нахождения личного состава в средствах индивидуальной защиты и строжайшего соблюдения мер по предохранению личного состава от тепловых ударов;

трудности в снабжении водой, необходимость устройства пунктов водоснабжения с учётом защиты их от заносов песком;

меры по поддержанию санитарно-гигиенического состояния в подразделениях.

В жаркую погоду предусматриваются меры, исключающие возможность тепловых ударов личного состава (использование хлопчатобумажных комбинезонов, смачиваемых водой; обливание водой людей, находящихся в средствах защиты кожи; более частая смена расчётов). Отдых личного состава организуется в сохранившихся убежищах или подвалах.

В приказе при постановке задач командир (начальник) спасательного формирования кроме обычных вопросов указывает:

порядок обеспечения личного состава и техники водой;

питьевой режим и меры по предохранению личного состава от тепловых и солнечных ударов;

порядок смены подразделений;

порядок обеспечения техники и транспорта средствами повышения проходимости и ёмкостями под горюче-смазочные материалы и воду, запасными фильтрами и другие мероприятия по всестороннему обеспечению.

Восстановление способности к действиям подразделений.

Способность к действиям подразделений может быть снижена в результате воздействия на них современных средств поражения противника или при выполнении в очагах поражения трудоёмких задач в течение длительного времени.

Обеспечение постоянной готовности подразделений достигается своевременным восстановлением их способности к действиям. Оно включает:

восстановление нарушенного управления;

вывод подразделений в незаражённые районы и пополнение личным составом, вооружением, техникой и другими материальными средствами;

ремонт и восстановление повреждённого вооружения и техники.

В первую очередь необходимо восстанавливать способность к действиям основных подразделений, которые понесли наименьшие потери.

Командир (начальник) и штаб, в целях наиболее успешного решения задач по восстановлению способности к действиям, заблаговременно предусматривают меры по перегруппировке подразделений, перераспределению сил и средств между ними; определяют порядок и время замены подразделений, потерявших способность к действиям, подразделениями резерва; создают резерв средств связи и резервные группы управления, организуют связь на две ступени вниз, проводят мероприятия по обеспечению живучести пунктов управления, т. е. по их охране, обороне и защите от ударов противника.

Полученное пополнение (личный состав и техника) в первую очередь направляется в основные подразделения. При необходимости и наличии времени проводится доподготовка прибывшего личного состава и слаживание подразделений.

При отсутствии пополнения начальник (командир) доукомплектовывает основные подразделения, выполняющие главную задачу, за счёт других подразделений, а при значительных потерях создаёт сводные формирования и докладывает старшему начальнику.

8.3.9. Организация всестороннего обеспечения в ходе выполнения АСДНР

В ходе проведения АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение. *Всестороннее обеспечение АСДНР* – это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, обеспечение радиационной, химической и биологической защиты, инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское, транспортное обеспечение, охрана общественного порядка и информационно-психологическое. Количество видов обеспечения и их объём зависят от условий сложившейся обстановки, состава и предназначения участвующего в АСДНР формирования. Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на руководителя организации.

Разведка. При организации обеспечения действий сил особое внимание обращается на то, чтобы все виды разведки, система наблюдения и лабораторного контроля могли своевременно обеспечить органы управления и командиров формирований необходимыми данными для принятия решений на проведение АСДНР и защиту личного состава сил ликвидации ЧС. Разведывательные подразделения входят в состав всех основных формирований, участвующих в проведении и обеспечении АСДНР.

Обеспечение радиационной, химической и биологической защиты включает: радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Разведка организуется для получения данных о радиационной, химической и бактериологической обстановке и определения необходимости использования средств защиты.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами. По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил при проведении АСДНР, уточняются режимы работы формирований на заражённой местности, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах заражения радиоактивными и АХОВ. При осуществлении контроля используются технические средства, оборудование и аппаратура лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении АХОВ – немедленно. Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объёме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости, и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации ЧС.

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами, участвующими в проведении АСДНР; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода группировки сил в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения.

Противопожарное обеспечение заключается в тушении пожаров, представляющего собой оперативно-тактические действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение оперативно-тактической задачи, безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении оперативно-тактических действий по тушению пожара, и привлеченных к тушению пожара сил. Он устанавливает границы территории, на которой осуществляются оперативно-тактические действия по тушению пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре.

Дорожное обеспечение направлено на создание условий для беспрепятственного манёвра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза необходимых материально-технических ресурсов путём поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительства новых дорог, оборудования колонных путей и переправ, технического прикрытия перевозок. Дорожное обеспечение включает: ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрейшей ликвидации разрушений и повреждений (создание запасов строительных материалов и готовых конструкций, выделение и расстановку сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации поражённых.

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил ГО и проведение мероприятий по защите населения. Органы управления по ликвидации ЧС и ГО всех уровней обеспечиваются данными: о направлении и скорости среднего ветра; краткосрочными и долгосрочными прогнозами погоды; справками, материалами и консультациями по гидрометеорологическому режиму. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется гидрометеорологическими станциями, а также экипажами самолетов (вертолетов), выделяемых для ведения радиационной разведки. Выявление данных о гидрометеорологической обстановке осуществляется также разведывательными формированиями в ходе выполнения ими поставленных задач.

Техническое обеспечение организуется с целью поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации ЧС. Основными задачами технического обеспечения являются: проведение технического обслуживания машин в установленные сроки и в полном объёме; текущий ремонт и эвакуация техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач.

Метрологическое обеспечение направлено на поддержание в готовности техники, аппаратуры, приборов, состоящих на оснащении сил ГО. Оно заключается в организации правильного применения и содержания измерительных приборов, создании их обменного фонда и резерва, обеспечении органов управления и сил ГО средствами измерений и т. д. Его основными задачами являются: обеспечение правильного применения и содержания, своевременного ремонта, поверки, изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерения; обеспечение подразделений и формирований табельными средствами измерения и укомплектование обменного фонда измерительных приборов.

Материальное обеспечение заключается в бесперебойном снабжении сил ГО материальными средствами, необходимыми для проведения АСДНР, жизнеобеспечения населения и участников ликвидации ЧС. Решениями соответствующих должностных лиц устанавливается порядок обеспечения личного состава, участвующего в АСДНР, горячей пищей, обменной одеждой и обувью, порядок подвоза материальных средств, заправки техники горючими и смазочными материалами.

Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в проведении АСДНР, своевременного оказания первой помощи поражённым и больным, их эвакуации, лечения и быстрейшего возвращения в строй, предупреждения возникновения и распространения среди личного состава инфекционных заболеваний. Поражённым и больным оказывается *первая помощь* до оказания медицинской помощи (приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н), первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь и имеющими соответствующую подготовку, в т.ч. спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб. *Первую врачебную* помощь оказывают медицинские подразделения СВФ МЧС России и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. *Специализированную медицинскую помощь* оказывают специализированные медицинские учреждения.

Транспортное обеспечение имеет своей целью вывоз эвакуируемого населения, доставку сил ГО и их рабочих смен к местам работ, вывоз из зоны ЧС материальных ценностей путём привлечения для перевозок автомобильного и других видов транспорта организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, эвакуацию поражённых в больничные базы в безопасных районах, доставку материальных средств, необходимых для проведения АСДНР. Основной задачей транспортного обеспечения действий сил ликвидации ЧС и мероприятий гражданской обороны является осуществление транспортных перевозок в целях:

эвакуации населения из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия современных средств поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления;

доставки материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений;

эвакуации материальных и культурных ценностей, а также вывоза из категорированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения;

подвоза сил и средств для ликвидации ЧС и гражданской обороны к местам проведения АСДНР;

вывозу из очагов поражения пострадавшего населения.

Для успешного выполнения этих задач необходимо:

заблаговременно планировать перевозки с учетом максимального использования всех видов транспорта;

поддерживать в постоянной готовности транспортные средства;

подавать их в установленное время в районы и на пункты погрузки;

личному составу твердо знать и умело выполнять свои обязанности; организовывать непрерывное управление перевозками.

Обеспечение охраны общественного порядка (ООП) в местах проведения АСДНР осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка, которая организуется соответствующим руководителем с целью поддержания дисциплины и организованности при возникновении ЧС. Непосредственным организатором охраны общественного порядка является начальник службы охраны общественного порядка организации.

Основные задачи службы охраны общественного порядка:

обеспечение безопасности дорожного движения в период эвакуации населения и проведения спасательных работ;

охрана наиболее важных объектов;

контроль за соблюдением установленного режима в районе ЧС, районах размещения населения, сил РС ЧС и ГО, на пунктах специальной обработки;

воспрещение противоправных действий, распространения ложных и противоправных слухов, возможных массовых беспорядков;

контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного, химического заражения, биологического поражения и выполнения правил поведения в них;

сопровождение вывозимых документов, материальных и культурных ценностей;

обучение и подготовка сил службы для решения задач ООП.

Для выполнения задач ООП привлекаются силы и средства: служб охраны общественного порядка; территориальных органов внутренних дел; подразделения ГИБДД; транспортные органы охраны порядка;

*Информационно-психологическое обеспечение АСДНР – с*истема мероприятий, проводимых психологами в зоне ЧС, которые включают в себя:

информационно-психологическое сопровождение пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

способствование обеспечению минимальных условий жизнедеятельности пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

организацию взаимодействия со службами, осуществляющими ликвидацию ЧС и оказание помощи пострадавшим, в том числе, информирование специалистов этих служб о специфике психического состояния пострадавших и её учёте при проведении необходимых мероприятий с участием пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

экстренную психологическую помощь пострадавшим при наличии у них острых реакций на стресс;

психологическое консультирование пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС (работа с процессом

горевания, фобиями, тревогой, чувством вины, актуализация ресурсов, профилактика суицидальных попыток и т. д.);

помощь компетентным службам в организации и проведении процедуры опознания погибших, психологическое сопровождение родственников погибших в ЧС при проведении процедуры опознания;

сопровождение массовых мероприятий, работа в толпе в целях профилактики массовых негативных эмоциональных реакций.

Контрольные вопросы

1. Наиболее характерные черты современных военных конфликтов.
2. Приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны.
3. Основные общие принципы формирования и реализации государственной политики в области гражданской обороны.
4. Основные принципы организации и ведения гражданской обороны.
5. Основные мероприятия гражданской обороны проводимые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью приведения гражданской обороны в готовность.
6. Что включает подготовка сил ГО к действиям в очагах поражения ядерного или иных видов ОМП.
7. Что включает организация действий сил ГО в очагах поражения ядерного или иных видов ОМП.
8. Особенности действия сил ГО в районах применения противником обычных средств поражения.
9. Особенности действия сил ГО в зонах затопления.
10. Задачи санитарно-противоэпидемической комиссии (СПЭК).
11. Что предусматривают карантинные мероприятия.
12. Что такое дезинфекция, дезинсекция и дератизация где, когда и кем проводиться?
13. Что включает подготовка сил ГО к действиям в особых условиях.
14. Что включает организация действий сил ГО в особых условиях
15. Особенности действия сил ГО в особых условиях.
16. Виды всестороннего обеспечения .

ГЛАВА 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

9.1. Инженерное обеспечение

Успешное выполнение мероприятий по ГО и эффективное действие сил ГО по выполнению задач зависит от всестороннего, в том числе и инженерного, обеспечения. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ГО является важнейшим видом обеспечения и направлено на успешное проведение эвакомероприятий, АСДНР в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления, а также на ликвидацию последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий[1].

Целями инженерного обеспечения являются:

создание наиболее благоприятных условий для своевременного и скрытого расположения сил ГО в районах, для беспрепятственного выдвижения их в районы проведения АСДНР, а также для успешного выполнения задач в очаге поражения или в ликвидации других ЧС;

повышение защиты населения, а также сил, привлекаемых для проведения спасательных работ, от различных средств поражения и других поражающих факторов.

При организации инженерного обеспечения мероприятий и действий сил ГО определяются основные задачи инженерного обеспечения: объём, сроки и порядок их выполнения, состав привлекаемых сил и средств, осуществляется усиление (при необходимости); ставятся задачи по инженерному обеспечению; организуется взаимодействие по вопросам инженерного обеспечения между формированиями инженерной службы, а также (при необходимости) с подразделениями СВФ.

Опыт действий сил ГО показывает, что, выполняя основные задачи при ликвидации ЧС в мирное время или в очаге поражения в ходе войны, группировка сил ГО вынуждена: занимать и оборудовать исходный район (район сосредоточения), выдвигаться в район выполнения задач и проводить АСДНР.

Анализ характера действий сил ГО и целей инженерного обеспечения показывает, что основными задачами инженерного обеспечения действий сил ГО по инженерно-тактическому признаку будут:

инженерное оборудование районов, занимаемых перед выполнением задач при ликвидации ЧС (при этом ведётся инженерная разведка районов, осуществляется фортификационное оборудование районов расположения и позиций охранения или устраиваются инженерные сооружения для жилья и быта, готовятся и содержатся пути манёвра в районе, оборудуются пункты водоснабжения, проводятся инженерные мероприятия по маскировке);

инженерное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач, которое, в свою очередь, включает: инженерную разведку путей и местности; подготовку и содержание путей; оборудование и содержание переправ через водные преграды; проделывание проездов в разрушениях и заграждениях; непосредственное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач;

[1] Дзыбов М.М., Коломиец Я.Ф., Овсяник А.И. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – Калуга: ГУП «Облиздат», 1999. – 320 с.

инженерное обеспечение действий сил при проведении АСДНР (при этом ведётся инженерная разведка района ЧС или очага поражения; устраиваются проезды в завалах для извлечения пострадавших; производится откопка и вскрытие заваленных ЗС и подача в них воздуха; осуществляется закрепление и обрушение конструкций зданий, грозящих обвалом; проводятся инженерные мероприятия при ликвидации аварий на КЭС; оборудуются ЗС для сил ГО и населения на случай повторного удара противника (повторного толчка при землетрясении, повторных факторов при аварии техногенного характера); проводятся инженерные мероприятия по тушению пожаров; оборудуются пункты сбора пострадавших, медицинские пункты и пункты водоснабжения).

Значительное влияние инженерное обеспечение оказывает на успех осуществления эвакуации населения при угрозе возникновения либо при возникновении ЧС, угрожающих их жизни или здоровью, а также и при проведении других мероприятий ГО.

При проведении эвакуации населения для сбора, учёта населения и организованной отправки его в безопасную зону на станциях (пристанях) посадки и маршрутах пешей эвакуации могут создаваться СЭП. Для защиты населения, при необходимости, на СЭП должны быть приведены в готовность имеющиеся убежища, дооборудуются подвалы и другие заглубленные помещения и сооружения, отрываются щели. В помещениях СЭП должно быть оборудовано аварийное освещение с помощью аварийных передвижных электростанций и аккумуляторов или местное освещение (лампы, свечи, фонари). Должны быть оборудованы пункты разбора воды и санузлы.

На пунктах посадки, если они расположены не на существующих посадочных платформах и пристанях, должны быть оборудованы площадки для размещения транспортных средств, подготовлены трапы или лестницы для посадки людей в вагоны или на грузовые автомобили, устроены временные причалы. Для погрузки техники должны быть оборудованы специальные погрузочные площадки.

Подготовка СЭП к приёму людей возлагается на объекты, за которыми они закрепляются, а пунктов посадки – на соответствующие транспортные органы.

Для проведения эвакомероприятий важной инженерной задачей будет подготовка и содержание путей, которая заключается в поддержании существующих дорог в проезжем состоянии, оборудовании запасных путей и переходов с одного маршрута на другой, устройство объездов, мостов через узкие препятствия, оборудовании мест запасных переправ, заготовке дорожно-мостовых конструкций для ремонта и восстановления повреждённых мостов.

Подготовка и содержание путей для эвакуации осуществляется автодорожной службой и её дорожно-эксплуатационными организациями.

При инженерном оборудовании районов размещения населения и расположения сил ГО могут возникнуть следующие задачи: возведение укрытий для населения, техники и материальных средств, подготовка дорог и колонных путей для манёвра внутри района и выдвижения их на основные маршруты, оборудование пунктов водоснабжения, проведение мероприятий по маскировке.

Таким образом, основными задачами инженерного обеспечения эвакомероприятий будут: инженерная разведка районов сбора, путей эвакуации и районов размещения эваконаселения; инженерное оборудование СЭП, пунктов посадки и высадки, промежуточных эвакуационных пунктов; подготовка и содержание путей эвакуации; инженерное оборудование районов размещения эвакуированного населения; инженерные мероприятия по маскировке эвакомероприятий.

Приоритетность и объёмы задач инженерного обеспечения во всех видах действий сил ГО зависят от масштаба и вида очага поражения, от характера, масштаба и остроты стихийного бедствия или аварии; театра военных действий (региона); времени года и суток; рельефа местности, прилегающей к очагу поражения (к району ЧС); обеспеченности района дорогами с твёрдым покрытием и водой; наличием лесного массива и заболоченности; развитости речной и озерной системы и многих других географических, экономических и социальных факторов.

Так, в лесисто-болотистой местности, при вводе сил ГО в очаг поражения, особое значение приобретает восстановление разрушенных участков дорог, а также дорожных сооружений. На дорогах могут образоваться завалы большой протяжённости. Движение вне дорог из-за условий местности будет крайне затруднительным. Пожары, возникшие в лесах, будут затруднять, а иногда и воспрещать ремонтные работы на лесных дорогах. В таких случаях лесные завалы, заграждения и очаги пожаров обходят по разведанным направлениям с использованием просек и лесных дорог.

В зимних же условиях с одной стороны в значительной мере повышается проходимость вне дорог заболоченной местности после очистки её от снега, с другой стороны, дороги с твёрдым покрытием, также требуют периодической очистки их от снега. Таким образом, в значительной мере увеличиваются затраты сил и времени на содержание путей.

Для переправы группировки сил ГО через водные преграды в зимнее время в северных и центральных районах страны могут оборудоваться переправы, а иногда и зимние дороги по льду, что в значительной мере сократит объёмы этой задачи инженерного обеспечения.

Вместе с тем, переправа формирований в период половодья или паводка значительно затрудняется из-за больших объёмов по оборудованию и содержанию переправ. В условиях ледохода зачастую оборудование переправ становится невозможным или крайне затруднительным. Усложняется в этих случаях и задача по подготовке путей, так как движение вне дорог крайне затруднено и объёмы работ по прокладыванию колонных путей в значительной степени увеличиваются.

В степных районах объёмы работ по подготовке путей значительно сокращаются, работы часто сводятся к тщательному обозначению путей вне дорог. Вместе с тем увеличиваются объёмы таких задач инженерного обеспечения, как добыча и очистка воды, оборудование и содержание пунктов водоснабжения, проведение инженерных мероприятий по маскировке. В зимнее время в таких районах усложняется задача обогрева и укрытия людей.

В каждой задаче инженерного обеспечения на первом месте стоит инженерная разведка.

Инженерная разведка организуется и ведётся в соответствии с требованиями, предъявляемыми в целом к общей разведке. Главными из этих требований являются: непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность. Все эти требования взаимно связаны между собой и несоблюдение любого из них осложняет организацию и ведение инженерной разведки, приводит к лишним затратам сил и средств, а в ряде случаев – к срыву выполнения поставленной задачи.

Задачи, решаемые инженерной разведкой в районах проведения аварийно-спасательных работ, будут определяться конкретной обстановкой в различных чрезвычайных ситуациях. Основными задачами инженерной разведки в районе массовых разрушений зданий и сооружений (при воздействии противником средств поражения; разрушительного землетрясения, производственных взрывах и т. п.) будут являться:

характер разрушений зданий и сооружений на участке ведения работ;

масштабы и структура завалов;

места, способы и объёмы работ по обрушению (укреплению) зданий, сооружений и конструкций, угрожающих обвалом;

проходимость местности на местах проведения работ для тяжёлой техники;

объёмы инженерных работ по оборудованию подходов к завалам;

объёмы по расчистке мест развёртывания техники для ведения АСР;

характер и объёмы работ по локализации и ликвидации повреждений на КЭС;

наличие местных строительных материалов для проведения АСДНР и выполнения задач инженерного обеспечения;

объём работ по оборудованию пунктов водоснабжения;

объём работ по освещению участка ведения аварийно-спасательных работ.

Основными задачами разведки соединения (воинской части) при авариях на ХОО являются:

точное определение границ зон заражения со смертельными и поражающими концентрациями (токсодозами), направлений и скорости распространения паров и пролива АХОВ;

уточнение состояния аварийного объекта;

непрерывное наблюдение за изменением степени заражения воздуха, местности и других объектов внешней среды;

определение мест нахождения пострадавших и их состояния;

уточнение состояния КЭС в районе аварии, выявление других факторов, препятствующих ведению АСР, их масштабов;

определение мест для размещения пунктов управления и подразделений тыла, развёртывания медицинских пунктов, ПуСО и мест отдыха личного состава;

своевременная передача достоверных данных разведки.

В районе аварии на РОО[1] силами и средствами инженерной разведки определяются:

характер разрушения реактора, зданий и сооружений на территории станции;

объём и структура завала вокруг реактора;

объём земляных работ по дезактивации территории станции;

объём работ по устройству бетонных экранов вокруг разрушенного реактора;

объём дезактивации методом срезания грунта (5–10 см) на грунтовых дорогах и обочинах улучшенных дорог;

объём срезаемого грунта с целью дезактивации жилых подворий населения;

объём земляных работ по оборудованию СОП;

места и объёмы выполнения водоохранных мероприятий;

места размещения, условия выполнения и объёмы работ по оборудованию могильников;

[1] Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий. Департамент ГЗ МЧС России. Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России. 2005.

места и объёмы по оборудованию пунктов водоснабжения;

наличие и объёмы местных строительных материалов для выполнения мероприятий по консервации лесных массивов;

возможные места развёртывания и объёмы по оборудованию районов развёртывания полевых бетонных заводов;

объём работ по освещению мест ведения АСДНР.

В районах наводнений, сходе селей, снежных лавин и оползней определяются параметры наводнения, схода селей, лавин и оползней (скорость течения, движения, глубина затопления, масса селей, снежные лавины и оползня, их высота и ширина);

степень и характер разрушения зданий жилого сектора;

характер и объёмы восстановления разрушенных дорог, водо- и селезащитных сооружений;

характер и объёмы восстановления мостов;

объёмы работ по строительству дополнительных (новых) водо- и селезащитных дамб;

места размещения и объёмы работ по строительству могильников для захоронения погибшего скота;

условия проходимости местности для колесной и гусеничной техники за пределами зоны затопления;

возможности использования различных плавсредств для проведения спасательных работ.

В зависимости от масштабов и характера ЧС, состава привлекаемых сил основными силами инженерной разведки будут являться подразделения наземной инженерной разведки, которые способны добывать наиболее полные и точные данные об инженерной обстановке в районах ЧС. Эти данные могут добываться различными способами, основными из которых являются поиск, наблюдение, непосредственный осмотр, фотографирование.

Кроме общих задач инженерной разведки, направленных на инженерное обеспечение действий СВФ и формирований при вводе сил ГО, подразделениями инженерной разведки в очагах поражения и зонах ЧС в мирное и военное время будут выполнять задачи, связанные с оценкой масштабов и характера разрушений в городах и на ОЭ, а также условий и объёмов выполнения АСДНР и ликвидации ЧС. Эти подразделения могут действовать как после общей разведки, так и в ходе выполнения АСДНР в очагах поражения и в зонах разрушения.

К числу основных данных, необходимых для организации выполнения задач, направленных на своевременное и эффективное проведение мероприятий по спасению пострадавших и ликвидацию ЧС могут быть отнесены:

а) количество разрушенных мостов, дорог, заваленных участков улиц и подъездов к местам выполнения АСДНР;

б) количество и тип невзорвавшихся боеприпасов;

в) масштабы разрушений зданий, промышленных объектов, убежищ и укрытий, а также сооружений и сетей КЭС;

г) количество заваленных убежищ и укрытий, в которых находятся укрываемые, входов и аварийных выходов их них;

д) количество и состояние пострадавших, находящихся в ЗС, повреждённых и частично разрушенных зданиях, а также под завалами разрушенных зданий;

е) количество и масштабы пожаров на территории очага разрушений;

ж) количество и местоположение аварий на сооружениях и сетях КЭС;

з) количество сохранившейся инженерной техники, материалов и запасных частей на обследованной территории, которые могут быть использованы при проведении АСДНР.

Опыт организации действий подразделений инженерной разведки в зонах разрушений показывает, что эти данные могут быть подготовлены в результате детального обследования состояния отдельных ОЭ и участков местности, подвалов и других ЗС. Для этого в составе подразделений инженерной разведки выделяются разведывательные группы или звенья для подготовки данных, указанных в пунктах (а, в, е, ж, з). В поисково-спасательных подразделениях должны быть отделения или группы поиска, пострадавших под завалами и в заваленных ЗС, оснащённые необходимыми приборами, позволяющими подготовить данные по пунктам (г, д).

Разведывательные звенья и группы поиска должны быть обеспечены схемами уличной и дорожной сети, КЭС и сооружений. Они должны иметь необходимые справочные данные и характеристики конструктивных элементов основных типов зданий, подвалов убежищ и укрытий, а также данные по степени защиты их от воздействия поражающих факторов современного оружия, взрывов ВВ и ГВС.

Подразделения инженерной разведки, направляемые на промышленные объекты, должны быть укомплектованы специалистами, которые знакомы с размещением отключающих устройств на сетях газо- и топливоснабжения и подготовлены для принятия необходимых мер по безаварийной обстановке производственных процессов и предотвращению возникновения аварийных ситуаций с взрывами и пожарами.

Подразделения инженерной разведки оснащаются средствами связи (наблюдения, измерения расстояний), приборами для определения мест разрушения на сетях КЭС, СИЗ, комплектами специальных знаков для обозначения опасных мест и подробными картами района действий звена или группы.

Чтобы успешно выполнить поставленные задачи и своевременно собрать данные, необходимые для принятия решений на ведение АСДНР в очаге разрушений или в зоне ЧС, командиры и основной состав разведывательных подразделений должны заблаговременно изучить особенности района предстоящих действий и, в первую очередь, характеристики опасных объектов на территории города, места размещения сооружений КЭС, насосных, трансформаторных пунктов, а также отключающих устройств на технологических установках объектов с взрыво-, газо- и пожароопасной технологией. Учитывая, что подразделения инженерной разведки не смогут в короткие сроки провести детальное обследования всех зданий и сооружений городской застройки и установить степень их повреждений, можно рекомендовать проводить предварительную оценку характера и объёма разрушений зданий и сооружений по отдельным участкам зон разрушений.

Конкретные данные о масштабах (объёмах) разрушений и завалов, а также объёмов АСДНР, на ОЭ и в жилых районах, подразделения инженерной разведки добывают, как правило, путём непосредственного осмотра повреждённых и разрушенных зданий, заваленных подвалов, убежищ и укрытий. С этой целью из состава группы (отделений, взводов) инженерной разведки формируются разведывательные дозоры в составе 2–3 человек. Каждому дозору определяются объекты разведки и маршруты движения. Количество дозоров для определения характера разрушений и объёмов

работ по разборке завала и спасению пострадавших, оказавшихся в разрушенных зданиях, заваленных защитных сооружениях, может быть определено из расчёта, что за 1 час дозор в составе 2–3 человек может провести разведку (обследование) двух-трёх частично разрушенных зданий или двух-трёх заваленных убежищ и уточнить количество и состояние пострадавших в них.

На маршруте движения и при обследовании повреждённых и частично разрушенных зданий, подвалов, а также завалов на местах разрушенных зданий, личный состав разведывательных подразделений должен тщательно осматривать территорию и внимательно прислушиваться ко всем звукам, исходящим из-под завалов и верхних этажей зданий.

При обследовании завалов, прежде всего, определяется расположение лестничных клеток, из которых могут быть входы в подвальные помещения. Известно, что лестничная клетка наиболее устойчивая часть здания и её местоположение можно определить по остовам стен, торчащим лестничным маршам, обломкам дверей и т.п. Обнаружив лестничную клетку, необходимо оповестить людей, которые могут оказаться в подвале о прибытии помощи, и узнать о количестве и самочувствии пострадавших и состоянии помещений, в которых они находятся.

При осмотре частично разрушенных и повреждённых зданий определяется наличие висящих конструкций, угрожающих обвалом и состояние лестничных клеток. Если лестничные клетки устойчивы и не угрожают обрушением, разведывательный дозор может начать осмотр внутренних помещений. Если нет возможности проникнуть на верхние этажи по лестничной клетке, разведчики сообщают руководству спасательного отряда о необходимости использования специальной техники для оказания помощи пострадавшим, оказавшимся на верхних этажах. Обнаружив пострадавших, разведчики обязаны собрать их в одном из сохранившихся помещений нижнего этажа, рассказать им об обстановке. При необходимости оказать медицинскую помощь, организовать обеспечение водой и продуктами питания, а также указать наиболее безопасные маршруты выхода людей к пунктам сбора пострадавших.

При массовых разрушениях промышленных и жилых зданий возможно образование зон сплошных завалов, под которыми могут оказаться подвалы, заглублённые сооружения, убежища и укрытия, встроенные в наземные здания. Наиболее часто заваливаются входы в подвалы, защитные сооружения и другие заглублённые помещения, а также аварийные выходы из них.

В этих подвалах, убежищах и укрытиях, в военное время и при некоторых ЧС, могут спасаться различные группы населения. Поэтому одной из важных задач подразделений инженерной разведки является определение местонахождения заваленных входов и аварийных выходов из убежищ и укрытий, уточнение состояния людей, оказавшихся в этих сооружениях, а также определение объёма работ по откопке сооружений и выводу укрываемых.

Опыт проведения спасательных работ в условиях массовых разрушений и сплошных завалов показывает, что ориентироваться в этих условиях чрезвычайно трудно. Сложно обнаружить входы и выходы из убежищ и подвалов. Поэтому заранее должны быть подготовлены планшеты участков застройки или отдельных районов города, на которых были бы показаны места расположения заглублённых сооружений, а входы и выходы из них должны быть привязаны к незаваливаемым ориентирам.

Для обнаружения входов и аварийных выходов из подвальных убежищ могут быть использованы специальные приборы, основанные на приёме и усилении радиосигналов, различных звуковых сигналов, излучаемых специальными датчиками, установленными во входах или аварийных выходах.

Наибольшее распространение в последние годы получили приборы, позволяющие регистрировать и усиливать звуковые сигналы, так называемые *геофоны*. Приборы такого класса применялись при отыскании людей под завалами, при землетрясениях в югославском городе Скопле; Спитаке, Ленинакане и других населённых пунктах Армении.

При отсутствии специальных приборов разведывательные дозоры в первую очередь устанавливают местонахождение подвалов, убежищ и укрытий, а также пострадавших на объектах с большим скоплением людей: магазинах, железнодорожных, автомобильных, морских и речных вокзалах, театрах и кинотеатрах, выставках, музеях, а также крупных промышленных и других ОЭ. При осмотре завала от разрушения зданий особое внимание следует уделять обследованию лестничных клеток, т. к. в нижней части их, как правило, расположены входы в подвалы и заглублённые помещения, в которых могут находиться люди.

Заваленные подвалы убежища или укрытия, в которых обнаружены люди, а также места скопления людей в разрушенных зданиях обозначаются специальными знаками. При возможности в ходе разведки дозоры устанавливают связь с пострадавшими, уточняют их состояние и количество, а также объём необходимой медицинской и других видов помощи (обеспечение водой, медикаментами, воздухом и предметами первой необходимости).

Определяются размеры и характеристики завалов над подвалами, убежищами и укрытиями, наиболее удобные места их вскрытия, состояние проходящих вблизи мест нахождения пострадавших, сетей коммунального хозяйства, а также ориентировочные объёмы работ и потребность в силах и средствах. Для этого разведывательные подразделения (дозоры) должны быть оснащены типовыми технологическими картами на выполнение различных видов АСДНР, а также характеристиками средств механизации и механизированного инструмента.

Установив характеристики и размеры завала в местах нахождения пострадавших, старший разведывательного дозора (командир разведывательного подразделения) определяет возможные объёмы работ по откопке заваленных подвалов, убежищ и укрытий и деблокированию пострадавших из-под завалов. О местоположении заваленных подвалов, убежищ и укрытий, а также мест скопления людей, старший разведывательного дозора сообщает руководителю или в штаб поисково-спасательного формирования или командованию войсковой части, от которых был выслан дозор.

Таким образом, для определения объёмов задач инженерного обеспечения действий сил ГО необходимо тщательно, всесторонне и целенаправленно учитывать условия их выполнения. С этой целью особенности возможных ЧС изучаются заблаговременно. При возникновении ЧС для уточнения обстановки проводится инженерная разведка, при этом сроки проведения разведки имеют решающее значение.

9.2. Радиационная, химическая и биологическая защита

Радиационная, химическая и биологическая защита населения представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил гражданской обороны, направленных на обеспечение радиационной, химической и биологической безопасности населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

РХБ защита – это комплекс мероприятий, направленных на снижение потерь населения и личного состава сил ГО в условиях РХБ заражения (рис. 9.2.1).

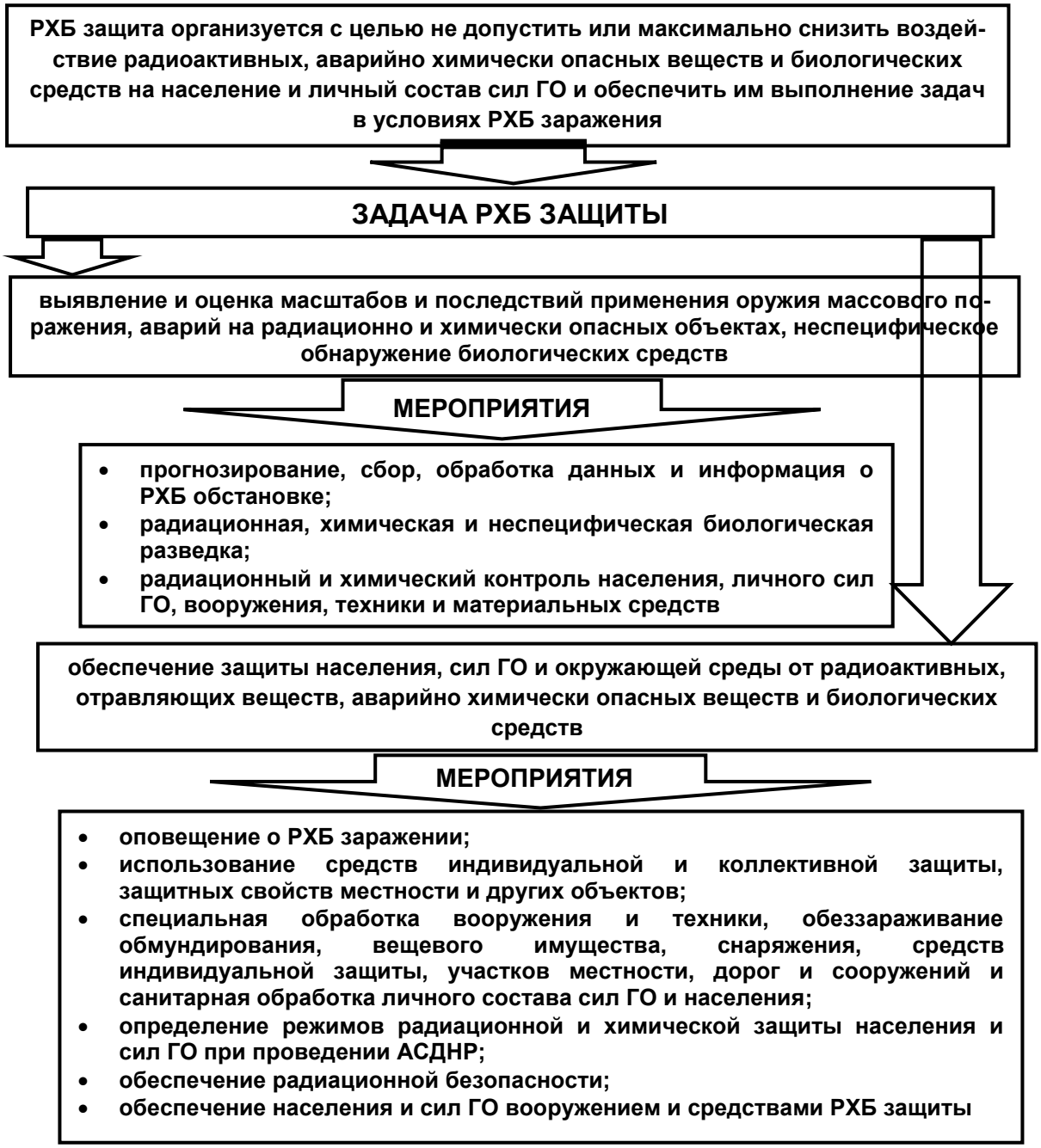


Рисунок 9.2.1 – Содержание радиационной, химической и биологической защиты

Прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о радиационной, химической и биологической обстановке организуются для своевременной оценки обстановки, осуществления подготовки предложений руководителю ГО, командирам (начальникам) сил ГО для принятия решения по защите населения и ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. До получения от спасательных воинских формирований, НАСФ и НФГО данных разведки радиационная и химическая обстановка ориентировочно может быть оценена по результатам прогнозирования специалистами центра мониторинга и прогнозирования ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации. При прогнозировании устанавливаются возможные зоны (районы) заражения (загрязнения) местности и атмосферы, силы ГО и населённые пункты, оказавшиеся в зонах с высокими уровнями радиации и химического заражения, ориентировочные потери личного состава и населения. По данным прогноза определяются объём задач по защите и ликвидации последствий, наиболее целесообразные направления и районы ведения радиационной, химической и биологической (неспецифической) разведки.

Радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка (РХБ разведка) организуется для своевременного обнаружения радиоактивного, химического заражения и обеспечения руководителя ГО, командиров и штабов данными о радиационной и химической обстановке на местности, в воздушном пространстве, акватории, а также о выявленных случаях применения противником биологических средств. Она ведётся непрерывно подразделениями наземной и воздушной радиационной и химической разведки и силами организаций и учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля. Подразделения радиационной, химической и биологической разведки спасательных воинских формирований, НАСФ и организации и учреждения СНЛК выполняют свои задачи дозорами радиационной, химической и биологической разведки (ДРХБР) и постами радиационного, химического и биологического наблюдения (ПРХБН). ДРХБР ведут радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку на направлениях действий (маршрутах движения) своих подразделений, в районах расположения и в районах ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Они определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки.

Радиационный и химический контроль населения и личного состава сил ГО, техники и материальных средств, и объектов тыла осуществляется в целях получения данных для оценки состояния населения и личного состава по радиационному фактору и определения объёма специальной обработки. Он включает определение доз облучения населения, личного состава сил ГО и степени заражения (загрязнения) людей, вооружения, техники, материальных средств и объектов радиоактивными и опасными химическими веществами. Радиационный и химический контроль организуется специалистами службы радиационной, химической и биологической защиты, командирами спасательных воинских формирований и проводится подразделениями радиационной и химической разведки и контроля, химико-радиометрическими лабораториями, нештатными аварийно-спасательными формированиями.

Радиационный контроль облучения личного состава СВФ, НАСФ и НФГО подразделяется на групповой и индивидуальный.

Индивидуальный контроль облучения проводится в целях получения данных о дозах облучения каждого человека, которые необходимы для первичной диагностики степени тяжести лучевого поражения и сортировке поражённых на этапах медицинской эвакуации. Индивидуальный контроль осуществляется для всех офицеров и прапорщиков, а также подразделений, действующих в отрыве от основных сил. Перечисленным категориям лиц выдаются индивидуальные дозиметры и карточки учёта доз облучения. Полученные дозы облучения заносятся в карточки учёта доз облучения и журнал контроля облучения.

Химический контроль проводится в целях определения необходимости и полноты дегазации вооружения и другой техники, материальных средств, сооружений и местности, обеззараживания продовольствия и воды, установления возможности действий личного состава без средств защиты, а также для определения факта применения противником неизвестных отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и ядов.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении организуется и осуществляется в целях предупреждения населения, сил ГО и РСЧС о радиоактивном, химическом и биологическом заражении для принятия мер по своевременному приведению в боевое положение средств индивидуальной защиты, своевременное использование средств коллективной защиты. Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется штатными и специально подготовленными подразделениями радиационной и химической разведки в местах развёртывания ПРХН установленными сигналами оповещения. Ответственность за решение вопросов оповещения населения несут соответствующие органы исполнительной власти (органы местного самоуправления). Оповещение спасательных воинских формирований (подразделений) осуществляется и организуется начальником штаба, оперативным дежурным по специально установленным каналам связи.

Использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов организуется и осуществляется в целях защиты населения и личного состава сил ГО от радиоактивных аварийно химически опасных веществ и биологических средств. Своевременность использования средств индивидуальной и коллективной защиты и умелое их применение достигается:

постоянным контролем наличия и исправности средств индивидуальной защиты у личного состава и средств коллективной защиты в подразделениях, на пунктах управления, узлах связи, на складах материально-технических средств, используемых при ликвидации ЧС;

заблаговременной подготовкой и тренировкой личного состава сил ГО, обучением населения в пользование этими средствами в различной обстановке;

правильным определением рубежей и времени заблаговременного перевода средств индивидуальной защиты в боевое положение;

установлением момента их снятия;

определением режима и условий эксплуатации сооружений, оборудованных средствами коллективной защиты, а также порядка использования техники, оснащённой фильтровентиляционными установками.

Специальная обработка вооружения и техники, участков местности, дорог и сооружений, обеззараживание обмундирования, средств индивидуальной защиты, вещевого имущества, снаряжения и санитарная обработка личного состава сил ГО и населения осуществляются с целью ликвидации их заражения радиоактивными, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и предотвращения поражения населения и личного состава. Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции имеющегося в спасательных воинских формированиях, НАСФ вооружения и другой техники, средств защиты и обмундирования, а при необходимости и проведении санитарной обработки личного состава. Специальная обработка может быть частичной и полной.

Частичная специальная обработка включает частичную санитарную обработку личного состава, частичную дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию вооружения и техники. Частичную специальную обработку организует командир подразделения в ходе проведения АСДНР. Она проводится сразу при заражении АХОВ и в течение часа при загрязнении радиоактивными веществами, силами и средствами самих подразделений.

Полная специальная обработка включает полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию вооружения и техники, обмундирования и средств защиты, а при заражении биологическими средствами и полную санитарную обработку. Проводится по решению вышестоящего командира (начальника) с привлечением подразделений РХБ защиты спасательных воинских формирований, после проведения АСДНР или при выходе из района АСДНР, на границах «грязной» и «чистой» зон. Полную специальную обработку населения и формирований МЧС России проводят на станциях обеззараживания транспорта (СОТ), обеззараживания одежды (СОО), санитарно-обмывочных пунктах (СОП), пунктах специальной обработки (ПуСО) по распоряжению старшего начальника, после выполнения поставленных задач АСДНР либо после выхода из зон заражения (загрязнения) силами нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

Обеззараживание участков местности, дорог и сооружений, обмундирования и снаряжения проводится подразделениями РХБ защиты спасательных воинских формирований, территориальных НАСФ и организаций.

Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.[1]Вынужденное пребывание населения и персонала на радиоактивно загрязненной местности может быть вызвано необходимостью дальнейшего функционирования объекта (организации), необходимостью выполнения работ по безаварийной остановке (консервации) объекта (организации), отсутствием возможности экстренной эвакуации и другими причинами.

[1]ГОСТ Р42.4.02–2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению

Режим радиационной защиты устанавливает строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании средств индивидуальной защиты, а также определяет порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения.

Режимы радиационной защиты осуществляются в комплексе с непрерывным радиационным контролем. Режимы радиационной защиты определяют ограничения жизнедеятельности населения и персонала в зонах радиоактивного загрязнения. Ограничения жизнедеятельности населения и производственной деятельности персонала на радиоактивно загрязненной местности включают:

ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности;

укрытие персонала и населения во время прохождения радиоактивного газообразного облака;

использование средств индивидуальной защиты;

ограничение передвижения в зоне радиоактивного загрязнения и доступа в зону радиоактивного загрязнения.

Ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности проводится с целью:

предотвращения или снижения воздействия на персонал и население ионизирующих излучений и радиоактивных веществ;

недопущения необоснованного входа лиц в зону радиоактивного загрязнения;

обеспечения оптимальных путей эвакуации;

обеспечения аварийно-спасательным формированиям оптимальных путей доступа к участкам ведения работ;

предотвращения распространения радиоактивного загрязнения за пределы зон радиоактивного загрязнения.

Защита в зонах химического заражения достигается использованием защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, определением режимов функционирования средств коллективной защиты для обеспечения убежищ чистым воздухом, организацией посменной работы рабочих и служащих, личного состава спасательных воинских формирований и других сил гражданской обороны в очагах химического поражения.

Обеспечение радиационной безопасности организуется в целях защиты от поражающего воздействия ионизирующих излучений, а внешней среды от загрязнения при использовании радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений. Непосредственное руководство обеспечением радиационной безопасности возлагается на руководителя (специалиста) службы радиационной, химической и биологической защиты. Решение задач обеспечения радиационной безопасности служба радиационной, химической и биологической защиты организует и осуществляет во взаимодействии с медицинской службой.

Мероприятия по установлению и поддержанию режима радиационной безопасности при работах с источниками ионизирующих излучений включают: планирование и организацию обеспечения радиационной безопасности; зонирование территорий и помещений и допуск личного состава в режимную зону; организацию радиационного

контроля; использование специальной одежды и средств индивидуальной защиты; санитарную обработку личного состава; медицинский контроль за условиями труда и наблюдения за состоянием здоровья личного состава.

Обеспечение населения СИЗ[1] осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций. Порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты изложен в разделе 7.4.

Обеспечение спасательного воинского формирования вооружением и средствами радиационной, химической и биологической защиты организуется в соответствии с решением командира (начальника) спасательного воинского формирования. Начальник службы радиационной, химической и биологической защиты организует обеспечение с таким расчётом, чтобы в спасательном воинском формировании запасы были созданы в установленных размерах до начала выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Общая потребность спасательного воинского формирования в вооружении и средствах радиационной, химической и биологической защиты на время ведения работ определяется с учётом предполагаемой их убыли и необходимых запасов к концу выполнения задачи. Она удовлетворяется использованием созданных в спасательном воинском формировании запасов, подвозом их со складов региональных центров (спасательного воинского формирования), возвращением в строй вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты после ремонта, а также использованием местных ресурсов.

Для пополнения потерь и расхода создаются запасы табельных и расходных средств. Запасы вооружений и средств радиационной, химической и биологической защиты создаются в спасательном воинском формировании заблаговременно в размерах, обеспечивающих выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Восполнение убыли вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты осуществляется при подготовке и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ из расчёта списочной численности личного состава и техники к началу планируемого периода. В первую очередь вооружение и средства радиационной, химической и биологической защиты восполняются тем спасательным воинским формированиям (подразделениям), которые действуют на основных направлениях аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Оснащение НАСФ[2] *и НФГО*[3] определяются, исходя из примерного перечня создаваемых НАСФ и НФГО и примерных норм оснащения (табелизации) НАСФ и НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

---

[1] Приказ МЧС России от 01.10.2014.г. №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (в ред. приказа МЧС России от 31.07.2017 № 309).

[2]Приказ МЧС России от 23.12 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» с изменениями.

[3] Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

9.3. Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение представляет собой систему научно обоснованных организационных, лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения и личного состава сил ГО, своевременное оказание медицинской помощи и лечению поражённых.

Медицинское обеспечение при ведении гражданской обороны включает:

мероприятия по медицинской защите населения и личного состава ГО;

лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых;

снабжение медицинским имуществом;

санитарно-противоэпидемические мероприятия.

Медицинская защита – это комплекс организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение или ослабление воздействия на население и личный состав спасательных формирований поражающих факторов источников ЧС различного характера.

Для подготовки системы медицинской защиты населения РФ к выполнению задач в военное время проводятся следующие мероприятия:

создание медицинских формирований спасательной медицинской службы ГО и поддержание их готовности к работе в условиях ЧС;

накопление медицинских средств индивидуальной защиты и резервов медицинского имущества для населения и спасательных формирований;

обучение населения и спасателей способам оказания первой помощи; проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий (создание грунд-иммунитета у населения);

разработка режимов поведения населения в зонах радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

Содержание мероприятий медицинской защиты определяется характером и масштабами медико-санитарных последствий применения противником современных средств нападения.

К средствам медицинской защиты относятся профилактические и лечебные препараты, материалы и специальные средства, в т.ч. включенные в Комплекс индивидуальный медицинский гражданской защиты (далее – КИМГЗ). Медицинские средства профилактики лучевых поражений включают: радиопротекторы, комплексоны, адсорбенты и адаптогены. Для профилактики радиационных поражений кожи применяются защитные пасты. Для оказания медицинской помощи поражённым ионизирующим излучением и их лечения применяются средства ранней патогенетической терапии, купирования первичной реакции, профилактики и лечения инфекционных осложнений и геморрагического синдрома, а также стимуляторы центральной нервной системы.

Для медицинской защиты населения и личного состава от поражения ОХВ предназначены антидоты (противоядия) отравляющих и аварийно химически опасных веществ. Универсальных антидотов не существует, поэтому при поражениях различными видами ОХВ применяются специфические антидоты отравляющих веществ. Например, имеются табельные антидоты нервно-паралитических ОВ, оксида углерода, раздражающих веществ, цианидов, люизита. При воздействии ОВ введение (прием) антидота наиболее эффективно заблаговременно или в первые минуты после появления признаков интоксикации.

Средства медицинской защиты от биологических средств поражения включают: средства экстренной неспецифической профилактики (антибиотики, сульфаниламидные препараты широкого спектра действия, интерфероны), а также средства специфической профилактики (антибиотики или антимикробные препараты направленного действия, сыворотки, анатоксины, вакцины, бактериофаги).

К средствам медицинской защиты относят также перевязочные, обезболивающие средства и дегазирующие вещества.

После нападения противника и возникновения очагов поражения организуется лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых.

*Лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых (*далее – *ЛЭО)* – часть системы медицинского обеспечения, представляющая собой комплекс последовательно проводимых, преемственных мероприятий по оказанию медицинской помощи поражённым в сочетании с их эвакуацией в лечебные учреждения

Виды помощи поражённым при организации ЛЭО:[1]

1. Первая помощь *(до медицинской помощи).*

2. Первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная медико-санитарная *доврачебная* помощь; первичная медико-санитарная *врачебная* помощь; первичная медико-санитарная *специализированная* помощь.

3. Специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь.

4. Скорая в т. ч. скорая специализированная медицинская помощь.

5. Паллиативная медицинская помощь.

Для реализации мероприятий ЛЭО, при введении в действие планов ГО и переводе экономического комплекса страны на военное положение, предусматривается приведение в готовность формирований медицинских спасательных служб ГО с развёртыванием этапов медицинской эвакуации пострадавших из очагов поражения в лечебные учреждения, размещенные в безопасных районах.

В основу организации лечебно-эвакуационного обеспечения населения в военное время положен принцип этапного лечения с эвакуацией по назначению. При возникновении очагов поражения вследствие нападения противника планируется развертывание двухэтапной системы ЛЭО.

Первым этапом эвакуации поражённых из очагов массовых санитарных потерь являются мобильные медицинские отряды (ММО), а также сохранившиеся в очаге поражения медицинские учреждения. ММО вводится в очаг поражения в составе группировки сил ГО и развёртывает первый этап медицинской эвакуации в зоне слабых разрушений, на незаражённой территории с учётом близости к путям вывоза поражённых из очага, наличия источников воды. На этом этапе поражённым оказывается первичная медико-санитарная доврачебная и врачебная помощь и осуществляется их подготовка к медицинской эвакуации в лечебные учреждения в безопасных районах. Эвакуация пострадавших из очагов поражения осуществляется силами санитарно-транспортных формирований ГО.

Вторым этапом медицинской эвакуации служат лечебные учреждения (профилированные и многопрофильные больницы), развернутые в составе лечебно-эвакуационных направлений в безопасных районах. На этом этапе осуществляется

[1] Федеральный закон от 21ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

приём, медицинская сортировка и оказание специализированной медицинской помощи поражённым и их лечение до окончательного исхода.

Общее руководство и координацию работы больниц лечебно-эвакуационных направлений и манёвр медицинскими силами и средствами ГО в границах субъекта РФ с целью повышения эффективности оказания медицинской помощи осуществляет орган управления здравоохранением области (края, республики в составе РФ) через свои оперативные группы.

Медицинская эвакуация пострадавших из очагов поражения в военное время осуществляется в основном по принципу «на себя». Для этой цели в системе ГО используется санитарный транспорт лечебных учреждений, транспорт санитарно-транспортных формирований ГО, а также другие транспортные средства, выделенные соответствующими руководителями ГО. При медицинской эвакуации поражённых железнодорожным, водным или воздушным транспортом соответственно на вокзалах, в портах и на аэродромах развёртываются эвакуационные приёмники, предназначенные для временного размещения поражённых до прибытия транспортных средств.

Медицинское снабжение представляет собой комплекс мероприятий, направленных на своевременное и полное обеспечение потребности формирований медицинской спасательной службы ГО различными видами имущества и создание условий для устойчивого функционирования службы в условиях военного времени. Состояние обеспеченности формирований и учреждений ГО необходимым для их работы имуществом является одним из определяющих показателей их готовности к выполнению задач в военное время[1]. Применение противником современных средств поражения, а также крупномасштабные ЧС природного и техногенного характера могут вызвать не только разрушение инфраструктуры городов и массовые санитарные потери среди населения, но и привести к потере значительной части материальных ресурсов здравоохранения. Как следствие разрушения аптек, складов, баз, магазинов «Медтехника» может возникнуть острый дефицит медицинского имущества, необходимого для оказания медицинской помощи поражённым. Поэтому снабжение медицинским имуществом является важнейшим видом медицинского обеспечения формирований ГО в военное время.

Основными задачами медицинского снабжения являются:

определение потребности в имуществе для проведения медицинскими формированиями и учреждениями лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических мероприятий;

создание, накопление, хранение и своевременное освежение запасов имущества, необходимого для табельного оснащения формирований и учреждений спасательных медицинских служб ГО (СМС ГО);

выявление, ведение заготовок и использование местных ресурсов;

разработка плана медицинского снабжения;

обеспечение имуществом формирований и учреждений СМС ГО, пополнение их необходимым имуществом в процессе работы;

ведение установленного учёта и отчётности по медицинскому снабжению;

организация защиты медицинского имущества от поражающих факторов ЧС и современного оружия.

[1] Лобанов А.И. Медико-биологическая защита. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2011. – 359 с.

Всё имущество, предназначенное для формирований и учреждений СМС ГО, подразделяется на медицинское, санитарно-хозяйственное и специальное.

К медицинскому имуществу относятся: медикаменты, кровь и кровезаменители, биологические препараты, медицинские аппараты и приборы, перевязочные материалы, дезинфицирующие средства и дезинфекционная аппаратура, хирургические инструменты, оборудование специализированных отделений, лабораторное и аптечное имущество.

К *санитарно-хозяйственному имуществу* относятся: нательное и постельное бельё, хозяйственная и больничная мебель, производственное и кухонное оборудование, инвентарь, столовая и чайная посуда, одежда, обувь и др.

К *специальному имуществу* относятся: средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов, дозиметрическая аппаратура, приборы химической, бактериологической разведки и питание к ним, технические средства связи и оповещения, медицинские средства индивидуальной защиты.

Основными источниками снабжения формирований и учреждений ГО медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом являются:

запасы медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества *целевого назначения и централизованного обеспечения* (имущество длительного хранения). Оно накапливается по решению Правительства РФ за счёт федерального бюджета и хранится на складах длительного хранения медицинских центров «Резерв» в безопасном районе. Ответственность за его хранение возлагается на органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации. Это имущество выдаётся со складов при приведении ГО в готовность при угрозе нападения противника или при возникновении крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера;

неснижаемые запасы основных видов медицинского имущества (имущество, накапливаемое медицинскими учреждениями для нужд СМС ГО в строго определённом объёме и номенклатуре из расчёта на больничную койку мирного времени для работы на определённый срок).

имущество текущего довольствия (это имущество отпускается медицинским учреждениям для повседневной работы). В мирное время медицинское имущество текущего довольствия находится в основном в аптечной сети (аптека, аптечные склады, базы). Каждая аптека имеет определённый запас медикаментов и перевязочного материала в пределах двух-трёхмесячной потребности;

запасы медицинского имущества, *накапливаемые для медицинского обеспечения при ликвидации ЧС природного и техногенного характера*;

имущество, приписанное к СМС ГО по решению суженного заседания (СЗ) органов исполнительной власти от других служб и учреждений.

Основными требованиями, предъявляемыми к медицинскому имуществу, являются комплектность и удобство в обращении. Комплектность предусматривает создание наборов необходимых медикаментов, инструментов и аппаратов, другого имущества по видам медицинской помощи или функциональным подразделениям. Комплект медицинского имущества рассчитан на оказание медицинской помощи определённому количеству поражённых или выполнение определённого комплекса медицинских мероприятий (объёма медицинской помощи). Примером комплектов могут служить различного рода комплекты (КИМГЗ), сумки санитарные.

Общее руководство медицинским снабжением осуществляют соответствующие органы управления здравоохранением. К органам управления медицинским снабжением относятся производственное объединение «Фармация» и территориальное производственное объединение «Медтехника», имеющиеся во всех республиках в составе РФ, краях, областях и крупных городах. В распоряжении этих органов находятся учреждения медицинского снабжения, склады, аптеки, аптечные киоски, магазины медицинской техники.

Основным документом, определяющим действия работников медицинского снабжения, является План медицинского снабжения. Он включает в себя содержание, объём и сроки проведения мероприятий, ответственных исполнителей и их дублеров, силы и средства, вопросы и объёмы взаимодействия имеющимися запасами медицинского имущества с медицинской службой Вооружённых Сил. В плане должен быть разработан также вопрос защиты всех видов имущества от ЧС и современных средств поражения (от загрязнения РВ, заражения ОВ и БС). План медицинского снабжения в мирное время не реже одного раза в год корректируется.

Оснащение медицинских формирований и учреждений СМС ГО производится согласно табелям оснащения. Наличие имущества по табелю оснащения полностью обеспечивает работу формирования или учреждения по оказанию предусмотренного вида медицинской помощи определённому количеству поражённых за установленное время.

Для развёртывания дополнительных специализированных коек органами здравоохранения в соответствии с «Положением о мобилизационной подготовке и мобилизации отрасли здравоохранения и социального развития Российской Федерации» (утверждено приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.07.2006 года № М-13с) создаются запасы имущества на складах медицинских центров «Резерв». На этих складах в первую очередь хранится медицинское и другое имущество для больниц, развёртываемых по планам военного времени. Большое значение для приведения в готовность и организации работы формирований и учреждений СМС ГО имеет своевременное получение имущества со складов, для чего к этим складам заблаговременно приписываются погрузочные команды.

Практика показала, что после возникновения очагов массовых санитарных потерь неизбежно резко возрастает расход медицинского имущества, что требует периодического пополнения его запасов в ходе спасательных работ. Порядок снабжения медицинским и другим имуществом формирований и учреждений, участвующих в оказании медицинской помощи поражённым, устанавливается соответствующим руководителем органа управления здравоохранением.

Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения и личного состава сил ГО в военное время представляет собой комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, предупреждение воздействия на организм людей вредного воздействия поражающих факторов современных средств поражения вероятного противника, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактику возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение включает ряд санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий.

Санитарно-гигиенические мероприятия включают в себя:

медицинский контроль за состоянием здоровья населения и личного состава сил ГО;

проведение санитарного надзора за соблюдением норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава сил ГО и населения;

гигиеническую экспертизу продовольствия и воды;

оценку санитарно-гигиенического состояния очагов поражения;

прогноз влияния неблагоприятных факторов на состояние здоровья населения и личный состав спасательных формирований;

разработку предложений по режиму и правилам поведения населения и ликвидаторов в очагах поражения.

Важной задачей является организация санитарного надзора за очисткой очагов поражения и срочным захоронением трупов. Доставка погибших к местам захоронения производится специальными командами, в распоряжение которых выделяется транспорт, инструменты, инженерная техника, рабочая одежда подменного фонда и дезинфекционные средства.

Противоэпидемические мероприятия включают:

выявление и оценку санитарно-эпидемиологической обстановки;

предупреждение заноса и возникновения инфекционных заболеваний;

ликвидацию эпидемических очагов и очагов биологического заражения.

При возникновении эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний (очагов биологического заражения) при биотехнологических авариях, в случае применения биологического оружия в военное время либо при актах биологического терроризма проводятся карантинные и обсервационные мероприятия. Мероприятия по ликвидации эпидемического очага проводятся учреждениями Роспотребнадзора совместно с соответствующими органами управления здравоохранением и специалистами медицинской защиты Главных управлений МЧС России по субъектам РФ[1].

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очага эпидемических заболеваний осуществляют санитарно-противоэпидемические комиссии при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Особенности медицинского обеспечения в районах вооруженных конфликтов.

Согласно Военной доктрине Российской Федерации, для нашей страны в краткосрочной перспективе наиболее вероятна опасность возникновения локальных вооруженных конфликтов и их эскалация. Опыт показал, что вооруженные конфликты происходят, как правило, в правовом поле мирного времени, без проведения мобилизационных мероприятий.

В этих условиях, для медицинского обеспечения ведения АСДНР в очагах поражения необходимо создание временных группировок медицинских сил РСЧС под эгидой МЧС России. Основу этих группировок должны составлять высокомобильные медицинские формирования Всероссийской службы медицины катастроф.

Опыт военных конфликтов прошлого и нынешнего веков подтвердил высокую уязвимость и незащищённость мирного населения, а также выход из строя значительной части кадровых и материальных ресурсов здравоохранения в зоне боевых действий.

---

[1] Лобанов А.И. Медико-биологические основы безопасности. Учебник. – Химки. АГЗ МЧС России. 2014. –352 с.

Вместе с тем, практикой установлено, что в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов дефицит медицинских ресурсов может быть оперативно возмещен за счет маневра силами и средствами из непострадавших регионов и глубокого эшелонирования этапов медицинской эвакуации. При этом, специализированная помощь пораженным в зоне вооруженного конфликта, их стационарное лечение и реабилитация, должны осуществляться с использованием возможностей крупных лечебных учреждений соседних субъектов РФ, которые выделяют для этой категории пациентов больничные койки в соответствии с квотой, определяемой приказом Минздрава России.

При угрозе возникновения массовых санитарных и безвозвратных потерь среди населения и вспышек эпидемических заболеваний необходимо также привлечение медицинских формирований санитарно-противоэпидемического профиля, мобильных групп судебно-медицинских экспертов, учреждений медицинского снабжения, станций переливания крови.

Организация медицинского обеспечения в лагерях размещения беженцев и вынужденных переселенцев.

На протяжении всей истории человечества население, спасаясь от гибели, покидало места ведения боевых действий и стихийных бедствий. Опыт военных конфликтов начала XXI века показал, что первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения в местах их временного размещения представляет собой серьёзную проблему, так как число людей, вынужденных из-за военных действий бросить свои жилища, может составлять десятки и сотни тысяч человек.

Например, во время агрессии НАТО против Югославии в 1999 г. десятки тысяч беженцев переместились из провинции Косово в сопредельные страны Европы, где длительное время размещались в палаточных городках. Во время второй Чеченской военной кампании в январе 2000 года, по официальным данным, численность вынужденных переселенцев составила более 250 тыс. человек. Около 33 тыс. человек было эвакуировано во время крупномасштабного наводнения на Дальнем Востоке в 2013 году. Более миллиона беженцев покинули зону военного конфликта на юго-востоке Украины (2014) и были размещены на территории РФ. Сегодня 75 % из 15 млн беженцев в мире – это женщины, дети и старики, нередко обремененные хроническими болезнями. Многие из них не имеют ни теплой одежды, ни запасов продовольствия и воды, ни денег, чтобы это приобрести.

Для решения задачи первоочередного жизнеобеспечения, беженцам и вынужденным переселенцам, лишившимся крова или нуждающимся в эвакуации (отселении), в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России № 2-4-87-37-14 от 25.12.2013 года.[1] предоставляется возможность проживания в пунктах временного размещения (далее – ПВР).

ПВР развертываются с целью создания и поддержания необходимых условий для сохранения жизни и здоровья эвакуируемого населения в экстремальных условиях ЧС мирного времени и в военное время.

ПВР могут быть двух видов: стационарные и мобильные. Стационарные ПВР развертываются в общественных зданиях круглогодичного функционирования (домах

[1] Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 25.12.2013. №22-4-87-37-14. М., 2013.

отдыха, гостиницах, пансионатах. школах и др). Мобильные ПВР развертываются в палатках, сборных домах, железнодорожных вагонах, на плавсредствах в случае появления массового количества пострадавших, лишившихся крова и при нехватке стационарных ПВР для их размещения.

Стесненные условия размещения и организации быта людей в пунктах временного размещения пострадавшего населения требуют проведения особо строгих мер санитарно-гигиенического и эпидемиологического контроля за объектами водоснабжения, питания, своевременным обустройством выгребных ям и туалетов, проведением дезинфекции, дезинсекции и дератизации как всей территории ПВР, так и возможных очагов инфекционных заболеваний среди эвакуированных.

Нередко прибывающие в ПВР беженцы и вынужденные переселенцы нуждаются в оказании экстренной медицинской помощи по поводу ранений и повреждений, полученных в результате нахождения в зоне боевых действий, а также при возникновении у них различных заболеваний и бытовых травм. При этом, как правило, для части больных требуется оказание специализированной медицинской помощи и лечение в условиях стационара.

Поэтому организация медико-санитарной помощи пострадавшему населению в местах его временного размещения является важной составной частью системы первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях.

В этих целях при ПВР развертывается медпункт в составе врача и 2-3 медицинских сестер, где прибывающие лица подвергаются медицинскому осмотру с целью оказания нуждающимся необходимой медицинской помощи и выявления инфекционных больных.

Специалисты санитарно-эпидемиологической службы участвуют в заблаговременном выборе территорий для развёртывания ПВР и осуществляют санитарный надзор в ходе их обустройства и функционирования.

При выявлении эпидемических показаний осуществляется санитарная обработка прибывших и дезинфекция их личных вещей. Для изоляции и лечения инфекционных больных развёртываются временные инфекционные стационары. Санитарно-гигиенические условия размещения населения в ПВР строго регламентированы нормативными документами[1]. Температура воздуха в жилых помещениях ПВР не должна быть ниже 18 °С в зимнее время. В ПВР рекомендуется оборудовать: душевую из расчета 3-5 душевых сеток на этажную секцию. Туалеты оборудуются из расчёта: 1 унитаз и 1 писсуар на 10-12 человек, ножная ванна с проточной водой – на 30-35 человек.

Большое противоэпидемическое значение имеет организация банно-прачечного обслуживания пострадавшего населения, проживающего в ПВР.

В этих целях могут быть использованы комплексные пункты специальной и санитарной обработки, а также другие средства объектов экономики. Организация и выполнение всего комплекса перечисленных мероприятий по медико-санитарному обеспечению эвакуированного населения, размещенного в ПВР, возлагается на органы и учреждения местного здравоохранения, учреждения Роспотребнадзора и созданные на их базе формирования Всероссийской службы медицины катастроф.

[1] Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 25.12.2013. №22-4-87-37-14. М., 2013.

Руководство организацией медицинского обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев в местах их временного размещения осуществляют соответствующие органы управления здравоохранением, а также региональные центры медицины катастроф. Координацию совместной работы медицинских сил и средств, принадлежащих различным ведомствам, по вопросам медицинского обеспечения населения в ПВР осуществляют органы управления МЧС России и их медицинские подразделения (специалисты медицинской защиты Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

В зависимости от масштабов военного конфликта и численности беженцев и вынужденных переселенцев, а также от особенностей оперативной и медицинской обстановки в зоне военных действий, в т.ч. от наличия и состояния местных органов и учреждений здравоохранения, в целях медицинского обеспечения пострадавшего населения при пунктах местах временного размещения беженцев могут дополнительно развёртываться передвижные амбулатории и полевые многопрофильные госпитали службы медицины катастроф Минздрава России.

Для этих целей могут привлекаться медицинские и санитарно-противоэпидемические формирования и учреждения ВСМК, а также медицинские подразделения МЧС России, бригады и отряды Российского и Международного Обществ Красного Креста, других гуманитарных и общественных организаций.

Предпочтение должно оказываться профессиональным медицинским формированиям, оснащённым современным оборудованием модульного типа, обладающим возможностью длительной работы в автономных условиях.

МЧС России в этих случаях может выполнять задачи организации поиска, спасения, оказания медицинской и гуманитарной помощи, размещения, жизнеобеспечения и охраны беженцев и вынужденных переселенцев, принимать участие в розыске без вести пропавших, находящихся в лечебных учреждениях, а также в опознании, захоронении и отправке к местам захоронения погибших граждан.

9.4. Противопожарное обеспечение

Противопожарное обеспечение выполнения мероприятий гражданской обороны – совокупность мер инженерно-технического и организационного характера, направленных на профилактику пожаров, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и создание условий для успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.

Профилактика пожаров при военных конфликтах является более эффективной при заблаговременном осуществлении комплекса профилактических противопожарных мероприятий гражданской обороны инженерно-технического характера: планировочных мероприятий, повышения огнестойкости, применения пожарной автоматики, снижение пожарной опасности технологических процессов и др. Основные мероприятия этого комплекса должны проводиться заблаговременно в мирное время. С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в короткие сроки выполняются мероприятия неотложного характера.

Проводимые мероприятия противопожарного обеспечения инженерно-технического характера имеют своей целью исключить или снизить возможность возникновения и развития массовых пожаров[1], особенно сплошных, и создать необходимые и достаточные условия для успешной борьбы с этими пожарами при выполнении задач, стоящих перед противопожарными формированиями гражданской обороны.

Мероприятия противопожарного обеспечения оперативно-тактического характера проводятся с целью успешной борьбы с возникшими массовыми пожарами: создание рубежей локализации пожаров, дополнительных запасов воды, противопожарного обеспечения действий сил ГО и др. Они осуществляются исходя из оценки населённых пунктов и объектов защиты, их категории по гражданской обороне и характеристики пожарной опасности. При этом учитываются расчётные мощности возможных ударов противника и степень воздействия поражающих факторов, вызывающих пожары.

Повышение противопожарной устойчивости населённых пунктов и объектов экономики от средств поражения противника, предусматривает защиту от светового излучения, воздушной ударной волны, зажигательных веществ, зажигательных свойств электронного и других видов современного оружия.

Исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий, включает планировочно-строительные и технологические мероприятия.

Планировочно-строительные противопожарные мероприятия предусматриваются при градостроительной деятельности, составлении генеральных планов по планировке и застройке новых и реконструкции существующих поселений и городских округов. Учитывается, что противопожарная устойчивость поселений и городских округов зависит от следующих факторов: расположения и группировки зданий на территории, плотности застройки, рельефа местности, степени огнестойкости и этажности зданий, противопожарных разрывов между зданиями, кварталами, микрорайонами, противопожарного водоснабжения и др.

В современных условиях актуальным остаётся уменьшение уязвимости поселений от поражений ядерными боеприпасами. С этой целью, вместо круговой или квадратной формы населённых пунктов, более приемлемой является форма вытянутого прямоугольника. При соотношении сторон 1 : 4 ожидаемый ущерб по площади может составить до 60 % от круговой формы, а прямоугольная форма поселения с соотношением сторон 1 : 5 может снизить ущерб до 37 %.

Снижение количества массовых пожаров, которые могут возникнуть в момент ядерного взрыва, достигается ограничением распространения пожаров, особенно – предупреждением образования сплошных пожаров и огневых штормов как наиболее сложных разновидностей массовых пожаров в очаге поражения.

С целью недопущения образования огневых штормов в застройке городов зелёные насаждения (парки, скверы), свободные от застройки территории (спортивные площадки, стадионы), водоёмы увязываются в единую систему, предусматривающую членение селитебной территории на жилые районы. Противопожарные разрывы между жилыми районами должны быть достаточным для того, чтобы ограничить распространение пожаров с одного жилого района на другой.

---

[1] Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

Особую опасность возникновения и распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты представляют промышленные предприятия. К их размещению и противопожарной защите предъявляются специальные требования.

Уровень опасности распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты, предприятия по переработке и хранению ЛВЖ и ГЖ снижается при их размещении ниже по уклону местности по отношению к жилым массивам, промышленным предприятиям, магистральным автомобильным и железным дорогам. Такое расположение взрывопожароопасных предприятий исключает уничтожение соседних объектов в случае пожаров, сопровождаемых выбросом горящей жидкости или розливом её при разрушении ёмкостей.

Кроме того, должны предусматриваться специальные устройства для отвода разлившейся жидкости в безопасные места. В качестве безопасных мест для отвода горящих жидкостей выбираются, как правило, естественные овраги, карьеры и т. п.

Большое значение по повышению противопожарной устойчивости объектов экономики от массовых пожаров имеют мероприятия, направленные на противопожарную защиту технологических линий и в целом процессов производства.

К эффективным мероприятиям противопожарного обеспечения инженерно-технического характера относится повышение огнестойкости, достигаемое:

1) внедрением огнестойкого строительства при сооружении жилых, общественных и производственных зданий – пропитки и обмазки огнезащитными составами строительных конструкций, выполненных из горючих материалов;

2) экранизации от светового излучения открытых пожароопасных технических установок и др.

К основным мероприятиям противопожарного обеспечения инженерно-технического характера относится внедрение автоматических средств обнаружения и стационарных автоматических установок пожаротушения на опасных в пожарном отношении технологических линиях[1]. Комплекс мероприятий по повышению противопожарной устойчивости технологических производственных линий направлен в основном:

на оснащение их средствами пожарной автоматики;

на сокращение обращающихся в производстве легковоспламеняющихся, горючих жидкостей и газов;

на предотвращение разлива жидкостей на большие площади и выхода в атмосферу горючих газов;

на предотвращение воспламенения жидкостей и газов от светового излучения при ядерном взрыве.

К мероприятиям противопожарного обеспечения по созданию необходимых условий для успешного тушения массовых пожаров относятся мероприятия по обеспечению водой городов и объектов экономики. Следует учитывать, что многие городские и объектовые пожарные или пожарно-хозяйственные водопроводы не рассчитаны на тушение массовых пожаров. При нанесении ударов противника многие участки

[1] Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

водопроводов могут быть отключены. Поэтому в качестве основных водоисточников для тушения массовых пожаров в очагах поражения должны предусматриваться, главным образом, естественные водоисточники (реки, озёра, пруды), а также искусственные, используемые или специально создаваемые для тушения пожаров водоёмы и другие водные объекты.

Основными способами прекращения горения веществ и материалов являются:

охлаждение зоны горения огнетушащими веществами или посредством перемешивания горючего;

разбавление горючего или окислителя (воздуха) огнетушащими веществами;

изоляция горючего от зоны горения или окислителя огнетушащими веществами и (или) иными средствами;

химическое торможение реакции горения огнетушащими веществами.

Выбор способов и приёмов прекращения горения зависит от условий и обстановки на пожаре, а также от наличия тех или иных технических средств подачи огнетушащих веществ. Например, для тушения развившихся наружных пожаров твёрдых материалов применяется охлаждение, для тушения жидкости в резервуарах - изоляция. Способы разбавления и химического торможения используются при тушении небольших пожаров. В отдельных случаях для прекращения горения применяют сочетание перечисленных способов. При этом один из них является основным. Действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами, называются локализацией пожара.

Основными приёмами ограничения распространения горения на пожарах являются: использование огнетушащих средств; создание заграждений; создание разрывов; изменение газообмена.

Меры противопожарного обеспечения по созданию условий для успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время осуществляются с целью своевременной локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и на объектах спасательных работ[1], а также для защиты материальных ценностей от уничтожения огнём.

Противопожарное обеспечение включает:

пожарную разведку в очаге поражения, на маршруте выдвижения сил ГО и на объектах ведения АСДНР;

локализацию и тушение пожаров с целью нейтрализации их опасных факторов на маршрутах ввода сил ГО, маршрутах эвакуации населения из опасных зон, а также на объектах ведения АСДНР.

Противопожарное обеспечение проводится силами подразделений ГПС, спасательных воинских формирований, формирований ГО, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, привлеченных для решения задач в области ГО.

---

[1] Подставков В.П., Теребнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Теребнева – М.: Центр Пропаганды, 2007.

Противопожарное обеспечение предполагает использование всех технических средств пожаротушения подразделений ГПС, предусмотренных нормами табелизации, и приспособленные технические средства (тягачи, прицепы и трактора). Для вспомогательных работ целесообразно привлекать в соответствии с планами взаимодействия трубопроводную, инженерную и другую специальную технику сил ГО.

Объём работ по противопожарному обеспечению АСДНР зависит от складывающейся пожарной, инженерной и радиационной обстановки, а также времени, прошедшего от момента возникновения пожаров да начала их тушения. Сроки выполнения работ определяются метеорологическими условиями и количеством привлекаемых для тушения сил и средств ГО.

Противопожарное обеспечение АСДНР осуществляется в два этапа. Первый предусматривает подготовку сил, средств и органов управления к выполнению возложенных на подразделения ГПС задач; второй – ведение боевой работы в очагах поражения.

Успешное выполнение противопожарного обеспечения АСДНР возможно при хорошо организованной системе управления.

Непосредственное руководство локализацией и тушением пожаров на маршрутах ввода сил ГО, объектах ведения АСДНР возлагается на руководителя тушения пожара (РТП), который назначается из числа наиболее подготовленных лиц начальствующего состава ГПС и командиров невоенизированных противопожарных формирований.

Противопожарное обеспечение маршрута ввода проводится в соответствии с решением, принятым РТП. При подготовке решения по данным разведки уточняется карточка противопожарного обеспечения маршрута. На неё наносится реальная пожарная, инженерная, радиационная и химическая обстановка.

Уточняется время продвижения по маршруту к объектам ведения спасательных работ. Время продвижения по маршруту определяется предельным временем пребывания людей в защитных сооружениях на объектах АСДНР.

Время преодоления маршрута и обстановка на маршруте является основой для уточнения необходимого количества сил и средств службы.

Противопожарное обеспечение продвижения сил ГО предполагает защиту личного состава и техники от воздействия массовых пожаров на маршруте. Наиболее опасным из них является теплоизлучение от горящих зданий и сооружений городской застройки.

Для зон слабых и средних разрушений городской застройки со зданиями I – III степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём тушения пожаров через окна в помещениях первых двух этажей или создания водяных экранов.

На участках маршрута ввода с преимущественной застройкой зданиями IV – V степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём подачи воды по фасадам горящих зданий, а также внутрь помещений через окна. Подача воды осуществляется в течение времени, за которое силы ГО проходят по данному участку застройки.

Прохождение участков ввода через застройку, получившую сильные и полные разрушения, обеспечивается отрядами обеспечения движения. При этом учитывается, что одно пожарное отделение в состоянии обеспечить работу инженерных формирований по проделыванию проходов в горящих завалах площадью до 1000 м^2.

В зависимости от обстановки на маршруте ввода для локализации и тушения пожаров могут быть выбраны следующие схемы практических действий: параллельная, последовательная и параллельно-последовательная.

При незначительной протяжённости участков маршрута ввода (до 200 м), а также для тушения отдельных очагов пожара целесообразно подавать воду из стационарных лафетных стволов автоцистерн без развёртывания рукавных линий либо от ручных стволов без установки пожарных машин на водоисточники.

Противопожарное обеспечение должно проводиться непрерывно днём и ночью, в любую погоду, в условиях разрушений, заражения, задымления атмосферы и местности, высокой скорости распространения пожаров и больших объёмов работ по их локализации и ликвидации, недостатка воды, других огнетушащих веществ, а также пожарной техники и личного состава.

В целях достижения наибольшего успеха в спасении людей и материальных ценностей противопожарное обеспечение должно организовываться и проводиться в ограниченные сроки. Это потребует от личного состава противопожарной службы высокой морально-психологической стойкости, большой воли, мужества, выдержки, самообладания, физической выносливости и мобилизации всех своих сил на выполнение задач по локализации и ликвидации пожаров в установленные сроки.

Важную роль в действиях службы по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО играет правильный выбор направления для создания перехода на участке сплошного пожара. В этом случае необходимо учитывать ширину улиц, наличие вблизи них водоисточников, наличие сплошных завалов, глубину участка сплошного пожара, направление ветра.

При ширине маршрутов ввода сил ГО 60 метров и более продвижение сил гражданской обороны к участкам (объектам) спасательных работ должно проводиться без привлечения пожарных подразделений. При ширине маршрутов ввода от 30 до 60 м противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ достигается:

снижением интенсивности теплового излучения от горящих зданий с помощью водяных струй, разрушения одно-двухэтажных сгораемых зданий бульдозерами, экскаваторами и автокранами;

подрывом горящих зданий и сооружений;

заблаговременным созданием противопожарных полос в городской застройке;

выборам естественных преград (рек, прудов, железнодорожных полос отчуждения, широких улиц, парков, скверов и т. д.);

путём патрулирования маршрутов ввода пожарными подразделениям с целью тушения вновь возникающих очагов пожаров от вторичных причин;

интенсивным воздействием огнетушащими веществами на отдельные участки (объекты), если нет возможности обойти это место.

Выбор маршрута ввода шириной менее 30 м, как правило, не допускается.

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО через участки сплошных пожаров, должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

Важнейшим видом обеспечения действий сил противопожарной службы является пожарная разведка. Она ведётся в целях сбора информации о пожарной обстановке, сложившейся в районе (на участке) работ для принятия решения по организации боевых действий. Она организуется и ведётся с целью своевременного получения данных о пожарной обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных производственных аварий и катастроф. Данные разведки используются для принятия решения по организации действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара.

В состав сил и средств пожарной разведки входят пожарные отделения противопожарной службы, объектовые разведывательные отделения команд пожаротушения, специальные подразделения, привлекаемые по планам взаимодействия к обеспечению действий подразделений ГПС[1].

Цель ведения пожарной разведки – получение основных данных о пожарной обстановке. В зависимости от состава применяемых сил, средств и характера решаемых задач различают три вида пожарной разведки: космическую, воздушную, наземную.

Наблюдение с воздуха ведётся с применением самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов, а подразделения воздушной разведки оснащаются специальными приборами, работающими в оптическом и инфракрасном диапазонах длин волн, а также приборами для ведения визуальных наблюдений.

Наземная пожарная разведка является основным видом пожарной разведки. Она ведётся с использованием средств автотракторной и бронетанковой техники, железнодорожного и водного транспорта, а также пешим порядком.

Основные задачи видов пожарной разведки указаны в табл. 9.4.1.

Выполнение поставленных задач достигается:

правильным определением задач и участков разведки;

рациональным распределением сил и средств разведки по направлениям и объектам;

взаимодействием пожарной разведки с разведками служб, формирований и воинских частей ГО;

сокращением времени на добывание, сбор и обработку разведывательных данных;

высокой обученностью личного состава разведывательных пожарных подразделений и непрерывным управлением разведкой;

[1] Подставков В.П. Теребнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны /под ред. В.В. Теребнева – М.: Центр Пропаганды, 2007.

высокой степенью готовности технических средств, используемых для ведения пожарной разведки.

Таблица 9.4.1 – Виды и основные задачи пожарной разведки

Вид пожарной разведки	Основные задачи
Космическая пожарная разведка	определение наличия ландшафтных (лесных, торфяных и т. п.) пожаров, а также пожаров в городах и населённых пунктах в масштабах отдельных регионов и страны в целом; оценка площади пожаров и динамики их изменения; определение территорий, подверженных задымлению
Воздушная пожарная разведка	определение наличия и масштабов ландшафтных, городских пожаров, пожаров в других населённых пунктах и на объектах; определение пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в местах (объектах) ведения АСДНР; оценка состояния естественных и искусственных водоёмов и подъездных путей к ним
Наземная пожарная разведка	выявление пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в очаг поражения и на объектах спасательных работ, места и размера сплошных пожаров, скорости и направления распространения огня и зон задымления; изучение наличия и состояния ближайших от маршрутов ввода источников противопожарного водоснабжения, а также кратчайших безопасных путей прокладки рукавных линий к участкам работ; определение места и размеров пожаров, что горит, путей и скорости распространения огня на объектах спасательных работ; определение степени угрозы людям, находящимся в убежищах и горящих зданиях; выявление пожарной обстановки, состояния водоисточников, безопасных путей прокладки рукавных линий, опасности взрывов, обрушения строительных конструкций, технологического оборудования на участках тушения пожаров

Разведывательные группы, как правило, состоят из одного-двух отделений на пожарных автомобилях повышенной проходимости, а для проведения пожарной разведки внутри зданий – из трёх и более человек.

При угрозе нападения противника все силы и средства пожарной разведки приводятся в готовность к действиям, доукомплектовываются до штатной численности, оснащаются средствами защиты, табельными и специальными приборами и оборудованием, необходимым для ведения пожарной разведки и контроля за радиоактивным и химическим заражением местности.

К ведению пожарной разведки привлекаются наиболее подготовленные лица из числа начальствующего и рядового состава.

Локализация и тушение пожаров в местах проведения аварийно-спасательных работ проводятся с целью создания необходимых условий для наращивания темпов спасательных работ. Тушение пожаров на участках (объектах) спасательных работ производится с целью создания необходимых условий для успешного розыска и извлечения людей из убежищ, из-под завалов из горящих и задымлённых зданий

и сооружений. В первую очередь тушение пожаров производится на путях эвакуации людей из убежищ, в смежных помещениях и в помещениях, расположенных над убежищами, а также в местах расположения воздухозаборных устройств. При задымлении эвакуационных путей и убежищ для их проветривания необходимо использовать переносные дымососы. При невозможности быстрого проникновения к очагу пожара через имеющиеся проёмы проделать отверстия в стенах и перекрытиях.

После ликвидации пожаров пожарные отделения оказывают помощь спасательным командам в извлечении людей из убежищ и из-под завалов. Спасание людей из горящих и задымлённых зданий осуществляется пожарными подразделениями совместно со спасательными командами. В первую очередь для спасания людей используют сохранившиеся лестничные клетки и наружные пожарные лестницы, а также принимаются немедленные меры по тушению пожаров на путях эвакуации. Пострадавших выводят или выносят через балконы или проёмы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися эвакуационными выходами, а также через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, автомеханических лестниц и коленчатых автоподъёмников, спасательных веревок.

При проведении спасательных работ руководитель тушения пожаров обязан принять меры, исключающие возникновение паники среди ожидающих спасения. Во всех случаях в первую очередь спасаются дети и женщины.

Локализация сплошного пожара, а также отдельных пожаров в зонах среднего и слабого разрушений, угрожающих мало пострадавшим от воздействия ударной волной объектам, отнесенным в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и жилой застройке, может проходить в условиях низких температур окружающей среды, сильного задымления территории, сильного приземного ветра, недостатка воды и других огнетушащих веществ, а также плохой видимости.

Первоочередными объектами тушения пожаров в очаге массового поражения являются объекты оборонной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической, газовой промышленности, военные объекты, базисные склады продовольствия, топлива и сырья, железнодорожные станции, электростанции, аэропорты, морские и речные порты, объекты связи. В первую очередь тушение пожаров необходимо начинать на тех объектах, которые получили слабые и средние разрушения.

9.5. Транспортное обеспечение

Транспортное обеспечение – это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию всех видов транспортных средств для перевозок гражданской обороны.

Транспортное обеспечение включает:

выполнение перевозок рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения;

доставку материалов для строительства защитных сооружений и эвакуацию из категорированных городов материальных ценностей;

подвоз сил и средств ГО для проведения АСДНР и эвакуацию поражённых в безопасные районы[1].

[1] Постановление Правительства РФ от 22.06.2004г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ *организуется* главным управлением по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, транспортными службами (автомобильного, водного транспорта) ГО субъекта РФ и управлением (отделом) железной дороги, расположенными на территории субъекта на основе решения начальника ГО субъекта РФ.

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ *осуществляется* в тесном взаимодействии с военными органами по вопросам: совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта; совместного использования автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок в интересах ГО; определения автомобильного транспорта, остающегося в организациях после отмобилизования в Вооружённые Силы.

Основные мероприятия по транспортному обеспечению предусматриваются в плане ГО субъекта РФ, а более полно – в планах транспортных служб ГО[1].

В первом разделе Плана транспортного обеспечения излагается решение руководителя ГО субъекта РФ на использование транспорта для выполнения задач ГО; во втором – задачи транспортного обеспечения (маршруты перевозок и их характеристики; объём перевозок по каждому маршруту; пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки); пункты управления; расчёты распределения средств железнодорожного, автомобильного и водного транспорта).

Планирование перевозок для решении задач ГО производится в следующей последовательности:

1) ГУ МЧС по субъекту РФ, исходя из объёма перевозок, районов посадки (высадки), погрузки (выгрузки) и возможностей отдельных видов транспорта, выдаёт заявки транспортным органам (службам автомобильного и водного транспорта, отделению железной дороги) на проработку предварительных задач по выполнению перевозок ГО. При этом указываются ориентировочные сроки проведения перевозок, потребность в транспорте, объёмы перевозок по направлениям, пункты посадки (высадки), погрузки (выгрузки);

2) транспортные органы производят выбор оптимальных маршрутов перевозок, намечают и согласовывают возможные пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки), определяют максимальные возможности по каждому транспортному органу и готовят ГУ МЧС по субъекту РФ предложения по возможным максимальным объёмам перевозок, направлениям и срокам их выполнения (для каждого вида транспорта);

3) ГУ МЧС по субъекту РФ, изучив предложения транспортных органов и сопоставив весь объём перевозок и возможности отдельных видов транспорта, окончательно устанавливает маршруты перевозок, пункты посадки (высадки), населения, погрузки (выгрузки) материальных средств и формирований ГО, средства эвакуации для каждого объекта, очерёдность, объём и сроки перевозок и выдаёт конкретное задание транспортным органам;

---

[1] Методические рекомендации по организации транспортного обеспечения мероприятий по гражданской обороне. - Нижний Новгород: Приволжский региональный центр МЧС России, 2010.

4) с получением от ГУ МЧС по субъекту РФ конкретных заданий транспортные органы разрабатывают подробные планы перевозок, графики движения и мероприятия по взаимодействию, выписки из которых представляют в ГУ МЧС по субъекту РФ. С учётом полученных выписок ГУ МЧС производит заключительный этап планирования – составляет развёрнутый План перевозок ГО в пределах субъекта.

Для обеспечения перевозок для решении задач ГО используются все виды транспорта общего пользования, ведомственный транспорт, а также транспорт личного пользования[1].

Для выполнения перевозок эвакуируемого населения планируется использование пассажирских транспортных средств (вагонов, автобусов, судов), а при их недостатке – грузового подвижного состава, а также транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан (автомобилей, катеров, моторных лодок). Объём перевозок населения каждым видом транспорта устанавливает ГУ МЧС по субъекту РФ.

С целью обеспечения управления перевозками автотранспортные службы создают диспетчерские пункты, которые, как правило, совмещаются с контрольно-пропускными пунктами службы охраны общественного порядка. В местах посадки на автотранспорт создаются диспетчерские посты.

Для каждого маршрута разрабатываются графики движения автомобильных колонн. Выписки из плана и графиков перевозок транспортные службы направляют владельцам транспортных средств, которые организуют подготовку подвижного состава, назначают начальников поездов, автоколонн, судов, оформляют необходимые документы.

Транспортные органы при разработке плана эвакуационных перевозок населения рассчитывают суточные возможности всех видов транспорта, предназначенного для рассредоточения и эвакуации населения, с учётом среднесуточного наличия подвижного состава на территории субъекта РФ, оборота поездов, судов, автомобилей и их вместимости на основании норм, рекомендуемых министерствами и ведомствами для каждого вида подвижного состава.

Приписка автомобильного транспорта к нештатным аварийно-спасательным формированиям согласно нормам оснащения (табелизации) производится в мирное время из числа автомобилей, не приписанных к Вооружённым Силам по мобилизации, за счёт наличия их в тех предприятиях, организациях, учреждениях, на базе которых эти формирования создаются. При недостатке автомобилей в этих организациях к формированиям приписывается, по решению начальника ГУ МЧС по субъекту РФ, автотранспорт других организаций.

9.6. Материальное обеспечение

Материальное обеспечение – это комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения сил ГО всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач. Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил ГО всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты, продовольствие, воду и т.п.

[1] Указ Президента РФ от 02.10.1998 №1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

Для решения задач материального обеспечения используются существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая:

подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поражённого населения, получающего помощь в мобильных медицинских отрядах;

подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований, а также поражённых и пострадавших сухим пайком в ходе проведения спасательных работ;

подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения обменной одеждой, бельем, обувью и мылом СОП для пострадавшего населения и личного состава формирований;

подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горючим и смазочными материалами;

звенья подвоза воды – для снабжения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и их финансирование.

Роль и значение материального обеспечения в системе ГО определяется прежде всего тем, что выполнение всех основных мероприятий по защите населения и экономики в ЧС связано с использованием огромного количества разнообразных материальных и технических средств.

Такие мероприятия, как накопление фонда защитных сооружений, эвакуация населения, подготовка и оснащение НФГО, проведение АСДНР могут быть выполнены в случае их всестороннего материально-технического обеспечения.

В Федеральном законе от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ « О гражданской обороне», в статьях 7, 8 и 9 в Полномочиях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций определено, что они «создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 «Об утверждении Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» разработаны «Методические рекомендации по определению номенклатуры, объемов и сроков создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления и организациями». Эти методические рекомендации с целью обеспечения единого методического подхода всех органов исполнительной власти к разработке и утверждению своих нормативных правовых актов, устанавливающих данные запасы, утверждены МЧС России и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Запасы предназначены:

для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

для оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы создаются заблаговременно в мирное время в резервах (запасах) материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациях, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, в обязанности которых входит их учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации определяют номенклатуру и объемы создаваемых запасов, создают и содержат их, а также осуществляют контроль за их использованием.

Хранение запасов должно осуществляться в специализированных складских помещениях (местах хранения) для обеспечения их количественной и качественной сохранности в течении всего периода хранения, а также обеспечения постоянной готовности к быстрой выдаче по предназначению. Специализированные складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (правилам, стандартам, техническим условиям и т.д.). Требования к специализированным складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, обновления, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации[1].

Запасы создают:

федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также

[1] Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне».

при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне – для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

МЧС России осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением, обновлением, восполнением и использованием запасов, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации (возможный характер военных конфликтов с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления – индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги, спасательные веревки), лодки и плоты десантные, надувные лодки, шлюпки спасательные, моторы лодочные подвесные, легкое водолазное снаряжение, помпы (насосы) для откачки воды, воздушные изолирующие дыхательные аппараты с запасными баллонами, комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты и другие средства;

в районах радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения) – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими

веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре (комплекты защитной одежды пожарного, противогазы гражданские фильтрующие, каски защитные с ударно-прочным щитком, самоспасатели фильтрующие и изолирующие), запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ (насосы, мотопомпы и рукава пожарные, огнетушители аварийно-спасательный инструмент, электро- (бензо)пилы, лебедки ручные, лопаты, домкраты, топоры), емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания. Рекомендуемая номенклатура обеспечения продуктами питания: хлеб ржаной и белый, мука пшеничная, крупа разная, макаронные изделия, молоко и молокопродукты, мясопродукты, рыбопродукты, жиры, сахар, соль. чай, картофель, овощи, запасы иных продуктов питания.

Проверка качественного состояния запасов при приемке продукции, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля. Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния (средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля и т.д.) или пригодности к использованию (продукты питания, медикаменты и т.д.) по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе поверка приборов и дозиметров, лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится по решению руководителей органов, организаций, создающих запасы на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно производиться своевременное обновление и замена запасов взамен списанных. Средства индивидуальной защиты допускается списывать по истечении рекомендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие.

Организационно-методическое руководство и контроль за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляется МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МЧС России.

Основными вопросами контроля являются:

выполнение требований по разработке организационных и планирующих документов по созданию, хранению и содержанию запасов и их обоснованность;

выполнение требований по оборудованию складских помещений и размещению в них запасов;

содержание и техническое обслуживание запасов;

состояние учета и отчетности по запасам;

готовность к выдаче запасов.

Финансирование накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов, оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с 1 января 2010 года установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов». В разделе 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и определена целевая статья 2190000 «Мероприятия по гражданской обороне», в которой отражаются расходы на проведение мероприятий по гражданской обороне и статья 2190100 «Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время», в которых отражаются расходы на закупку и содержание средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Ежегодно работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обобщают информацию о номенклатуре и количестве средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формируют и направляют предложения в свои финансовые органы.

В целях решения вопросов освежения и создания запасов имущества гражданской обороны осуществляется разработка и реализация внутриведомственных, региональных (областных) и муниципальных целевых программ по гражданской обороне и по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

9.7. Техническое обеспечение

Техническое обеспечение – это комплекс мероприятий, включающий эксплуатацию техники, эвакуацию неисправной (повреждённой, застрявшей, затонувшей, опрокинутой) техники, ремонт (восстановление) повреждённых (неисправных) образцов техники, обеспечение их техническим имуществом (запасными частями и агрегатами) и проведение технической и специальной подготовки. Техническое обеспечение осуществляется в целях содержания всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание всех видов техники в установленные сроки и заданном объёме;

ремонт всех видов техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны;

снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания техники, запасными частями, материальными средствами и инструментом;

эвакуация вышедшей из строя техники с маршрутов и участков объектов работ) в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты повреждённых машин;

подготовка органов управления, сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ремонтные предприятия, заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, автотракторной, инженерной и другой специальной техники; станции технического обслуживания; дорожные строительно-монтажные управления и сельскохозяйственные предприятия; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов, а также создаваемые на их базе подвижные группы:

эвакуационные группы – для вытаскивания застрявшей (затонувшей) техники, буксированию или транспортированию повреждённой (неисправной) техники в укрытия, места погрузки и ремонта;

ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной техники – для выполнения комплекса работ с целью приведения в исправное (работоспособное) состояние вышедших из строя машин путём замены (ремонта) их повреждённых или изношенных единиц (агрегатов, узлов, механизмов, приборов и деталей) на местах выхода их из строя, в ближайших укрытиях, на сборных пунктах повреждённых машин и на стационарных ремонтных предприятиях.

Техническое обеспечение формирований субъектов РФ и организаций, привлекаемых для решения задач ГО, осуществляется под руководством начальников спасательных технических служб. Техническое обеспечение СВФ МЧС России, выполняющих задачи ГО, организуется ими самостоятельно, путём использования ремонтной базы и ремонтных подразделений как СВФ, так и вышестоящих органов управления. Также может быть использована и местная экономическая база той территории, на которой они выполняют задачи.

9.8. Топогеодезическое обеспечение

Топогеодезическое обеспечение (далее – ТГО) – вид специального обеспечения и комплекс мероприятий сил ГО, а также организационная и практическая деятельность органов управления, подразделений и формирований по созданию запасов различной топогеодезической информации; обеспечению ими штабов и управлений для изучения и оценки местности при принятии решений, планировании и ведении АСДНР, организации управления и взаимодействия, а также для эффективного применения систем и комплексов вооружения и специальной (спасательной) техники[1].

Основными задачами по ТГО формирований ГО являются:

получение исходных материалов (космосъёмочных, радиолокационных по результатам дистанционного зондирования Земли, аэрофотосъёмочных и др.);

создание запасов топографических, цифровых и электронных карт;

[1] Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

создание пространственных моделей местности и трёхмерных моделей потенциально опасных объектов с массовым пребыванием людей;

изготовление специальных карт, фотодокументов и других средств топогеодезической информации;

обеспечение средствами подготовки топогеодезической информации.

Особая роль при организации ТГО принадлежит топографической разведке. Являясь составной частью тактической разведки, она представляет собой мероприятия по сбору и обработке данных, необходимых для решения задач топогеодезического обеспечения при решении задач, поставленных подразделениям (формированиям) ГО. Топографическая разведка проводится в целях выявления данных об изменениях местности; определения и уточнения дополнительных данных о местности, и в первую очередь, об условиях проходимости, защиты от ОМП, ориентирования, наблюдения, маскировки, ведения огня и инженерного оборудования местности. Задачей топографической разведки является также установление особенностей местности в связи с её сезонными изменениями и изменениями в результате опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

К основным средствам топогеодезической информации относятся:

топографические карты и планы городов;

цифровые карты и цифровые модели местности, электронные карты; специальные карты;

фотодокументы местности и др.

Важнейшими требованиями к средствам топогеодезической информации являются точность, достоверность, новизна и своевременность доведения их до формирований ГО. Эти данные доводятся до сил ГО в виде топографических, электронных и специальных карт, каталогов координат геодезических пунктов и в другом виде. Они изменяются с поступлением в подразделения и формирования новых видов вооружения и специальной техники с возросшими возможностями. Так, с появлением ядерного оружия, а также с увеличением количества техногенных аварий, резко повысились требования к использованию силами ГО защитных свойств местности.

В современных условиях ТГО включает:

создание, периодическое обновление и доведение до сил ГО топографических и электронных карт;

обеспечение формирований исходными астрономо-геодезическими и гравиметрическими данными;

топогеодезическую привязку;

обеспечение специальными картами и фотодокументами;

ведение топографической разведки.

Одним из важнейших требований к ТГО является его своевременность. Топогеодезическими данными силы ГО должны обеспечиваться заблаговременно или с постановкой им задач по ликвидации ЧС.

Главной задачей ТГО является обеспечение сил ГО топографическими и электронными картами. Они предназначаются для изучения местности и оценки её тактических свойств при планировании АСДНР (боевых действий), организации взаимодействия и управления подразделениями и формированиями, при ориентировании на

местности и целеуказании, для определения координат объектов (целей), измерений и расчётов при инженерном оборудовании местности, моделирования аварийной ситуации в зоне ЧС.

Доведение карт до командиров формирований осуществляется, как правило, до постановки им задач или, как исключение, одновременно с получением приказа (распоряжения). При этом каждый командир обеспечивается топографическими картами тех масштабов, которые наилучшим образом способствуют успешному выполнению поставленных задач. Вышестоящие командиры формирований ГО кроме предназначенных им карт обеспечиваются также картами тех масштабов, которые положены подчинённым им командирам и штабам. Это необходимо для более надёжного и согласованного управления подразделениями и формированиями.

Средства топогеодезической информации[1]

Топографические карты – основные средства топогеодезической информации, используемые для изучения и оценки местности, принятия решения, планировании применения сил и средств ГО, организации управления и взаимодействия при подготовке и в ходе ведения АСДНР. Топографические карты используются также для организации инженерного оборудования местности, определения координат объектов и целей, ориентирования на местности и решения других задач.

Планы городов – содержат детальную информацию о застройке крупных и наиболее важных населённых пунктов и прилегающей к ним местности. Они могут использоваться при планировании и организации ГО в населённых пунктах, для управления подразделениями (формированиями) ГО, ориентирования и целеуказания. Планы городов изготавливаются в масштабах 1:10 000 и 1:25 000.

Цифровая модель местности – картографическая модель участка земной поверхности, представленная в виде цифровой картографической информации.

Цифровые карты – подразделяются на обзорные цифровые карты местности, цифровые карты повышенной точности и представляют собой цифровую модель земной поверхности, сформированную с учётом законов картографической генерализации в принятых для карт проекциях, разграфке, системе координат и высот.

Цифровая топографическая карта – цифровая карта по назначению, содержанию и точности, соответствующая топографической карте определённого масштаба.

Цифровые фотодокументы – подразделяются на электронные фотокарты, цифровые фотопланы и ортофотопланы. Они изготавливаются по материалам космической и аэрофотосъёмки на отдельные участки местности и предназначаются для получения наиболее актуальной и достоверной информации о местности в автоматизированных системах управления. Электронные фотокарты и цифровые фотопланы создаются в произвольной разграфке, цифровые ортофотопланы создаются в системе разграфки топографических карт.

В современных условиях ведения ГО в целях ориентирования и изучения основных характеристик местности всё большее значение приобретают электронные карты. Для анализа складывающейся обстановки и подготовки управленческих решений в области ГО используются геоинформационные системы, космические системы навигации и мониторинга земной поверхности, позволяющие в реальном режиме

[1] Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

времени осуществлять математическое моделирование местности и происходящих на ней военных действий и ЧС, повышая тем самым оперативность принятия решений.

Технология ГИС изначально имела интеграционный аспект. Иногда говорят, что ГИС – это карты плюс базы данных. То есть, ГИС интегрируют пространственную, геометрическую, описательную и числовую информацию. ГИС – автоматизированная система, предназначенная для сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и отображения данных, решения информационных и расчётных задач с использованием цифровой картографической, аналоговой и текстовой информации о Земле для ведения ГО.

ГИС предназначена для сбора, хранения, анализа и графической визуализации пространственных данных и связанной с ними информации о представленных в ГИС объектах. Термин также используется в более узком смысле – ГИС как инструмент (программный продукт), позволяющий пользователям искать, анализировать и редактировать цифровые карты, а также дополнительную информацию об объектах (например высоту здания, адрес, количество жильцов и др.).

ГИС хранит информацию о реальном мире в виде набора тематических слоёв, которые объединены на основе их географического положения. Этот простой, но очень гибкий подход доказал свою ценность при решении разнообразных реальных задач при ведении ГО: для отслеживания передвижения транспортных средств и материалов, детального отображения реальной обстановки, складывающейся вследствие военных конфликтов и планируемых мероприятий ГО, прогнозирования, моделирования и развития ситуации в зоне ЧС.

Данные в ГИС описывают реальные объекты, такие как дороги, здания, водоёмы, лесные массивы. Реальные объекты можно разделить на две абстрактные категории: дискретные (дома, территориальные зоны) и непрерывные (рельеф, уровень осадков, среднегодовая температура). Для представления этих двух категорий объектов используются векторные и растровые данные.

Опыт использования геоинформационных технологий в национальном центре управления в кризисных ситуациях.

Первый опыт применения ГИС в МЧС России был приобретён при анализе ЧС за 1993–1994 гг. и сравнении количества ЧС по видам (техногенные, природные, биолого-социальные), числа пострадавших и погибших в этих ЧС по областям и регионам России. С этого времени ГИС начали применяться и при организации ГО РФ.

В Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России в качестве настольных приложений используются такие программы, как ArcGis, MapInfo, ГИС Карта 2011 (КБ ПАНОРАМА), а также свободная кроссплатформенная геоинформационная система QuantumGIS. Данные программные продукты необходимы для решения оперативных задач по редактированию, конвертации и обновлению исходных картографических данных, полученных из различных источников, а также создания новых. Они применяются при анализе ЧС, а также для представления необходимых данных на электронной карте, в виде диаграмм, графиков и таблиц

Все программные продукты позволяют провести анализ и визуализацию данных с целью дальнейшей широкоформатной печати руководящему составу или передачи результатов в другие информационные системы.

В настоящее время большинство информационных систем и приложений, работающих через Web-клиенты, для обмена данными используют технологию

WEB-сервисов (наибольшее распространенные протоколы реализации веб-сервисов: SOAP (Simple Object Access Protocol), REST (Representational State Transfer), XML-RPC (XML Remote Procedure Call)). Данная технология позволяет взаимодействовать различным приложениям и информационным системам между собой на расстоянии и оперативно (в режиме on-line) получать и передавать актуальную информацию, а также выполнять различные команды.

Также широкое распространение получили Web-ГИС технологии, в том числе сервисы передачи координатно-привязанной информации через HTTP-протокол. Для достижения последней цели, как правило, используются ГИС-серверы (geoserver, mapserver), которые имеют возможность публиковать большое количество разнообразных форматов данных по стандартам OGC (Open Geospatial Consortium), хранящихся на серверах с различными СУБД (PostgreSQL, MySQL).

Наиболее популярен WMS-протокол, с его помощью можно передать растровую информацию. Кроме того, широко используется WFS-протокол, который отвечает за передачу векторной информации. Для вывода цифровых карт с использованием кэшированных листов изображений используются WMTS (Web Map Tile Service) сервис.

Все эти технологии применяются в Автоматизированной системе Национального центра – сокращенное название «АС НЦУКС», которая была введена в постоянную эксплуатацию в 2015 году. На её основе Национальным центром проводится работа по организации информационно-технического взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти с целью формирования единого информационного пространства, посредством сопряжения и взаимной интеграции существующих информационных ресурсов и систем, задействованных в антикризисном управлении, что позволит повысить эффективность сбора, обработки и доведения информации, а также обеспечить работу пользователей в единой информационной среде.

Согласно федеральному закону от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Приказу Минэкономразвития России от 01.07.2013 № 384 «Об утверждении Перечня материалов и данных, подлежащих включению в ведомственный картографо-геодезический фонд Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» создан и ведется ведомственный картографо-геодезическом фонд МЧС России.

В ведомственном картографо-геодезическом фонде МЧС России содержатся следующие картографические, геодезические, топографические, гидрографические, аэросъемочные, гравиметрические и иные материалы и данные, полученные в результате осуществления геодезической и картографической деятельности.

Картографическая информация состоит из цифровых карт:

территория РФ масштаба 1:1 000 000;

территории регионов РФ масштаба 1:200 000; 1:100 000; 1:50 000; 1:25 000; 1:10 000.

Перспективы применения геоинформационных технологий для решения задач ГО.[1]

Многолетний опыт эксплуатации ГИС в рамках РСЧС в мирное время позволил оценить их возможности при решении задач ГО в военное время. На первых этапах

[1]Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

работы специалистам казалось, что все проблемы сводятся к выбору программных средств. Когда выбор был сделан, стало ясно, что не хватает исходных данных. Для хорошего проекта необходима качественная картографическая и специальная цифровая информация.

Решение этой проблемы во многом зависит от качества подготовки специалистов, с одной стороны, глубоко разбирающихся в проблемах предупреждения и действий в ЧС, с другой – хорошо знающих теорию и практику ГИС.

Развитие ГИС происходит по мере накопления информации, повышения её качества, вместе с совершенствованием средств вычислительной техники и средств коммуникации, средств и методов дистанционного, поверхностного и глубинного зондирования земной поверхности.

Немаловажное значение в развитии ГИС для применения в военное время имеет последовательная реализация наиболее удачных математических моделей природных и техногенных ЧС в мирное время, так называемых ГИС-приложений.

Ближайшая перспектива развития ГИС для ведения ГО связывается с использованием современных компьютерных сетей, связанных со спутниковыми цифровыми системами дистанционного зондирования, спутниковыми системами навигации (GPS<NAVSTAR> и «ГЛОНАСС»), возможностью использования беспилотных летательных аппаратов для проведения регулярного мониторинга состояния рек, технологических объектов, транспортной инфраструктуры: – автомобильных и железных дорог, аэропортов, трубопроводов различного назначения, местоположения несанкционированных свалок и т. д. В настоящее время мониторинг осуществляют 10 спутников, а до 2020 года сигнал планируется принимать с 24 космических аппаратов с оперативностью снимков 1–2 часа. Разрешение полученных из космоса фотографий составит до 0.8 метра.[1]

Рассматриваемые сети могут обеспечить оперативный сбор, обновление и хранение данных о ведении ГО, о ЧС, возникающих вследствие военных действий, непосредственно на местах. Базы данных, распределённые на удалённых компьютерах, должны быть доступны из любого центра. Тогда на любых периферийных станциях можно будет получить результаты анализа и оперативные данные мониторинга, относящихся к конкретному ТВД, конкретному виду ЧС, а, следовательно, получить информацию, необходимую для поддержки принятия решений направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС военного характера, защиту населения и территорий от ЧС как природного, так и техногенного характера.

9.9. Финансовое обеспечение

Приоритетными направлениями организации финансового обеспечения ГО в соответствии с основными задачами бюджетной политики Российской Федерации и приоритетными направлениями развития МЧС России являются повышение уровня финансового обеспечения расходов на денежное довольствие и заработную плату личного состава, поддержание необходимого уровня готовности сил и средств ГО к решению поставленных задач, финансовое обеспечение мероприятий по реализации Плана строительства и развития сил и средств МЧС России, совершенствование и внедрение экономических механизмов обеспечения безопасности жизнедеятельности

[1] Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 417с.

населения и социальной защищённости военнослужащих и гражданского персонала спасательных воинских формирований.

Финансовое обеспечение – это система мероприятий, организуемых и проводимых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей сил ГО федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и других организаций и учреждений системы ГО в денежных средствах.

Порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии со ст. 18 «Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения» Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и определяет:

обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации;

обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации;

обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования;

обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Финансовое обеспечения ГО организовано на федеральном, региональном и муниципальном уровне в рамках ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области ГО. Формирование и исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по ГО. Механизм ресурсного обеспечения этих мероприятий включает:

формирование и выполнение государственного оборонного заказа;

разработку государственных, региональных, муниципальных и ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне.

Выделяют три основных принципа организации финансового обеспечения: централизации, единства и мобильности.

Принцип централизации означает выделение необходимых финансовых ресурсов из единого централизованного источника – соответствующего бюджета, установление при назначении денежных средств их целевого назначения, централизованную регламентацию финансово-хозяйственной деятельности при сочетании с оперативной самостоятельностью руководителей. Данный принцип сочетается с организационной структурой и системой управления ГО.

Принцип единства означает, что между финансовой системой России и системой финансового обеспечения ГО существуют взаимосвязи и зависимости целого и его части. Принцип единства проявляется в том, что финансово-экономическая деятельность в системе ГО подотчетна правительству РФ, что она регламентируется

бюджетно-финансовым законодательством и обязательными для исполнения нормативными актами Министерства финансов и Центрального банка России. На финансовое обеспечение распространены единые плановые периоды, общий порядок назначения и перевода средств. Частным случаем проявления принципа единства является распространение на финансовое обеспечение одинаковых планов счетов, требований финансовой, кассовой, расчетно-платежной, штатно-тарифной, авансовой дисциплины, единого порядка расходования денежных средств.

Принцип мобильности предполагает такую организацию финансового обеспечения, которая гарантировала бы своевременное и полное удовлетворение всех потребностей сил ГО в любых условиях их функционирования как в мирное, так и в военное время. Система финансового обеспечения должна постоянно находиться в готовности к мобилизационному развертыванию и обеспечению выполнения мероприятий ГО в военное время.

В расходах на содержание всех федеральных органов государственной власти и подведомственным им бюджетных организаций (учреждений) предусматриваются ассигнование на содержание структурных подразделений и работников, уполномоченных решать задачи в области ГО, а также на приобретение средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и др. имущества и нужд ГО.

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

Финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счёт ассигнований в основном из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности. Вместе с тем, если для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера недостаточно указанных средств, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда. Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуаций;

проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;

развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

оказание гуманитарной помощи.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансированию за счёт ассигнований из федерального бюджета подлежат мероприятия, являющиеся определяющими для функционирования системы гражданской обороны и РСЧС и имеющие общегосударственное значение, включенные в проект прогноза социально-экономического развития страны, которые проводятся (выполняются) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и по их поручению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны:

бюджетных организаций – осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций;

организаций независимо от организационно-правовых форм собственности – осуществляется из собственных средств этих организаций путём отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Расходы на содержание систем оповещения запасных пунктов управления, защитных сооружений гражданской обороны, узлов связи, объектовых систем централизованного оповещения и на другие мероприятия, проводимые предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты своих работников, относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), а бюджетными предприятиями, учреждениями и организациями включаются в общую смету расходов на их содержание.

Расходы, связанные с мобилизационной подготовкой по мероприятиям гражданской обороны и вводом в действие планов гражданской обороны, предусматриваются в сметах отраслевых и территориальных органов управления, а также в планах предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм собственности.

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны федерального, регионального, территориального и местного значения осуществляется за счёт общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из бюджетов, соответствующих уровней. Капитальный ремонт указанных объектов, содержащихся предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляется за счёт средств амортизационного фонда, создаваемого предприятием, учреждением, организацией по этим объектам.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС, осуществляется за счёт органа, принявшего решение об их привлечении. Органы исполнительной власти утверждают заключения и принимают решения о составе и учёте затрат на проведённые работы (услуги, произведённую продукцию, передаваемые, поставляемые материальные средства), на основе которых соответствующими подразделениями и службами гражданской обороны вырабатываются предложения о возмещении расходов, понесённых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Устанавливается следующий порядок возмещения расходов:

1) организации подают заявления с приложением соответствующих подтверждающих документов о возмещения расходов в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые рассматривают заявления с прилагаемыми к ним документами и принимают решение о возможности возмещения расходов или возвращают заявления на доработку;

2) если для возмещения расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов (с учётом предоставляемых субвенций) недостаточно, в Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России, направляется заявка;

3) Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России формируют сводную заявку на возмещения расходов за счёт средств федерального бюджета с распределением средств по регионам и предоставляют её на рассмотрение Правительству Российской Федерации;

4) по решению Правительства Российской Федерации о возмещения расходов согласно поступающим заявлениям и дотационным заявкам МЧС России информирует заявителей (соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления);

5) Минфин России через территориальные органы федерального казначейства перечисляют средства на возмещение расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в субъекты Российской Федерации и осуществляют контроль за их расходованием.

Финансовое планирование, порядок истребования и использования денежных средств на мероприятия по гражданской обороне.

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи планирования и финансирования мероприятий по ГО заключаются:

в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС;

в своевременном истребовании денежных средств от довольствующего финансового органа;

в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств.

Основными документами для финансового планирования и использования денежных средств являются:

годовая смета-заявка;

уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета;

утверждённая смета доходов и расходов;

требования на отпуск денежных средств;

расчёты на потребные денежные средства по сметным подразделениям.

Основанием для составления годовой сметы-заявки в организациях служат:

приказы и директивы МЧС России, приказы и нормативные документы вышестоящих органов управления;

численность формирований, учреждений и организаций, их штаты (штатные расписания) и табели к ним;

нормы отпуска денежных средств и нормы материального снабжения;

планы оперативной и боевой подготовки личного состава, хозяйственной, материально-имущественной, учебной и производственной деятельности невоенизированных формирований, учреждений, организаций и объектов ГО и РСЧС;

данные о фактических расходах денежных средств в текущем бюджетном году и об обеспеченности формирований, учреждений и организаций имуществом, оборудованием и материалами.

В сметных расчётах должно быть предусмотрено полное обеспечение денежными средствами всех мероприятий по гражданской обороне, проводимых в этих организациях. Ответственность за правильное и своевременное составление расчётов несут начальники соответствующих служб.

Годовая смета-заявка составляется учреждениями и организациями гражданской обороны на все денежные средства, отпускаемые по смете гражданской обороны Российской Федерации. Суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, учреждениями и организациями гражданской обороны включаются в годовую смету-заявку.

Соответствующие финансовые органы проверяют расчёты, докладывают начальникам гражданской обороны и по их указаниям составляют годовые сметы-заявки на предстоящий год с приложением объяснительной записки с обоснованием испрашиваемых сумм по статьям сметы гражданской обороны Российской Федерации.

Финансовые отделы органов уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации рассматривают поступившие сметы-заявки, определяют суммы денежных средств, подлежащих назначению на планируемый год,

и включают эти суммы в проекты годового финансового плана учреждений и организаций гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и представляют в установленном порядке Планы основных мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС и заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минфин России по согласованию с МЧС России.

Бюджетные организации и организации независимо от организационно-правовых форм собственности с приложением объяснительной записки и технико-экономическим обоснованием по проводимым мероприятиям представляют в установленном порядке сметы расходов этих организаций, в том числе по мероприятиям по гражданской обороне и защите от ЧС, в соответствующие органы местного самоуправления.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и МЧС России формируют проект бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны в соответствующем финансовом году.

Федеральные органы исполнительной власти производят уточнение расчётов по объёмам закупок и поставок продукции, необходимой для проведение инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняют проект бюджетной заявки, обеспечивая при этом согласованность и комплексность решения задач гражданской обороны, при необходимости проводят согласование с региональными органами государственного управления, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании этих заявок и в соответствии с установленными заданиями в области гражданской обороны Минэкономразвития России формирует проект государственного оборонного заказа в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, и сводную заявку в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Государственные заказчики по мероприятиям гражданской обороны и защиты от ЧС направляют бюджетные средства предприятиям, учреждениям и организациям-исполнителям мероприятий, несут ответственность за их целевое использование и представляют в установленном порядке в Минфин России отчёты о фактическом использовании этих средств.

Утверждённые сметы-заявки (вторые экземпляры) высылаются нижестоящим организациям с утверждёнными годовыми назначениями денежных средств на планируемый год по каждой статье сметы гражданской обороны Российской Федерации. Расчёты хранятся при годовой смете-заявке и служат для руководства при её исполнении, а также для контроля за расходованием средств.

Средства по смете гражданской обороны и защиты от ЧС расходуются только в течение того бюджетного года, в котором они отпущены. Все остатки бюджетных средств, образовавшиеся к концу года, сдаются на восстановление кредитов довольствующему финансовому органу в установленные сроки.

Если по каким-либо особым причинам остатки бюджетных средств по окончании бюджетного года не могут быть возвращены довольствующему финансовому органу на

восстановление кредитов, они не позднее января следующего года сдаются в доход федерального бюджета; расходование этих сумм в новом бюджетном году запрещается.

Запрещается также перечисление в конце года учреждениям, предприятиям и организациям денежных средств за имущество и услуги, которые фактически будут получены в новом году, кроме случаев, предусмотренных законом.

Денежные средства должны расходоваться по прямому назначению, в соответствии с утверждёнными сметами и планами, и только на надобности, предусмотренные:

для средств по смете МЧС России – Перечнем расходов на мероприятия по ГО Российской Федерации;

для средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета – утверждённой установленным порядком сметой расходов.

Средства местного бюджета должны быть истребованы муниципальными (районными, городскими) органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, по годовой смете. Об исполнении сметы расходов по местному бюджету эти муниципальные (районные, городские) органы ежеквартально, не позднее 10 числа следующего за отчётным кварталом месяца представляют отчёт финансовому органу, от которого средства поступили.

Финансовые органы органов государственной власти Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверяют целевое использование денежных средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на мероприятия гражданской обороны.

9.10. Морально-психологическое обеспечение

Морально-психологическое обеспечение (далее – *МПО)* – это комплекс согласованных по целям, задачам, направлениям, месту, времени, последовательности, привлекаемым силам и средствам действий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы, другими органами управления и должностными лицами по формированию, поддержанию и восстановлению у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, высокого морально-психологического состояния и качеств, обеспечивающих безусловное выполнение поставленных задач в любых условиях обстановки. Планируется и осуществляется МПО в период подготовки и проведения мероприятий ГО.

Порядок организация МПО выполнения задач ГО определяется соответствующими уставами, наставлениями и руководствами.

Целью МПО является формирование высокого морального духа личного состава, его способности действовать в условиях непосредственной и постоянной угрозы жизни, преодолевать состояние безнадёжности и отчаяния, во что бы то ни стало стремиться к выполнению поставленной задачи.

Основными задачами МПО мероприятий ГО при угрозе и возникновении военных конфликтов являются:

обеспечение моральной готовности и способности личного состава МЧС России выполнять свой профессиональный долг и достижение на этой основе психологической устойчивости;

воспитание у спасателей патриотизма, гражданственности, преданности Отечеству, верности Конституции РФ, военной присяге, традициям МПВО – ГО – МЧС России, дисциплинированности и мужества;

формирование положительного морально-психологического климата в подразделениях, укрепление дисциплины;

выполнение требований законов и воинских уставов, приказов командиров и начальников;

достижение высокой исполнительности и организованности;

проведение в жизнь принципа единоначалия, поддержание авторитета командиров (начальников);

оценка, доведение и разъяснение сложившейся обстановки, принимаемых мер руководством страны и МЧС России;

воспитание у личного состава уверенности в необходимости проведения мероприятий ГО, готовности и способности выполнять функциональные задачи в экстремальных условиях, преодолевая реальные физические и психические перегрузки;

изучение, оценка и прогнозирование морально-психологического состояния личного состава в ходе подготовки и проведения мероприятий ГО;

восстановление моральных, психических и физических сил, проведение психологической реабилитации личного состава в целях восстановления его готовности к выполнению последующих задач;

обеспечение личного состава всем необходимым и реализация правовых гарантий, предусмотренных законами;

поддержание взаимодействия с органами государственной власти и управления в целях решения социальных проблем и обеспечения всем необходимым для деятельности и выживания людей в экстремальных условиях;

обобщение, внедрение, пропаганда передового опыта проведения мероприятий ГО, популяризация отличившихся и их поощрение[1].

Видами МПО являются[2]: информационно-воспитательная работа, психологическая работа, военно-социальная работа, культурно-досуговая работа, защита от информационно-психологического воздействия противника.

Информационно-воспитательная работа (далее – *ИВР)* – система целенаправленных, согласованных мероприятий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы и средствами массовой информации по своевременному доведению до личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, сведений о политической, морально-психологической и информационной обстановке, принимаемых решениях органами государственной власти, полученных задачах, действиях спасательных подразделений в целях формирования устойчивого морально-психологического состояния личного состава, выполняющего поставленные задачи. Важнейшими компонентами ИВР являются общественно-государственная подготовка, информирование личного состава, проведение информационно-пропагандистских акций.

К *основным формам* ИВР относятся: ОГП; устное информирование (общественно-политическое, правовое, техническое, медицинское и др.); прослушивание

[1] Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»»; Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года».

[2] Боевой устав по подготовке и ведению общевойскового боя. Ч. 2. М.: Воениздат, 2004. – 701 с.

и просмотр информационных теле-, радиопередач, видео- и аудиоматериалов; тематические вечера и собрания личного состава; прямое обращение командиров к личному составу; обмен опытом участников АСДНР; работа офицеров органов воспитательной работы в подразделениях; индивидуально-воспитательная работа; доведение приговоров военных судов об осуждении военнослужащих за воинские преступления, трусость, невыполнение приказов и др.

В МЧС России *общественно-государственная подготовка* (далее – ОГП) является одним из основных предметов подготовки личного состава и важнейшей формой государственно-патриотического, воинского, нравственного, правового и эстетического воспитания. Особенностью организации и проведения ОГП личного состава в системе МПО мероприятий ГО является то, что она проводится в подразделениях спасателей, расположенных в пунктах постоянной дислокации. Непосредственно в зоне выполнения задач ГО она трансформируется по формам и методам проведения в специальное и политическое информирование.

Под *информированием спасателей* понимается деятельность командиров (начальников), органов управления и структур воспитательной работы, направленная на своевременное предоставление личному составу необходимой для управления, жизнедеятельности и выполнения мероприятий ГО социально-политической, специальной, технической, правовой и другой информации. В системе ИВР осуществляется информирование личного состава о решениях высших органов государственных власти и руководства МЧС России, общественно-политической обстановке, морально-психологических условиях выполнения задач, действиях спасателей в зоне ЧС. В ходе выполнения задач ГО в отрыве от пунктов постоянной дислокации информирование проводится в зависимости от обстановки и характера решаемых задач, но не менее одного раза в неделю по 20 минут.

К основным *средствам* ИВР относятся походные средства связи и управления, культурно-досуговые учреждения, информационно-методические центры, информационные пункты, комнаты информирования и досуга, переносные библиотеки, традиционные и электронные средства массовой информации (газеты, журналы, радио, телевидение, компьютерные сети), полиграфическое оборудование, технические средства воспитания, наглядные средства информации.

Важной составной частью МПО деятельности подразделений, привлекаемых для выполнения задач ГО, является *психологическая работа*, которая организуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, приказами МЧС России.

Психологическая работа представляет собой согласованную по месту и времени деятельность командиров (начальников), органов воспитательной работы и психологов по практическому применению рекомендаций психологической науки в целях формирования у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, психологической устойчивости и готовности выполнять служебные задачи в любых условиях обстановки, а также с целью сохранения и восстановления физического и психического здоровья спасателей. Психологическая работа включает в себя следующие основные компоненты: психологическая подготовка спасателей; психологическое сопровождение действий спасательных подразделений; психологическая помощь личному составу; психологическая реабилитация пострадавших.

Под *психологической подготовкой* спасателей понимается комплекс специальных мероприятий, моделирующих действия личного состава в условиях ведения гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов с целью выработки навыков и умений поведения в экстремальных ситуациях и формирования у военнослужащих и гражданского персонала психологических качеств, способствующих выполнению поставленных задач. Психологическая подготовка личного состава организуется и проводится для достижения спасателями, спасательными подразделениями способности выдерживать высокие нервно-психические, психологические и физические нагрузки и действовать по предназначению в условиях непосредственной опасности. При этом особое внимание обращается на формирование у личного состава устойчивых навыков владения вооружением и техникой; обучение его умелым, решительным и инициативным действиям в обстановке проведения мероприятий ГО; выработку правильных представлений о предстоящих действиях, возможном поведении противника и тенденциях изменения обстановки; формирование психологической способности преодолевать страх и противостоять панике.

Психологическое сопровождение действий спасательных подразделений – это система специальных оперативных мероприятий психологической работы, проводимых в период выполнения задач ГО с личным составом спасательных подразделений в районе дислокации в непосредственной близости от района ЧС, направленных на поддержание психологической устойчивости спасателей к высоким физическим и нервно-психическим нагрузкам, предотвращение индивидуальных и групповых отрицательных психологических состояний, а также профилактику психологических расстройств (травм). Основная целевая установка психологического сопровождения состоит в достижении высокой профессиональной активности личного состава, его способности переносить высокие нервно-психические нагрузки и сохранять работоспособность в экстремальных условиях выполнения функциональных обязанностей. В этой связи важно поддерживать психологическую устойчивость спасателей к воздействию устрашающих и психотравмирующих факторов ЧС. Особое значение приобретает работа по предупреждению психических расстройств, оказанию психологической помощи пострадавшим в ходе выполнения работ и восстановлению психических и физических сил личного состава.

Психологическая помощь рассматривается как система психологических технологий, методов и приёмов, обеспечивающая преодоление психотравмирующих последствий обстановки ЧС и восстановление психологической готовности личного состава к дальнейшему выполнению поставленных задач. Она оказывается в целях сохранения и восстановления нарушенного функционального состояния психики людей в результате воздействия экстремальных факторов ЧС.

В структуре психологической работы важное место занимает *психологическая реабилитация* спасателей и членов их семей как система специальных восстанавливающих мероприятий по приведению в норму утраченных или нарушенных психических функций и способностей спасателей к нормальной деятельности в результате психотравмирующего воздействия факторов обстановки ЧС. Кроме того, она включает проведение психологической и психофизиологической экспертизы спасателей, а также рационального распределения личного состава с учётом его функционального

состояния. Основными целями психологической реабилитации личного состава являются восстановление физических и моральных сил, предупреждение (профилактика) инвалидности и социально-психологическая адаптация спасателей после участия в выполнении задач ГО.

Нередко в ходе реабилитации спасателям назначается *психологическая коррекция*. Она предполагает организованное психологическое воздействие на личный состав, имеющий отклонения от социальной или психической нормы с целью устранения неблагоприятных психических образований и формирования у них качеств, необходимых для дальнейшей службы в МЧС России. Программа коррекции включает психологическую и педагогическую части. Психологическая часть планируется и осуществляется специальными методами психологом. Педагогическая часть осуществляется командирами (начальниками), их заместителями по воспитательной работе на основании рекомендаций психолога. Рекомендации командирам, их заместителям по воспитательной работе должны быть конкретными и понятными. Ответственность за обоснованность рекомендаций и их эффективность несёт психолог.

17 сентября 1999 года создан «Центр экстренной психологической помощи МЧС России», который в настоящее время является аттестованным аварийно-спасательным формированием и ведущим научно-практическим центром в области психологии экстремальных ситуаций. Одной из задач Центра является психологическое сопровождение деятельности специалистов системы МЧС России.

Психологическая служба МЧС России объединяет сотрудников Центра и семи его филиалов, специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – более 800 специалистов во всех регионах страны.

Следующим видом МПО мероприятий ГО выступает *социальная (военно-социальная) работа*. Она организуется и проводится в *целях* создания социальных условий для эффективного выполнения личным составом служебных обязанностей в ходе выполнения мероприятий ГО, поддержания в спасательных подразделениях правопорядка и дисциплины, практической реализации социальных гарантий спасателей и членов их семей, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами.

Социальная (военно-социальная) работа подразделениях включает в себя оказание помощи личному составу в разрешении возникающих социальных проблем; подготовку предложений по совершенствованию нормативной базы социальной защиты спасателей и членов их семей; проведение консультаций представителей органов управления по осуществлению социальной (военно-социальной) работы, укреплению воинской дисциплины и правопорядка; заботу о качественном питании личного состава; участие в решении вопросов медицинского обслуживания и медико-социальной реабилитации, эвакуации семей спасателей, материально-бытового обеспечения, денежного довольствия, проведение ритуальных мероприятий; изучение и реализацию предложений, заявлений и жалоб личного состава и др.

Как вид МПО мероприятий ГО *культурно-досуговая работа* (далее – КДР) представляет собой систему мероприятий, проводимых при ведении гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов по организации отдыха

и воспитания личного состава средствами культуры и массовой информации. КДР организуется и проводится *с целью* формирования у личного состава средствами культуры и искусства высоких морально-психологических качеств, поддержания на должном уровне позитивного духовно-эмоционального состояния спасателей и мобилизации их на успешное решение задач ГО.

Защита от информационно-психологического воздействия противника организуется и осуществляется в целях снижения опасности негативного информационного и психологического влияния на личный состав, обеспечения эффективного управления, укрепления морально-психологического состояния личного состава подразделений и создания благоприятных условий для деятельности, своевременного предупреждения командования о воздействии нежелательной идеологии на личный состав.

Основными задачами защиты сил ГО от информационно-психологического воздействия противника являются: разъяснение решений военно-политического руководства страны, задач, стоящих перед силами ГО; анализ и прогнозирование информационной обстановки в районе ликвидации ЧС; сбор и обобщение информации об источниках негативного информационно-психологического воздействия, а также выработка мер по его устранению; проведение информационно-психологических мероприятий (акций), направленных на силы ГО и местное население; организация профилактических мер по предупреждению распространения ложных слухов среди личного состава, пресечение слухов, тревожных высказываний и противоправных действий, направленных на снижение морально-психологического состояния и др.[1]

Контрольные вопросы

1. Основные задачи инженерного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций
2. Задачи, решаемые инженерной разведкой в районах проведения аварийно-спасательных работ
3. Определение потребности в воде сил и населения
4. Содержание радиационной, химической и биологической защиты
5. Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты
6. Содержание медицинской защиты населения
7. Основные задачи медицинского снабжения
8. Основные мероприятия противопожарного обеспечения
9. Основные задачи видов пожарной разведки
10. Задачи транспортного обеспечения
11. Предназначение запасов материальных средств
12. Основные задачи технического обеспечения
13. Основные средства топогеодезической информации
14. Порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне
15. Сущность и содержание морально-психологического обеспечения.

2. Виды и задачи морально-психологического обеспечения и их содержание .

[1] Морально-психологическое обеспечение боевых действий войск (сил): учебник. – Екатеринбург, 2013. – 400 с.

ГЛАВА 10. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

10.1. Основные мероприятия по реализации основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года

Определение перспектив развития гражданской обороны Российской Федерации целесообразно осуществлять в рамках сложившейся в настоящее время системы стратегического планирования, в соответствии с которой стратегическое планирование в области гражданской обороны должно соответствовать следующим требованиям.

Во-первых, оно должно быть составной частью стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Во-вторых, стратегическое планирование гражданской обороны базируется на системе целевых показателей гражданской обороны.

В-третьих, стратегическое планирование включает в себя широкий круг нормативных и иных руководящих документов, представленных на рисунке 10.1.

В-четвертых, обязательным условием стратегического планирования является проведение постоянного мониторинга процесса разработки и реализации концептуальных документов на предмет их соответствия документам федерального уровня.

В-пятых, одним из важнейших элементов стратегического планирования является механизм оценки эффективности принимаемых мер.

Анализ руководящих документов стратегического планирования свидетельствует, что гражданская оборона рассматривается в них не только в качестве стратегического фактора обеспечения обороноспособности страны. Ее мероприятия приобретают всё большую социальную направленность по сохранению жизни и здоровья населения в любых кризисных ситуациях мирного и военного времени. Исходя из этого, дальнейшее развитие гражданской обороны должно быть направлено на укрепление обороноспособности страны и повышение безопасности жизнедеятельности населения.

Планируя развитие системы гражданской обороны на перспективу, необходимо учитывать факторы, влияющие на эффективность выполнения её защитных мероприятий. Большое значение при определении перспектив развития гражданской обороны имеют достоверные прогнозные оценки возможных угроз и опасностей. В первую очередь это касается особенностей современных вооруженных конфликтов и их возможных последствий, которые, по мнению ведущих военных экспертов, характеризуются:

ограниченными потерями среди населения;

массированным психологическим и информационным воздействием;

нарушением систем управления;

поражением транспортной инфраструктуры и ряда базовых отраслей экономики;

появлением масштабных очагов поражения от вторичных факторов;

разрушением систем жизнеобеспечения.

Необходима также достоверная прогнозная оценка возможных угроз и опасностей, включая стихийные бедствия, техногенные катастрофы, террористические проявления, глобальные эпидемии и другие масштабные катаклизмы.

Рисунок 10.1.1 – Состав документов стратегического планирования в области гражданской обороны

Совершенствование гражданской обороны должно осуществляться в рамках общей стратегии развития военной организации государства, направленной на повышение обороноспособности, мобилизационной готовности и защиты населения и территорий от всего спектра возможных кризисных ситуаций. Характерной чертой нового облика гражданской обороны является то, что ее подготовка и ведение должны осуществляться, как и вся оборона страны в целом, исходя из принципа стратегической мобильности. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных и подготовленных сил, способных прикрывать не только отдельные объекты, но и целые территории; а также наличие резервов средств защиты и комплексов жизнеобеспечения для пострадавшего населения.

В условиях жесткого финансового противоборства с ведущими странами Запада не представляется возможным реализовывать крупные инвестиционные программы в области гражданской обороны. Поэтому представляется крайне важным в этих условиях обеспечивать правильный выбор приоритетов при планировании и реализации мероприятий ГО. Гражданская оборона должна стать менее затратной за счет первоочередной реализации организационных мер развития гражданской обороны,

которые не требуют значительных капитальных вложений для государства. Этого можно достичь за счет более рационального накопления материальных ресурсов с учетом их комплексного использования в мирное и военное время, развития государственно-частного партнерства при решении проблем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Социальная значимость действия сил гражданской обороны может быть существенно повышена за счет создания многопрофильных формирований, способных решать весь спектр задач по защите и спасению населения в кризисных ситуациях мирного и военного времени.

Гражданская оборона должна являться предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом организация, подготовка и ведение гражданской обороны осуществляются всеми федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

В то же время современная обстановка настоятельно требует повышения возможностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, расширения спектра методов и способов защиты. Это может быть достигнуто за счет активного внедрения достижений науки и технического прогресса, применения новых знаний, новых технологий,

Инновационная деятельность в области ГО должна развиваться по следующим основным направлениям:

1. Интеграция существующих систем оповещения населения на основе использования современных телекоммуникационных систем.

2. Разработка и внедрение новых подходов к организации и проведению эвакуационных мероприятий. При этом особое внимание должно быть уделено проблеме комплексной защите и максимальному снижению эвакуационных потоков.

3. Поиск новых путей накопления и использования в этих целях подземного пространства городов, оптимизация фонда защитных сооружений ГО.

4. Разработка высокопроизводительных технологий пожаротушения и ведения аварийно-спасательных работ. Разработка методов ликвидации последствий применения новых видов оружия.

5. Совершенствование методов и способов предупреждения об опасностях мирного и военного времени.

6. Разработка и внедрение малогабаритных, универсальных средств индивидуальной защиты.

7. Использование быстровозводимых комплексов первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

8. Создание оптимальной группировки сил ГО. Оснащение этих сил современными средствами ведения спасательных работ.

9. Разработка и внедрение эффективных способов повышения защищенности критически важных объектов.

10. Внедрение в систему подготовки и обучения сил гражданской обороны и населения современных информационных технологий.

11. Повышение живучести систем управления и жизнеобеспечения.

12. Создание информационно-коммуникационных методов работы с населением в очагах поражения.

Усиление авиационной составляющей является неотъемлемой частью повышения готовности сил гражданской обороны, поэтому предстоит серьезная работа по внедрению авиационных технологий для спасения пострадавших. Требуется дальнейшее совершенствование технических систем управления и оповещения населения, модернизация средств связи и использование оптико-волоконной техники и спутниковых систем связи нового поколения. Современным требованиям должно отвечать информационное обеспечение.

Следует создавать условия для более эффективного использования и оптимизации материально-технической базы гражданской обороны, фонда защитных сооружений, приборов, средств индивидуальной защиты и материальных резервов.

Основными мероприятиями по реализации государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года являются:

а) совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны, в том числе:

принятие нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов, и их своевременная актуализация;

формирование правовых и методических основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов;

внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области гражданской обороны;

завершение формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне;

б) совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, в том числе:

обеспечение эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране;

развитие Национального центра управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и подготовка специалистов по управлению рисками;

интеграция ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны;

развитие центров управления в кризисных ситуациях на региональном уровне с возложением на них задач по обеспечению координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны;

развитие пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные (мобильные), повышение уровня их технической оснащенности, в том числе оснащение их средствами автоматизации;

совершенствование информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны с использованием ресурсов центров управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

комплексное использование возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации, а также других технических средств передачи информации для доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

повышение эффективности оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, в том числе:

развитие методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, направленных на повышение защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

формирование единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны;

совершенствование норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства и контроля за их выполнением;

совершенствование градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения;

совершенствование средств индивидуальной и коллективной защиты;

оптимизация фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно- технических мероприятий гражданской обороны;

совершенствование учета защитных сооружений гражданской обороны и контроля за их состоянием и содержанием;

развитие и внедрение новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах;

создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с географическими и природно-климатическими особенностями регионов, уровнем их социально-экономического развития и возможными опасностями, которые могут возникнуть при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

разработка средств индивидуальной защиты нового поколения для населения, современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, разведки и контроля для нужд гражданской обороны, накопление их запасов;

планирование мероприятий, направленных на восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны в зоны чрезвычайных ситуаций и очаги поражения, а также координация проведения таких мероприятий;

совершенствование мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

проведение научных исследований в области разработки и внедрения новых методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

г) развитие сил гражданской обороны, в том числе:

обеспечение готовности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и их взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами при подготовке и проведении мероприятий по гражданской обороне;

формирование в мирное время высокомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

наращивание группировки сил гражданской обороны путем создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований;

обеспечение органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;

планирование и проведение мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

внедрение новых технологий спасания и автоматизированных информационно-управляющих систем в деятельность органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны;

совершенствование подготовки кадров в области гражданской обороны, включая разработку профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования;

повышение эффективности комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, проводимых с участием органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны;

планирование и проведение на регулярной основе тренировок по гражданской обороне;

д) повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны, в том числе:

разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

е) развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, в том числе:

расширение международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению;

изучение передовых технологий иностранных государств и международных организаций в области гражданской обороны и применение их в Российской Федерации;

участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны;

участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в международных акциях по защите и спасанию населения в зонах бедствий и оказанию гуманитарной помощи;

совершенствование международной договорно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

Источниками ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области гражданской обороны являются:

а) федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты и средства организаций;

б) создаваемые в целях гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Основными механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области гражданской обороны являются:

а) формирование и исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по гражданской обороне, в том числе:

формирование и выполнение государственного оборонного заказа;

разработка государственных, региональных, муниципальных и ведомственных программ, предусматривающих финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне;

б) формирование перечней организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти,

органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

в) создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Таким образом, в результате выполнения мероприятий по реализации государственной политики гражданская оборона к 2030 году должна представлять собой систему эффективных, высокотехнологичных мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; выполнять широкий спектр гуманитарных задач на основе социальной направленности проводимых мероприятий, защиты интересов человека по сохранению его здоровья, жизни, социально-экономических и других условий проживания в кризисных ситуациях, способствовать социально-экономическому развитию страны.

Реализация государственной политики в области гражданской обороны позволит:

а) сформировать отвечающую современным требованиям нормативно-правовую, нормативно-техническую и методическую базу в области гражданской обороны;

б) сформировать единую систему требований к мероприятиям по гражданской обороне и правил их проведения;

в) оптимизировать с учетом современных угроз систему мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

г) сформировать новые подходы к организации и ведению гражданской обороны на основе передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечить дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, обеспечивающий необходимый уровень защищенности.

Новый облик гражданской обороны может обеспечить:

в локальных войнах – максимальную защиту населения и критически важных объектов;

в войнах с применением ядерного оружия – сокращение потерь населения и сохранение экономического потенциала, необходимого для выживания населения;

в условиях нетрадиционных войн – максимальное преодоление возникающих негативных факторов.

В целом современная гражданская оборона должна быть переориентирована на решение широкого спектра задач, и в первую очередь, на задачи мирного времени. Ресурсы гражданской обороны должны быть востребованы при возникновении крупномасштабных ЧС по всем направлениям деятельности, направленной на защиту и спасение населения.

10.2. Показатели состояния гражданской обороны

Эффективность реализации государственной политики в области гражданской обороны оценивается с учетом достижения требуемых показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации, а также с учетом решения задач государственной политики в области гражданской обороны.

Показателями состояния гражданской обороны являются[1]:

показатели, включенные в перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации;

показатели, включаемые в доклад о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации.

К основным показателям состояния гражданской обороны могут быть отнесены:

уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

обеспеченность установленных категорий населения защитными сооружениями гражданской обороны;

обеспеченность установленных категорий населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты;

полнота укомплектованности сил гражданской обороны личным составом;

уровень обеспеченности сил гражданской обороны современными образцами техники, оборудования, инструмента.

Основные показатели состояния гражданской обороны отражаются в Плане гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией в сфере обеспечения национальной безопасности:

разрабатывают и утверждают паспорта показателей состояния национальной безопасности и методические рекомендации по определению их значений;

осуществляют статистическое наблюдение за состоянием национальной безопасности в соответствии с перечнем показателей;

представляют в соответствии с регламентом сведения о значениях показателей состояния национальной безопасности, включенных в перечень показателей;

обеспечивают незамедлительное информирование Совета Безопасности о негативных тенденциях, кризисных ситуациях и угрозах национальной безопасности, выявленных в процессе мониторинга состояния отдельных направлений обеспечения национальной безопасности на соответствующем уровне.

10.3 Информационная поддержка реализации задач гражданской обороны

В современных условиях гражданская оборона не может эффективно развиваться без соответствующего внимания и поддержки со стороны общества. Эффективное использование современных информационных технологий и электронных средств массовой информации позволяет решить проблему своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении опасностей мирного и военного времени.

[1] Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

Взаимное проникновение телевидения и интернета, замена традиционных носителей информации электронными, современный уровень развития телекоммуникационных и информационных технологий дают возможность вывести на качественно новый технологический уровень оповещение населения, сделав его более оперативным и информационно насыщенным. Складывающаяся в настоящее время ситуация в регионах, связанная с бюджетными ограничениями, и учитывая достигнутые за последние годы результаты по созданию информационно-управляющих и мониторинговых систем заставляют перенаправить вектор от интенсивного создания новых технологий к эффективному использованию и развитию имеющейся инфраструктуры. Для снижения затрат бюджетов всех уровней приоритетным направлением развития комплексных систем оповещения и информирования населения следует считать организацию совместного согласованного использования ранее достигнутых результатов по созданию мониторинговых и информационно-управляющих систем (КСЭОН, ОКСИОН, система-112, АПК «Безопасный город», ЭРА-ГЛОНАСС и др.) в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В ближайшее время будет разработана новая концепция информационной политики, в которой спектр пропагандистских, образовательных, информационных, эмоциональных форм взаимодействия с населением будет значительно расширен и актуализирован. Это в свою очередь скажется на повышении темпов формирования массовой культуры безопасности. В связи с этим требуется более активная работа по созданию её правильного имиджа, разработка комплекса мер, направленных на общественную поддержку мероприятий ГО. В информационно-пропагандистской работе необходимо раскрывать социальные и гуманные функции гражданской обороны. Особо следует подчеркивать социальную значимость ГО в части воспитания у населения психологических установок и практических навыков по действиям в условиях возникновения угроз жизни и здоровью. В этих целях необходимо:

ускорить подготовку нормативно-правовой базы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, которые занимаются оказанием помощи беженцам, жертвам катастроф и стихийных бедствии;

продолжить развитие деятельности общественных институтов и волонтерского движения в целях защиты населения и территорий от угроз мирного и военного времени и обеспечения пожарной безопасности.

обеспечить выделение грантов создателям кино- и видеопродукции для подготовки фильмов, направленных на воспитание у молодежи навыков безопасной жизни и пропаганду культуры безопасности, как необходимого элемента национальной культуры.

Контрольные вопросы

1. Какие существуют документы стратегического планирования в области гражданской обороны.
2. Каким документом утверждены основные мероприятия по реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.
3. Какие показатели характеризуют состояния гражданской обороны.
4. Какие технические системы используются для информационный поддержки населения в условиях возникновения угроз жизни и здоровью.

ГЛАВА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

11.1. Основные положения по организации международного сотрудничества в сфере гражданской обороны

Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны является одним из приоритетных направлений государственной политики в этой области.

Международное сотрудничество в области гражданской обороны включает в себя взаимодействие на универсальном, региональном и двустороннем уровнях.

В целом универсальная международно-правовая модель гражданской обороны, развернутая в Женевских конвенциях 1947 года и дополнительных Протоколах к ним, имеет глубокие исторические корни, что значительно увеличивает ценность данного сегмента международно-правового регулирования среди всего массива международно-правовых актов, посвященных вопросам международного гуманитарного права. В частности, первые нормы о недопущении страданий гражданского населения в периоды вооруженных конфликтов были заложены еще в Гаагских конвенциях 1902-1909 годов, которые были приняты на Гаагских мирных конференциях, созданных по инициативе России.

С международно-правовой точки зрения важны не только векторы и направления построения и развития международного сотрудничества, как с иностранными государствами, так и международными организациями, но и объективация результатов такого взаимодействия в соответствующих международно-правовых и международных актах.

В сфере гражданской обороны, важнейшее значение имеют международные договоры, т.к. эти источники международного права наиболее эффективно могут регламентировать отношения между государствами на различных уровнях. Вместе с тем особое внимание уделяется совершенствованию действующей международной договорно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования, которое может осуществляться по различным направлениям и под эгидой различных международных структур.

Таким образом, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации, будучи составной частью российской правовой системы, являются важнейшими правовыми основами осуществления государственной политики в области гражданской обороны.

Для российского законодательства в области гражданской обороны, а также проведения государственной политики в данной сфере, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации представляют собой важнейшие правовые категориями, поскольку входят в правовую систему Российской Федерации в качестве составной части, а международные договоры обладают, в том числе, приоритетом применения в случае коллизий с национальным законодательством.

Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны является одной из задач Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696.

Так, согласно указанному документу международное сотрудничество в области гражданской обороны предполагает, в том числе осуществление следующих мероприятий:

расширение международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению;

изучение передовых технологий иностранных государств и международных организаций в области гражданской обороны и применение их в Российской Федерации;

участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны;

участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в международных акциях по защите и спасанию населения в зонах бедствий и оказанию гуманитарной помощи;

совершенствование международной договорно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

Вместе с тем, анализ международно-правового регулирования в области гражданской обороны показывает, что универсальная модель международно-правового регулирования гражданской обороны основывается на положениях Дополнительного протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (далее – Дополнительный протокол).

В Дополнительном протоколе установлены специальные гуманитарные задачи, решение которых направлено на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий, а также создать условия, необходимые для его выживания.

Поскольку в Дополнительном протоколе участвует подавляющее большинство государств земного шара, это дает все необходимые международно-правовые основания говорить о его положениях как общепризнанных принципах и нормах международного права, а международные обязательства, вытекающие из рассматриваемого международного договора, носят всеобщий характер.

Говоря о международном правовом регулировании гражданской обороны особо следует выделить Международную организацию гражданской обороны как структуру, созданную с целью интенсификации и координации во всемирном масштабе разработки и совершенствования организации, средств и методов предотвращения и сокращения последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или применением оружия в случае конфликта.

Устав Международной организации гражданской обороны, а также Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны являются

важнейшими компонентами международно-правовой модели регулирования гражданской обороны.

В свою очередь Международная организация гражданской обороны как институциональная структура непосредственно способствует построению эффективного международного взаимодействия по различным векторам в сфере гражданской обороны под своей эгидой.

В настоящее время все чаще отмечается возрастающая роль международного сотрудничества в области гражданской обороны, что обусловлено довольно напряженной с точки зрения вооруженных конфликтов ситуацией. Развитие международных отношений на современном этапе свидетельствует о том, что конфликты и споры, возникающие между государствами, народами, этническими группами зачастую разрешаются не мирными средствами, предусмотренными международным правом, а с помощью оружия.

В этих условиях важную роль в международных отношениях играют принципы и нормы международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которые, как известно, направлены на смягчение суровостей войны, оказание помощи ее жертвам, гуманизацию военных действий. На протяжении всей истории военные конфликты влекут за собой огромные человеческие жертвы и наносят серьезный материальный ущерб.

Непосредственную основу международного обеспечения безопасности составляют общепризнанные принципы международного права: неприменение силы или угрозы силой, территориальная целостность государств, нерушимость государственных границ, невмешательство во внутренние дела государств, мирное разрешение споров, сотрудничество между государствами.

Существуют и специальные принципы. Во-первых, принцип неделимости международной безопасности. Действительно, современное развитие общества, инфраструктуры, экономики предполагает тесную взаимосвязь всех государств в мире. Опыт показывает, что любая чрезвычайная ситуация в одной части мира может вызвать негативные последствия в другой её части. Вооруженные конфликты, аварии и катастрофы вызывают кризисные ситуации не только в странах, на территории которых они происходят. Часто бывают затронуты интересы других государств, иногда десятков и даже сотен стран. Поэтому все государства должны ставить перед собой задачу совершенствования и развития системы обеспечения международной безопасности, а не только безопасности своего региона.

Во-вторых, принцип ненанесения ущерба безопасности других государств предполагает проведение каждым государством такой внешней политики, которая в максимальной степени учитывает безопасность не только своего государства, но и всего мирового сообщества.

В-третьих, принцип равной и одинаковой безопасности означает, что государство должно обеспечивать свою безопасность, соизмеряя её с возможностями обеспечения безопасности других государств.

Международное сообщество разработало и приняло ряд универсальных международных соглашений в области гражданской обороны, основное место среди которых занимают Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 года, а именно:

Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Женевская конвенция об обращении с военнопленными; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Конвенции подлежат применению не только в случае объявленной войны, но и при вооруженных конфликтах, в случаях, когда одна из сторон еще не признала состояния войны, а также при военной оккупации, которой не оказывается сопротивления. В соответствии с конвенциями покровительствуемым лицам присваиваются определенные права, включающие право просить о помощи державу-покровительницу. При её отсутствии выступает какая-либо организация, преследующая гуманные цели, как, например, Международный комитет Красного Креста. Никакие отступления от этих положений посредством заключения соглашения с государством, которое в результате военных событий оказывается ограниченным в своей свободе действий, не допускаются. Конвенции подлежат применению в сотрудничестве и под наблюдением державы-покровительницы или заменяющей её организации, преследующей гуманные цели.

Все неурегулированные конвенциями дела подлежат разрешению на основании общих принципов этих конвенций. Запрещаются меры возмездия против лиц и объектов, состоящих под покровительством согласно конвенциям. Нейтральные государства, принявшие у себя покровительствуемых лиц, обязаны разумно применять конвенции. Конвенциями запрещаются следующие действия в отношении лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине:

посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение;

пытки и истязания;

взятие заложников;

посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение;

осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

В развитие указанных конвенций были приняты три дополнительных протокола: Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 г.; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 г.; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III).

Глава VI Протокола I посвящена гражданской обороне. Гражданская оборона является выполнением гуманитарных задач, направленных на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий, а также создать условия, необходимые для его выживания.

При этом отмечаются соответствующие гуманитарные задачи:

оповещение;

эвакуация;

предоставление убежищ и их устройство;

проведение мероприятий по светомаскировке;

спасательные работы;

медицинское обслуживание, включая первую помощь, а также религиозная помощь;

борьба с пожарами;

обнаружение и обозначение опасных районов;

обеззараживание и другие подобные меры защиты;

срочное предоставление крова и снабжение;

срочная помощь в восстановлении и поддержании порядка в районах бедствия;

срочное восстановление необходимых коммунальных служб;

срочное захоронение трупов;

помощь в сохранении объектов, существенно необходимых для выживания; дополнительная деятельность, необходимая для осуществления любой из вышеупомянутых задач, включая планирование и организацию, но не ограничивающаяся этим.

Хотя Женевские конвенции 1949 года были ратифицированы всеми государствами мира, с Дополнительными протоколами этого не случилось. В настоящее время участниками Дополнительного протокола I являются 168 государств, а Дополнительного протокола II – 164 государства. Тем не менее, Дополнительные протоколы 1977 года входят в число наиболее широко признанных юридических документов в мире. Считается, что нормы о ведении военных действий и основные гарантии, предусмотренные в Дополнительных протоколах 1977 года, абсолютно обязательны. Их признание и применение необходимы сейчас даже больше, чем когда-либо.

Важнейшим международным многосторонним договором в области гражданской обороны, является Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны, заключенная 22 мая 2000 г. и вступившая в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 года.

Государства-участники Рамочной конвенции при её заключении признают, что необходимость предпринимать все возможные меры в случае возникновения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций или угрозы их возникновения, составляет, прежде всего, сферу ответственности государств. Следовательно, дальнейшая интенсификация развития международного сотрудничества в области гражданской обороны, которое направлено на предотвращение, прогнозирование, подготовку, реагирование и посткризисное управление чрезвычайными ситуациями находится в интересах всего человечества.

Подводя итог можно отметить, что на международном уровне создана и действует достаточно развитая система гражданской обороны. Однако на универсальном уровне сформированная нормативная база определяет лишь общие вопросы функционирования данной системы. Политические разногласия не позволили создать эффективные практические инструменты обеспечения международного мира и безопасности на глобальном уровне.

Всё это привело к более интенсивному развитию системы региональной безопасности, осуществляемой в рамках региональных и двухсторонних международных договоров с учетом разработанных на глобальном уровне правил и норм.

В связи с этим, актуальным становится выстраивание новой системы связей и отношений в структуре института международного сотрудничества, включая в неё новые функциональные органы или наделяя полномочиями и обеспечивая необходимыми возможностями имеющиеся, позволяющие решать на профессиональной основе следующие задачи:

осуществлять подготовку специалистов в области гражданской обороны, готовых выполнять задачи в составе сил гуманитарного и миротворческого реагирования, а также осуществлять контроль за соблюдением международного права;

участвовать в координации деятельности по международному регулированию и реагированию в области защиты гражданского населения, объектов его жизнеобеспечения, исторических и культурных ценностей, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций или ведения военных действий;

участвовать в развитии и совершенствовании системы методического, информационно-аналитического и научно-технического обеспечения гуманитарной и миротворческой деятельности;

осуществлять экспертно-консультационные функции в сфере организационно-правового развития национальных систем гражданской обороны в соответствии с принципами международного гуманитарного права.

11.2. Особенности сотрудничества государств в сфере гражданской обороны на современном этапе

Отдельным форматом международного сотрудничества в области гражданской обороны является сотрудничество Российской Федерации с международными организациями.

Вопросы взаимодействия государств и международных организаций в мировой политике продолжают оставаться одним из важнейших аспектов международно-правового регулирования с точки зрения решения практических задач, связанных с формулированием и реализацией национальных интересов России в меняющей системе международных отношений. Нельзя не признать оформившееся за последние десятилетия усиление роли международных институтов и механизмов на мировой арене, развитие региональной и субрегиональной интеграции в Европе, Азиатско-тихоокеанском регионе, Африке и Латинской Америке. Сообразно этой тенденции меняется и сам характер международных организаций, что проявляется в выработке ими норм и правил, имеющих приоритетное значение по отношению к законодательству государств-членов.

В основе гуманитарной деятельности лежит набор устоявшихся базовых гуманитарных принципов, утвержденных всеми правительствами в резолюциях ООН. На данном этапе целесообразно направить усилия на укрепление этих механизмов, развитие гуманитарных потенциалов на национальном и региональном уровне исходя из приоритетности сохранения резолюции 46/182 Генассамблеи ООН от 19 декабря 1991 года, выступая за неукоснительное соблюдение руководящих гуманитарных принципов, зафиксированных в ней:

1. Гуманность. Необходимо принимать меры по уменьшению страданий во всех случаях, когда люди с ними сталкиваются. Цель гуманитарной деятельности заключается в защите жизни и здоровья людей и обеспечении уважения к ним.

2. Нейтралитет. Субъекты гуманитарной деятельности не должны принимать чью-либо сторону в военных действиях или участвовать в разногласиях политического, расового, религиозного или идеологического характера.

3. Беспристрастность. Гуманитарную деятельность необходимо осуществлять только на основании потребности в ней, уделяя первоочередное внимание тем, кто находится в наиболее тяжелом положении, требующем оказания неотложной помощи, и не проводя различий по признакам национальности, расы, пола, религиозных убеждений, классовой принадлежности или политических взглядов.

4. Независимость. Гуманитарная деятельность не должна зависеть от политических, экономических, военных или других целей, которые та или иная сторона может иметь в районах её осуществления.

Следует упомянуть, что в связи с ростом количества и изменением характера решаемых ООН задач в марте 1992 года было принято решение о создании департамента операций по поддержанию мира (Department of Peacekeeping Operations, далее – ДОПМ). Этот департамент является основным оперативным органом генерального секретаря ООН, занимающимся планированием, подготовкой и проведением так называемых полевых операций по поддержанию и установлению мира, оказанию гуманитарной помощи, содействию в организации выборов и восстановлении государственных органов власти и другими вопросами, круг которых постоянно уточняется и изменяется.

ДОПМ поддерживает контакты с Советом Безопасности ООГ, странами, предоставляющими войска, и сторонами в конфликте в контексте выполнения мандатов Совета Безопасности ООН.

ООН развертывает военный персонал в рамках миротворческих операций с 1948 года, когда Совет Безопасности санкционировал развертывание военных наблюдателей ООН на Ближнем Востоке с целью следить за соблюдением Соглашения о перемирии между Израилем и его арабскими соседями.

Военный персонал ООН может привлекаться для:

ведения наблюдения за спорным участком границы;

отслеживания мирных процессов в постконфликтных зонах и наблюдения за ними;

обеспечения безопасности в рамках всей зоны конфликта;

защиты гражданского населения;

проведения учебных занятий с военнослужащими национальных вооруженных сил и оказания им поддержки;

оказания помощи бывшим комбатантам в деле соблюдения мирных соглашений, подписанных ими.

С позиции обеспечения безопасности населения встречается критика по поводу постоянного резерва войск ООН для оперативного вмешательства.

Важно, что ООН может развертывать военный персонал лишь тогда, когда на это имеется резолюция Совета Безопасности ООН. Совет Безопасности решает, сколько военнослужащих необходимо, и затем штаб-квартира ООН связывается с государствами-членами на предмет предоставления персонала и его развертывания. На это уходит время – иногда более шести месяцев после даты принятия резолюции.

Кроме того, помимо международных организаций, параллельно складывается система национальных, региональных и международных центров кризисного управления, решающих задачи в области защиты гражданского населения.

Так, согласно концептуальной записке «Сеть центров управления кризисными ситуациями» Управления по координации гуманитарных вопросов ООН (далее – УКГВ ООН) от 3 августа 2013 г., эти центры можно разделить на следующие группы:

1. В рамках международных организаций:

а) в системе ООН:

Центр по операциям и кризисным ситуациям ООН (г. Нью-Йорк, США);

Центр стратегических медико-санитарных операций имени Ли Чон Вука Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) ООН, (г. Женева, Швейцария);

Информационный центр неблагоприятной погоды Всемирной организации метеорологии (ВОМ) (г. Женева, Швейцария).

б) в системе иных международных организаций:

Евроатлантический координационный центр реагирования на катастрофы НАТО (г. Брюссель, Бельгия);

Международный центр мониторинга и координации Международной организации гражданской обороны (г. Женева, Швейцария).

2. В рамках региональных структур:

Центр чрезвычайного реагирования (г. Брюссель, Бельгия);

Центрально-азиатский центр по управлению катастрофами и снижению рисков бедствий (г. Алматы, Казахстан);

Центр по борьбе с катастрофами Совета Сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГ-ПЗ) (г. Кувейт, Кувейт);

Координационный центр управления катастрофами и оказания гуманитарной помощи АСЕАН (г. Джакарта, Индонезия);

Азиатский центр предупреждения катастроф (г. Кобе, Япония).

Головным информационно-координационным центром системы ООН является Центр по операциям и кризисным ситуациям ООН (далее – ЦОКС), который начал функционировать 28 января 2013 года. Основной задачей ЦОКС является подготовка ежедневных интегрированных докладов о ситуации в мире, проведение брифингов для руководства ООН, оповещение стран при крупных кризисах и катастрофах, а также информирование о ходе проведения миротворческих и других гуманитарных операций ООН. ЦОКС получает информацию от всех центров, которые существуют в системе ООН, для принятия стратегических решений.

Среди международных организаций в области гражданской обороны, одной из старейших является Международная организация гражданской обороны (далее – МОГО). МОГО, созданная в 1931 году под названием «Ассоциация Женевских зон», первоначально занималась организацией защиты гражданского населения в военное время. В 1958 году Ассоциация стала именоваться Международной организацией гражданской обороны. В 60-е годы прошлого столетия был начат процесс концептуальной и функциональной перестройки МОГО, результатом которой стала интенсификация и координация во всемирном масштабе деятельности организаций по смягчению последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или применением оружия в случае конфликта. Значительное внимание МОГО уделяет развитию национальных служб, информационному обмену между ними, подготовке национальных кадров.

Эта организация включает в себя более 57 государств, объединяя их национальные структуры реагирования на различные чрезвычайные ситуации. Российская Федерация является членом МОГО с 1993 года.

Основными функциями МОГО в соответствии с её Уставом являются:

установление и поддержание тесного сотрудничества между учреждениями, на которые возложена задача защиты и спасения населения и имущества;

содействие созданию и расширению Организации гражданской обороны в тех странах, где такой организации нет, в частности в развивающихся странах, а также оказание содействия странам, по их просьбе, в создании и расширении организаций по защите и спасению населения и имущества;

установление и поддержание эффективного сотрудничества со специализированными учреждениями, государственными службами, профессиональными группами и с другими организациями, которые могут быть сочтены подходящими для этого;

поощрение и обеспечение обмена между различными странами информацией, опытом, сотрудниками и экспертами в области защиты и спасения населения и имущества;

оказание по просьбе государств-членов необходимого технического содействия, включая предоставление планов организации, инструкторов, экспертов, оборудования и материалов в соответствии с необходимостью;

создание и поддержание таких технических служб, которые могут потребоваться, включая центры документации, подготовки оборудования, научно-исследовательские и иные центры;

сбор и предоставление отчетов, исследований, научных работ и специальных документов по вопросу защиты и спасения населения и имущества;

сбор и предоставление информации относительно современного оборудования и материалов, используемых при осуществлении операций в случае опасностей, угрожающих населению в случае наводнений, землетрясений, снежных обвалов, крупных пожаров, ураганов, прорыва плотин и иных разрушений, а также в случае загрязнения воды и воздуха или нападений с использованием современных средств ведения военных действий;

изучение и участие в обмене знаниями и опытом, накопленными в связи с соответствующими превентивными мерами в отношении ущерба, причиненного стихийными бедствиями;

изучение и распространение знаний по вопросу обучения, подготовки и снабжения персонала для учреждений по спасению и защите;

содействие научным исследованиям по вопросам защиты и спасения населения и имущества, используя информацию, публикацию исследований и любые иные соответствующие средства.

При этом для оказания содействия такому использованию государства-участники вправе заключать дополнительные многосторонние или двусторонние соглашения либо договоренности.

Важнейшим договором, заключенным в рамках МОГО, является Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны, заключенная 22 мая 2000 года и вступившая в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 года.

Важность деятельности МОГО, помимо прочего, подчеркивается и другими международными договорами. Так, в преамбуле Соглашения между МЧС России и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству о взаимодействии в области чрезвычайного гуманитарного реагирования на катастрофы и кризисы и содействия международному развитию сказано: «признавая необходимость усиления взаимодействия между своими странами и на многосторонней основе и содействия проектам и инициативам под эгидой специализированных агентств системы Организации Объединенных Наций, а также Международной организации гражданской обороны и Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца», поставив тем самым МОГО в один ряд с такими универсальными гуманитарными организациями. Аналогичные положения содержатся в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения стихийных бедствий и техногенных аварий и ликвидации их последствий.

Сегодня МОГО проводит колоссальную работу по подготовке кадров для национальных структур гражданской обороны, организует важные международные конференции, семинары и учения. Одним из основных направлений организации в области подготовки кадров является создание сети специализированных центров подготовки пожарных и спасателей, а также развитие проектов дистанционного обучения в области борьбы с природными и техногенными катастрофами.

В рамках определенных секретариатом МОГО важнейших практических мер по укреплению международной гуманитарной системы в области гражданской обороны первоочередное внимание уделяется активизации работы по совершенствованию международной правовой базы, разработке и подписанию соглашений со странами, международными и региональными организациями, а также проведению исследований и реализации на практике выработанных международным сообществом новых подходов в области международного гуманитарного права, защиты населения от природных и техногенных катастроф, включая адаптацию Женевских конвенций к реалиям современного мира.

Для эффективной оперативной международной работы МОГО, при поддержке стратегического партнера, которым является МЧС России, в 2014 году приступила к созданию Международного центра мониторинга и координации (далее – МЦМК).

Основная роль МЦМК заключается в организации устойчивого информационного взаимодействия с центрами по борьбе с катастрофами системы ООН, других международных и региональных организаций, а также с национальными службами гражданской обороны.

Основными задачами МЦМК являются:

координация действий центров по борьбе с катастрофами государств-членов и наблюдателей организации в соответствии с Уставом МОГО в целях своевременного предупреждения и ликвидации природных и техногенных катастроф;

сбор и обмен плановой и оперативной информацией о рисках возникновения природных и техногенных катастроф через центры по борьбе с катастрофами государств-членов МОГО, в том числе через международные, правительственные, неправительственные и региональные организации, использующие в своей деятельности информационные базы данных в области предупреждения и ликвидации природных и техногенных катастроф;

информационная подготовка населения государств-членов МОГО к действиям при природных и техногенных катастрофах, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения через массовое использование современных информационных технологий;

организация своевременного оповещения и информирования населения о природных и техногенных катастрофах в местах массового пребывания людей;

прогнозирование, мониторинг и оценка социально-экономических последствий природных и техногенных катастроф;

инновационное партнерство по внедрению современных информационных технологий в области борьбы с катастрофами между государствами-членами МОГО.

Таким образом, Международная организация гражданской обороны на сегодняшний день имеет богатый опыт в подготовке специалистов в области гражданской обороны, и при условии согласования её правового статуса могла бы стать базовой международной организацией, содействующей деятельности ООН по целому ряду вопросов кадрового, информационно-аналитического и научно-технического обеспечения гуманитарной и миротворческой деятельности.

Контрольные вопросы к главе

1. Основные мероприятия по реализации государственной политики в области гражданской обороны в рамках развития международного сотрудничества в области гражданской обороны.

2. Общепризнанные и специальные общепризнанные принципы международного права.

3. Основные принципы, на которых базируется Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны, заключенная 22 мая 2000 г.

4. Международная организация гражданской обороны, её основные функции.

5. Основные задачи и роль Международного центра мониторинга и координации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пересмотр возможных сценариев ведения современных войн и военных конфликтов определил необходимость корректировки подходов к защите населения и совершенствования законодательства Российской Федерации. Основным отличием современной гражданской обороны является переход от системы защиты от поражающих факторов при широкомасштабном применении ядерного оружия к защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории, в том числе при применении ядерного оружия по отдельным объектам инфраструктуры. При этом объём мероприятий, проводимых заблаговременно, должен быть соотнесён с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных жертв и материального ущерба

Человечество в XXI веке не будет избавлено от катастроф и бедствий военного, природного и техногенного характера. К сожалению, возрастает количество военных конфликтов. Частота войн в XX веке превысила частоту за всю историю в 1,5 раза, а во второй половине – в 2,5 раза. В девяностых годах в мире ежегодно происходило порядка 35 военных конфликтов. За 50 лет после Второй мировой войны в средних и малых войнах в общей сложности погибло 40 млн человек и 30 млн стали беженцами, что сопоставимо с числом жертв и пострадавших в мировых войнах. Растёт и доля потерь среди мирного населения. Если в Первой мировой войне эта доля составила 5 %, то во Второй мировой войне уже 50 %, в войне в Корее – 84 %, во Вьетнаме – около 90 %. Таким образом, основные жертвы современных войн – гражданское население.

Учитывая современное состояние международных отношений, наличие очагов напряжённости в непосредственной близости от границ Российской Федерации, значимость государственной политики по защите населения и территорий от ЧС природного, техногенного и военного характера должна неуклонно повышаться, При этом особая роль отводится гражданской обороне. Опыт её функционирования в XX веке, накопленный огромный материально-технический, организационный и научный потенциал предопределяют её ведущее место в общей системе государственных мероприятий по обеспечению безопасности общества в целом и каждого человека в отдельности. Но для её эффективной деятельности необходимы современная нормативная правовая база, целостная организационная структура, предусматривающая чёткое разделение полномочий, подготовленные силы и средства.

Гражданская оборона вовлекает в свой процесс большое количество участников, сил, материальных, финансовых и других ресурсов, требует умелого и рационального их использования. Она не может обойтись без сосредоточения усилий, слаженной работы, тесного взаимодействия и высокой ответственности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Это требует от организаторов и исполнителей широкого диапазона знаний как в области комплексных подходов, так и специфических узкопрофессиональных вопросов, умения вести анализ быстро меняющейся обстановки, зависящей от многочисленных

и противоречивых факторов. Следовательно, уровень подготовки должностных лиц всех уровней принимающих участие в планировании, организации и выполнении мероприятий по гражданской обороне является существенным фактором обеспечения их эффективности и результативности.

Авторский коллектив полагает, что материал, представленный в данном учебнике окажет существенную помощь руководителям гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также обучающимся всех образовательных организаций МЧС России в изучении основных положений по организации гражданской обороны, выполнению её задач, всестороннему их обеспечению.

Материал учебника переработан и дополнен в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также с учетом произошедших изменений в нормативной правовой базе в области гражданской обороны, приоритетов и перспектив, сформулированных в Стратегии развития МЧС России до 2030 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
6. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
7. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
9. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
13. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
14. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
15. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 27 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
17. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
18. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании в Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».
20. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
22. Указ Президента Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
23. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий».
24. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
25. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях МЧС России».

26. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
27. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
28. Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».
29. Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».
30. Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № Пр-2573 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».
31. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
32. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. №Пр-2976).
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. №1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
41. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе».
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
46. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».
48. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля».
49. Постановление Совета Министров Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».
50. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».
51. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».
52. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».
53. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
54. Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».
55. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2012 г. № 45 «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении МЧС России».
56. Совместный приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций».

57. Совместный приказ МЧС России, Минкомсвязи России и Минкультуры России от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».
58. Приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи России и Министерства культуры и массовых коммуникаций России от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».
59. Приказ Минздрава России от 08.02.2013 № 61н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями укладки санитарной сумки для оказания первой помощи подразделениями сил гражданской обороны».
60. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.02.2013 № 70н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».
61. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
62. Приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».
63. Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».
64. Приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».
65. Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
66. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».
67. Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».

68. Приказ МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
69. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
70. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».
71. Приказ МЧС России от 17 декабря 2008 г. № 783 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
72. Приказ МЧС России от 4 марта 2011 г. № 54 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС».
73. Приказ МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
74. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
75. Приказ МЧС России от 9 февраля 2016 г. № 50 «Об организации стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в системе МЧС России».
76. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
77. Приказ МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (с учетом изменений, вносимых приказом МЧС России от 05.02.2018 № 36).
78. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
79. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны».

80. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (от 23.05.2017 №2-4-71-24-11).
81. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (от 25.12.2013, № 22-4-87-37-14).
82. Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов военное время. М.: МЧС России. 2009 г.
83. Методические рекомендации по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время. – М.: МЧС России (от 31.12.2015, № 2- 4-87-63-11).
84. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (от 23 декабря 2015 г. № 2-4-87-58-11).
85. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований (от 31 декабря 2015 г. № 2-4-87-62-11).
86. Наставление по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1.Спасательный центр, спасательный отряд. – М.: МЧС России, 2016. – 78 с.
87. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения ГОСТ Р 22.0.01-94 г. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий ГОСТ Р 22.0.02-94.
88. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. ГОСТ Р 22.0.005-94.
89. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования ГОСТ Р 22.03.01.94.
90. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению. ГОСТ Р42.4.02–2015.
91. Свод правил СП 104.13330.2016 Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85».
92. Свод правил СП 264.1325800.2016 «Световая маскировка населённых пунктов и объектов народного хозяйства. Актуализированная редакция СНиП 2.01.23-84».
93. Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».
94. Свод правил СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».
95. Свод правил СП 32-106-2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».
96. Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. (издание третье, переработанное и дополненное); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.
97. Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения (утверждена решением коллегии МЧС России от 17.06.2014 № 8/II).

98. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13 января 1993 г.
99. Нормы радиационной безопасности СП 2.6.1.2523-09 (НРБ-99/2009), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 июля 2009 № 47.
100. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности СП 2.6.1.2612-10 (ОСПОРБ-99/2010), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 26 апреля 2010 г. № 40.
101. Памятка по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты от 11.08.2014 № 14-3/10/2 -5985.
102. Справочник по поражающему действию ядерного оружия. Часть 2. М.: Воениздат, 2002. – 83 с.

Гражданская оборона

Учебник

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

Технический редактор
Полевой В.Г.

Компьютерная верстка и дизайн
Полевой В.Г.

Корректор
Полевой В.Г.

Подписано в печать 28.07.2018. Формат 70х100/16.
Усл. печ. л. 33,15. Тираж 550 экз. Заказ № 7093

Отпечатано в цифровой типографии ООО «АЛАТЫРЬ»
115114, г. Москва, 2-й Кожевничевский, д. 1, комната 11